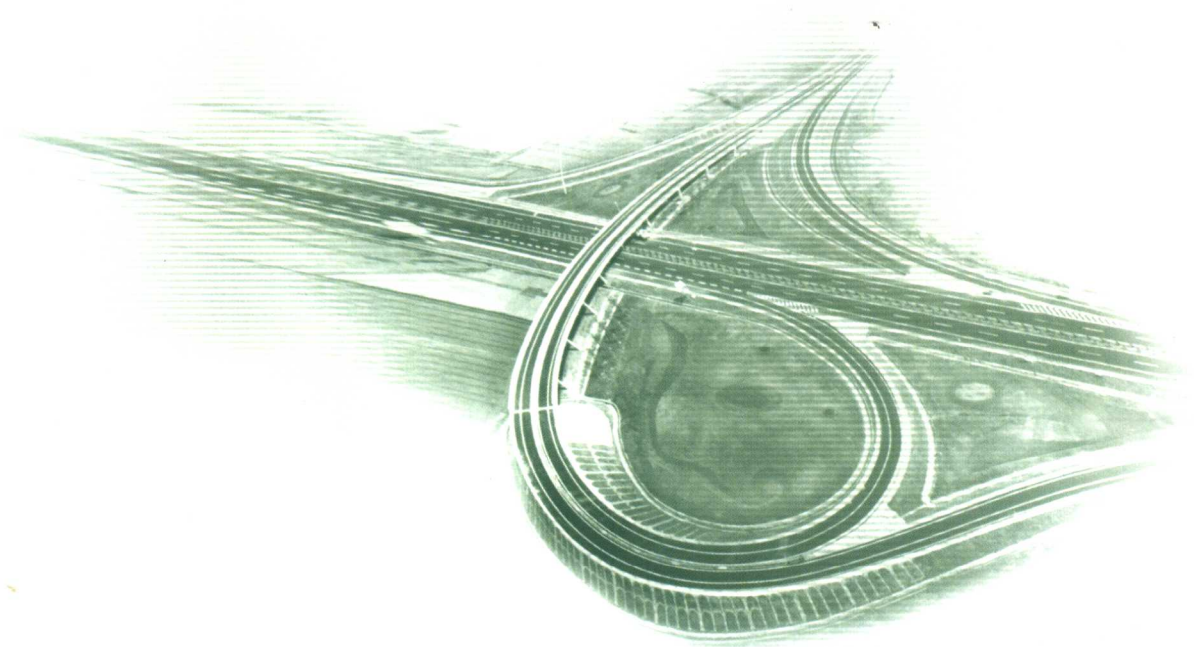


2005

中国道路运输发展报告

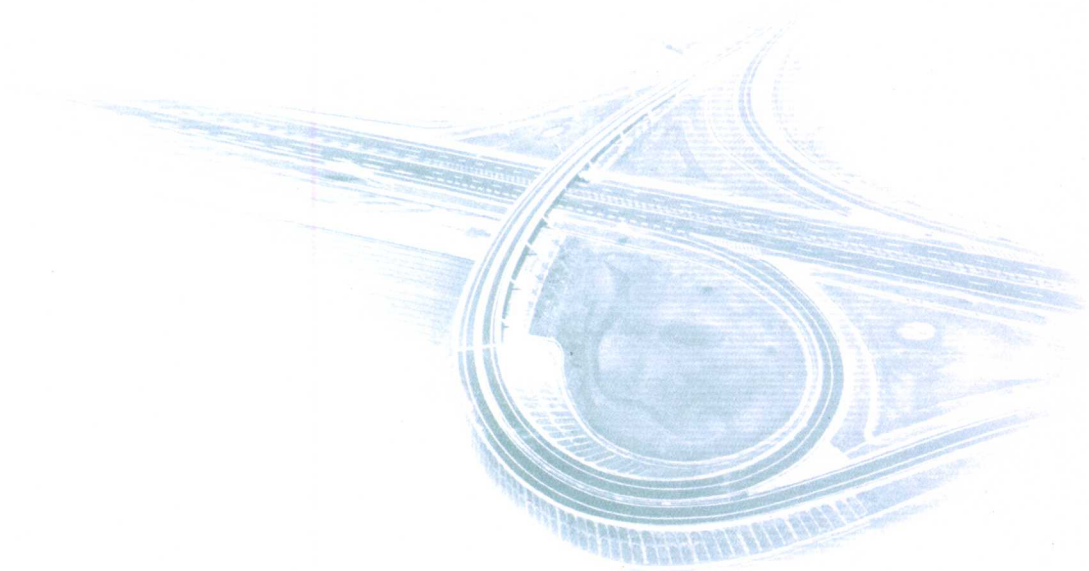


中华人民共和国交通部

2005

中国道路运输发展报告

中华人民共和国交通部



人民交通出版社

内 容 提 要

报告主要关注2005年, 兼顾整个“十五”时期, 力图全面反映我国道路运输发展状况, 展示发展成就。共分三篇、十章, 内容分别从国民经济和综合运输、行业管理和近年关注热点三个方面组织了报告章节。涵盖了道路旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、国际道路运输等各个业务范畴, 通过解读重点法律、法规、规章给社会各界传达政策导向, 通过阐述权威观点获取更多社会认同, 体现了政府通过信息引导改进宏观管理的努力。

图书在版编目(CIP)数据

2005中国道路运输发展报告/中华人民共和国交通部
编. — 北京: 人民交通出版社, 2006.11
ISBN 7-114-06222-2

I.2... II.中... III.公路运输—运输经济—经济发展—调查报告—中国—2005 IV.F542.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第126613号

书 名: 2005 中国道路运输发展报告
著 作 者: 中华人民共和国交通部
责任编辑: 黄景宇
出版发行: 人民交通出版社
地 址: (100011)北京市朝阳区安定门外外馆斜街3号
网 址: <http://www.ccpress.com.cn>
销售电话: (010) 85285838, 85285995
总 经 销: 北京中交盛世书刊有限公司
经 销: 各地新华书店
印 刷: 北京北人羽新胶印有限责任公司
开 本: 880 × 1230 1/16
印 张: 5.75
字 数: 168 千
版 次: 2006 年 11 月第 1 版
印 次: 2006 年 11 月第 1 次印刷
书 号: ISBN 7 - 114 - 06222 - 2
定 价: 100.00 元
(如有印刷、装订质量问题的图书由本社负责调换)



前言 Qianyan

《2005 中国道路运输发展报告》的出版发行，为社会公众和国内外道路运输从业单位、研究机构了解我国道路运输发展状况和服务水平，提供了一个重要渠道。这是我们转变政府管理职能、实现政务公开、建设服务型政府所做的一项具体工作，是件很有社会意义的事情。

在继承和发扬既往成功编撰经验的基础上，2005 年版中国道路运输发展报告，涵盖了道路旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、国际道路运输等领域，通过分析道路运输生产能力、布局结构、成本构成等方面的指标，展示了我国道路运输服务的最新发展水平和市场运行状况；通过解读重点法律、行政法规和规章，阐述了运输政策的走向和趋势。用权威的数据、专业性的分析，客观地表达和阐述我国道路运输发展，这是“发展报告”的最显著的特点。

按照党的十六大和十六届六中全会精神，今后，我们将以科学发展观为指导，以构建和谐社会、建立资源节约型行业、推动服务型政府建设为出发点，围绕为国民经济和社会发展服务、为建设社会主义新农村服务、为人民群众安全便捷出行服务这“三个服务”，正确处理好“快”与“好”的关系，着力建设一个更安全、更通畅、更便捷、更经济、更可靠、更和谐的道路运输系统，并继续通过《中国道路运输发展报告》这个窗口介绍交通行业改革与发展的最新成就，以便让全社会更好地了解交通、关心交通、支持交通。

王正新



编委会 Bianweihui

编写领导小组

- 组 长：张剑飞 交通部公路司司长
- 副组长：徐 光 交通部规划研究院院长
徐亚华 交通部公路司副司长
- 成 员：刘美银 交通部公路司运政管理处副处长
李志强 交通部公路司道路运输管理处副处长
蔡团结 交通部公路司车辆管理处副处长
高 原 交通部规划研究院副院长
安旗林 交通部规划研究院副总工程师
杨东援 同济大学副校长

编 写 组

- 组 长：安旗林
- 副组长：杨建国
- 成 员：李 伟 陈 川 王 辉 李东华 陈炼红
袁 建 郭 嘉 马永庆



编写说明 *Bianxie Shuoming*

本报告由交通部公路司、交通部规划研究院和同济大学专家组成的编写小组完成。交通部规划研究院信息所负责编写的组织工作。

各章撰稿人如下：第一章，李伟、李东华；第二章，王辉；第三章，李东华；第四章，陈炼红；第五章，陈炼红；第六章，李伟；第七章，袁建；第八章，郭嘉；第九章，袁建、郭嘉；第十章，陈川、郭嘉；图表版式主要由王辉、鲍峰、马永庆整理。

交通部办公厅薛超敏，交通部综合规划司孔凡国，交通部公路司徐成光、李志强、俞卫江、蔡团结、吴春耕、战榆林、王浩、白永彤，交通部公路科学研究院李亚茹，中国道路运输协会姚明德、王丽梅，四川省交通厅何云修，江西省交通厅喻正平，吉林省运管局闫长文，河南省运管局程日盛，湖南省运管局谭衡鸣等分别为本报告提供了素材，提出了很好的意见和建议，审阅了初稿。

除特别注明外，本书所使用的统计数据分别来源于《2001~2005年全国交通统计资料汇编》以及交通部公路司、汽车工业协会、海关总署、国家统计局等的统计资料。

本书各表中的符号“/”表示没有该项数据。

本书中有关道路运输政策的内容，是对部分现行法律、法规 and 政策的阐述，只能作为了解中国道路运输政策的线索。建议读者在必要时使用相关的正式文件。



目 录 Mulu

综 合 篇

第一章	2005 道路运输发展概述	2
1.1	运输服务供给	2
1.2	市场环境	6
1.3	运输生产	9
1.4	安全与能耗	10
1.5	保障运输	11
第二章	运输结构与效率	14
2.1	运输结构	14
2.2	运输效率	16

行 业 篇

第三章	道路旅客运输	20
3.1	道路旅客运输量	20
3.2	班线客运	21
3.3	旅游客运	23
3.4	个体出行	24
3.5	客车车型结构	27
3.6	运输组织结构	28
3.7	客运场站建设	30
3.8	客运市场监管	30
第四章	道路货物运输	32
4.1	道路货物运输量	32
4.2	市场开放与吸纳就业	33
4.3	重点物资运输	35
4.4	绿色通道	35
4.5	集装箱运输	37
4.6	专项运输	38
4.7	货运相关业务市场	41
4.8	货运车辆结构	43
4.9	货运市场监管	46



目 录 Mulu

第五章 车辆维修与检测、驾驶员培训	47
5.1 机动车维修与检测	47
5.2 机动车驾驶员培训	51
专 题 篇	
第六章 政策与法规	54
6.1 “十五”期间道路运输法制建设及相关内容	54
6.2 行业性重点法规政策解读	54
6.3 涉及道路运输的重要法律	56
第七章 农村客运	58
7.1 发展农村客运，方便农民出行	58
7.2 农村公路网建设	59
7.3 农村客运发展	60
7.4 进一步加强农村客运发展的政策导向	61
第八章 超限超载治理	63
8.1 治理超限超载	63
8.2 治理超载超限工作及成效	64
8.3 治超长效机制	65
第九章 国际道路运输	69
9.1 国际道路运输发展亮点	69
9.2 国际道路运输发展现状	70
第十章 安全与环境	75
10.1 交通安全心系百姓	75
10.2 能源消耗与环境保护	78
主要指标解释及说明	81
附录：	82
1. “十五”期间全国道路运输经营业户数	82
2. “十五”期间全国道路营运载客汽车	82
3. “十五”期间全国道路营运载货汽车	83
4. “十五”期间全国道路客货运输量统计	83



综合篇

Zonghe Pian



第一章 2005 道路运输发展概述

2005 年是国家实施“十五”计划的最后一年,回首过去的五年,道路运输行业充分发挥市场资源配置作用,努力调整自身业务结构,提高效率、关注公平,拓展核心竞争力,取得了丰硕的发展成果,为国民经济和社会发展做出了应有的贡献。

1.1 运输服务供给

1 公路基础设施

● 公路总规模快速增长

“十五”期间,国家进一步加大基础设施投资力度,累计完成交通建设投资 22355 亿元,其中公路建设投资 19784 亿元,占交通类总投资的 88.5%,公路投资占国家交通固定资产投资比例逐年略有下降。2005 年全国新增公路里程 5.9 万公里,公路总里程达到 193.1 万公里,比“九五”期末增加 25.1 万公里。“十五”期间公路建设投资额及公路通车里程情况见图 1-1。



图 1-1 “十五”期间公路建设投资额及公路里程增长情况

● 高等级公路发展迅速

到“十五”末,我国高等级公路的通车里程有了进一步的增长。2005 年我国高速公路总里程达到 4.1 万公里,比 2004 年提高了 19.6%,是 2001 年的 2.1 倍;二级及二级以上公路达到 32.6 万公里,占公路总里程的 16.9%。截至 2005 年底的国道主干线建设进展如图 1-2 所示。

“十五”期间,我国建成高速公路 2.5 万公里,是“八五”和“九五”建成量总和的 1.5 倍,总里程达到 4.1 万公里。国道主干线中“两纵两横和三个重要路段”全部建成,山东、广东两省高速公路突破 3000 公里,江苏、河南、河北三省高速公路突破 2000 公里。

● 路网结构进一步优化

2005 年全国公路行政等级(见图 1-3)中,国道 13.3 万公里、省道 23.4 万公里、县道 49.4 万公里、乡道 98.1 万公里、专用公路 8.8 万公里,分别占公路总里程的 6.9%、12.1%、25.6%、50.8% 和 4.6%。



图 1-2 2005 年国道主干线建设进展

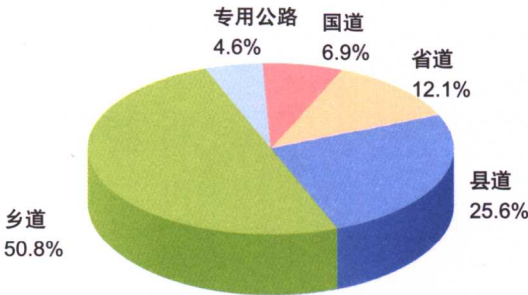


图 1-3 2005 年公路行政等级结构

公路技术等级（见图 1-4）中，高速公路里程达到 4.1 万公里，一级公路 3.8 万公里，二级公路 24.6 万公里，三级公路达到 34.5 万公里，四级公路 92.1 万公里，等外公路 33.9 万公里。

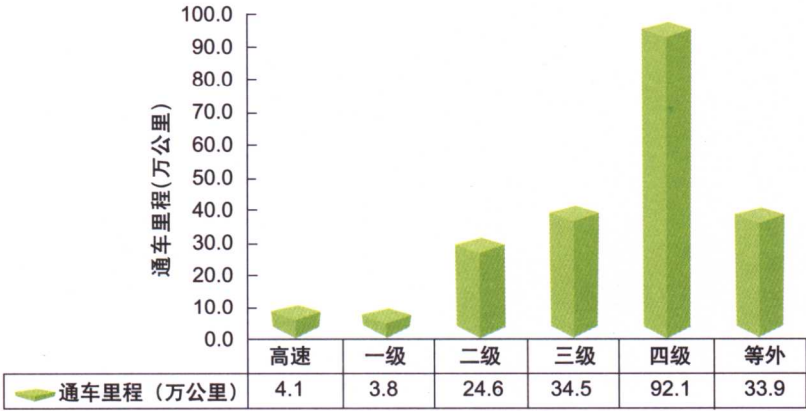


图 1-4 2005 年公路技术等级结构

2 运力发展

● 道路运输及相关经营业户增长较快

“十五”期间,我国运输经营业户增长较快。至2005年,我国共有从事道路运输及相关业务的经营业户553.8万户,比2001年增加了51.8万户,年均递增2.5%。其中从事货运475.6万户,从事客运33.9万户,从事汽车维修34.6万户,从事机动车驾驶员培训服务0.6万户,从事运输服务7.7万户,从事搬运装卸1.4万户。2005年道路运输及相关经营业户比例和空间分布见图1-5、图1-6。

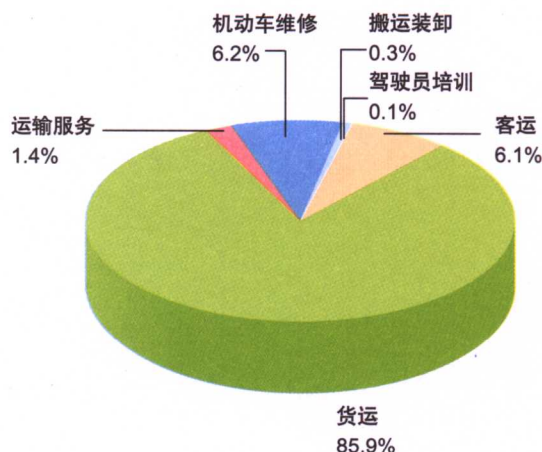


图 1-5 2005 年道路运输及相关经营业户比例

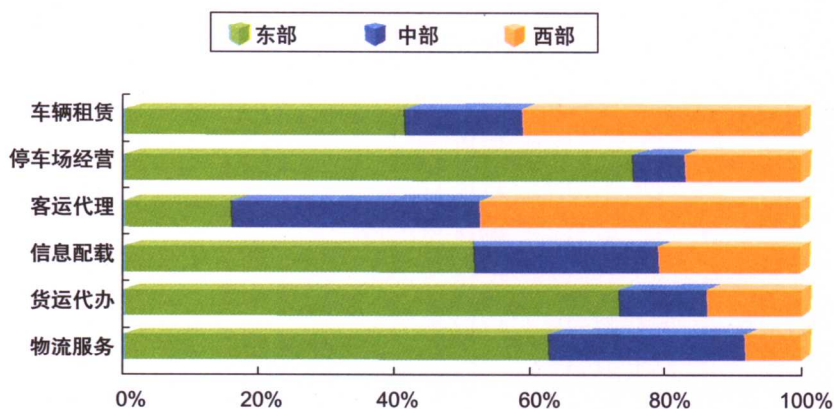


图 1-6 2005 年道路运输相关业务空间分布

● 营运车辆规模稳步增长

2005 年全国营运客车有 152.2 万辆,比 2001 年增加 14.3 万辆,年均递增 2.5%;营运货车 587.2 万辆,比 2001 年增加 128.7 万辆,年均递增 6.4%。“十五”期间我国道路客运和货运经营业户及营运车辆变化情况见图 1-7、图 1-8。

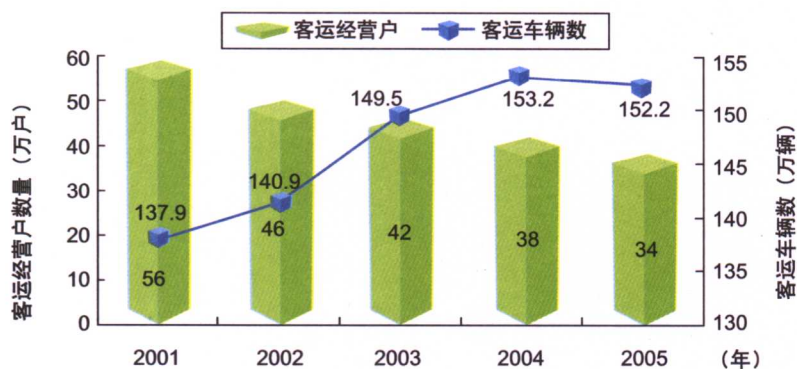


图 1-7 “十五”期间道路客运经营业户及营运车辆变化



图 1-8 “十五”期间道路货运经营户及营运车辆变化

● 私人客车保有量增长迅速

随着人均 GDP 突破万元，我国私人客车保有量到 2005 年底已有 1384 万辆，比 2001 年增加 914 万辆，年均增长 31.0%，其增长速度已经超过我国汽车总保有量同期年均 14.5% 的增长速度。近十年以来我国私人客车历年保有量及人均 GDP 增长情况见图 1-9。



图 1-9 私人客车历年保有量及人均 GDP 增长情况
资料来源：国家统计局、汽车工业协会

● 运输站场建设加速

“十五”期间，我国公路客货运站建设平稳发展。如表 1-1 所示：到 2005 年底，共有 8664 个等级客货运站，其中客运站 6824 个，货运站 1840 个，分别比 2004 年增加 3.1%、3.4%和 2.1%。一级客运站比 2001 年增加 90 个，增长 25.2%，一级货运站比 2001 年增加 43 个，增长 45.7%。

“十五”期间我国公路客运站建设情况 （单位：个）表 1-1

年份	客运站				货运站			
	一级	二级	三级	四级	一级	二级	三级	四级
2001	357	2008	2303	2387	94	251	404	639
2002	383	2064	1931	2087	173	252	483	654
2003	361	2111	1922	1996	98	264	524	768
2004	395	2135	1889	2179	102	285	509	906
2005	447	2123	1940	2314	137	332	478	893

3 从业人员

道路运输行业为社会提供了大量就业机会。截至 2005 年底全国道路运输从业人员达 1798.5 万人，其中从事旅客运输 351.7 万人，从事货物运输 1108.0 万人，从事汽车维修 236.8 万人，从事运输服务 76.7 万人，从事搬运装卸 25.2 万人，分别占总人数的 19.5%、61.6%、13.2%、4.2%和 1.4%。“十五”期间道路运输从业人员情况如图 1-10 所示。

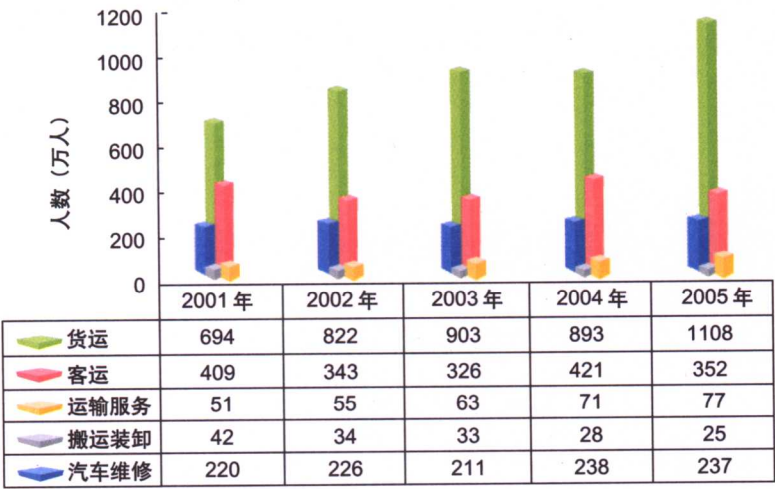


图 1-10 “十五”期间道路运输从业人员情况

1.2 市场环境

1 法规建设

● 法规体系更加完善

“十五”期间，我国政府认真贯彻“依法行政”、“以人为本”的思想，加大政府职能转变和法制建设力度，进一步规范了道路运输市场秩序。近年来国家颁布的涉及道路运输的重要法律、法规有：《中华人民共和国行政许可法》、《中华人民共和国道路交通安全法》、《中华人民共和国道路运输条例》、《危险化学品安全管理条例》等，交通部颁布的道路运输规章有：《道路旅客运输及客运站管理规定》、《道路货物运输及场站管理规定》、《道路危险货物运输管理规定》、《机动车维修管理规定》、《国际道路运输管理规定》等，为有法可依、依法行政奠定了基础。

● “十五”期间涉及道路运输法律、行政法规、规章及相关规定颁布情况

“十五”期间，我国出台了几十项涉及道路运输业的法律、法规及规定，其内容包括旅客运输、货物运输、机动车维修、机动车驾驶员培训、国际道路运输、运输服务等，基本上涵盖了道路运输的主要业务范畴。具体内容详见表 1-2。

“十五”期间颁布的涉及道路运输的法律、行政法规、规章及相关规定 表 1-2

	法 规 名 称	颁布部门
1	中华人民共和国道路交通安全法	全国人大
2	中华人民共和国道路运输条例	国务院

续上表

	法 规 名 称	颁布部门
3	危险化学品安全管理条例	国务院
4	中华人民共和国道路交通安全法实施条例	国务院
5	中华人民共和国收费公路管理条例	国务院
6	中华人民共和国报废汽车回收管理办法细则	国务院
7	道路旅客运输及客运站管理规定	交通部
8	道路货物运输及站场管理规定	交通部
9	道路危险货物运输管理规定	交通部
10	机动车维修管理规定	交通部
11	国际道路运输管理规定	交通部
12	外商投资道路运输业管理规定	交通部、商务部
13	道路运输服务质量投诉管理规定	交通部
14	关于整顿和规范道路运输市场秩序的若干意见	交通部
15	关于道路运输业结构调整的若干意见	交通部
16	关于进一步加强道路运输车辆管理的若干意见	交通部
17	关于加强道路运输安全生产监督管理工作的意见	交通部

2 市场开放情况

● 道路运输市场化进程

改革开放以来,我国道路运输市场的发育、形成及其发展的历史轨迹,基本上与国家经济体制改革的步伐同步。到2005年,中国道路运输市场化进程大致经历了三个时期。

第一个时期——向个体、集体开放道路运输市场(1982~1985年)

1982年,国家经贸委和交通部联合发表声明,实行“有路大家行车”、“国营、集体、个体一起上”的开放政策。

1985年,个体、集体拥有的营运货车数超过了国有运输企业的拥有量,改变了国有汽车运输企业占据主体的运输格局。

第二个时期——国有企业改革(1985~1994年)

20世纪80年代后期,国家放权企业,国有运输企业主动适应市场,积极参与市场竞争。

第三个时期——全面市场化(1994年至今)

1994年,我国正式提出建立社会主义市场经济体制,全面推进现代企业制度,实行两个转变。

2001年,我国加入世界贸易组织(WTO),社会主义市场经济进入到全面建设过程中,道路运输市场全面实现市场化。

2005年,我国履行世界贸易组织(WTO)协议,道路运输业全面开放。允许世界贸易组织成员国的企业、其他经济组织或个人采取独资、合资、合作形式在中国境内设立道路货物运输企业、机动车维修企业及其他相关业务的企业,允许采取中外合资、合作形式投资设立道路旅客运输企业。

专栏 1-1 我国道路运输市场开放大事记

我国道路运输市场是开放最早的行业之一,1988年就成立了第一家中外合资道路运输企业。较早的市场开放,使我国道路运输业面对入世的挑战较为平静,具体大事记见表1-3。

中国道路运输业的开放历程大事记

表 1-3

年 代	大 事 记
20 世纪 80 年代	1. 1982 年, 实行“有路大家行车”、“国营、集体、个体一起上”的开放政策, 允许集体、个体从事道路运输业。 2. 1988 年 8 月, 批准了第一家中外合资道路运输企业。
20 世纪 90 年代	1. 1992 年 9 月, 交通部颁布了“关于深化改革、扩大开放、加快交通发展的二十条措施”, 极大地提高了外商投资道路运输的积极性, 对外开放的力度明显加大。 2. 1993 年 11 月, 交通部颁布《外商投资道路运输业立项审批管理暂行规定》, 引进外资工作更加规范化、程序化和制度化。 3. 1999 年 11 月, 中美之间就中国加入世界贸易组织达成协议。
2001~ 2005 年	1. 2001 年 12 月, 中国成为了世界贸易组织 (WTO) 正式成员, 开始行使世界贸易组织正式成员的权利, 道路运输业更加开放。 2. 2005 年 1 月, 允许世界贸易组织成员国的企业、其他经济组织或个人采取独资、合资、合作形式在中国境内设立道路货物运输企业、机动车维修企业及其他相关业务的企业, 允许采取中外合资、合作形式投资设立道路旅客运输企业。

● 我国开放道路运输市场的承诺

根据我国加入世界贸易组织 (WTO) 的承诺, 道路运输市场开放主要有三个方面:

1) 道路货物运输

从加入时起, 允许外商设立合营企业从事道路货物运输, 但外资比例不得超过 49%; 加入后 1 年内, 允许外资控股; 加入后 3 年内, 允许外商独资经营; 合营和独资企业可享受国民待遇。

2) 汽车维修服务

从加入时起, 允许外商设立合营企业从事汽车维修服务, 但外资比例不得超过 49%; 加入后 1 年内, 允许外资控股; 加入后 3 年内, 允许外商独资经营; 合营和独资企业可享受国民待遇。

3) 道路运输的辅助服务

从加入时起, 允许外商设立合营企业从事仓储服务, 但外资比例不得超过 49%; 加入后 1 年内, 允许外资控股; 加入后 3 年内, 允许外商独资经营; 合营和独资企业可享受国民待遇。

● 外商投资主要集中在货物运输、汽车维修等领域

到 2005 年底, 经批准立项的外商投资道路运输企业已有将近 1000 个, 投资总额约 55 亿美元。2005 年新增外商投资的道路运输企业有 142 家, 其中旅客运输企业 3 家, 货物运输、运输服务和搬运装卸 113 家, 汽车维修 26 家, 投资总额约 5.4 亿美元。

● 外资投资分布情况

2005 年, 我国道路运输业共吸引外资 54243.6 万美元。按地区来看, 新增外商投资企业数、注册资金及投资总额主要集中在东部地区, 东部地区上述三项指标分别占全国的 85.2%、84.9% 和 85.2%。2005 年外资投资道路运输企业地区分布情况见图 1-11。

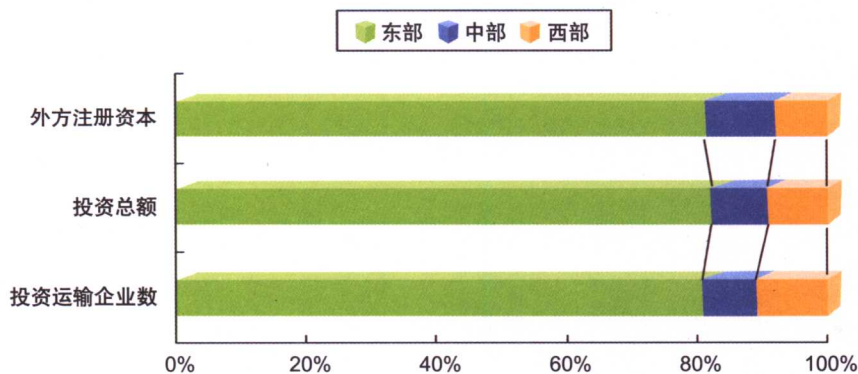


图 1-11 2005 年外资投资道路运输企业地区分布

1.3 运输生产

1 运输量平稳增长

“十五”期间，我国道路运输能力稳步提高，累计完成客运量 766.4 亿人，旅客周转量 40749.1 亿人·公里。受“非典”影响，2003 年客运量及旅客周转量出现一定程度的下降，2004 年呈现出强劲的反弹，2005 年又恢复到正常的增长速度。相比之下，“非典”对货运影响较小，“十五”期间，我国货运增长平稳，累计完成货运量 590.6 亿吨、货物周转量 36747.6 亿吨·公里，客、货运输周转量年平均增幅分别为 6.6% 和 8.3%。“十五”期间我国道路客货运量及周转量如图 1-12 所示。

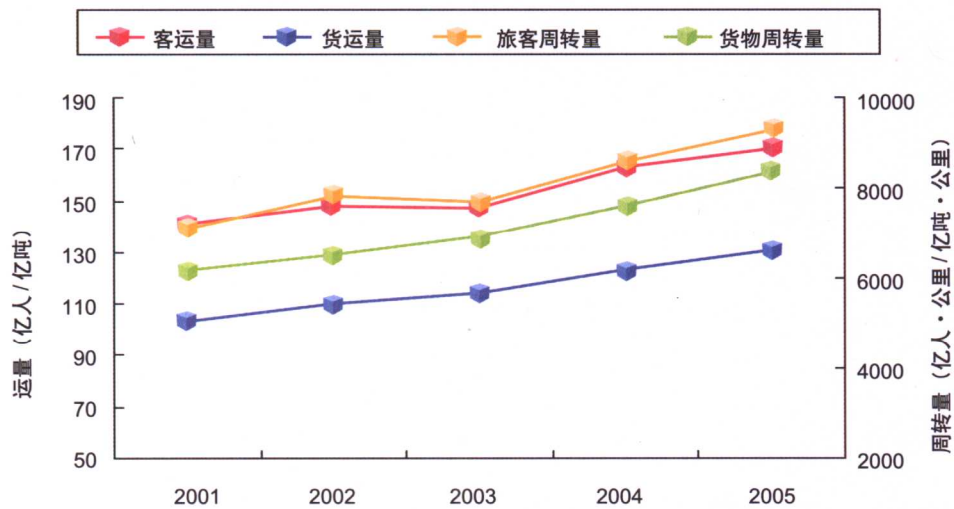


图 1-12 “十五”期间我国道路客货运量及周转量增长情况

2005 年全国共完成客运量 169.7 亿人、旅客周转量 9292.1 亿人·公里，分别比 2001 年增长 21.0% 和 28.9%；货运量 132.9 亿吨，货物周转量 8573.8 亿吨·公里，分别比 2001 年增长 26.9% 和 37.3%。

2 平均运距有所增长

“十五”期间，我国道路运输平均运距有所增长。客运平均运距 53.2 公里，年平均增幅 1.6%，2005 年