

辽宁省水利厅 编

辽宁水资源管理

LIAONING SHUIZIYUAN GUANLI

 辽宁科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

辽宁水资源管理 / 辽宁省水利厅编. — 沈阳: 辽宁科学技术出版社, 2006. 8

ISBN 7-5381-4819-1

I. 辽… II. 辽… III. 水资源管理—概况—辽宁省 IV. TV213.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 097548 号

出版发行: 辽宁科学技术出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印刷者: 沈阳全成广告印务有限公司

经销者: 各地新华书店

幅面尺寸: 143mm × 210mm

印 张: 17

字 数: 480 千字

插 页: 8

印 数: 1~2 000 册

出版时间: 2006 年 8 月第 1 版

印刷时间: 2006 年 8 月第 1 次印刷

责任编辑: 刘晓娟

封面设计: 王 林

版式设计: 于 浪

责任校对: 东 戈

定 价: 118.00 元

联系电话: 024-23284360

邮购热线: 024-23284502

E-mail: lkzsb@mail.lnpgc.com.cn

http://www.lnkj.com.cn

编委会

主 任 仲 刚

副 主 任 姜长全 邹广岐

编 委 尉成海 贾福元 冯东昕 程世迎

杨凤山

主 编 尉成海 程世迎

编写人员 (以姓氏笔画为序)

冯东昕 李 昱 李红英 刘群昌

曲振富 杨凤山 苗政永 姜广新

单 丽 唐雷彬 郭志全 尉成海

程世迎

序

水既是基础性的自然资源，又是战略性的经济资源。世界各地人民都把当地的主要河流称为他们的母亲河，这是因为：人类不仅依傍河流而生，而且利用和开发河流，谋求社会经济的发展。随着社会生产力的提高和科学技术的进步，经济社会的快速发展和城市化进程的不断加快，人类对河流开发的力度越来越大，对河流资源的索取越来越多。随着各类用水不断增加，使水资源的供需矛盾日趋突出。合理开发和有效保护水资源，加强水资源的统一管理，促进水资源的优化配置、节约、保护和管理是今后水资源工作的中心内容。2002年10月修订后的《中华人民共和国水法》和2006年4月实施的《取水许可和水资源费征收管理条例》对水资源管理工作提出新的要求，面临的任务更加艰巨。党的十六大报告指出：要“合理开发和节约使用各种自然资源，抓紧解决部分地区水资源短缺问题，兴建南水北调工程。实施海洋开发，搞好国土资源综合整治。树立全民环保意识，搞好生态保护和建设”，还指出“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，对水利发展提出了新的任务和要求。根据中央的水利工作方针和可持续发展治水新思路，要对水资源进行合理开发、高效利用、综合治理、优化配置、全面节约、有效保护。为此要以水利的改革与发展和水资源的可持续利用保障经济社会的可持续发展，为全面建设小康社会做出贡献。

为了切实加强水资源的管理，大力推进流域和区域水资源统一管理，实现水资源可持续利用，我们组织编写了《辽宁水资源管理》一书，全书共包括水资源与人类、辽宁水资源基本状况、

辽宁水资源管理以及有关法律法规等四部分。该书为我们提供了国内外以及辽宁省水资源管理理论、信息、案例和经验。相信它的出版，能够为各级水行政主管部门宏观管理水资源提供科学依据，为水资源管理人员在实际工作中提供参考信息。在此，对编写人员取得的成绩和此书正式出版表示祝贺，并希望在水资源管理的重点领域不断深入进行探讨，继续为我省现代化水利建设事业添砖加瓦。

编委会

前 言

进入 21 世纪以来，党中央、国务院把解决水资源问题摆上重要位置，强调水是基础性的自然资源和战略性的经济资源，把建设节水型社会作为解决我国干旱缺水问题最根本的战略举措，把保障饮水安全作为水利工作的首要任务，高度重视水资源的节约、配置和保护。

从保障经济社会可持续发展的高度，把水资源可持续利用作为水利工作的切入点，统筹考虑水资源问题与经济社会发展，统筹考虑生活、生产、生态用水，在水资源开发、利用、治理的同时，突出加强水资源的节约、配置和保护，大力推进节水型社会建设，提高水资源承载力和水环境承载力。

坚持人与自然和谐相处。在防止水对人类侵害的同时，也防止人类对水的伤害。强调对人类不合理活动的约束，强调自律式发展。改变长期以来人水争地、无节制地围垦河道、湖泊、湿地的做法，给河流以空间，给洪水以出路。把生态问题放在十分重要的位置，肩负起水利建设和生态保护两副重担，充分依靠大自然的自我修复能力加快治理水土流失，充分发挥水利工程的生态功能，维护河流健康，当好河流生态代言人。

坚持以人为本。把解决饮水困难和饮水安全问题作为首要任务。适应社会主义市场经济的要求，在水利工程建设和管理、水资源配置、节水型社会建设等领域发挥政府职能的同时，更加注重发挥市场机制的作用。发挥水价的杠杆作用，探索水权转换，促进节约用水，提高用水效率和效益。围绕建设法治政府的目标，注重职能转变，突出社会管理和公共服务，推进依法行政。以《水法》修订和实施为契机，建立健全法规体系，强化执法，健全监督机制。改革水利行政审批制度。积极推进水资源管理体制改

革。

为适应当前新形势下水资源管理工作提出的新要求，增强全省人民的水资源忧患意识，提高全省水资源管理水平，推进全省水资源管理工作规范化建设，指导今后全省水资源管理工作，辽宁省水利厅水资源处组织编写了《辽宁水资源管理》一书。

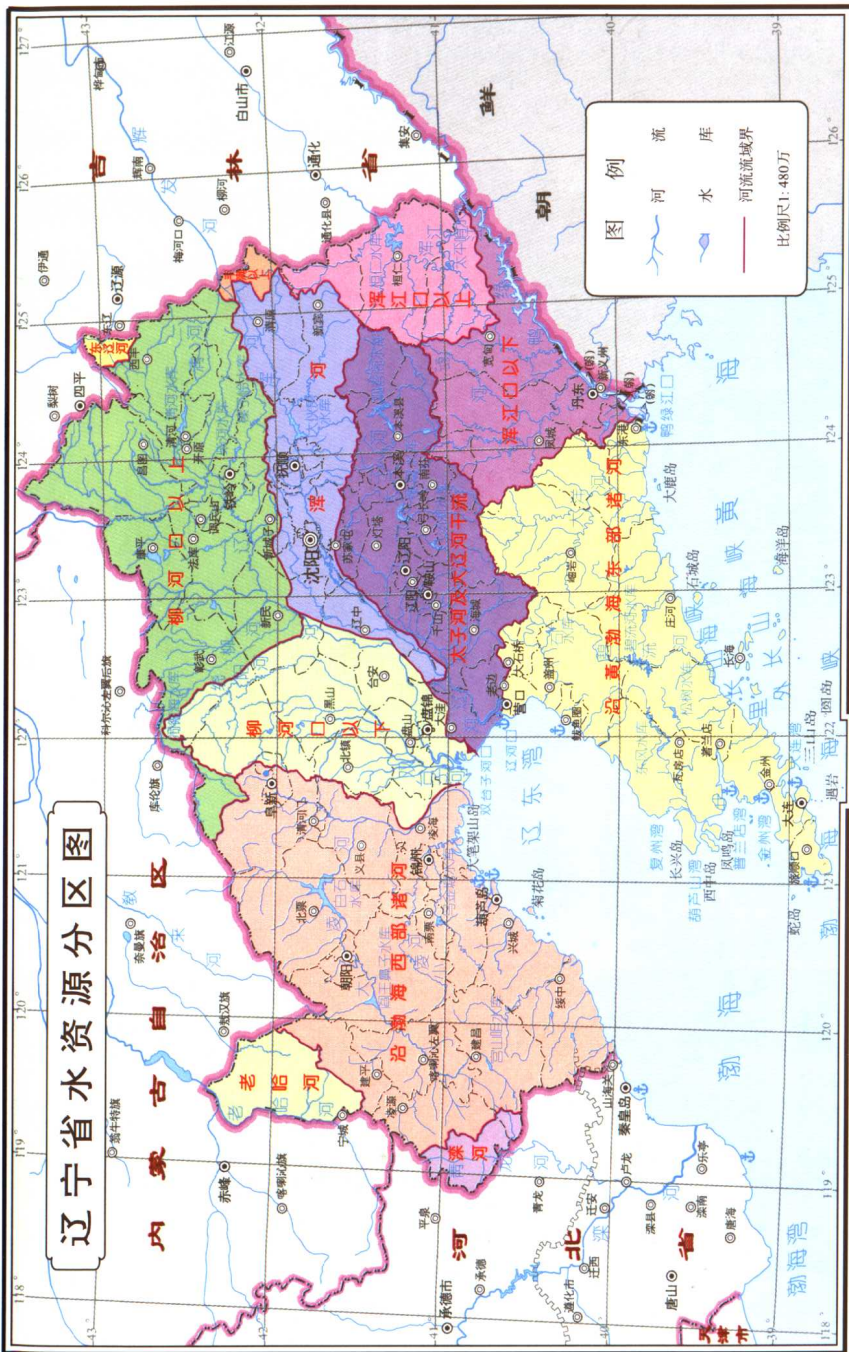
全书共分四篇二十三章，第一、二篇主要由程世迎、尉成海编写，唐雷彬协助，第三篇第一章由苗政永编写，第二章由程世迎、刘群昌编写，第三章由李昱编写，第四章由苗政永编写，第五、六章由苗政永、杨凤山、刘群昌编写，第七章由李昱、李红英编写，第八章由程世迎编写。全书由程世迎同志统稿，曲振富同志审核，尉成海同志主审。

在本书编写过程中，辽宁省水文水资源勘测局、辽宁省水利水电勘测设计研究院、辽宁省水利水电科学研究院、辽宁省节约用水发展中心、辽宁省水利厅有关处室给予大力支持，并提供了许多宝贵资料，在此对有关单位及人员一并表示衷心的感谢。由于时间仓促，编写人员水平有限，书中难免有不妥之处，敬请批评指正。

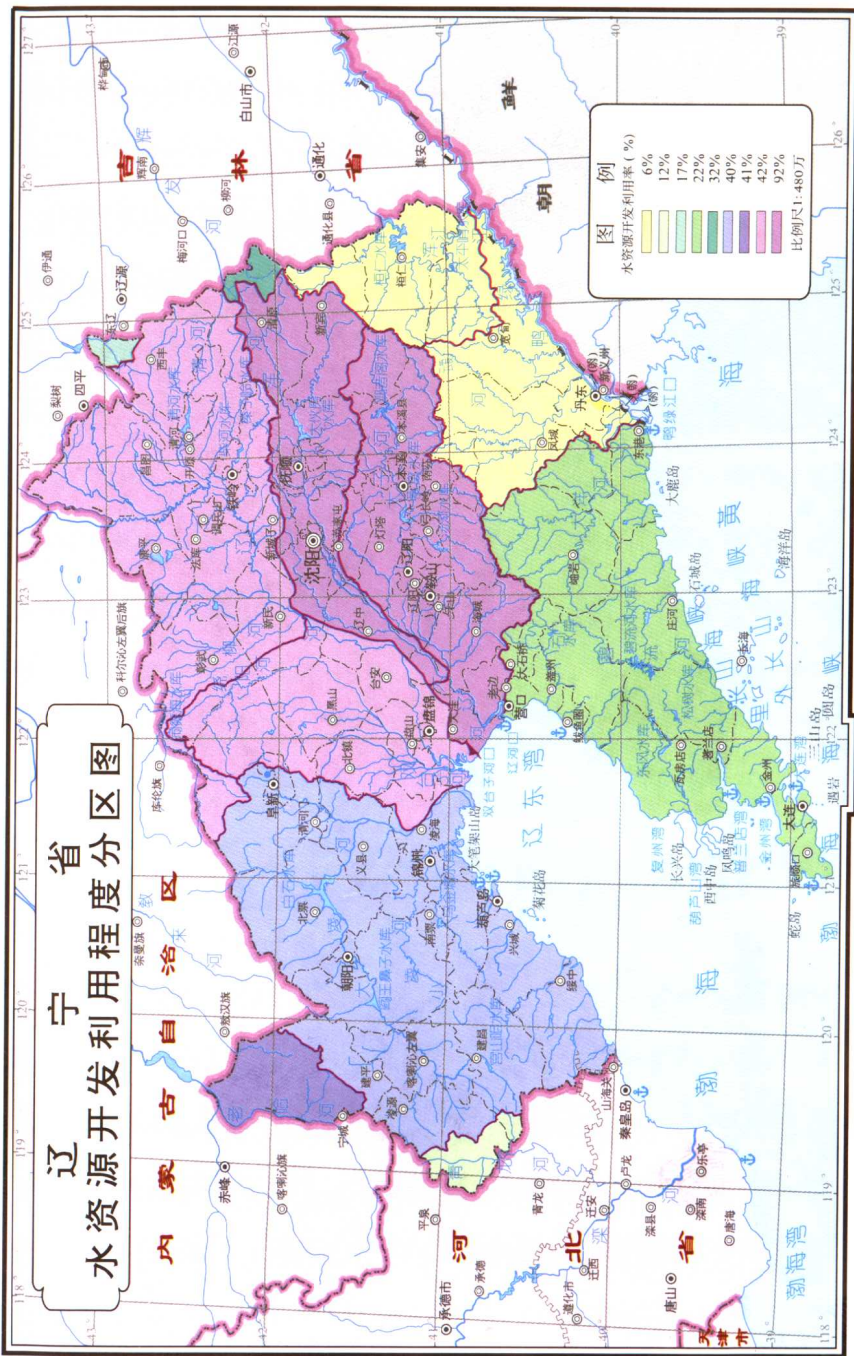
编 者

2006年6月

附图1



辽宁省分区图 水资源开发利用程度分区图



目 录

第一篇 水资源与人类

| | |
|-------------------|----|
| 第一章 生命、人类、生态与环境和水 | 3 |
| 第一节 生命与水 | 3 |
| 第二节 人类社会与水 | 5 |
| 第三节 生态与环境和水 | 12 |
| 第二章 水资源基础知识 | 18 |
| 第一节 水资源涵义及特性 | 18 |
| 第二节 水资源保护基本知识 | 27 |
| 第三节 水资源经济的特点与研究内容 | 31 |
| 第四节 世界水日 | 35 |
| 第五节 中国水周 | 38 |
| 第三章 世界水资源 | 39 |
| 第一节 地球水圈及全球水储量 | 39 |
| 第二节 全球水文循环和水量平衡 | 41 |
| 第三节 世界各大洲水资源 | 44 |
| 第四节 世界各国水资源 | 46 |
| 第四章 中国水资源 | 54 |
| 第一节 自然条件特征 | 54 |
| 第二节 河流、湖泊和冰川 | 58 |
| 第三节 河川径流量 | 60 |
| 第四节 地下水量 | 63 |
| 第五节 水资源总量 | 64 |
| 第六节 我国水资源的特点及供需局势 | 66 |
| 第五章 国外水资源管理 | 78 |

| | | |
|------------|--------------------------------|------------|
| 第一节 | 美国水资源管理 | 78 |
| 第二节 | 法国水资源管理 | 80 |
| 第三节 | 荷兰水资源管理 | 85 |
| 第四节 | 澳大利亚水资源管理 | 89 |
| 第五节 | 日本水资源管理 | 91 |
| 第六节 | 水资源管理国际会议与活动 | 94 |
| 第六章 | 水权制度建设 | 110 |
| 第一节 | 水权制度基本概念 | 110 |
| 第二节 | 国外水权研究进展 | 119 |
| 第三节 | 中国水权制度与水管理 | 137 |
| 第四节 | 水权转让 | 153 |
| 第七章 | 水资源可持续利用管理战略与措施 | 171 |
| 第一节 | 水资源可持续利用的思考 | 171 |
| 第二节 | 水资源可持续利用管理战略与措施 | 178 |
| 第三节 | 在水资源工作中需进一步解决的一些 关键问题 | 183 |

第二篇 辽宁水资源基本状况

| | | |
|------------|--------------------------|------------|
| 第一章 | 自然地理与社会经济概况 | 197 |
| 第一节 | 自然地理概况 | 197 |
| 第二节 | 河流水系 | 200 |
| 第三节 | 社会经济概况 | 204 |
| 第二章 | 水资源状况 | 214 |
| 第一节 | 水资源分区 | 214 |
| 第二节 | 水文、气候特征 | 215 |
| 第三节 | 水资源量 | 224 |
| 第四节 | 水资源质量 | 235 |
| 第三章 | 水资源开发利用现状 | 249 |
| 第一节 | 供水基础设施及供水能力 | 249 |
| 第二节 | 供水量及其组成 | 267 |
| 第三节 | 用水量及其构成 | 271 |

| | |
|--|-----|
| 第四节 水资源开发利用中存在的问题 | 278 |
| 第三篇 辽宁省水资源管理 | |
| 第一章 水资源管理发展历程 | 283 |
| 第二章 水资源管理体制及制度建设 | 286 |
| 第一节 水利部水资源管理司职能配置 | 286 |
| 第二节 辽宁省水利厅水资源处职能配置 | 287 |
| 第三节 水资源管理制度建设 | 288 |
| 第三章 取水许可管理 | 291 |
| 第一节 取水许可管理情况 | 291 |
| 第二节 建设项目水资源论证管理 | 292 |
| 第三节 取水许可等具体审批程序及要件 | 298 |
| 第四章 水资源费征收 | 313 |
| 第五章 取水计量 | 320 |
| 第六章 节约用水 | 325 |
| 第七章 水资源保护 | 331 |
| 第一节 地表水资源保护 | 331 |
| 第二节 地下水资源保护 | 336 |
| 第八章 水务改革与水资源规划 | 348 |
| 第四篇 有关法律法规 | |
| 第一章 国家法律 | 353 |
| 第一节 中华人民共和国水法 | 353 |
| 第二节 中华人民共和国水污染防治法 | 368 |
| 第二章 取水许可管理 | 379 |
| 第一节 取水许可和水资源费征收管理条例 | 379 |
| 第二节 取水许可水质管理办法 | 392 |
| 第三节 关于国际跨界河流、国际边界河流和跨省（自 治区）内陆河流取水许可管理权限的通知 | 396 |
| 第四节 关于授予松辽水利委员会取水许可管理权限的 通知 | 399 |

| | | |
|-------------|---|------------|
| 第五节 | 关于对国务院批准的大型建设项目取水许可管理有关问题的通知 | 403 |
| 第六节 | 辽宁省取水许可制度实施细则 | 404 |
| 第七节 | 辽宁省水利厅取水许可审批管理办法 | 409 |
| 第八节 | 建设项目水资源论证管理办法 | 413 |
| 第九节 | 水文水资源调查评价资质和建设项目水资源论证资质管理办法(试行) | 417 |
| 第十节 | 建设项目水资源论证导则 | 423 |
| 第三章 | 水资源费征收与管理 | 456 |
| 第一节 | 辽宁省水资源费征收管理暂行办法 | 456 |
| 第二节 | 辽宁省人民政府关于征收自来水公司水资源费的通知 | 459 |
| 第三节 | 关于调整水资源费征收标准的通知 | 460 |
| 第四节 | 关于调整水资源费、污水处理费征收标准和省直水库供水价格及有关事宜的通知 | 461 |
| 第五节 | 关于加强水资源费预算管理的通知 | 465 |
| 第六节 | 国务院《水利工程供水价格管理办法》 | 467 |
| 第七节 | 辽宁省水利工程水费征收和使用管理办法 | 471 |
| 第四章 | 水资源保护 | 477 |
| 第一节 | 辽宁省大伙房水库水源保护管理暂行条例 | 477 |
| 第二节 | 辽宁省地下水资源保护条例 | 480 |
| 第三节 | 辽宁省辽河流域水污染防治条例 | 484 |
| 第四节 | 水功能区管理办法 | 490 |
| 第五节 | 入河排污口监督管理办法 | 493 |
| 第六节 | 地下水超采区评价导则 | 499 |
| 第五章 | 节约用水 | 518 |
| 第一节 | 辽宁省节水型社会建设发展纲要 | 518 |
| 第二节 | 辽宁省城市节约用水管理实施办法 | 526 |
| 参考文献 | | 530 |