

●中共中央组织部 编

ZU

GONG

TONG

XUN

组工通讯

2005

党建读物出版社

组工通讯

2005

●中共中央组织部 编

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

组工通讯. 2005 / 中共中央组织部编. —北京: 党建
读物出版社, 2006. 3

ISBN 7-80098-837-6

I. 组… II. 中… III. 中国共产党-组织建设-文
集 IV. D262-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 008898 号

责任编辑: 彭 超 封面设计: 燕 童

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

北京乾洋印刷有限公司印刷

850×1168 毫米 32 开本 9.75 印张 240 千字

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

印数: 1—31000

ISBN 7-80098-837-6/D·710 定价: 22.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

出 版 说 明

《组工通讯》系中共中央组织部编印的党内刊物。2005年汇编本(第26辑)主要汇集了中央和中组部领导同志关于学习贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实科学发展观,扎实开展保持共产党员先进性教育活动,做好新形势下党的建设和组织工作的讲话;围绕贯彻落实中央有关重大部署和组织工作的中心任务,针对领导班子、干部队伍、人才队伍和党的基层组织、党员队伍建设中出现的苗头性、倾向性问题撰写的言论;开展保持共产党员先进性教育活动、加强领导班子思想政治建设、深化干部人事制度改革、充分发挥基层党组织和广大党员在抢险救灾中的中流砥柱作用等方面的新鲜经验;地方党委及组织部门领导同志的文章等。

本辑汇编本由中央组织部研究室负责选编,中央组织部党建读物出版社出版,各级党委组织部门按党的组织系统分发。订阅范围为乡(镇)以上各级党委和组织、人事部门及党员干部。

2006年1月

目 录

紧紧围绕加强党的执政能力建设 牢固树立和认真 落实科学发展观 全面推进 2005 年的组织工作 ——贺国强同志在全国组织部长会议上的讲话 节选	(1)
我们的干部都应该有这样的境界	(13)
加强贫困地区农村基层组织建设	(16)
深刻认识在全党开展先进性教育活动的重大意义	(20)
把关心爱护基层干部的要求落到实处	(24)
确保先进性教育活动有一个良好开局	(28)
把加强组工干部队伍能力建设摆上突出位置	(32)
大力加强党的先进性建设	(36)
外交部亚非司党员干部在营救人质的斗争中体现 先进性	(41)
上海市党员干部在结对帮扶群众工作中体现先进性	(44)
新疆维吾尔自治区党员干部在抗震救灾一线体现 先进性	(45)
海南省党员干部在抗旱救灾中体现先进性	(47)
贺国强同志在陕西省延安市调研先进性教育活动 时的讲话	(49)
坚决克服好人主义	(58)
曾庆红同志在黑龙江省保持共产党员先进性教育 活动座谈会上的讲话(摘要)	(61)

北京市探索流动党员教育管理的有效办法·····	(72)
宜昌市实施流动党员“安家工程”·····	(75)
齐齐哈尔市实行城区在职党员双重管理·····	(77)
临朐县重视在农民工中发展党员工作·····	(79)
“身入”更要“心入”·····	(82)
一位离休老党员临终前的思想汇报·····	(85)
国资委建立经常性的干部学习培训专题讲座制度·····	(88)
新疆在先进性教育活动中注重对党员进行维护祖国 统一和民族团结的思想教育·····	(90)
黑龙江坚持“三个结合” 努力使先进性教育活动 取得实效·····	(91)
云南从解决实际问题入手 扎实推进先进性教育 活动·····	(93)
寿光市确保先进性教育活动成为群众满意工程·····	(95)
广西围绕建立“六个机制” 扎实推进干部人事 制度改革·····	(97)
把《公务员法》学习好宣传好实施好·····	(103)
要重视和关心干部的心理健康·····	(108)
学习陈云同志崇高风范 大力加强组织部门 自身建设 ·····	(111)
西藏掀起学习祁爱群先进事迹热潮·····	(114)
上海开展向祁爱群学习活动·····	(115)
江苏组工干部认真学习祁爱群先进事迹·····	(116)
山东组工干部对照祁爱群事迹认真检查整改·····	(117)
对组织部门共产党员保持先进性的思考 ····· 中共河北省常委、组织部长 付志方	(119)
四川提出“创建群众满意工程”的具体要求·····	(122)
郎西县积极探索农村党员保持先进性的有效载体·····	(123)

干部人事制度改革在整体推进中不断深化

——《深化干部人事制度改革纲要》颁布五年来干

部人事制度改革进展情况综述

…………… 中央组织部研究室(政策法规局)(126)

充分借鉴和运用第一批先进性教育活动的成功经验…………… (134)

福建认真抓好“5+1”法规性文件的贯彻实施…………… (139)

上海积极推进国有企业领导人员管理制度创新…………… (142)

青岛努力构建科学的干部选拔任用和监督管理机制…………… (144)

农村基层党组织先进性建设的有力举措

——关于沧州市推行“三选一保”工作机制解决村

级领导班子后继乏人问题的调查

…………… 中央组织部研究室(政策法规局)(148)

积极引导鼓励高校毕业生面向基层就业…………… (158)

共产党员先进性的生动体现

——广东、广西、四川、江西、福建、湖南等地党组

织和党员干部在抗洪救灾中发挥中流砥柱作

用…………… (162)

严防干部“带病提拔”…………… (168)

争做保持共产党员先进性的表率…………… (171)

宁夏加大农村基层干部培养力度…………… (175)

宜春关爱农村老党员离职村干部形成制度…………… (176)

向在抢险救灾第一线牺牲的共产党员学习…………… (179)

在抢险救灾中以身殉职部分党员的简要事迹…………… (181)

“一把手”要有好的民主作风…………… (184)

山东高度重视对干部的经常性考察…………… (188)

浙江试行地方党委全委会成员民主推荐提名制度…………… (190)

山西抓住关键环节进一步规范干部选拔任用工作…………… (191)

贵州积极推进干部交流工作…………… (192)

曾庆红同志在全国实施公务员法工作会议上的讲话·····	(195)
贺国强同志在严格按照《干部任用条例》和有关规定 选拔任用干部视频会议上的讲话(摘要)·····	(213)
组工干部要多学点哲学·····	(222)
河南乡镇机关先进性教育活动扎实开展·····	(226)
上海确保国有企业和金融机构全体党员受到教育·····	(227)
四川重视社区先进性教育活动·····	(228)
海南积极推进学校先进性教育活动·····	(230)
湖北认真抓好非公有制企业先进性教育活动·····	(231)
为实现“十一五”规划提供组织保证·····	(234)
坚持在重大实践活动中锻炼提高干部·····	(238)
诚实也是官德 ——中共甘肃省委书记苏荣同志调研笔记·····	(242)
天津充分发挥老同志在构建和谐社会中的作用·····	(244)
注重从平时表现中了解干部·····	(248)
各地各部门认真学习贯彻严格按照《干部任用条例》 和有关规定选拔任用干部视频会议精神·····	(251)
大力推进党的建设和组织工作 为实现“十一五” 规划提供保证 ····· 中共辽宁省委副书记 王万宾(256)	(256)
固原市建立组织工作督查员制度·····	(259)
抚顺市委在先进性教育活动中坚持从群众最期盼的 事情做起·····	(261)
黄冈市在先进性教育活动中加强和改进流动党员 教育管理·····	(263)
临清市开展党员干部服务群众活动·····	(264)
坚持高认识 高标准 高质量 ——一谈扎实推进组织部门先进性教育活动·····	(267)

蓬安县中坝村巨变经历对搞好农村党员先进性教育
活动的启示

- …………… 蒋振云 杨建生 刘崇民 龙再先(270)
- 山东扎实开展国有企业“四好”领导班子创建活动…………… (281)
- 广东创建“四好”领导班子 促进国有企业做强做大…………… (283)
- 中国电信落实“四好”要求 加强领导班子自身建设…………… (285)
- 宝钢集团提高领导班子创新能力 推动企业持续
健康发展…………… (287)
- 中远集团精心组织注重实效 深入开展创建活动…………… (289)
- 开发银行着眼创造国际一流市场业绩 加强领导
班子建设…………… (291)
- 深入开展“坚持公道正派 加强能力建设 永葆共产
党员先进性”主题实践活动
——二谈扎实推进组织部门先进性教育活动…………… (293)

工作问答

- 关于《党政领导干部选拔任用工作条例》若干问题
的答复意见(二)…………… (297)

紧紧围绕加强党的执政能力建设 牢固树立和认真落实科学发展观 全面推进 2005 年的组织工作

——贺国强同志在全国组织部长
会议上的讲话节选

(2004 年 12 月 10 日)

2005 年,是全面贯彻落实十六届四中全会精神的第一年,也是完成“十五”计划、衔接“十一五”计划,保持经济社会良好发展态势的重要一年。做好明年的组织工作,具有十分重要的意义。明年组织工作总的要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神,紧紧围绕加强党的执政能力建设,牢固树立和认真落实科学发展观,全面推进组织工作,为完成党和国家的各项工作任务提供坚强的组织保证。按照这个总的要求,明年要重点抓好以下九项工作:

一、以深入学习贯彻十六届四中全会精神为重点,进一步加大对各级领导干部教育培训的力度。深入学习贯彻十六届四中全会精神,首先要抓好对各级干部的教育培训。中央高度重视这项工作,前不久中央政治局常委会审议通过了中组部《关于对各级干部进行十六届四中全会精神培训的实施意见》,对各级各类干部的学习培训进行了部署。总的要求是,以县(处)级以上领导干部为重点,组织各级干部认真学习领会十六届四中全会《决定》和胡锦涛

涛总书记等中央领导同志的一系列重要讲话精神,把思想和行动统一到十六届四中全会精神上来。

在具体安排上,一是明年初举办省部级主要领导干部专题研讨班,着重就构建社会主义和谐社会的理论和实践问题进行研讨;二是要指导各级党委(党组)中心组把加强党的执政能力建设作为学习重点,认真学习文件,开展专题研讨;三是各级党校、行政学院和各类干部院校都要把学习贯彻十六届四中全会精神作为重要内容,纳入教学计划,开展对领导干部的集中培训;四是要进一步抓好组织部门领导干部的学习培训;五是各地各部门各单位要按照《实施意见》的要求,结合实际制定出具体培训方案,加强领导,精心组织,确保培训任务的完成并取得扎扎实实的成效。

要创新培训方法,提高培训质量,认真落实大规模培训干部的各项任务。要建立健全干部教育培训质量评估体系,对培训项目进行跟踪管理。抓紧制定《干部教育培训工作条例》。确保中国浦东、井冈山、延安三所干部学院明年3月份正式开学,努力抓好学院的各项建设和管理。

二、扎实开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,进一步推进党的基层组织建设和党员队伍建设。中央下发了《意见》,决定从2005年开始,用一年半时间在全党开展先进性教育活动。明年1月初,中央将召开会议专门进行部署。这次活动,是继“三讲”集中学习教育和农村“三个代表”重要思想学习教育活动之后,我们党在加强党员、干部队伍建设方面所采取的又一重大战略举措,对于提高党员队伍的素质、始终保持党的先进性和纯洁性、巩固党的执政基础、提高党的执政能力,具有重大意义。我们一定要充分认识在全党开展先进性教育活动的重要性和必要性,把这项工作作为明年组织工作的重中之重,全力以赴、扎扎实实地抓好。

明年要精心组织好第一、二批单位的先进性教育活动。各级

党委及其组织部门要按照中央的部署和要求，周密部署，统筹安排，切实做到把学习实践“三个代表”重要思想作为主线贯穿始终，把学习贯彻党章、党的十六大和十六届三中、四中全会精神贯穿始终，把不断提高党员的思想认识贯穿始终，把进一步调动党员的积极性贯穿始终，把抓落实、求实效贯穿始终，把加强领导贯穿始终。通过开展先进性教育活动，达到提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作的目的。各级组织部门要在党委的统一领导下，切实完成好承担的各项工作任务。要在前一段工作的基础上，认真扎实地做好有关准备工作。

要以开展先进性教育活动为契机，扎实推进基层党建工作。要以深入开展“三级联创”活动为载体，以建立干部经常受教育、农民长期得实惠的长效机制为目标，提高农村基层党组织建设水平。要认真贯彻中组部、国资委党委《关于加强和改进中央企业党建工作的意见》，加强对国有企业党建工作的指导，积极探索国有企业党组织发挥政治核心作用的有效途径。要进一步加大在新经济组织和新社会组织中建立党组织的工作力度，不断扩大党的工作的覆盖面。要认真贯彻全国街道社区党建工作座谈会精神，推动社区党组织以服务群众为重点，构建党建工作新格局。要进一步抓好机关、学校、科研院所和文化团体等领域的党建工作。要认真落实全国发展党员工作会议精神，做好发展党员包括在其他社会阶层先进分子中发展党员的工作。要不断创新党员教育管理的手段和方式，探索党员教育管理工作新机制。要认真抓好农村党员干部现代远程教育扩大试点的工作。

要关心和爱护基层党员干部。广大基层干部是做好基层工作的骨干力量，他们长期奋战在改革发展稳定工作的第一线，直接面对群众，直接面对大量的矛盾和问题，为贯彻落实中央的方针政策 and 决策部署、帮助群众排忧解难作出了重要贡献。我们要按照胡锦涛同志的要求，对广大基层干部真正重视、真情关怀、真心爱护。

对他们既要严格要求,教育他们改进作风,提高水平;又要热情关怀,切实帮助他们解决实际困难。要充分肯定他们的成绩,体谅他们的难处,支持他们的工作。要关心爱护广大党员,特别要帮助在艰苦环境中工作的党员、下岗职工中的党员、生活困难的党员和老党员解决实际困难。

三、牢固树立和认真落实科学发展观,制定符合正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体站在历史和时代的高度,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,坚持继往开来、与时俱进,对长期发展实践的经验总结和理论升华,是全面建设小康社会和推进现代化建设始终要坚持的重要指导思想。各级组织部门要深入学习胡锦涛总书记等中央领导同志关于科学发展观的一系列重要论述,深刻领会精神实质,切实把树立和落实科学发展观体现到组织工作的各个方面。

科学发展观引导正确政绩观。制定并实施体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准,选准用好干部,是牢固树立和认真落实科学发展观的重要保证。对此,中央高度重视,胡锦涛总书记等中央领导同志多次提出明确要求。明年,我们要在继续调研和试点的基础上扎实推进。制定干部实绩考核评价标准,一要体现系统性,在考核内容和标准的设置上,必须符合“三个文明建设”和“五个统筹”的要求,全面反映经济、社会和人的全面发展情况。二要体现针对性,充分考虑不同类别、不同行业,不同层次、不同岗位,不同地区、不同基础情况下领导班子和领导干部的差异,分门别类地设置考核内容和标准。三要体现科学性,考核内容和标准的设置,能定量的定量,难于定量的,可进行定性分析比较,最大限度地减少主观随意性。四要体现可操作性,考核指标的设置,要突出重点,便于操作,不要过于繁琐。要按照“统筹规划、突出重点、上下结合、稳步推进”的原则,边研究,边实践,边总

结,边完善。明年要选择一些地方和部门进行试点,力争年底前初步建立起党政领导班子和领导干部实绩考核评价标准,制定下发党政领导班子和领导干部实绩考核实施纲要,在下次领导班子换届集中考察时推广运用。

要通过制定和实施干部实绩考核评价标准,进一步坚持正确的用人导向。对那些德才兼备、实绩突出、群众公认的干部,要予以重用;对那些心浮气躁、急功近利、做表面文章甚至制造虚假政绩的干部,要果断予以调整,从而形成鼓励干部干事业、支持干部干成事业、激发干部干好事业的良好环境,促进领导干部创造出符合科学发展观和正确政绩观要求的政绩,创造出经得起实践、历史和人民群众检验的政绩。

四、优化结构,提高素质,进一步加强各级领导班子建设,切实做好下次领导班子换届有关准备工作。党的执政能力强不强,关键在各级领导班子。四中全会对各级领导班子提出了“政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调”的要求,我们要贯彻到领导班子建设的各项工作中去。

要坚持把思想政治建设摆在首位,继续落实好关于加强领导班子思想政治建设几个座谈会的精神,切实抓好向市县延伸、向企事业单位拓展的工作,不断提高各级领导干部的思想政治素质。要认真做好领导班子调整补充工作,加大干部交流力度,特别是要选准配好党政“一把手”。要大力培养选拔优秀年轻干部,进一步加大年轻干部实践锻炼的力度,制定和落实后备干部培养计划和具体措施。进一步做好培养选拔妇女干部、少数民族干部的工作。认真贯彻落实全国培养选拔党外干部工作座谈会精神,选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务。

领导班子建设既要立足当前,又要着眼长远,按照《2004—2008年全国党政领导班子建设规划纲要》的要求,做好基础性工作。要认真落实四中全会提出的有关领导班子建设的各项改革举

措,进一步优化结构,增强整体功能。四中全会《决定》提出,要规范党政机构设置,完善党委常委会的组成结构,适当扩大党政领导班子成员交叉任职,减少领导职数,切实解决分工重叠问题;要减少地方党委副书记职数,实行常委分工负责,充分发挥集体领导作用;要逐步加大党委、人大、政府、政协之间的干部交流;要优化人大、政协领导班子结构,逐步减少人大、政协领导职数。这些重大改革举措,政策性强,牵涉面大,比较敏感和复杂,要按照“突出重点、稳步推进,先行试点、逐步展开,统筹考虑、相互衔接”的原则,积极稳妥地推进。根据中央的要求,中组部将在调查研究的基础上,提出试点方案,报请中央审定后实施。当前要注意做好稳定干部思想的工作,教育和引导各级领导干部充分认识推进各项改革举措的重大意义,积极支持改革,集中精力做好本职工作。

五、认真抓好干部人事制度改革各项措施的贯彻落实,不断从整体上推进干部人事制度改革。要继续抓好《干部任用条例》和“5+1”等法规性文件的贯彻落实。一是抓督促检查。各级组织部门要采取适当方式,对贯彻落实《干部任用条例》等文件的情况继续进行督促检查,切实加强领导和指导,保证文件的贯彻执行。二是抓完善细化。要认真研究解决文件执行中遇到的新情况、新问题,不断完善制度规定,细化具体办法,使改革措施更具可操作性。三是抓总结推广。注意总结推广各地区各部门各单位在贯彻落实《干部任用条例》和“5+1”等法规性文件中的好经验和好做法,发挥示范效应。

要加大制度创新力度。明年,要在调研总结的基础上,出台关于领导干部职务任期等制度,完善领导干部交流和任职回避等制度。同时,要加大干部人事制度改革理论研究的力度,总体设计,分类实施,积极探索,力争在一些亟待解决而又难度较大的问题上取得实质性进展。比如,建立和完善干部职务与职级相结合的制度,合理设置职级结构,增强职级对领导干部的激励作用;进一步

扩大干部工作中的民主,推进干部能下能出;探索适应现代企业制度要求的选人用人方式,把坚持党管干部原则同市场化选聘企业经营管理者结合起来,研究制定国有企业领导人员选拔任用办法;会同人事部等部门做好《公务员法》出台的有关准备以及制定配套法规的工作,等等。各地各部门要结合实际,本着积极而稳妥的原则,努力从整体上不断推进干部人事制度改革。

六、以发展党内民主为重点,进一步推进组织制度创新。发展党内民主,是加强党的执政能力建设、增强党的团结和活力的重要举措,也是广大党员的热切期望。要加大组织制度创新的力度,坚持循序渐进,把四中全会关于发展党内民主的一系列部署和要求落到实处。

要完善党的代表大会制度。一是做好在县(市)实行党代会常任制的试点工作。中组部将在总结各地实践的基础上,研究提出试点工作方案,报中央审定后实施。二是在实行党代会常任制试点单位,探索建立党的代表大会代表提案制度,研究制定关于办理党的代表大会代表提案的办法。三是积极探索党的代表大会闭会期间发挥代表作用的途径和形式,对代表的任期、职责、发挥作用的途径和形式及相关制度等作出规定。

要改革和完善党内选举制度。完善候选人提名方式,对允许党员、代表联名提出候选人以及在候选人提名中引入竞争机制等问题进行调查研究。适当扩大差额推荐和差额选举的范围和比例,改进介绍候选人情况的方法。要在调查研究的基础上,提出扩大基层党组织领导班子成员直接选举范围的试点工作方案,报中央审定后实施。配合有关部门,加强对《地方组织法》和《选举法》实施中有关问题的调查研究,制定关于改进地方人大、政府换届选举工作的意见,切实解决地方换届选举工作中存在的问题。

要配合有关部门,就建立党内情况通报制度、情况反映制度和重大决策征求意见制度,常委会向全委会报告工作、接受监督制度

和逐步推进党务公开等进行调查研究,提出意见。各级组织部门要认真研究组织工作中应当公开的业务和政策、公开的方法和途径等问题,积极稳妥地推进组织工作中的党务公开,在坚持“先党内后党外”原则、严格保密和报批制度的前提下,进一步增强组织工作的透明度。要按照十六届四中全会要求,做好修订《中国共产党地方委员会工作条例(试行)》和制定《中国共产党党组工作条例(试行)》的工作。

七、以制定“十一五”人才规划为重点,进一步做好人才工作。继续贯彻落实全国人才工作会议和中央人才工作决定精神,大力实施人才强国战略,落实党管人才原则,做好新形势下的人才工作。制定“十一五”人才规划,是明年人才工作的重点。要会同人事部、发改委等有关部门,紧紧围绕“十一五”期间经济社会发展对人才的需求,深入调查研究,抓紧开展人才规划的具体编制工作,同时做好把人才规划纳入国民经济和社会发展规划的衔接工作。各地也要从实际出发,按照本地区经济社会发展的需要,制定相应的人才规划。

要坚持党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才“三支队伍”一起抓,认真组织实施“高层次专业人才培养工程”,建立高层次人才库,直接掌握和联系一批高层次人才。要采取多种形式抓紧培养高技能人才,吸引留学和海外高层次人才,加强中青年理论人才的培养。要继续抓好振兴东北地区等老工业基地人才队伍建设实施意见的落实,制定和完善西部地区人才工作的政策措施,为国家区域性发展战略提供有力的人才支持。要探索为非公有制经济组织提供人才支持和服务的途径和方法。要疏通各类人才之间的流动渠道,促进人才合理流动。积极探索建立人才多元投入机制。

八、加强对干部选拔任用工作的监督,严厉整治用人上的不正之风和腐败现象。认真贯彻全国干部监督工作会议精神,切实