

世界粮食报告

1983



联合国粮食及农业组织

编者的话

在1981年第一个世界粮食日，粮农组织总干事爱德华·萨乌马表示希望“对农业发展过程进行更广泛的报道”，这促使我们编写了这份《世界粮食报告》。每年的《世界粮食报告》将就世界粮食及农业形势提供最新的简要介绍，并对粮农组织在前一年的工作进行回顾。报告还将针对当前粮食及农业发展中的重要问题提供背景资料。报告以截至出版年元月31日为止所得到的资料为依据。

《世界粮食报告》主要供宣传界、负责为农业与乡村发展寻求支持的非政府组织及一切个人使用。它不是技术文件，要求阅读详细技术资料的读者应查阅粮农组织出版的《粮食及农业状况》、各种统计期刊及年鉴等出版物。

粮农组织新闻处和出版处与英
国伦敦特雷弗尔·邦福特及重复制
图新闻有限公司联合制作。

承蒙下列人员提供照片。

F. Botts - p. 4 p. 8, p. 11 bottom right,
p. 20; p. 24 bottom right; P. 30 top left;
p. 36 bottom right and p. 46
J.C. Faure - p. 40 bottom right
F. Mattioli - cover, p. 6 bottom left; p. 24
bottom left; p. 27 top left and right;
p. 30 top right; p. 45 top and p. 47
bottom half.
H. Null - p. 11 top half.
F. Paladini - p. 39
S. Pierbattista - p. 6 bottom right
A. Wolstad - p. 42 and p. 43 bottom

世界 粮食报告 1983



联 合 国 粮 食 及 农 业 组 织

机构名称缩写

AGRIS -	International Information System for the Agricultural Sciences and Technology	IFS -	International Fertilizer Supply Scheme
ASEAN -	Association of South-East Asian Nations	IMF -	International Monetary Fund
ASFIS -	Aquatic Sciences and Fisheries Information System	IMDS -	International Meat Development Scheme
BMR -	Basal Metabolic Rate	ISCDD -	International Scheme for the Coordination of Dairy Development
CAF -	Andean Development Corporation	OAU -	Organization of African Unity
CARIS -	Current Agricultural Research Information System	OSRO -	Office for Special Relief Operations
CILSS -	Permanent Inter-State Committee for Drought Control in the Sahel	PFL -	Prevention of Food Losses
EEC -	European Economic Community	SADCC -	Southern African Development Coordination Conference
EEZ -	Exclusive Economic Zone	SELA -	Latin American Economic System
FAC -	Food Aid Convention	TCDC -	Technical Cooperation Among Developing Countries
FAO -	Food and Agriculture Organization	TCP -	Technical Cooperation Programme
FFHC/AD -	Freedom from Hunger Campaign/Action for Development	UNDP -	United Nations Development Programme
FSAS -	Food Security Assistance Scheme	UNEP -	United Nations Environment Programme
GATT -	General Agreement on Tariffs and Trade	Unesco -	United Nations Educational, Scientific and Cultural Organization
IDA -	International Development Association	WCARRD -	World Conference on Agrarian Reform and Rural Development
IDB -	Inter-American Development Bank	WFP -	UN/FAO World Food Programme
IEFR -	International Emergency Food Reserve	WHO -	World Health Organization
IFAD -	International Fund for Agricultural Development	WMO -	World Meteorological Organization

本报告所用名称及编写的材料并不意味着联合国粮农组织对于任何国家、领土、城市或地区的法律地位或对其管辖权，或对其边界或国界的划分表示任何意见。

本书版权属于联合国粮农组织。未经版权者书面许可，不得以任何方法全部或部分复制此书。申请这种许可，应与意大利罗马Via delle Terme di Caracalla 00100 联合国粮农组织出版处处长联系，并说明复制目的及希望复制的份数。

目 录

前言：粮食安全的新概念	5
世界粮食及农业报告	9
争取更高的产量	10
撒哈拉以南的非洲生产问题	12
营养不良与贫困	15
贸易与援助	16
世界粮食安全	18
1982年的粮农组织	21
增产粮食	23
争取更多的农业资源	29
改进分配，加强粮食安全	38
促进乡村发展	42
为实现自力更生而合作	46
参考资料	49
人 口	50
产 量	51
贸 易	53
资 源	54
机构组织及成员	56
肥料供应	29
联合国／粮农组织合办的世界粮食计划署对土地及水资源的开发提供援助	31
利用遥感制作农业—生态图	34
接触乡村人民	37
农业应急援助	39
联合国／粮农组织合办的世界粮食计划署1982年的资源	41
人民林业	44



前言：粮食安全的新概念

1982年发生全球粮食短缺的可能性看来很小。谷物库存充足，并且不断增加。粮食价格在除去通货膨胀的因素之后，是多年来最低的。在全球政策制定人的议事日程上，世界粮食问题已不再占有突出的重要地位。

然而，这个问题的基本情况及其紧迫性仍未改变。如果产生自满情绪，那将是一个可悲的错误。最近10年来，世界在处理其粮食问题上取得了一些进展，但与仍然摆在世界面前的任务相比，取得的成就是微不足道的。出口国的剩余库存填不满营养缺乏者的肚皮。

世界粮食安全的概念有助于我们对近年来的发展情况和将来所面临的挑战进行研究。我认为，粮食安全的最终目标，在于保证任何人在任何时候都能购买或生产他们所需的粮食。

可以采取行动的领域是十分宽广的。它包括稳定谷物市场，这是迄今为止与世界粮食安全关系很大的一个问题。此外，我认为，今后应更加重视粮食产量与粮食安全之间的关系，以及最穷的国家和人口阶层能公平地获得粮食供应的问题。

若把与产量、供应稳定和获得供应有关的3个问题结合在一起，世界粮食安全就可以把构成世界粮食问题的许多根线织成一个条理清晰的图案。

粮食产量

粮食安全的一个重要的决定性因素是南亚和东亚的发展中国家的农业生产情况。这些国家的总人口占世界人口的一半。因此，该地区作为一个整体已设法做到粮食产量增长的速度快于人口增长的速度，这应该是普遍令人感到满意的事。其快的幅度虽然不大，但却具有意义。印度在4年里已在没有重大国际援助的情况下战胜了两次(1979和1982年)严重的旱灾，这是自从60年代以来取得的有代表性的进步。

然而，应该说，这个人口极其稠密地区的粮食安全是脆弱的。亿万人依靠雨季过活，即使灌溉系统在继续扩展，也无法使粮食生产完全摆脱变幻莫测的降雨的淫威。中国的农业搞得很好，但它必须以不足1亿公顷的耕地养活10亿以上仍在增长中的人口。中国每公顷的化肥使用量已经大大超过北美，在农业生产率方面要取得持续的增长并非易事。

对粮食安全的最直接的威胁来自撒哈拉以南的非洲。本报告所简要分析的该地区的生产问题已引起国际社会的巨大反应，对农业的援助额按人口平均已远远超过其他任何地区。然而，近期内非洲还没有进行绿色革命的可能性，而这种革命已使亚洲大部分农业得到了改造。非洲只有2%的可耕地具备灌溉条件，挽畜使用不普遍，大片良田因采采蝇而几乎废弃无用，同时大量现有耕地的土壤质量长期下降，因此非洲所面临的问题非同小可。

非洲及其他地区一直在靠进口食物，主要是谷物和畜产品，来弥补产量的不足。在70年代那10年中，世界谷物进口量大致增长了一倍。增长数中约有四分之三是美国的出口，美国已经在国际贸易中成为更大的主要谷物出口者。尽管目前尚看不出美国产量的增长将会受到的种种限制，然而很清楚的一点是，世界其他国家不能继续无限制地依靠美国农场主来满足不断增长的谷物需求。同样，世界粮食安全过分地依靠某个气候区的雨育产量也是不可取的。

因此，为长期改善粮食安全状况，需要增加谷物生产，也需要在主要进口地区提高自给自足的水平。

粮食供应

长期存在的产量问题对粮食安全的消极影响，由于世界谷物市场供应稳定方面产生的短期困难而更形严重。尚无证

据表明过剩与短缺的周期已告结束，但确实有迹象表明不稳定因素在增加。在价格方面，情况尤其如此，由于汇率波动，又增加了一个不可预测的因素。

从1982年底到1983年初，美国和欧洲共同体在世界谷物市场上展开了公开的竞争。这给全球贸易带来了又一个不稳定因素。进口国因价格低而获得的短期好处应与削弱促进国内粮食生产的政策的危险相权衡。

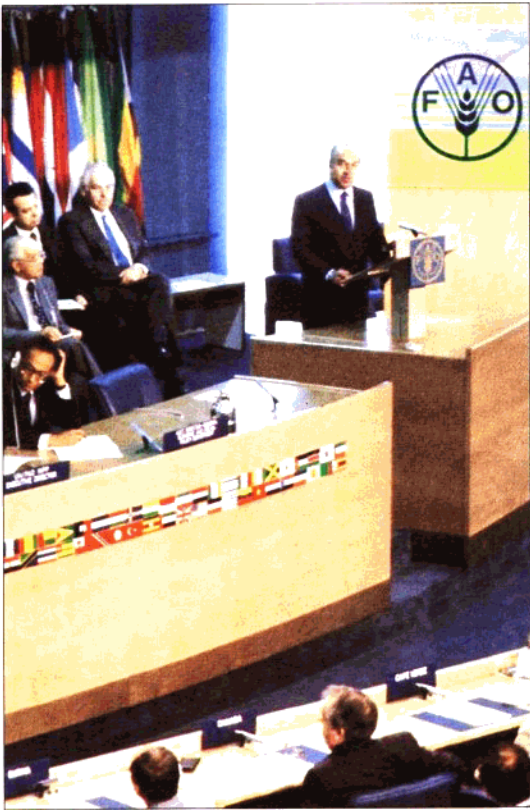
工业化国家之间贸易紧张关系的突然出现，再次使各个国家在粮食安全的整个领域内可能发生利益冲突。这种冲突是造成1979年关于国际谷物协定谈判破裂的原因，该协定本来可以成为对粮食安全作出贡献的一份文件。要对出口国和进口国、市场经济国家和中央计划经济国家、富国和穷国之间的利益进行调和是一件极端困难的事情，但不可能是办不到的事情。要是没有这样一项协定，对谷物市场的周期性波动和一般不稳定进行控制的希望就微乎其微。

即使有一项关于谷物市场的组织的协定（如果签订的话），也绝不可能解决粮食安全的所有基本问题。因为即使能以合理的价格获得充足的供应，也绝不是就能保证穷国买得起所需的粮食。

获得粮食

这个经济地获得粮食的问题是世界粮食安全的第三项主要内容。在国际一级，各国是否能进入国际粮食市场，视它们赚取外汇以支付进口的能力而定。对穷国来说，支付进口粮食的能力大小常常视出口其他农产品所得外汇多少而定。

1981-82年，由于经济总衰退而造成的农产品市场价格猛跌，其影响远远超过粮食安全的范围。从更广的角度来看，许多中等收入和低收入国家面临着一种由于其农产品出口价格下跌、石油进口费用上涨及其外债负担沉重而造成的严重局面。



“世界粮食日是庆祝的日子，是思考的日子，也是下决心的日子……。让我们对这样一种悖论的反复现象进行深思吧，这就是，虽然有足够供所有人食用的粮食，却仍然有5亿人在挨饿，在患病，在死亡线上挣扎，因为最基本的一点是这些人太穷，买不起已经生产出来的粮食”。

这是粮农组织总干事 爱德华·萨乌马在10月16日第二个世界粮食日庆祝大会（左）上所说的一段话。11月，他在和佛得角总统佩雷拉一起参加一个新会议厅的揭幕式（上）时呼吁国际社会在萨赫勒地带建立一个真正的粮食安全体系。

他指出，在该地区的8个国家中有6个属于世界上不发达国家范畴。萨赫勒地带的3,000万居民中有75%生活在内陆国家或偏僻地区，这些地方，由于后勤上的困难而备受长期饥饿，或粮食严重突然不稳定之苦。

发展中国家在世界经济中所处的软弱地位的一个例子是，由于1981-82年价格下跌，从主要由工业化国家供给的工业制成品来看，发展中国家的出口农产品的购买力大幅度下降了。同等数量的出口农产品在1982年能换回的工业制成品比1980年少14%。

许多国家出口收入锐减情况及其经济上普遍困难，将在短期至中期内对粮食安全产生间接的影响。本报告提供了有关减少肥料补贴、削减肥料进口量以及延缓肥料厂建设计划的最新情况。

近年来发展中国家生产率的提高有一半以上是由于使用肥料才取得的。要不是肥料使用量不断增长，许多国家，尤其是亚洲国家就不可能保持其粮食产量的增长率。尽管发展中国家国内工业生产能力的提高，但进口量仍然很大，进口费用仍然是许多国家国际收支中的主要支出项目。1980年，远东的发展中市场经济国家用于进口肥料的钱比它们出口农产品所赚的钱多10%。对肥料使用量长期增长的任何威胁都将是对粮食安全的威胁。

需要采取的新行动

自70年代中期以来，有好几个机构被安排为加强最易受害国家经济地获得粮食供应的能力服务，本报告对这些机构的工作情况进行了回顾。情况良好，但还不够。因此我向粮农组织世界粮食安全委员会建议，为低收入国家进行优惠价格安排。这可作为只是在国际谷物价格总的来说上涨的情况下才执行的应急计划。如果世界处于市场谷物价格高昂而热带出口农产品价格很低这种灾难性的情况下，这种应急计划就特别重要。

穷国获得粮食供应问题的长远解决办法是增加它们的农业及其他部门的出口收入。这反过来则要求贸易实现有效的自由化。在当前经济危机中，主要贸易国往往原则上支持而实践中却否定自由化。事实上，保护主义正在逐渐得势。在全球议事日程上，使热带产品贸易自由化的措施应放在优先地位。

获得粮食的问题不光在国际一级发生。尽管如本报告后面所指出的其他因素也可能起作用，但贫穷仍然是营养不良的基本原因。即便是饥荒，其引起的原因也可能是由于某一特定的阶层（如无地劳动者或游牧民）严重地失去购买力，而不是由于实际缺少粮食。穷国的国家粮食安全需采取应付紧急情况的有效措施，并制定出一套旨在增加收入、减轻贫困程度的长远政策。能否获得粮食可能取决于能否获得生产资料（包括土地和水）及推广和信贷一类的服务。世界农村改革及乡村发展会议所提出的建议对粮食安全来说是重要的。

我们对世界粮食安全的概念和含义所进行的重新审议表明了牵涉到粮食安全的政策范围的广度以及对粮食安全有影响的各种问题。如果要有真正的世界粮食安全体系，而不只是一系列权宜安排，那么，这样一个体系的各方面就必须汇集到一个中心。我认为，这个中心就是粮农组织。如果在粮农组织的我们要做到这点，我们的任务和职责就必须明确。为此，我向世界粮食安全委员会建议，对粮农组织的作用以及对在这个领域活动的其他国际机构的作用应加以说明。

本报告对粮农组织1982年工作情况的介绍清楚地说明了我们正在对粮食安全以及对加强世界农业、渔业和林业所作的多方面贡献。与我们所面临的问题相比，我们拥有的资源微不足道，但是，我们的决心是很大的。要是给我们以支持，我们就一定能协助创造出一个更加安全的世界，那时，人民就不会再挨饿，国家也不会再受饥荒的摆布了。

爱德华·萨乌马



世界粮食及农业报告

争取更高的产量

△ 1982年世界粮食产量增长快于人口增长。△ 远东有部分地区，特别是印度，减产。△ 几乎有一半低收入缺粮国的谷物产量赶不上人口增长。

撒哈拉以南的非洲生产问题

△ 撒哈拉以南的非洲粮食产量增长速度赶不上人口增长速度。△ 现在需要国际社会提供新的技术，对农业持新的态度，并采取新的援助方式。

营养不良与贫穷

△ 普遍的营养不良一般与贫穷联系在一起。最穷的国家在经济发展方面速度最慢。△ 农业研究、改进粮食贮藏和补充饮食能为提高营养水平提供一些可能的捷径。

贸易与援助

△ 1982年农产品价格暴跌，发展中国家受到的打击最严重。△ 官方农业发展援助自从1979年以来一直在削减。

世界粮食安全

△ 1982年谷物库存量很大，但发展中的穷国无力完全购买它们所需的进口粮食。

争取更高的产量

1982年,世界人口增长1.8%,粮食产量增长2.2%。总的来看,1982年可被看成是一个农业较好的年成,但各个地区和国家的农业情况绝非一个样地好。远东的产量不仅赶不上人口增长,而且实际上下降了。但是,该地区的长期发展趋势还是比较令人满意;1982年由于季风不正常而使粮食作物歉收,引起了人们的某些担心,但若与前一年的作物丰收相比,则并不是很令人惊恐。非洲的情况完全相反:1982年收成良好,但长期趋势仍极其令人不安。拉美和近东两个地区1982年的收成情况都令人满意,而亚洲中央计划经济国家(尤其是中国)则收成极好,人均粮食产量增长颇大。

发达地区的收成特别不正常。东欧和苏联取得略高于3%的增产,但是由于前一年的严重歉收,产量仍大大低于最高年份1978年。西欧则是大丰收。北美的产量只略有增长(0.3%),但这是在1981年的显著增长以后取得的。另一方面,大洋洲的产量大幅度地下降了8.9%,这是由于澳大利亚遭受严重旱灾而造成的。

人们特别关心谷物生产。各种谷物是世界上饮食热能的最重要来源,它们能大部分地满足世界蛋白质需求量,并为世界上的牲畜提供大量饲料。1982年谷物的总产量可能连续第二年超过消费量。但是,在世界上需求量最大的那些地方,发展情况很不平衡。几乎一半低收入缺粮国的产量赶不上人口增长。印度的人均谷物产量下降近10%。印度粮食经济的管理——通过储备、平价粮店、以工代赈计划——使这样严重的歉收得到补救而不致造成普遍的灾害,这是很有意义的。

在富国,丰收造成了困难。由于经济衰退,对农产品的需求量减少了,许多农场主发现自己处于费用日益上涨、收入不断降低的夹攻之中。农业收入已连续数年锐减,尽管政府提供了大量援助:1980年欧洲经济共同体、美国及日本花在农业上的财政开支总额估计已高达800亿美元。然而,1982年某些发达国家的农业领域正在经历着30年代萧条以来最困难的时期。

世界渔业遇到的是另一类型的问题。1972年以来,世界鱼的捕获量增长率大大低于前两个10年,而且大大低于需求量的增长。这主要是由于某些集群鱼类(如秘鲁鳀,主要用于制鱼粉)的大量减少而造成的。但是,许多种食用鱼的捕获量已达到最高水平,而且其中有些已经因为捕获过度而减产了。1981年,世界食用鱼捕获量增长4.5%,达到5,270万吨,而前4年的年平均增长率为1.3%。自从1977年以来,随着国际上广泛承认沿海国家可以宣布专属经济区范围(多数情况下是离海岸200海里),渔业也开始经历结构上的重大变化。由于建立这种经济区,当前正在开发的渔业资源中有90%以上属于国家管辖范围。

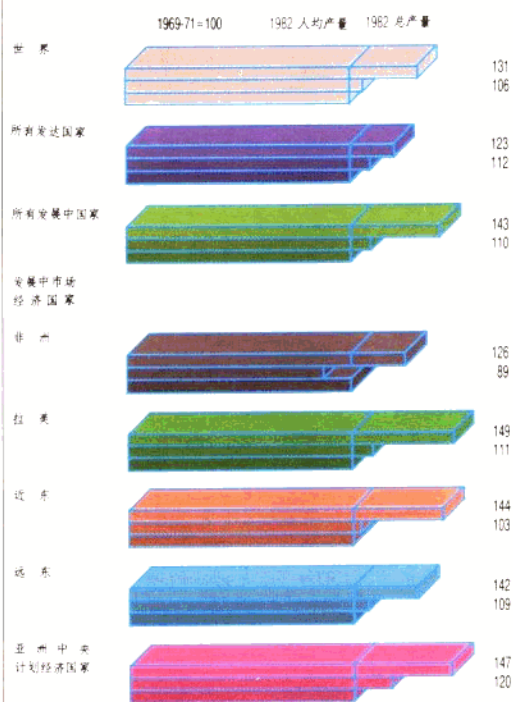
畜牧产量1982年看来已有增长,但十分缓慢。在发达国家,由于需求量(特别是肉类需求量)受到经济衰退的影响产量没有什么增长。而另一方面发展中国家的产量增长约2.5%,主要是由于亚洲禽类产品增长的结果。中等收入发展中国家的畜牧部门近年来生产情况良好,提供了提高营养水平的可能性。同时,却存在着这样一种危险,即采用发达国家的技术可能导致对进口粗粮和其他饲料的依赖性越来越大。发展中国家需要采取更多的措施来利用不与人需要的粮食发生冲突并可替代进口饲料的当地饲料来源。

与其他许多部门一样,世界林业也由于林产品需求量严重下降而衰退。1981年热带原木贸易量下降23%,锯材贸易量下降21%。象牙海岸、马来西亚、菲律宾等出口国受到沉重打击。纸浆和造纸工业受影响较小,许多大型工厂设法至少保住1980年的水平。但是,巴西和阿根廷产量下降,有好几个国家宣布延缓执行扩大生产能力的计划。

缺乏薪柴仍然是个大问题。木柴是多数发展中国家乡村地区能源的主要来源,特别是用于炊事。薪柴资源被利用的速度大大快于被补充的速度;要是不采取行动,到本世纪末将会有10亿人生活在薪柴匮乏地区。人们一致同意采取的必要措施包括把薪柴树的种植速度加快4倍,并提高把木材作为燃料使用的效率。1982年,只是犹豫不决地采取了一些实现这些目标的初步措施。发生一次严重的新材危机的可能性仍然存在。



1982年粮食总产量及人均产量与1969-71年相比增长的情况
(1969-71年的平均数=100)



▲ 把牛群赶到印度拉贾斯坦邦的一个小沙漠栖息地。过分放牧和过分砍伐薪柴，已使许多地区处于水土流失状态，变得荒凉，不宜进行耕种或放牧。其余地区，因粗心经营，而提高了粮食产量。

▼ 埃塞俄比亚农民协会会员在方埃塞俄比亚高地具体的一个以工代赈土壤保持项目而劳动。很多粮食援助项目利用发展中缺粮国家从其他方面得不到的食品来进行易境生态退化的地区的长期恢复工作。



撒哈拉以南的非洲生产问题

70年代,撒哈拉以南的非洲人口增长率是世界各地区中最高的;而且,增长速度仍在加快,而所有其他发展中地区的人口增长速度都趋向于减慢。另一方面,这个地区的粮食产量增长速度却比其他热带、亚热带地区都慢。

因此,非洲是当前唯一不能做到使粮食产量增长快于人口增长的地区。第11页的数字清楚地表明其人均粮食产量下降的情况,还表明,70年代所获得的收成,与正待养活的越来越多的人口数相比,是很不够的。就总产量而言,增长率高于发达国家。

国际社会的注意力现在正越来越集中于“非洲粮食问题”。事实上,造成热带非洲农业生产情况令人失望的原因在于一系列单独的问题,而不在于某一种困难局面。这种情况因作物、国家以及农业生态区的不同而异。

在主要粮食作物生产方面,自1969-71年以来的纪录中记载的更多的是歉收而不是丰收。撒哈拉以南的非洲4个最大的小米生产国的产量的绝对数下降了,5个最大的高粱生产国、4个最大的稻米生产国和6个最大的玉米生产国的产量也都下降了。产量增长速度超过人口增长速度的作物相对地少。只有木薯产量没有下降,虽然只有4个最大的生产国在70年代设法使木薯产量增长速度快于人口增长速度。

在某些情况下,产量降低可以归咎于战争和政治动乱。但是许多其他因素也起了作用:在容易遭受无规律的大暴雨的贫瘠土地上耕种所存在的固有的困难,缺乏经济刺激,乡村居民(尤其是年青人)流入城市。

近年来,撒哈拉以南的非洲41个具有较大农业规模的国家中,只有5个国家(喀麦隆、中非共和国、象牙海岸、卢旺达和苏丹)一直使粮食增长速度快于人口增长速度。另一方面,从70年代初到1982年,人均粮食产量下降20%以上的国家包括安哥拉、冈比亚、加纳、毛里塔尼亚、莫桑比克、塞内加尔和索马里。

非洲缺粮国家依靠进口粮来补缺,进口粮中主要是谷物,而谷物中主要的又是小麦。城市居民(乡村居民次之)已爱吃小麦粉制作的面包,它比起传统的食品来有更方便的优点,而且声誉也更高。但是小麦在非洲东部高地以外大部分地区的温度下不能生长。现在正通过采用新技术加工当地粮食作物(包括木薯和传统谷物)的方法,设法避开这种“小麦陷阱”。希望当地粮食能够以城市居民所接受的方式来至少部分地取代小麦粉。另一方面,稻谷很适合热带环境,但产量的增长速度慢于需求量的增长速度,进口量不断在上升。

撒哈拉以南的非洲谷物进口量,从每人平均数来说,仍低于发展中国家的平均数,但增长得很快,每7年增长约1倍。从低收入国家支付进口粮的能力来说,这种进口量已够大的了。1981年,该地区以约2.5亿美元的代价,进口了1,200万吨谷物。这占撒哈拉以南的非洲发展中国家农产品、林产品和鱼产品出口(除石油和矿产品出口以外的主要外汇来源)总收入的27%。谷物总供应量中,进口谷物占五分之一以上。

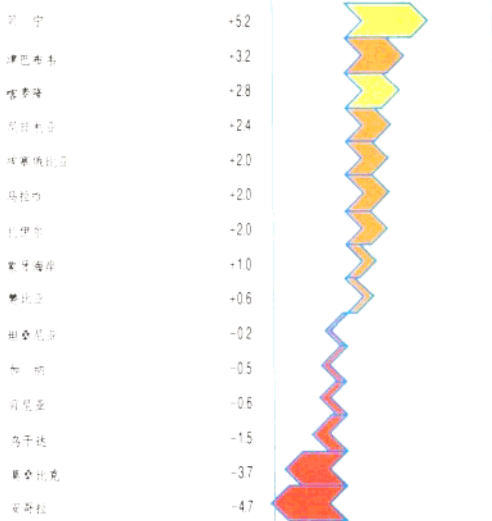
如果说1982年撒哈拉以南的非洲的粮食形势是困难的,那么,当最近有些趋势表明要延续到将来的时候,这种形势开始显得真正令人感到惊恐了。世界银行的预测表明,撒哈拉以南的非洲发展中国家人口从1980年到2020年将增长3倍。到2020年,尼日利亚的人口可达3.4亿左右,扎伊尔的人口达9,500万左右,肯尼亚的人口达8,000万左右。根据70年代的粮食生产趋势,撒哈拉以南的非洲国家用国内资源可养活其稍多于一半的人口。2020年该地区粮食短缺的数量将相当于目前印度整个农业产量。

即使在短期内,前景看来也暗淡。几乎没有什么国家能够继续以相应地增加谷物进口来弥补越来越多的粮食短缺。实际上,总的经济形势正在迫使一些国家削减而不是增加粮食进口。如果粮食短缺不可能靠进口或粮食援助来弥补的话,那么人均粮食供应量将必然下降。因此,营养水准问题将很可能受到更大的压力,营养不良现象普遍恶化的危险绝不应被低估。

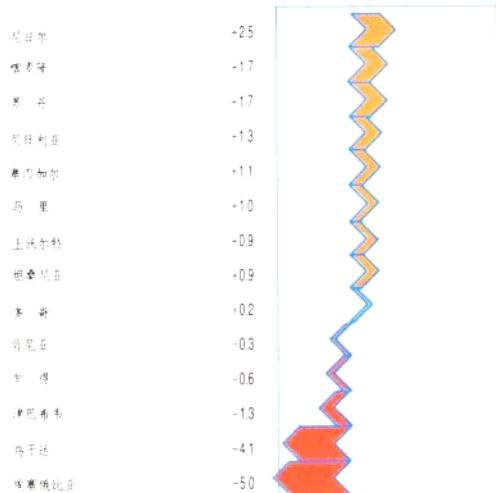
然而,也有一些积极因素,使人们有理由采取乐观态度。首先是非洲农民被低估了的多方面才能和技巧。他们的创新精神从这样一种事实来看十分明显,即现代已有许多种广泛种植的粮食作物和出口作物从非洲以外引进来了。此外,传统的耕作制度常常是很精细的,而且就其有限范围来说是有效率的。困难在于,这种耕作制度世代以来只需养活

1979-81年撒哈拉以南的非洲主要作物产量与1969-71年的平均数相比的百分比变化情况(按每种作物的主要生产国列出)

玉米



小米

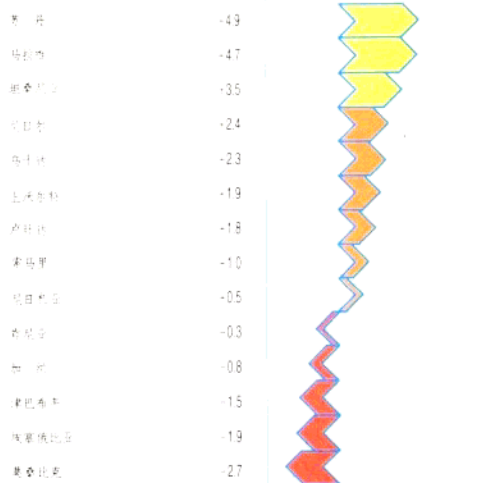


增长速度高于人口平均增长率

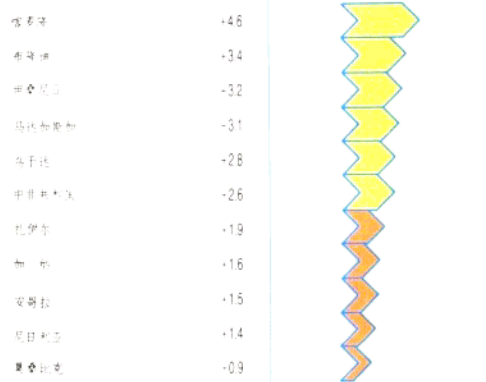
增长速度低于人口平均增长率

下降

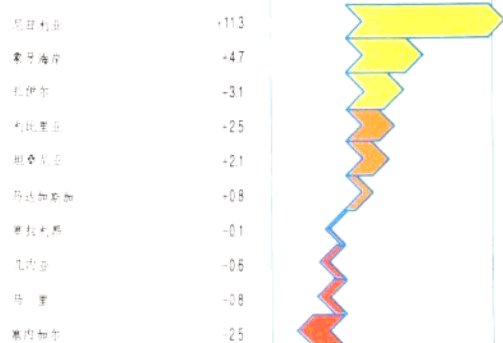
高粱



木薯



稻米

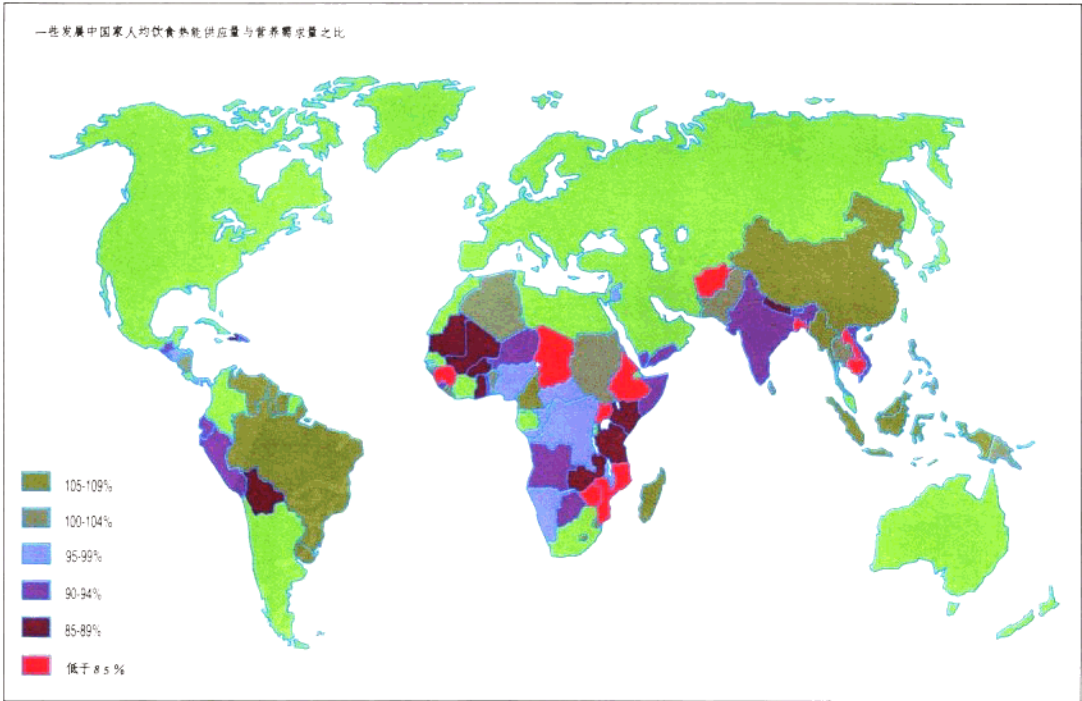


较稳定的人口，不适于生产率的持续增长。实际上，还没有找到一种完全令人满意的方法能够适用于热带非洲大部分（虽不是全部）地区农业生态条件下的连续而又集约的耕作制度。特别是在土壤管理和劳动生产率方面，目前还存在技术上的差距，必须等到这个差距消除后，非洲的农民才有可能解决该大陆的粮食需要问题。

但技术并不就是一切。农业只有在有一个有利的政策环境里才能发展。许多非洲国家在独立的时候看来都严重地低估了农业部门的重要性及其困难。结果，很少把国内粮食生产放在必要的优先地位。从更大的范围来说，许多非洲国家的社会经济结构中存在着对整个农业生产，尤其是对粮食生产的偏见，这种偏见影响到外汇率和税收政策、相对价格水准、发展基础设施的优先地位等基本问题。同时，这种偏见也反映在农业部门的工作声望较低这个方面。如果粮食生产要得到新的生机，许多国家必须彻底改变不但是计划制定者、政界人士而且是整个居民所持的对农业的态度。

就国际社会这方面而言，它应寻找出新的途径来协助非洲自力更生。投资和技术援助是极其需要的，但大量的小型项目（每个项目都有其本身的管理要求）可能向有关各国政府本来就极端缺乏经过培训的人员的服务机构提出种种不恰当的要求。应寻找出一些途径以协助各有关国家政府调整经济力量使之平衡并有利于粮食生产者，而又不致在城市触发一场革命。还应承认，如果非洲粮食危机已经持续20年的话，那么，这场危机很可能需要同样长的时间才能得到解决。

在非洲内部，已充分认识到这种形势的严重性，例如非洲统一组织成员国1980年4月所通过的《拉各斯行动计划》便是如此。粮农组织《非洲区域粮食计划》中包含了一个在非洲内部和由国际社会采取行动的纲领。其他组织，特别是世界银行，已进行了多项研究，其中不乏分析和建议。但是，尚无明确的迹象表明形势已开始起变化。撒哈拉以南的非洲仍然是世界存在粮食问题的主要地区。



营养不良与贫困

要确定营养不良的程度，其困难在于不可能有把握地对一年又一年的波动情况进行分析。但是，不妨说，1982年对于许多生活在营养边缘的人来说是糟糕的一年。南亚和东南亚的一些人口稠密国家的收成不好，一些低收入非洲国家由于外汇问题在谷物进口方面遇到困难，这些可能已使营养不良者的人数大大增加。

问题已到了令人惊恐的程度。据粮农组织估计，除亚洲中央计划经济国家以外的所有发展中国家总人口中约有四分之一不能得到充足的饮食。普遍存在营养不良现象的国家大部分在非洲，但是营养不良的人，却大部分在亚洲一些人口更稠密的地区。

迄今最常见的一种营养不良是由于所摄取的食物热能不能够身体所需而造成的。而这又是贫穷的最常见的结果。因而，解决营养不良的根本办法是提高穷人的收入，同时保证他们能以合理的价格买到粮食。但这是一个逐渐发展的过程，恰恰是营养不良问题最严重的最贫穷的国家，在经济发展过程中进展最慢。因此，人们正在更多地把注意力转到寻找提高营养水准的捷径的可能性上。

最近关于这个问题的研究往往强调指出，虽然把营养不良问题与贫穷联系起来基本上是正确的，但可能还牵涉到许多其他因素。例如，在同一个家庭中，就可能在营养状况方面存在显著差别，这部分是由文化传统造成的。从为了维持生活种田过渡到种植经济作物，有时可能造成暂时性的营养状况恶化，虽然这样做增加了现金收入。在许多热带地区，寄生虫对健康是一大危害，它影响身体对一切所吃食物的吸收；消灭寄生虫，其对于营养问题的作用就如增加食品摄入量（或增加收入）一样重大。婴儿的营养不良可以由早产和突然断奶造成，而这样做又可能是由于喂奶的母亲经济条件所迫。新流入城市的居民可以由于用往往很低的收入购买营养价值低的食物而造成营养不良。把收入花在较奢侈的物品上而不是为家庭购买更好的食物，这种诱惑力是使城市环境常见的营养状况欠佳的原因。

这个问题因此被认为牵涉到许多附带的问题，既有社会经济方面和医药方面的，也有不折不扣的营养方面的。在一定的地方，营养不良的原因可能很多，必须根据实际情况来制定改善营养状况的办法。因此，把营养目标纳入农业项目或乡村发展项目的工作绝非轻而易举的事情，许多办法仍处于试验阶段。不少组织，包括粮农组织、国际农业发展基金会、世界银行以及非洲开发银行、亚洲开发银行和美洲间开发银行目前正为解决这个问题而共同协作。

在政策范围内，可采取一系列措施来减轻营养不良程度，而不必等待收入增加了才解决这个问题。大部分措施，诸如营养教育、特别供膳计划、给穷人发补贴粮等是人们熟知并普遍实行的。但是，人们越来越认识到，这个问题可通过许多其他途径间接地加以解决。进行农业研究，通过培育早熟或晚熟作物品种，从而缩短青黄不接阶段，可有助于减轻季节性营养不良程度。通过例如改善家庭贮藏条件而减少收获后的损失，可帮助家庭有粮食能度过一部分青黄不接阶段。省劳力的技术可帮助营养不足的农民减少一些体力支出，而同时又提高他们的生产率。这对妇女来说尤其重要，妇女在大部分热带地区在农活方面起主要作用，同时还承担取水、弄柴以及做饭等任务。

对于由于某一种重要养分缺乏而造成的营养不良现象也继续在加以注意。每年约有25万儿童由于患缺乏维生素A引起的眼结膜干燥症而失明。据认为，约有2亿人患甲状腺肿大症，这是一种一般由于饮食中缺碘而引起的病，轻微时没有什么妨害，但严重时则可能使精神受到损害。主要由于缺乏铁质而引起的贫血症在发展中国家特别普遍。粮农组织最近对9个国家所作的调查分析表明，在5岁以下的儿童中，贫血症的发病率平均高达42%。

虽然已取得的进展甚微，人们还是越来越感觉到，得到国际社会支持的各国政府应能够逐步地减少、并最终消除由这些灾难所造成的最坏影响。