

战后国际关系史

(1945—1992)

王珏琳 吴康和 编著
丁诗传 周建平

军事谊文出版社

战后国际关系史

(1945—1992)

王珏琳 吴康和 编著
丁诗传 周建平

撰稿人 (按姓氏笔划为序):

丁诗传 王珏琳 孙建中 朱听昌
李 忠 许 嘉 吴康和 周建平
袁胜育 蔡华堂 戴超武

军事谊文出版社

1992·北京

目 录

第一编 两极格局形成时期的国际关系

第一章 战后初期国际形势的基本特点	(1)
第一节 美国霸权地位的确立	(1)
第二节 苏联国际地位的提高	(5)
第三节 欧洲世界政治中心地位的丧失	(9)
第四节 民族解放运动的兴起	(13)
第二章 以美国为首的西方联盟的形成	(15)
第一节 美国的冷战政策	(15)
第二节 马歇尔计划与美国对西欧的控制	(21)
第三节 大西洋联盟的形成	(24)
第三章 社会主义阵营的形成	(29)
第一节 东欧人民民主国家的建立	(29)
第二节 战后初期的苏东关系	(33)
第三节 社会主义阵营的形成	(37)
第四章 新中国的诞生和建国初期的外交	(44)
第一节 战后初期中国与美苏的关系	(44)
第二节 新中国建立初期的对外关系	(49)
第三节 和平共处五项原则的提出及其深远影响	(56)
第五章 亚非民族解放运动的高涨	(59)
第一节 亚非人民争取民族独立斗争的兴起	(59)
第二节 中东民族独立运动和第一次中东战争	(63)
第三节 朝鲜战争	(66)
第四节 印度支那抗法战争	(69)
第五节 万隆会议	(70)

第二编 国际力量分化改组时期的国际关系

第六章 第三世界的崛起	(73)
第一节 亚非人民的反帝斗争	(73)
第二节 非洲的觉醒	(80)

第三节	古巴革命的胜利和拉美国家的反美风暴	(85)
第四节	不结盟运动和 77 国集团	(88)
第七章	社会主义阵营的解体	(92)
第一节	苏共二十大及其影响	(92)
第二节	苏联和东欧国家的关系	(95)
第三节	中苏分歧和中苏关系的恶化	(106)
第八章	帝国主义阵营的分化	(108)
第一节	美国霸主地位的动摇	(108)
第二节	欧洲共同体的建立	(110)
第三节	戴高乐的独立外交政策	(115)
第四节	日本对外政策的变化	(121)
第九章	既对抗又妥协的美苏关系	(125)
第一节	苏联对外政策的调整	(125)
第二节	第二次柏林危机	(129)
第三节	古巴导弹危机和部分核禁试条约	(133)
第四节	中东“六·五”战争与美苏的角逐	(137)
第十章	中国对外关系的曲折发展	(141)
第一节	中美之间的会谈和斗争	(141)
第二节	中国与第三世界国家的关系	(145)
第三节	中国与西欧国家和日本的关系	(154)

第三编 世界开始趋向多极化时期的国际关系

第十一章	美苏战略态势的演变	(159)
第一节	七十年代美苏力量对比的变化	(159)
第二节	美苏对外战略的调整	(161)
第三节	东西方关系的缓和	(168)
第四节	美苏在亚非拉地区的激烈争夺	(172)
第十二章	西欧日本国际地位的增强	(177)
第一节	欧洲共同体的扩大和一体化的发展	(177)
第二节	欧洲共同体对外关系的发展	(181)
第三节	从经济大国走向政治大国的日本	(185)
第四节	西方七国首脑会议	(188)
第十三章	第三世界的发展壮大与反霸斗争	(192)
第一节	第三世界在联合国发挥重要作用	(192)
第二节	第三世界的反霸斗争	(193)
第三节	第三世界为建立国际经济新秩序而斗争	(199)

第四节	第三世界面临的问题和困难·····	(204)
第十四章	中国对外关系的新局面·····	(208)
第一节	中美关系的改善·····	(208)
第二节	中国在联合国合法席位的恢复·····	(210)
第三节	中美建交和两国关系的曲折发展·····	(212)
第四节	中国与西方国家关系的普遍发展·····	(216)
第五节	中国与苏联的关系·····	(218)
第六节	中国与第三世界国家的关系·····	(222)
第七节	中国外交政策的重大调整·····	(223)

第四编 新旧格局交替时期的国际关系

第十五章	美苏缓和与大国关系的调整·····	(226)
第一节	苏美对外战略的新调整·····	(226)
第二节	美苏裁军谈判取得突破性进展·····	(230)
第三节	世界热点问题趋向政治解决·····	(233)
第四节	中苏关系正常化·····	(238)
第十六章	世界格局的变迁·····	(240)
第一节	雅尔塔体制的崩溃·····	(240)
第二节	海湾战争·····	(246)
第三节	两极对峙消除后的欧洲新动荡·····	(249)
第十七章	建立国际新秩序的角逐·····	(252)
第一节	美国谋求建立以美国为主导的国际新秩序·····	(253)
第二节	西欧日本关于建立世界新秩序的构想·····	(254)
第三节	俄罗斯在建立国际新秩序中的地位·····	(257)
第四节	中国及发展中国家对建立国际新秩序的主张·····	(259)
第五节	联合国在建立和维护国际新秩序中的作用·····	(262)

第一章 战后初期国际形势的基本特点

第一节 美国霸权地位的确立

一、战后美国的实力和影响

第二次世界大战是对全人类的一次浩劫,4000万生灵涂炭,1000万难民离乡背井,欧亚大陆一片废墟,满目疮痍。世界主要国家都受到深刻影响。德、意、日三个法西斯国家被彻底打垮;英、法虽然是战胜国,但也遭到严重削弱;只有美国是交战国中唯一没有遭到战火破坏的大国。在二战期间,美国的经济和军事实力急剧膨胀,政治影响空前扩大,一跃而成为全球性的超级大国。

战争期间,美国经济很快转入战时轨道,先后生产了29.61万架飞机,8.65万辆坦克,25.3万门大炮。1943年就建造了2449艘军舰,共267万吨,1661艘商船,共1250万吨。作为民主国家“兵工厂”,向盟国提供了大量军火和各种物资,并带动了整个经济的迅速发展。二战期间,美国的国民生产总值由1939年的886亿美元猛增到1945年的1987亿美元。工业生产指数(以1935—1939年为100)由1939年的109激增到1944年的235。钢铁产量由4788万吨增加到8132万吨,原煤产量由4亿吨增加到6.19亿吨。出口贸易也从1939年的31.77亿美元猛增到1941年的51.47亿美元,1944年又达153.4亿美元。战争还使美国成了世界上最大的债权国,从1941年3月到1945年12月,美国根据“租借法案”向盟国提供了价值500多亿美元的货物。这样黄金便源源不断地流入美国。1939年美国黄金储备是127.9亿美元,1948年增到243.99亿美元。战后初期,与德、意、日法西斯的失败和英、法的衰落形成鲜明的对照,美国经济在资本主义世界首牵牛耳。当时,美国的工业产值占资本主义世界的53.4%(1948年),出口贸易占32.4%(1947年),黄金储备占74.5%(1948年),这就使美国成为世界上实力最雄厚的经济大国。

与经济实力的急剧膨胀相适应,在二战期间,美国也建立起了举世无双的军事力量。美国国防预算由1939年的11亿美元增加到1945年的800多亿美元;武装部队人数由1939年的33万余人激增到1945年的1212万人,另有500万人专门从事军工生产;在世界各地美国建立了几百个军事基地,特别是当时美国垄断着原子武器,便更加不可一世。

随着军事和经济实力的增强,美国在世界上政治影响不断扩大。第二次世界大战爆发后,美国宣布继续保持中立,只是到1941年12月7日,日本偷袭珍珠港之后,美国才彻底与孤立主义的传统外交政策告别,正式向日本宣战,全力投入第二次世界大战。在二战期间,美国在经济上作为民主国家的“兵工厂”,支援了盟国作战;在军事上,美军在欧洲、北非战场和亚洲、太平洋战场都直接参加了对德、意、日法西斯集团的战斗;在外交上,美国积极推动反法西斯联盟的建立和发展,成为反法西斯联盟的盟主之一。对敦促德、意、

日法西斯无条件投降以及对战后世界格局的安排都起了至关重要的作用。

经济、军事力量的迅速膨胀和政治影响的扩大使美国统治集团感到踌躇满志。他们深信自一战以来他们想要称霸世界的企图在二战之后定可实现。美国总统罗斯福在1945年3月写道：“今天，我们已经从战争的极度痛苦中懂得，强大的力量要承担重大的责任”，“我们作为美国人并不打算拒绝接受自己的责任”。1948年，杜鲁门在费城接受总统候选人提名时，毫不掩饰地说：“美国在国际事务中将负起领导者的全部责任”。

二、战后美国称霸全球的战略

对战后世界格局的安排，是罗斯福总统晚年最关心的问题。随着反法西斯战争日益接近胜利，他对战后世界秩序的设想考虑得越来越多，其主要精神有以下三个方面：首先，罗斯福深信，第二次世界大战后的美国将不同于第一次世界大战后的美国。第一次世界大战后，美国虽然已经登上了世界政治舞台，但它尚无能力改变欧洲列强主宰世界的局面。而第二次世界大战后，美国凭借其强大的经济、军事实力和政治影响将会成为凌驾于其他国家之上的超级大国。因此，罗斯福认为，战后世界应由美国充当领导者。美国的领导权应该是世界性的，而不是局限在某些势力范围之内。美国前总统威尔逊在一战后希望确立美国世界霸主地位的努力，在二战后必定会实现。为此，美国在外交政策上，必须抛弃“孤立主义”，实现威尔逊总统建立世界秩序的理想。奉行“世界主义”政策。

其次，罗斯福机敏而又现实地看到，尽管美国要在战后领导世界，它仍然离不开其他大国的配合和支持。第二次世界大战中，苏联的军事实力迅速壮大，国际威望大大提高，而英国仍有相当强大的海军力量，控制着许多重要的战略通道，并且它对欧洲和英联邦国家仍有着影响，这些美国都不能视而不见，也不能取而代之，并有可能成为美国实现战略目标的制约因素。因此，罗斯福认为，战后美国世界蓝图的实现，还需要得到苏联、英国的配合和支持。美国在战后世界领导地位的确立，只能建立在大国合作的基础之上。为此，美国愿意付出一定的代价，通过谋求实现大国之间的妥协和谅解，把它们纳入自己的战略轨道，从而确保美国能充当“世界盟主”。

最后，罗斯福相信，美国与苏联和英国的战时合作在战争结束以后，是能够继续维持下去的。战后，英国的实力衰落和接踵而来的经济困难，将使它再也没有可能像第一次世界大战之后那样继续称霸世界。英国与美国社会制度、意识形态相同，为了摆脱困境，它只能追随美国，而不会有其他的选择。苏联虽然是一个社会主义国家，在社会制度与意识形态方面与美国有着根本的区别。但是，战争之后，它只能算作欧亚大陆的军事强国。在经济上，它原本不如美国，加之战争的破坏和巨大损失，它无法同美国一争高低。苏联战后的重建需要美国的大量援助。美国自信它可以利用腰包里的黄金和美元来笼络、吸引和软化苏联，使之愿意把战时的合作继续维持下去。

正是出于以上的考虑，1943年4月，罗斯福授意霍斯特·戴维斯在《星期六晚邮报》上发表了题为：《罗斯福的世界蓝图》一文，初步描述了罗斯福对战后世界的设想。

最能体现美国统治集团对安排战后世界秩序设想的应该是在德黑兰会议、雅尔塔会议和波茨坦会议上美国人的战略意图了。在这三次会议上，美、英、苏三国首脑经过双边和多边会谈，进行了激烈、反复的讨价还价，在各方政治、经济和军事实力相对均衡的情况

下,最终找到了合作的基点。“三巨头”签署了一系列公报、议定书、协定、声明和备忘录。主要涉及对战争早日结束的安排,对战败国的处置,对战后世界势力范围的划分以及战后维持和平的国际组织的筹建等问题。我们把美、英、苏三国首脑在三次会议上达成的协议和谅解称为“雅尔塔体制”。在“雅尔塔体制”中,美、英、苏,特别是美苏在一些具体问题上达成了谅解:第一,在尽早打败法西斯国家及对战败国处置问题上,各方达成了协议。第二,在战后欧洲和亚洲政治地图的划分上,基本上达成了一致。在关于欧洲地图的划分上,当时主要讨论的是波兰问题,但对于波兰以及东欧各国政权建设,即东欧是否应属于苏联的势力范围,美苏之间并没有达成完全一致的意见。这便为后来的冷战爆发埋下了伏笔。在亚洲势力范围划分问题上,美苏的意见则比较一致。罗斯福所设想的通过大国合作,维持战后世界和平的国际组织的目标得到了彻底的贯彻。根据雅尔塔会议的建议,1945年4月25日,在美国旧金山举行联合国成立大会。正如罗斯福所希望的那样:联合国是一个全球范围的国际组织,这就为美国“领导”世界提供了机会和场所。联合国安理会常任理事国由美、苏、英、法、中五国担任,体现了大国合作的原则。安理会是联合国各机构中最重要的一个机构,其主要责任是维护和平与安全。在安理会表决中实行了大国一致的原则。这进一步说明美国想利用联合国控制小国,对付英苏,充当国际的仲裁者的意图。

除了在三次会议上美国在政治上与英苏达成了协议外,在经济上,罗斯福还积极推动建立战后国际经济新秩序。1944年7月,美、英、苏、中等44个国家在美国新罕布什尔州布雷顿森林举行了国际货币金融会议。通过了《最后议定书》以及《国际货币基金组织的协定》和《国际复兴开发银行的协定》两个附件,总称为《布雷顿森林协定》。根据《国际货币基金组织协定》建立起了以美元为中心的战后资本主义世界的国际货币体系,亦即布雷顿森林体系,确立了美元的霸主地位。在这一体系中美元与黄金挂钩,其他国家货币与美元挂钩。美国可以利用美元作为国际储备货币的这种特殊地位,扩大对外投资活动,弥补国际收支逆差并操纵国际金融事务。这便为美国在国际金融领域中获得霸主地位打下了基础。罗斯福曾经形象地把联合国和国际货币基金组织及世界银行称为保证战后国际政治合作和经济合作的两块基石。他在1945年2月12日致国会的一份咨文中指出:“国际上政治合作的基石是建立常设联合国组织的敦巴顿橡树园会议的建议……国际上经济合作的基石是建立国际货币基金组织和世界复兴开发银行的布雷顿森林会议的建议”。总之,罗斯福战后世界蓝图的核心思想就是采用和平、缓进的方式,通过维持大国合作达到称霸世界,主宰世界的目的。

1945年4月,罗斯福突然病故,由杜鲁门继任美国总统。杜鲁门上台后虽然声称其外交政策将继承罗斯福的遗愿,即美国的主要目标就是通过与盟国在军事和经济行动上的配合来争取战争胜利;按照战时已拟定的方针,同美国的盟国及其他爱好和平的国家密切合作,来迎接“有组织的和平”。但事实上他并没有这样做。杜鲁门上台后,美苏关系逐步由盟友变为敌手并最终走向冷战。导致美国的全球战略出现转变的原因,并非象西方一些评论家所说的那样是由于杜鲁门没有参加雅尔塔会议,或是由于杜鲁门与罗斯福在性格上完全不同所致,而是由于在罗斯福逝世之后,整个国际形势发生了根本的变化:

第一,战时同盟的基础已不复存在。1945年8月15日,日本宣布无条件投降,标志着第二次世界大战全面结束。二次大战期间,美苏之所以能搁置意识形态的分歧走到一起,主要原因是双方面对着共同的敌人。二战的结束则意味着这个联盟的基础已不复存在。美国在战争中的胜利,在战后经济上不可一世和在军事上从未有过的强大,特别是它还垄断着原子武器,这一切都使美国统治阶级感到从未有过的自信。他们认为战后的世界应当是美国统治下的世界,而不需其他人的帮助和插手。正是由于有这种称霸世界的野心,他们对其他国家,特别是战后强国的举动总抱着防备之心。社会主义苏联在战后的崛起使美国统治阶级感到惴惴不安。美苏之间原来的意识形态对立在战后重演。这既出自于美国对苏联的恐惧,又出自于美国对苏联的不信任。

第二,美苏的国家利益相悖。国家利益是一国对外行动的根本动因。而国家间的合作基础则是有关国家在一定领域的国家利益和外交目标基本一致,或部分一致。战争结束之后,美苏在一系列问题上由于国家利益不同外交政策相异而不断发生冲突。这些冲突涉及“雅尔塔体制”规定的方方面面,包括对德、日的管制和处置问题,波兰政权建设问题,东欧其他国家的选举问题以及美苏从战时占领地撤军问题等等。在联合国,美苏之间的冲突表现得更为直接。在联合国成立的头四年中,苏联行使否决权多达43次。美苏在国际问题上尖锐的矛盾和冲突使杜鲁门政府确认罗斯福对战后世界的筹划已经过时,必须采取新的战略以适应新的形势。

第三,被罗斯福称之为实现国际政治和经济合作的“两块基石”发生了动摇。罗斯福一直相信,战后美国要达到与苏联合作的途径之一是联合国。美国可以凭借这一全球性的机构防止苏联扩张其势力范围,与美国分庭抗礼。美国还可以指挥西方国家在国际事务中同美国保持一致的立场,用压倒优势的力量逼苏联就范。但是,战后初期,在美苏争执中,苏联在安理会经常使用否决权,挫败美国称霸世界的企图。这就使杜鲁门政府感到在国际政治活动中仅靠联合国来限制苏联是根本不够的。苏联势力的扩大,必然会使美国统治阶级的利益面临严重的威胁。罗斯福把国际货币基金组织和世界银行作为战后与苏联合作的又一重要途径。罗斯福看到,战后苏联需要大规模的重建,苏联渴望得到美国的经济援助。美国则可以用贷款和其他经济援助来软化苏联。罗斯福相信,既然苏联在经济上有求于美国,在国际事务中就会与美国相配合。这样美国在战后统治世界的目标即可实现。然而,苏联拒绝批准布雷顿森林协定。因为,苏联了解到,参加该协定之后苏联卢布的汇价就要受到国际货币基金组织的限制。同时,苏联还必须向该组织提供有关经济和金融方面的情报。苏联担心美国会利用国际货币基金组织和世界银行对苏联和东欧国家的经济进行控制和渗透。这样,美国企图通过布雷顿森林协定在经济上压苏联就范的计划也就落空了。

基于以上的考虑,杜鲁门政府制定了不同于罗斯福时期的美国全球战略。其核心内容是:遏制苏联,扶助并控制西欧,争夺广大的中间地带以最终达到称霸全世界的目的。

对苏联实行遏制政策,这是战后初期至60年代末,美国外交政策的主线。在这一阶段,美苏之间的矛盾无论从深度,还是从广度上讲,都已超过世界上各种国际关系行为主体之间的矛盾。但是由于苏联国际威望高,并且军事力量强,世界各国人民,包括美国人

民在内,都厌恶战争,渴望和平,加之二战后西欧元气尚未恢复,亚非拉民族解放运动风起云涌,这就使美国统治阶级感到,立刻同苏联进行直接军事对抗的条件还不成熟。因此,从当时的美国情况出发,美国只能对苏联采取不同于热战的冷战。即在政治、经济、军事等各方面孤立、封锁、遏制苏联,以便最终达到瓦解苏联,不战而胜的目的。杜鲁门主义的出笼,标志着美国对苏冷战的全面展开。

控制西欧是美国称霸全球战略的重点。在战后美苏一系列矛盾和冲突中,东欧曾占着显著的位置。从一定意义上讲,冷战爆发的根源归结于美苏对东欧的争夺。其结果是,美国战后在东欧未能如愿以偿。在东欧接连失败之后,美国对西欧便更加重视。这里原来是世界资本主义的发祥地。在国际经济和政治活动中,西欧大国一直有着举足轻重的作用。只要控制了西欧,美国在与苏联的对抗中,便有了政治优势、经济实力和军事同盟。所以,在1946年末,1947年春,美国政府就制定了旨在控制西欧的“大西洋联盟政策”。随后,复兴欧洲的“马歇尔计划”和对抗苏联的北大西洋公约组织先后脱颖而出。

对亚非拉广大中间地带加紧侵略和扩张,也是美国全球战略的重要组成部分。二次大战之后,亚非拉民族解放运动蓬勃兴起。应该怎样对待战后民族解放运动,这是苏联需要回答的问题。按照列宁关于殖民地的民族民主运动是世界社会主义运动一部分的思想,苏联对其应给予应有的重视和支持。但是,战后苏联面临着恢复和发展国内经济的紧迫任务。同时,还需要处理东欧等其他一系列问题。斯大林在支持民族解放运动方面并未采取有力的措施。然而,美国政府中的决策人物却一直坚信,战后民族独立运动都是苏联煽动起来的,是苏联向外“扩张”不可分割的组成部分。美国一再声称,苏联的扩张无论在哪里出现,都将遭到坚决的反击。为了达到称霸世界的目的,美国在反对共产主义的旗号下,运用经济援助,组建军事和政治同盟,发动战争以及扶植傀儡政权等手段在亚非拉地区到处进行侵略和扩张。这种贼喊捉贼的伎俩很快就被亚非拉人民所识破并遭到了国际社会的谴责。

第二节 苏联国际地位的提高

一、战后苏联的实力和影响

第二次世界大战中,苏联做出了巨大的民族牺牲。在战争中,苏联牺牲了2000万人口,整个国民经济遭到严重的破坏。按1938年价格计算,苏联在二次大战期间被破坏的资产达1280亿美元,几乎相当于整个欧洲损失的一半,1710个市镇及7万个乡村被夷为平地。9.8万个集体农庄,1876个国营农场,2890个拖拉机站,31850多个工业企业遭到破坏。69%以上矿井被摧毁,6500多公里的铁路被毁坏。苏联国民收入比1940年下降了17%,工业产值下降了8%,农业产值下降了40%。

苏联为战胜德、意、日法西斯所做出的巨大牺牲,赢得了世界各国人民的尊敬和赞扬,战后苏联在国际上影响大大提高。

首先,在政治和外交上,苏联完全摆脱了第一次世界大战后的孤立状态。苏联在二战中牵制了大量的德国军队。红军在反击法西斯战争中可歌可泣的英雄业绩深受世界人

民所赞颂。人们对社会主义国家有了新的认识。随着苏联影响的扩大,战争末期在追击德国法西斯的战略反攻中,东欧各国发生了革命。在人民解放战争的环境下,东欧各国原来的资产阶级和君主政权很快土崩瓦解。共产党人根据各自的具体条件完成了夺取国家政权的任务。到1948年,在苏联的支持和帮助下,东欧各国人民挫败了国内外反动势力的夺权阴谋,人民民主政权得到了巩固。此时,苏联的影响已遍及整个东欧。苏联与东欧在战后连成一片,加之中国、朝鲜和越南等社会主义国家的建立,使世界上的政治力量发生了对社会主义苏联有利的带有根本性的变化。

其次,战后苏联一举成为欧亚大陆上实力最雄厚的军事强国。1945年5月,苏军总兵力达1136.5万人,1946年7月,苏联组建了第一支火箭部队。1949年8月29日,苏联成功地爆炸了第一颗原子弹,打破了美国对原子武器的垄断。苏联常规武器在50年代更属世界一流水平。它拥有性能先进的火炮、装甲坦克、喷气式飞机和各种轻型武器。苏联的海军舰只包括巡洋舰、驱逐舰、潜水艇等。这些舰只航海性能先进,导航可靠,作战能力强。正是因为有了强大的国家防御能力,苏联在国际上的一举一动显得非常引人注目。它成为影响战后国际关系的重要因素。

二、战后初期苏联的外交政策

战争结束后,根据当时的国际和国内的环境,苏联面临着一系列紧迫的问题:如何迅速恢复并发展国民经济;如何解决战后遗留下来的诸如处置战败国等问题;如何与东欧国家发展关系;怎样把战时的大国合作继续维持下去等等。斯大林在战后初期,在外交政策上继续按照战争末期与美、英签订的有关协议行事。因此,从二战结束到1947年夏,苏联对外战略的主要目标是:维持战时大国合作体制以确保战后持久的和平;巩固战争中的胜利成果以防止苏联再次受到侵略威胁;创造有利的国际环境以使苏联经济能迅速恢复并发展。

苏联战后初期制定以上的战略目标,主要是考虑到以下几点:

第一,战争结束后,斯大林相信,虽然战时的同盟已经不存在了,但是,资本主义国家同社会主义国家仍然可以长期共处。不同制度的国家在平等互惠和忠实履行双方所承担的义务的条件下,可以继续合作。这将促进双方的理解和交流,有利于世界和平。斯大林希望通过美、英、苏等大国的继续合作,共同处理好战后悬而未决的问题,同时,希望通过合作能得到美国的经济援助以迅速重建家园。

第二,苏联对今后如何能防止再次遭受侵略感到非常关切。德国和日本曾经是苏联西面和东面的两个大敌。其国家力量强,黠武思想深。战后斯大林认为,必须要在这两个国家内彻底肃清法西斯和军国主义势力。另外,东欧在历史上一直是西方帝国主义国家入侵苏联的通道。第一次世界大战后,帝国主义国家曾从这里发动了对新生苏维埃政权的三次武装干涉,此后,又在这里建立了反苏“防疫地带”。第二次世界大战中,法西斯德国也是从这里开始进攻苏联的。因此,战后初期苏联对外政策的重点是确保东欧不再受西方国家控制。正是基于以上考虑,战后初期苏联在对外行动上信守并尽力维护雅尔塔体制。苏联对雅尔塔体制中美苏势力范围的划分履行认真,不愿打破美苏之间划分的地缘政治分界线。对于西方的势力范围斯大林明确表示不会干涉。因此,苏联一般也不

主张处于西方势力范围的共产党武装夺权。对于中国，斯大林坦白地向美国人表示，“苏联愿意与美国、英国合作，完成中国军队的统一”。这实际上意味着苏联愿意帮助美、英逼中国共产党交出自己的武装。为了避免与美国和西方国家的直接对抗，苏联在伊朗向联大提出控告后，即把战时派驻伊朗的军队撤了出来。由于美国和土耳其的反对，苏联也撤销了向土耳其索还卡尔斯和阿尔达汉两个地区的要求，并不再提在达达尼尔海峡建立陆海军基地了。

然而，在惩办德日法西斯和在东欧政权建设这两个问题上，斯大林态度坚决，立场坚定。从1945年秋到1946年春，苏联就在德国苏占区实行了土地改革。消灭了资本主义垄断组织，并对德国原有的行政制度、司法制度和教育体制进行根本的改造。苏联的目的就是要在德国彻底消除法西斯主义产生的经济基础，肃清其政治影响，以巩固持久的和平。苏联反对美国单独占领日本的行动，并要求参加对日本的民主改革，苏联对美国把日本变成其附庸国表示反对和忧虑。

为了在东欧建立一条保卫苏联安全的屏障，苏联充分利用了在战争期间建立起来的影响，大力支持并援助东欧的人民革命。可以这样说，从1944年至1948年，东欧的历史是从民主革命向社会主义革命过渡的历史。在这段时期内，苏联首先在外交上迅速承认了新生的东欧国家人民民主政权。1945年1月，苏联第一个承认波兰民主政府。此后，又同推翻法西斯政权后的罗马尼亚（1945年8月）、匈牙利（1945年8月）和保加利亚建立了外交关系。1945年11月，苏联还同阿尔巴尼亚建交。在战争期间，苏联同捷克斯洛伐克已恢复了外交关系。为了保证这些国家能顺利巩固工农政权，苏联尽力支持它们进行一系列的经济、社会和政治方面的改革。从1946年至1949年，保加利亚、罗马尼亚、波兰、捷克斯洛伐克、匈牙利、民主德国和阿尔巴尼亚实现了国家基础工业国有化。这就使社会主义的生产关系在这些国家逐步确立。美国和西方国家对连成一片的东欧革命政权的确立感到恐惧。他们从政治、经济和外交上对东欧人民民主政权施加压力，企图推翻人民政权，恢复资产阶级统治。1945年8月，杜鲁门就波茨坦会议发表广播演说时宣称：“三大国仍然认为（贯彻）雅尔塔关于被解放的欧洲宣言，是三大国的共同责任，而保加利亚、匈牙利和罗马尼亚不是任何一个大国的势力范围”。他还表示，凡是“对保护我们利益必不可少的，而目前又不是我们所有的基地，我们都必须取得”。美国政府甚至在第一次伦敦外长会议上提出，对罗马尼亚等三国和约的签订必须在这三国政府辞职并改组之后，美国才能参加。美国还声称，苏联破坏了雅尔塔会议规定的在东欧举行自由政治选举的规定。对此，斯大林采取了针锋相对的措施。苏联在国际上严正批评美国干涉东欧国家内政的行径。同时，在东欧国家内部的政权建设上，苏联凭借战后初期驻扎东欧的强大军事力量，协助东欧的共产党和其他革命政党顶住压力，及时巩固了政权。在经济方面，苏联给予东欧国家大量援助。主要包括农产品、石油、金属和金属制品、机器设备、各种原材料、载重汽车和拖拉机等。苏联的援助对东欧国家的经济独立，抵御西方的经济压力起了不可低估的作用。应当指出的是，在这一时期，苏联外交政策的目标是有限的，在战略态势上，是防御性的。苏联的战略重点主要是保住东欧。在美苏矛盾中，苏联一直力避刺激美国。防止与美国直接发生军事对抗。西方学者认为，“斯大林在1945年到1946年所执行的政

策是严格限制惹起苏联和美国之间的一场大战”。苏联在外交上之所以只追求有限的目标,主要是因为苏联对战后美、英、苏的合作还抱有希望。同时苏联也不希望让美国抓住苏联破坏雅尔塔体制的把柄,使其在国际上处于被动。另外,战后初期,美国是世界上唯一的超级大国,其国家力量远远在苏联之上。苏联则在战后百废待兴,它需要在比较平稳的国际环境中恢复并发展自己。

然而,从1947年之后,苏联的外交政策发生了明显变化,这主要是由于国际形势发生了明显变化。1947年3月和6月,杜鲁门政府先后抛出了杜鲁门主义和马歇尔计划。从此,美苏冷战全面展开。杜鲁门政府挑起冷战标志着美国敌视苏联,称霸全球的战略正式形成。这也就迫使苏联不得不采取相应的反措施。其主要目标是,在继续声明将坚持列宁关于两种不同社会制度的国家可以和平共处的同时,彻底揭露美国的侵略政策和战争政策;对于美国的对苏“强硬政策”采取针锋相对的斗争。为此,苏联对美国采取了坚定有力的反击:

第一,苏联在美国挑起冷战后,发起了有广大群众参加的世界性的保卫和平运动。斯大林谴责邱吉尔的富尔敦演说。指出:这是在向“不讲英语的民族提出某种最后通牒:自愿地承认我们的统治吧!只有这样,才能万事大吉,否则,不可避免地要发生战争……毫无疑问,邱吉尔先生的方针就是进行战争的方针,号召同苏联进行战争。”

第二,在苏联的倡议下,1947年9月欧洲九国共产党和工人党举行了情报局成立大会。会上通过的《关于国际形势的宣言》宣告,世界已分裂成两大阵营,即帝国主义反民主阵营和反帝国主义的民主阵营。苏联此时加快了巩固东欧国家人民政权的工作。在苏联的支持下,东欧各国共产党对国内反对苏联,反对人民民主制度的反动势力进行了严厉打击,并对原有的多党执政的政府进行整顿,把一些资产阶级党派从政府机构中驱逐了出去,确立了共产党和工人党在这些国家中的领导地位。

第三,苏联深刻揭露“马歇尔计划”的实质,指出它的实施“将意味着把欧洲各国置于美国的经济和政治控制之下以及美国对这些国家的内政的直接干涉”。“这个计划的一项重要特征就是企图用包括西德在内的西欧国家集团来对付东欧国家”。针对“马歇尔计划”,苏联提出“莫洛托夫计划”,先后与东欧各国签订了广泛的经济贸易协定。1949年1月,保加利亚、匈牙利、波兰、罗马尼亚、捷克斯洛伐克和苏联经过讨论,决定成立经济互助委员会。该组织的主要任务是:交流生产经验,相互提供技术援助,相互供应原料、粮食、机器和设备等。经互会的成立,顶住了帝国主义对东欧的经济压力和诱惑,对社会主义阵营的建设有着重要意义。

第四,1955年5月,在美国把西德拉入北大西洋公约组织之后,苏联立即组建了与北约相抗衡的军事集团——华沙条约组织。战后初期,苏联曾大规模复员武装部队。但自冷战开始以后,苏联停止了这项工作,并开始扩编。苏联为了打破美国的核垄断,加快了原子弹的研究工作并于1949年试验成功。苏联强有力的国家防御力量一直是美国不敢贸然发动侵略战争的原因。

第五,为了加强对美国的抗衡能力,苏联不断推动社会主义国家之间关系的发展。1948年2月到3月,苏联同罗马尼亚、匈牙利和保加利亚签署了友好合作互助条约。早

在1943年和1945年,苏联就分别同捷克斯洛伐克和波兰签订了友好互助条约。在苏联的推动下,1947年到1948年,波兰同捷克斯洛伐克,波兰同保加利亚,匈牙利同罗马尼亚签订了友好条约。同时捷保、捷罗、捷匈也签订了条约。罗马尼亚同保加利亚,匈牙利同保加利亚,保加利亚同阿尔巴尼亚也都签订了互助条约和协定。

苏联曾经对中国革命抱有错误的估计和看法。1947年,随着欧洲冷战爆发,以及中国革命形势迅猛发展,斯大林对中国革命的看法开始发生变化。由原来配合美国对华政策变为反对美国的侵华政策。苏联对中国革命开始给予支持。中国革命胜利以后,斯大林坦率地承认了过去对华政策上的错误。斯大林同志曾向刘少奇同志检讨说:“我们干扰过,妨碍过你们,我为此感到内疚。”1950年2月,中苏之间签订《中苏友好同盟互助条约》,《关于中国长春铁路,旅顺口及大连的协定》和《关于贷款给中华人民共和国的协定》。这些条约和协定对于发展中苏友好合作关系起了积极的作用。

总之,战后斯大林时期苏联的外交政策基本方向是对的,对保卫苏联的安全,恢复苏联的经济起了巨大的作用。苏联虽然把保卫东欧的“安全带”置于外交政策的首位,但并没有威胁到美国。相反,是美国把共产主义和苏联看成是自己全球称霸的障碍,欲消灭之而后快。苏联对东欧社会主义国家革命的支持有利于人类社会的进步。对美国全球扩张政策的反对有利于维护世界和平。

当然,斯大林在执行对外政策的过程中带有明显的大国沙文主义,民族利己主义和把自己的意志强加于人的错误。这些错误给社会主义事业带来了不良的后果。这是我们应当吸取的教训。

第三节 欧洲世界政治中心地位的丧失

如果说第一次世界大战使欧洲世界政治中心的地位受到严重削弱的话,那么,第二次世界大战之后,欧洲便彻底丧失了在国际政治中的中心地位。战争结束以后,欧洲原有的几个资本主义大国在经济、政治、军事、外交和民族心理方面都发生了深刻的变化。除了社会主义苏联以外,英、法、德、意这些曾经左右国际事务的欧洲强国都已沦为二、三流国家。战后初期,它们的命运只能由美国来安排,而不可能再在国际事务中指手划脚了。

一、英、法的严重削弱

英国在第二次世界大战后,元气丧尽。昔日英国的力量以及它在国际关系中的地位和影响是由以下几点为基础的:(1)工业总产值在资本主义世界占有重要位置;(2)英镑起着稳定国际货币的作用和黄金储备的充足;(3)有遍布世界各地的海军基地,强大的舰队和精锐的空军与陆军;(4)拥有在世界上最广大的殖民地。但是,第二次世界大战后,英国的这些优势却都丧失了:战争使英国的国民财富损失了1/4。战后它在全世界工业生产中仅占第三位。海外投资比战前减少一半。在资本主义世界对外贸易中的比重只有美国的一半。外债高达34亿英镑。为了支付巨额战费,英国不得不抛出它战前的大部分黄金储备和海外资产。战后美元代替英镑,成为资本主义世界的主要货币。第一次世界大战前,英国海军政策的主要原则是“二强标准”。而第二次世界大战后,英国的海军实力远远

落后于美国。英美海军舰只对比在 50 年代为 1:4,武装部队总数为 1:3.5。众多的殖民地一直是英国经济赖以生存和发展的基础。第二次世界大战后,英联邦内的民族独立和民族解放运动蓬勃兴起,使英国感到内外交困,难于应付。面对民族解放运动,英国往往是先采取镇压、破坏和瓦解,以后则不得不进行妥协和退让,这是由于它的实力地位改变所决定的。

法国在第二次世界大战中遭受了难于洗刷的耻辱。它是被法西斯德国唯一真正打败的欧洲大国。因此,战后它作为大国的前途也就成了问题。在战争末期的三次重要会议上,斯大林和罗斯福先后对法国的统治阶级表示鄙视。他们甚至认为法国统治阶级由于过去和德国人合作,“他们没有资格分享和平的任何好处”。战后的法国必须在外交上与美英苏合作才能跻身强国的行列,恢复昔日国家的光荣和自尊。二战之后,法国国内政局动荡,特别是法国共产党力量的强大,使统治阶级感到忧心忡忡。战争中,法国的国民经济受到了严重的破坏:国家的财富损失了 1/3。100 万公顷的土地不能耕种,黄金和外汇储备枯竭,债台高筑。40 年代末 50 年代初,法国重建还面临着 4 个必须解决的问题。(1)迅速恢复战争所造成的破坏;(2)改变法国工业、农业和商业生产效率低下的状况,使之适应战后经济的发展趋势;(3)克服由于大量国债,殖民战争和国际上物价上涨所带来的严重通货膨胀;(4)争取有较好的外汇收入并解决外贸逆差问题。法国的军事力量在战争结束时几乎消耗殆尽,而当时极为有限的武装力量还要控制广大的殖民地。战后初期,在法国原来的殖民地内发生了民族解放运动。面对法兰西殖民帝国行将崩溃的趋势,法国统治阶级束手无策。法国要维护对殖民地的控制,和英国一样,都需要美国的支持。但是,战后具有称霸全球野心的美国对殖民地问题是不会真正帮助这两个衰落的殖民帝国的。

战后西欧各资本主义国家的困境都与英法相似。战争中的破坏使西欧各国的工农业生产出现了大倒退。到 1947 年,德国在资本主义世界各国的工业生产比重仅占 3%。意大利仅为 2%。从 1945 年到 1946 年,西欧各国的农业产量仅达战前的 60%。更不幸的是,1946 年底,欧洲又遭受了百年不遇的严寒和洪水袭击,经济情况更加恶化。政治局势更加不稳。西欧的出路何在,这是西欧所有政治家都在思考的问题。

二、四国分区占领德国

第二次世界大战中德国被彻底打垮,战后德国在经济重建上遇许多困难:(1)大量生产设备遭到破坏,并且作为战败国必须在经济上进行赔偿。其赔偿的形式主要是拆除工厂和设备,支付劳动力并交付实物;(2)国际收支的严重逆差妨碍了德国对外贸易的发展;(3)生产投资不足使经济发展速度不可能加快;(4)失业率占全部劳动力的 10%。由于经济不稳定,德国社会上出现了一系列问题。黑市活动猖獗。交通事故不断,职工擅离职守,社会道德沦丧。第一次世界大战后,根据《凡尔赛和约》所规定的德国领土,在第二次世界大战后,又几乎减少了 1/4。德国剩下的 3/4 的土地被美英法苏分区占领。西北区归英国占领,西南区归美国占领,西区被法国占领,东区由苏联占领。与此同时,柏林也被划分为四个占领区。德国管制由四国总司令官组成的盟国管制委员会负责。该委员会将研究德国非军国主义化、非纳粹化、非卡特化、政治民主化以及有关德国赔偿,鲁

尔区的管辖等问题。在这些问题上,美、英、法、苏在他们对德国的管制中不断发生矛盾。主要是以美国为首的西方国家和苏联的矛盾。这些矛盾最终导致了德国的分裂,也是美苏冷战爆发的原因之一。

三、五国和约的缔结

二战期间,意、罗、匈、保、芬是希特勒法西斯德国的盟国或附庸国。随着德国在战争中失利,并最终走向失败,他们也被迫先后与同盟国签署了停战协定并退出战争。这些停战协定的内容除了军事条款外,还有关于政治、经济、边界和赔偿等方面的内容。从某种意义上说,这些协定已经具有了和约性质。

根据1945年8月,美英苏三国波茨坦会议的决定,盟国将在战后设立外长会议,讨论对意、罗、保、匈、芬的和约问题。第一次外长会议于1945年9月11日至10月2日在伦敦召开,参加会议的有苏联外长莫洛托夫、美国国务卿贝尔纳斯、英国外相贝文、法国外长皮杜尔、中国国民党政府外长王世杰。由于与会各方分歧比较大,使会议陷入僵局。此后,根据美国的建议,1945年12月16日至26日,美苏英三国外长在莫斯科召开会议,由于苏美双方都做了妥协和让步,会议达成了一些协议。1946年4月25日至5月16日,苏美英法四国外长在巴黎举行会议,由于中国不是五国停战协定上的签字国,所以没有参加这次外长会议。在这三次外长会议上,美国与苏联在一系列问题上发生矛盾和冲突。主要是:(1)意大利殖民地问题。意属非洲殖民地有:利比亚(又分为昔兰尼加,的黎波里塔尼亚和费赞三处),厄立特里亚和意属索马里。这三个地区位于地中海和红海沿岸,战略地位极为重要,是经过地中海,穿过苏伊士运河和红海,通向印度洋的战略要地,也是穿过黑海海峡,经过地中海通向大西洋或印度洋的必经之地。所以,美英苏对意大利的这些殖民地特别感兴趣。大战结束时,这些殖民地在英国的占领和控制之下。因此,英国只原则上提出意大利应放弃原来的殖民地而不谈其将来的归属。美国为了防止英国独占,提出了意大利殖民地将由联合国托管10年的方案。苏联则直截了当地表示,苏联“对于地中海和非洲的未来发展极感关切”。苏联应该对的黎波里塔尼亚有单独托管的权力。经过三次外长会议的激烈争吵,这个问题才最终得到解决。

(2)的里雅斯特问题:的里雅斯特位于亚得里亚海北岸,伊斯特利亚半岛的西北部。杜鲁门在他的回忆录中说道:“这里具有特殊重要性,因为它是构成周围整个地区和陆地上被封锁的奥地利以及多瑙河盆地其他部分通向亚得里亚海的一条出路的主要港口。”战争末期,邱吉尔打电报给杜鲁门,要求英美迅速占领的里雅斯特,防止铁托领导的南斯拉夫游击队提前到达那里。1945年5月,铁托指挥的南斯拉夫军队赶走了德军并解放了包括的里雅斯特在内的几乎整个伊斯特利亚半岛。在五国外长会议上,美国主张,的里雅斯特的 sovereignty 应属于意大利。苏联则主张,的里雅斯特和整个伊斯特利亚半岛应由南斯拉夫管理。这一争论最终在三国外长会议之后有了解决。

(3)关于意大利战争赔偿问题:这是三次外长会议中最难解决的问题。苏联一直要求意大利必须以实物偿付苏联1亿美元的赔偿。另外,意大利还应该向南斯拉夫、阿尔巴尼亚和希腊赔偿战争损失。但是美国不愿意看到战后给意大利的贷款将流入苏联人手里,也不愿过分削弱意大利。美苏在这个问题上一直难于达成妥协。

(4) 关于对罗、保、匈和约的签订。战争末期,苏联代表美英与罗、保、匈、芬签订了停战协定。这些协定使战后对这些国家的处理已经有了基本的轮廓。战争之后,苏联在东欧有很大的优势。美国对此一直不满。美国对战后罗马尼亚,保加利亚及匈牙利的民主政权进行诽谤,说是“极权政府”。并指责苏联违背了雅尔塔公报,排挤“民主分子”。美国在莫斯科的外长会议上提出,先要解决罗马尼亚和保加利亚政府的改组问题,然后再缔结对这两个国家的和约。苏联对此则采取强硬态度,于是谈判陷入僵局。直至会议最后阶段,美苏才在这一问题上达成妥协。苏联同意在罗马尼亚和保加利亚政府内容纳少数资产阶级政党的代表。1946年7月29日至10月15日,在法国巴黎召开了由美国、英国、法国、苏联、中国、澳大利亚、比利时、加拿大、白俄罗斯、巴西、捷克斯洛伐克、埃塞俄比亚、希腊、印度、新西兰、挪威、波兰、荷兰、南非联邦、南斯拉夫和乌克兰等21个国家参加的对意、保、匈、罗、芬的和会。1947年2月10日,在巴黎正式举行了五国和约的签字仪式。由有关各国分别在五个和约上签字。其主要内容是:

关于意大利的前非洲殖民地问题。和约规定:意大利应放弃一切权利。美英苏法中将发表一个联合声明,宣布在和约生效后一年内将对这些属地进行处理。如届时不能解决,则应提交联合国大会审理。在领土方面,的里雅斯特及其周围地区应划作自由区。意法边界的四个地区作有利于法国的小变动。意南边界作有利于南斯拉夫的变动。关于赔款问题,意大利将向苏联赔偿1亿美元,向阿尔巴尼亚赔偿500万美元,向希腊赔偿1050万美元,向南斯拉夫赔偿1.25亿美元,向埃塞俄比亚赔偿2500万美元。关于政治和军事条款规定:意大利应解散一切法西斯组织,让公民享有一切基本自由。意大利必须拆除东西两面边界上的军事设施,禁止建立海军基地,其舰队一部分交美英法处理,意军队不能超过25万人,禁止生产原子弹,导弹和30公里射程的大炮。

对于罗马尼亚、保加利亚和匈牙利,和约规定:罗马尼亚将把比萨拉比亚和北布科维纳割给苏联,并将从匈牙利收回特兰西瓦尼亚。罗马尼亚还将赔偿苏联3亿美元,在8年内以实物的形式支付。保加利亚的边界维持1941年1月1日的状况,使南多布罗加留在其境内。保加利亚将赔偿希腊4500万美元,南斯拉夫2500万美元。匈牙利在1945年1月签订停战协定时,同意把外喀尔巴阡乌克兰归还给捷克斯洛伐克。此后,捷克斯洛伐克又把该地割让给了苏联。这样,苏匈、苏捷之间便有了共同边界,成为接壤的国家。匈牙利将赔偿苏联2亿美元,捷克斯洛伐克1亿美元,南斯拉夫1亿美元。

对于芬兰,和约规定:苏芬边界将维持1941年1月1日的疆界,芬兰把贝柴摩地区,包括贝柴摩不冻港割给苏联。芬兰在经济上将向苏联赔偿3亿美元。在政治上,芬兰将不得允许法西斯组织在其境内存在。在军事上,盟国对芬兰的陆、海、空军的人数和武器装备都进行了限制。

另外,对于奥地利,盟国认为,在二战中,它既是一个受害国,又是纳粹德国的附庸国,应该怎样处置奥地利,美国人认为,应该把它与德国问题区别看待,苏联则反对。因此,战后初期一直没有缔结和约。但是,美、英、苏、法战后对奥地利实行了军事占领,国家一分为五。四大国各占一部分,第五部分英勒尔斯塔德地区则由四国武装部队共同占领。盟国还规定,奥地利的领土以1937年12月31日的边界线为标准。盟国将不向其索取战争