

新编基层工会工作学习问答系列丛书

工会组织工作问答

主编 谢 鹰

中国工人出版社

《新编基层工会工作学习问答系列丛书》——

工会组织工作问答

主编 谢 鹰

中国工人出版社

图书在版编目(CIP)数据

新编基层工会工作学习问答/冯同庆编著. —北京:中国工人出版社, 2005. 1

ISBN 7-5008-2898-5

I. 基… II. 冯… III. 基层组织—工会工作—中国—问答 IV. D412. 6-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 137316 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) 62005038(传真)

发行热线: (010)62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-China.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 上海申光电脑排版印刷厂

版 次: 2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 850×1168 毫米 1/32

字 数: 152 千字

印 张: 7.375

印 数: 5000 册

定 价: 13.50 元

书 号: ISBN 7-5008-2898-5/D·474

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

**新编基层工会工作
学习问答系列丛书**

总 编： 冯同庆

副 总 编： 杨诞晏

柏宁湘

策 划： 刘少华

责任编辑： 陈大钢

版面设计： 毛国荣

前 言

随着改革开放的深入发展，我国的经济关系、劳动关系发生了深刻的变化，企业的组织形式、经营方式、用工方式、分配方式日益多样化，各种矛盾和利益关系也显得更加复杂。这些前所未遇的新情况、新问题向我们提出了严峻的挑战。作为一名新时期的工会干部，作为贯彻落实工会各项工作的组织者、推动者和实践者，如何在继承和发扬原先行之有效工作方法的基础上进行探索和创新；如何在新形势下加强学习、提高自身综合素质和从事工会工作的能力等等。这些都是摆在我们面前的新课题，需要我们认真对待。

首先，我们应该对工会目前所处的地位和所要发挥的作用有个清醒的认识。当前，我国正处于改革和发展的关键时期，社会情况发生着深刻的变革，经济成分和经济利益多样化、社会生活方式多样化、社会组织形式多样化、就业岗位和就业方式多样化日趋明显。在这种情况下，广大工会干部必须从全党、全国、全局的战略高度，充分认识到工会组织作为党联系职工群众的桥梁和纽带以及国家政权重要社会支柱的必要性，工会的地位越来越重要，可供工会干部施展身手的舞台越来越宽广。所以，作为职工群众合法权益的代表者和维护者，广大工会干部必须进一步增强使命感和责任感，自觉担

负起时代赋予我们的神圣职责，以昂扬的斗志和良好的精神状态，切实做好新形势下的工会工作。

其次，中国加入 WTO 以后，经济要加快发展，关键在于人的综合素质要尽快提升，新时期工人队伍的知识、技能水平也必须不断提高。为此，中华全国总工会适时提出了开展“职工素质工程”的口号，要求各级工会努力提高职工的思想道德素质、法纪法律素质、科学文化素质、职业技能素质以及创造性思维和市场竞争意识。作为“职工素质工程”的组织者和领导者，工会干部更应该多学一点、学早一点、学好一点，尤其是针对目前工会干部年轻化、知识化的状况，若能够熟练地掌握和运用科学的工作方法，在日常的工会工作中必定能起到事半功倍的作用，必然能更好地为职工群众办实事、办好事。

全总在十四届二次执委会全体会议上讨论通过的《中华全国总工会关于进一步加强基层工会工作的决定》中指出：当前和今后一个时期的主要任务是：依法推进工会组建工作，不断扩大工会组织的覆盖面；坚持发展为第一要务，调动职工投身经济建设的积极性和创造性；坚持健全维权机制，建立和谐稳定的社会主义新型劳动关系；坚持服务职工群众，为职工办好事办实事；坚持建设“四有”职工队伍，提高职工队伍整体素质；坚持群众化、民主化、法制化，不断推进自身改革和建设，把基层工会工作提高到一个新水平。

面临新形势、新任务，我们必须清醒地认识到，适应形势发展的需要，切实加强基层工会工作，切实提高

基层工会干部依法履行基本职责的能力和业务水平，是当务之急。为此，我们组织中国劳动关系学院、上海市总工会、江苏省总工会、上海工会管理干部学院、江苏省总干校以及其他部分省市工会的同志和专家精心编写了这套丛书。丛书采用问答的体裁，这些问题都来自基层工会第一线，我们在充分听取了基层工会干部的意见和建议后，进行了有针对性的回答，以期在基层工会干部解疑释惑，加强丛书的实用性和可操作性。

本丛书共有 12 册，分别从工会有关部门的工作职能、基层工会工作的重点等角度对日常操作中经常遇到的一些问题进行了回答。丛书作者们在编写过程中还参考了大量的当前最新的工运理论研究成果，以使丛书在解答问题方面尽可能有新意，增加其针对性和指导性，故既可作为各级工会干部和会员群众自学、培训的教材，也可作为基层工会的工具书备用。

如书中有失当和疏漏之处，敬请广大读者指正。

编 者

2005 年 4 月

目 录

前言

第一章 工会组织建设的基本问题

- 1、如何充分认识当今工人阶级和工会组织的重要地位和作用？ (1)
- 2、建立工会组织有什么法律依据？ (2)
- 3、《工会法》的作用是什么？ (2)
- 4、《中国工会章程》的作用是什么？ (3)
- 5、中国工会的基本性质是什么？ (3)
- 6、中国工会工作的根本任务和指导思想是什么？ (3)
- 7、为什么说“三个代表”重要思想是工会工作的根本指导思想？ (4)
- 8、中国工会的基本职责是什么？ (5)
- 9、中国工会的主要社会职能有哪些？ (5)
- 10、为什么说工会是一个阶级性鲜明的组织？ (6)
- 11、为什么说工会是一个群众性组织？ (6)
- 12、如何理解工会的阶级性与群众性的有机统一？ (8)
- 13、如何理解中国工会是党联系职工群众的桥梁和纽带？ (10)
- 14、为什么工会是国家政权的重要社会支柱？ (10)
- 15、怎样正确理解中国工会依法独立自主地开展工作？ (11)
- 16、工会如何正确处理与执政党的关系？ (12)
- 17、工会如何正确处理与国家政权的关系？ (16)
- 18、工会如何正确处理与企事业行政的关系？ (18)

19、工会如何正确处理与共青团和妇联等群众组织的关系？ …	(20)
20、中国共产党领导下的中国工会是如何发展壮大的？ ……	(20)
21、为什么说把广大职工团结和组织起来为全面建设 小康社会贡献力量，是当前工会组织的根本任务？ ……	(21)
22、中国工会组织体系是怎样的？ ……………	(22)

第二章 工会组建的基本问题

1、建立工会组织的基本条件是什么？ ……………	(24)
2、成立基层工会组织需经过哪些程序？ ……………	(24)
3、为什么工会组织必须报上级工会批准才能成立？ ……	(24)
4、上级工会帮助和指导组建工会的意义在哪里？ ……	(25)
5、上海市对新建企事业单位组建工会有何规定？ 应如何向上级工会提出建会申请？ ……………	(26)
6、如何撰写建立基层工会组织的申请报告？ ……………	(27)
7、企业集团如何组建工会？ ……………	(28)
8、有了职工持股会是否可以取消企业工会？ ……………	(28)
9、外商投资企业是否要建立工会？ ……………	(29)
10、党政机关是否可以建立工会？ ……………	(29)
11、政协、民主党派机关是否可以建立工会？ ……………	(30)
12、公安司法机关是否可以建立工会？ ……………	(30)
13、人民武装部是否能建立工会？ ……………	(30)
14、援外人员在国外能否建立工会？ ……………	(30)
15、什么是工会的派出代表机关？ ……………	(30)
16、工会工作委员会与工会委员会有什么区别？ ……	(31)
17、什么是产业工会？ ……………	(31)
18、什么是行业(职业)工会？ ……………	(32)
19、什么是企业工会？ ……………	(32)
20、什么是地方工会？ ……………	(33)
21、乡镇和街道建立工会组织有什么现实意义？ ……	(33)

22、什么是工会联合会？	(35)
23、什么是工会经费审查委员会？	(36)
24、什么是基层工会专门委员会？	(38)
25、工会基层委员会有哪些专门委员会？	(39)
26、为什么要建立女职工委员会？	(39)
27、为什么女职工人数多的单位要建立女职工委员会？	(40)
28、基层工会女职工委员会与“妇委会”是否可以并存？	(41)
29、为什么要建立工会法律咨询服务机构？	(42)
30、工会为什么要取得社团法人资格？	(44)
31、全国总工会、地方工会、产业工会以及基层工会 是否具备社团法人资格？	(45)
32、基层工会怎样获得社会团体法人资格？	(45)
33、基层工会作为社团法人与企业法人是什么关系？	(47)
34、没有党组织的单位如何建立工会组织？	(49)
35、为什么禁止随意撤消和合并工会组织？	(49)
36、成立或撤消工会基层组织应履行什么程序？	(50)
37、工会印章式样是如何规定的？	(50)
38、工会印章的规格、尺寸以及相关名称是如何规定的？ ...	(51)
39、上海市对基层工会所属部门、车间工会刻制印章有何规定？	(52)
40、什么情况下刻制“××工会委员会”字样的印章？	(52)
41、什么情况下刻制“××工会”字样的印章？	(52)
42、什么情况下刻制“××工会工作委员会”字样的印章？ ...	(53)
43、如何刻制、启用和停用工会印章？	(53)

第三章 工会会员管理的基本问题

1、什么人才可以加入工会？	(54)
2、私营企业主可以加入工会吗？	(54)
3、在我国工作的外籍员工可以加入中国工会吗？	(54)

-
- 4、企业事业单位录用的合同制职工可以加入工会吗？ (55)
- 5、带工资上大学的职工可否参加该大学工会组织？ (55)
- 6、进城务工人员、农民工是否可以加入工会？ (55)
- 7、居委会干部能否加入工会？ (56)
- 8、离退休职工能否加入工会？ (56)
- 9、离职休养人员的会籍如何处理？ (56)
- 10、依法判处徒刑和依法剥夺政治权利的犯罪分子会籍如何处理？
..... (56)
- 11、依法判处劳教、停止使用公民权的犯罪分子会籍如何处理？
..... (57)
- 12、上海市总工会对依法被判处管制、被宣告缓刑的犯罪分子，
会籍是如何处理的？ (57)
- 13、开除厂籍留用察看的人员，其会籍如何处理？ (57)
- 14、下岗人员会籍如何处理？ (57)
- 15、提前退休或内退的会员以及协议保留劳动关系的职工会籍
如何处理？ (58)
- 16、下岗职工再就业后，其会籍如何处理？ (58)
- 17、企业破产会员会籍如何处理？ (58)
- 18、退休返聘人员会籍如何处理？ (59)
- 19、退休后由其他单位重新聘用的人员，会籍如何处理？ ... (59)
- 20、被辞退或被除名的职工，其会籍如何处理？ (59)
- 21、会员因违反工会章程而被开除会籍，以后改正错误的，
是否可以重新入会？ (60)
- 22、加入工会有工龄限制吗？ (60)
- 23、加入工会应履行的程序有哪些？ (60)
- 24、中国工会入会申请书是什么样的？ (60)
- 25、会员登记表是什么样的？ (61)
- 26、工会会员有哪些权利？ (62)
- 27、工会会员要履行哪些义务？ (62)

28、怎样办理会员会籍恢复手续？	(62)
29、如何管理会员档案？	(63)
30、会员的会龄如何计算？	(64)
31、未到法定退休年龄而办理单位内部退养或长期放假的会员， 会籍如何处理？	(64)
32、会员停薪留职期间的会籍如何处理？	(64)
33、会员工作单位变动，会籍和会员档案如何处理？	(65)
34、会员受聘到尚未建立工会组织的单位，会籍如何处理？ ...	(65)
35、会员跨省市变动工作单位，会籍如何处理？	(65)
36、如何办理会员关系接转手续？	(65)
37、如何办理会员证补证手续？	(66)
38、如何计算会员个人会费？	(66)
39、会员要求退会怎么办？	(66)
40、什么情况下会员自动退会？	(66)

第四章 工会组织制度的基本问题

1、工会的组织原则是什么？	(68)
2、为什么民主集中制要作为工会各级组织的组织原则？ ...	(68)
3、工会民主集中制的主要内容是什么？	(69)
4、工会的组织领导原则是什么？	(70)
5、为什么要实行产业工会和地方工会相结合的组织领导原则？	(71)
6、为什么中国工会不能实行工会多元化？	(72)
7、工会最高领导机关是哪个？	(73)
8、全国工会的领导机关是哪个？	(73)
9、为什么工会要实行民主选举制度？	(74)
10、产业工会全国委员会和产业工会工作委员会的职权是什么？	(76)
11、工会的地方代表大会的职权是什么？	(77)

12、工会基层组织的会员大会或会员代表大会的职权是什么？ …	(77)
13、什么是工会联合制、代表制？ ……	(78)
14、联合制、代表制对工会组织建设有什么重大意义？ ……	(78)
15、联合制、代表制模式的工会其基本内容是什么？ ……	(79)
16、工会各级代表大会多少时间召开一次？ ……	(80)
17、工会会员代表大会与工会代表会议有什么不同？ ……	(80)
18、召开工会会员代表大会(或会员大会)应做哪些前期准备？ …	(81)
19、工会代表大会有哪些主要程序？ ……	(82)
20、如何决定基层工会会员代表大会代表名额比例？ ……	(85)
21、如何决定地方工会会员代表大会代表名额比例？ ……	(86)
22、上海市是如何决定地方产业工会会员代表大会代表名额比例的？	(86)
23、工会会员代表大会的代表是如何产生的？ ……	(87)
24、推选工会会员代表大会代表应有哪些基本条件？ ……	(88)
25、进行代表资格审查主要有哪几方面工作？ ……	(88)
26、代表资格审查中发现不合格代表时，是否必须重选？ …	(89)
27、代表资格审查委员会是怎样产生的？ ……	(89)
28、代表资格审查报告何时向何人报告？ ……	(89)
29、工会会员代表大会是否必须设大会主席团？ ……	(89)
30、大会主席团一般如何构成？ ……	(90)
31、代表大会主席团的主要任务有哪些？ ……	(90)
32、工会会员代表大会主席团是如何产生的？ ……	(91)
33、代表大会的秘书长和副秘书长是由代表选举产生的吗？	
他们有什么职责？ ……	(91)
34、代表大会主席团常务主席由几人组成？如何产生？ ……	(91)
35、大会执行主席和常务主席的职责是否一样？ ……	(92)

- 36、会员代表大会(或会员大会)预备会议有哪些主要任务? (92)
- 37、会员代表大会(或会员大会)开幕式有哪些主要议程? ... (92)
- 38、各次大会主席团会议有哪些主要工作? (93)
- 39、会员代表大会(或会员大会)闭幕式有哪些主要议程? ... (94)
- 40、基层工会代表调离选举单位或发生违纪、严重失职等问题时,
其代表资格是否继续有效? (94)
- 41、什么叫工会换届选举? (95)
- 42、谁该负责工会委员会的换届工作? (95)
- 43、工会换届要做哪些组织工作方面的准备? (95)
- 44、工会换届的请示报告如何写? (96)
- 45、是否可以提前或延期进行换届选举? (98)
- 46、工会委员会委员和经费审查委员会委员名额有何规定? ... (99)
- 47、常委、主席和副主席名额有何规定? (100)
- 48、工会委员会委员有什么条件? (100)
- 49、经费审查委员会委员有什么条件? (101)
- 50、什么叫差额选举、等额选举、直接选举和预选? (101)
- 51、上海市总工会对开展直接选举有什么要求? (101)
- 52、工会选举是否都实行差额选举? (102)
- 53、工会选举实行差额选举,其差额率如何确定? (102)
- 54、工会主席、副主席、常委、委员以及经费审查委员会主任、副主任、
委员等候选人是怎样产生的? 可以由组织或个人指定吗? ... (103)
- 55、不是工会代表大会的代表,可以被推选为工会委员会或
经费审查委员会委员候选人吗? (103)
- 56、工会代表大会或会员大会应向出席会议的代表或会员介绍
候选人哪些方面的情况? (104)
- 57、报送同级党组织和上级工会的新一届工会委员会、
经费审查委员会成员候选人呈报表的格式是怎样的?
..... (104)

58、大会表决办法是怎样写的？	(105)
59、大会选举办法是怎样写的？	(106)
60、工会委员会第一次全体会议选举办法是怎样写的？ ...	(108)
61、经费审查委员会第一次全体会议选举办法是怎样写的？ ...	(111)
62、会员代表大会总监票人、监票人如何产生？他们有什么条件 及职责？	(113)
63、选举大会的计票人员如何产生？他们要做些什么工作？ ...	(113)
64、大会开幕式的基本程序有哪些？	(114)
65、会员代表大会选举会议的一般程序有哪些？	(114)
66、如何主持大会选举？	(114)
67、选举中应填写并向大会宣读的报告有哪些？	(116)
68、选票中的候选人名单如何排列？	(116)
69、选举是否可以设立流动票箱？	(116)
70、代表(或会员)因各种原因不能出席选举会议，是否可以委托 他人投票？	(117)
71、工会选举会议对出席人数有什么要求？	(117)
72、候选人当选有什么基本条件？	(117)
73、怎么宣布选举计票结果和选举结果？	(117)
74、差额选举中，选举结果出现符合当选条件的人数超出规定的 应选委员人数时如何处理？	(118)
75、差额选举中，选举结果出现当选的最后几位候选人票数相同，且超 过了规定的应选委员人数时(通常称为并票)，如何处理？ ...	(118)
76、差额选举时，符合当选要求的候选人数没有达到规定 的应选委员人数时，如何处理？	(119)
77、非候选人当选了，如何处理？	(119)
78、工会委员会、经费审查委员会的第一次全体会议应何时召开？ 主要做什么？	(120)
79、工会委员会第一次全体会议召集人如何产生？	(120)
80、经费审查委员会第一次全体会议可由谁来主持？	(120)

- 81、如何向上级工会报告代表大会以及委员会、经费审查委员会第一次全体会议选举结果? (120)

第五章 工会干部队伍建设的基本问题

- 1、选拔、培养工会干部的主要标准有哪些? (122)
- 2、担任工会干部的具体条件有哪些? (123)
- 3、工会干部管理的原则是什么? (124)
- 4、如何做好工会干部的协管工作? (124)
- 5、中华全国总工会对工会干部协管工作有何具体要求? ... (125)
- 6、上海市工会领导干部协管工作是如何具体实施的? (126)
- 7、工会干部管理的一般原则有哪些? (127)
- 8、《工会法》对工会干部给予的法律保障有哪些? (127)
- 9、《工会法》和《中国工会章程》对调动基层工会主席、副主席有何规定? (128)
- 10、《工会法》对专职工会干部的工资待遇等有什么法律规定? ...
..... (128)
- 11、对外商投资企业工会主席如何确定工资待遇? (129)
- 12、培养工会干部有哪些成功的方法? (129)
- 13、新世纪工会干部及领导干部要增强哪些意识? (130)
- 14、上海市对区、县工会的正、副主席配备与管理,有哪些要求?
..... (131)
- 15、上海市对产业(局)、市管(集团)公司工会以及区县下属局、行、公司工会的正副主席(主任)配备与管理,有哪些要求?
..... (132)
- 16、上海市对基层企事业单位工会正副主席及其车间(分厂)、部门的专职工会主席配备与管理,有哪些要求? (132)
- 17、上海市对工会正副主席进董事会、监事会有什么规定? ... (133)
- 18、上海市对经费审查委员会主任的配备有哪些要求? ... (133)
- 19、上海市对工会党员主要负责人进同级党委班子或列席党委