

中国贫困县 经济开发模式研究



湖北人民出版社

胡俟 著

ZHONGGUOPINKUNXIAN
JINGJIKAI FAMOSHIXYANJIU

中国贫困县 经济开发模式研究

胡俟 著



湖北人民出版社
HUBEI PEOPLE'S PRESS

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

中国贫困县经济开发模式研究/胡俟 著.
武汉:湖北人民出版社,2005.12

ISBN 7-216-04457-6

I. 中…

II. 胡…

III. 不发达地区—县—地区经济—经济发展—研究—中国

IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 131191 号

中国贫困县经济开发模式研究

胡俟 著

出版: 湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市雄楚大街 268 号
邮编:430070

印刷:十堰日报社印刷厂
开本:880 毫米×1230 毫米 1/32
字数:335 千字

经销:湖北省新华书店
印张:12.5
插页:2

版次:2005 年 12 月第 1 版
印数:1—3 000

印次:2005 年 12 月第 1 次印刷
定价:30.00 元

书号:ISBN 7-216-04457-6/F·803

本社网址:<http://www.hbpp.com.cn>



胡 俟 湖北仙桃市人，1967年10月出生，曾就读于湖北大学、北京大学、华中科技大学，获管理学学士、哲学硕士和经济学博士学位。曾担任国家级贫困县——湖北省郧县县委副书记、常务副县长，现任十堰市人民政府副秘书长，并从事中国贫困县问题的研究，对贫困县经济作过多方面的实践和理论探索，在国内外发表论文十多篇。

序

县域经济是国民经济的重要组成部分,县域经济的贫困问题既是构建和谐社会的重大障碍,也是全面建设小康社会的“瓶颈”。随着新一轮扶贫开发工作的推进,贫困县经济的发展问题越来越受到各级党委、政府和社会各界的高度重视和关注。

纵观我国反贫困研究的成果,虽然论著不少,但真正把贫困县作为主要对象,专门研究其经济开发模式的则属鲜见。青年学者胡侯同志以其较坚实的专业基础和在贫困县工作多年的丰富实践,遵循理论联系实际的学风,写成的这本书,它是一部不可多得的佳作。

其一,作者用科学的发展观,深入分析了中国贫困县的经济 development 问题。遵照发展经济学的一些基本原则,较为成功地运用增长极理论、人力资本理论、工业化理论、二元结构理论等,研究和剖析了中国贫困县的经济 development 状况,做到了理论分析和实践分析相结合,定量分析与定性分析相结合,宏观经济分析与微观经济分析相结合,制度分析和区位分析相结合。在谋篇布局上,按照统分结合的办法,论述了在贫困县经济中能够影响全局、指导实践的八种有效模式,既突出了经济工作的重点,又抓住了贫困县问题的根本。

其二,提出了中国贫困县经济开发的 8 种发展模式。文中对农业产业化带动模式、工业园区互动模式、大项目牵动模式、自然资源开发拉动模式、小额信贷启动模式、劳务输出促动模式、移民搬迁发动模式、城镇化联动模式等模式的形成机理、运行机制进行了深刻的

理论剖析,并注重实证,书中应用了大量图表进行对比研究和案例解析。

其三,紧扣贫困县这一特定研究对象提出了具有可行性的对策与建议。比如农业产业化带动模式不仅指出了常见的8种带动类型,而且细化了实现的5个方面应具备的条件和4个方面的保障约束机制。再如工业园区互动模式指出了贫困县必须将工业逐步向园区聚集的生成效应和园区建设的4种路径等。统观8种模式,是对592个贫困县经济发展工作的系统总结和全面分析,紧扣了贫困县实际,符合经济学原理,既有前瞻性、系统性、理论性,又有现实性和可操作性。

全书结构合理,条理清晰,资料翔实,说理细致,语言朴实。本文不仅具有较高的学术价值,而且对从事扶贫、农业农村和县域经济工作的领导和基层干部具有重要的现实指导价值。

相信本书的付梓,必将进一步丰富和完善我国贫困与反贫困理论的研究,也衷心地希望,正如作者所期待的那样,对贫困县经济开发能够产生更直接的示范和带动效应。

武汉大学经济系管理学院资深教授

谭崇台

2005年11月

摘要

中国大规模的扶贫开发工作是以县为主体组织实施的,新世纪贫困人口绝大部分分布在国定 592 个贫困县。随着新一轮扶贫开发工作的开启和全面建设小康社会进程的加快,贫困县经济的发展越来越受到世人的关注和重视。为了更好的解决贫困县发展中的路径问题,本书拟通过中国贫困县二十多年的扶贫开发实践,尤其是典型案例的分析,成功示范的探讨,以期对贫困县的经济开发提供几种比较成熟而有效的模式,从而推动中国贫困县的经济开发进程。

本书研究的贫困县经济开发模式主要有八种:农业产业化带动模式、工业园区互动模式、大项目牵动模式、自然资源开发拉动模式、小额信贷启动模式、劳务输出促动模式、移民搬迁发动模式和城镇化联动模式。

农业产业化带动模式系指农工商、产供销一体化的经营方式。它具有运行市场化、经营集约化、基地规模化、产业一体化、生产专业化、管理企业化、产品商品化及服务社会化的经营特征。其主要类型有市场带动型、主导产业(产品)带动型、中介组织带动型和科技带动型。贫困县在推行农业产业化模式中要选准主导产业或项目,这是产业化形成的重要标志,关键是要培育好一个“龙头企业”,建设好商品基地,要结成风险共担、利益均沾的利益分配机制和约束机制,真正实现企业与农户的“双赢”效果。

工业园区互动模式是各地推动经济快速发展的行之有效的开发

模式,是指在划定的区域内,通过统一规划、精心组织,营造一个优良的环境,在这片土地上,入驻园区的企业共同使用基础设施,享受同一政策和服务,并能相互影响,相互促进,良性互动,便于招商引资,易于形成产业集聚效应和经济规模效应的园区经济。工业园区具有显著的独立性、综合性、优越性、密集性、根植性和创新性。要深刻认识工业园区中企业与政府的关系,找准各自的定位,识别各自的职责;要深刻认识产业集群与产业竞争力的关系,着力提升产业集群与产业竞争力的依存度,使园区经济具有较强的竞争力;要充分发挥工业园区在当地体制改革的先行区、示范区或试验场的综合作用,并使之成为当地经济发展新的增长点或增长极。在工业园区建设中要坚持统筹规划原则、战略调整原则、产业集聚原则、水平提升原则、软硬件并重原则和可持续发展原则。同时要努力做好工业园区发展的各项保障措施,达到工业园区建设的预期目标。

大项目牵动模式就是要利用大项目具有建设规模大、技术参数大、产出效益大、溢出效应大的特点,充分发挥其经济增长点的扩散拉动作用,围绕大项目加快贫困区域的产业结构调整 and 人力资源重组,推动本区域经济社会的快速发展。工业大项目科技含量高,投入资金多,规模经济显著,需要劳动量大,上下游产品丰富。要充分利用工业大项目拓展产品深加工和零部件协作,形成新的产业和产业集群,大力发展第三产业,加快城镇建设步伐,催生增长极地的诞生。要抓住基础设施建设大项目建设周期长,外部经济明显的特征,大力开展劳务输出,提升城市功能,发展特色经济。优势资源开发大项目要善于寻找本地具有比较优势和竞争优势的资源,精心培育,强力打造,合理利用,坚持资源的有效利用和可持续发展,使之成为本地的支柱产业。

自然资源开发拉动模式是贫困县利用各自的自然资源禀赋进行合理开发利用来推动、带动本区域经济社会发展的一种成功示范。在自然资源中,矿产资源、水能资源、旅游资源、草场、森林资源在贫困县中具有代表性,开发度也比较高,本书对几种主要资源的定义、

属性、分类、开发原则及注意事项等进行解析,并对每种资源开发均进行了典型案例的讲解。

小额信贷启动模式是专门向穷人、尤其是妇女提供小额度短期贷款的经济开发形式。具有整贷零还、互助联保、持续扶持、简便易行的特性。主要有小组联保型小额信贷模式、村银行小额信贷模式和转型期小额信贷模式。由于小额信贷模式是向最贫困农村的绝对贫困人口提供小额低息、无需抵押、连续服务的带有经济援助性质的信贷服务,所以在实现运用过程中,不仅要注重小额信贷的适应条件、实施内容和操作方式,还要建立一套在政策、资金、社会、科技、信贷保险等方面的支持体系,从而达到“二高三满意”的效果,即项目成功率高,贷款回收率高,政府、信用社、群众三满意。

劳务输出促动模式是农村剩余劳动力转移和贫困县农民脱贫致富奔小康的一条最现实最有效最快捷的途径。农村劳动力向城市转移是中国二元经济结构的特殊作用和城乡推——拉力互动作用的结果。中国大规模的劳动输出要从国家经济社会发展的战略高度制定好总体规划,建立和完善网络服务体系,加快劳动法律法规建设,确保劳务输出的有序流动和劳务输出者自身的权益,改革和完善现有的户籍制度、土地制度等,使其劳务输出渠道多样化,培训层次化,组织有序化,服务社会化,从而建立统一开放、竞争有序的劳务输出市场。

移民搬迁发动模式是从根本上改善绝对贫困人口的恶劣生存条件,减轻生态压力,降低扶贫成本,提高人口素质,促进贫困县经济发展的成功之举。移民搬迁要坚持“服从规划,群众自愿,量力而行,确保实效”的四项原则。在移民搬迁上要确立“移民迁村”为主题的工作思路,移民迁村工程需要相关部门的支持和配合,要妥善处理好移民后带来的弃耕地和资源利用问题,做好对移民户的后续扶贫开发工作。对原始贫困和次生贫困的移民搬迁都应以开发性移民搬迁为主要模式,将移民搬迁与小城镇和文明新村建设、农业产业结构调整、农民脱贫致富奔小康紧密结合起来,使贫困移民“搬得走、稳得住、能

致富”。

城镇化联动模式是加快国民经济战略性结构调整的内在要求,也是工业化、现代化的必然趋势和生产力发展的一条必然规律,更是实现新的农村经济增长点,减少贫困,加快全面建设小康社会进程的根本出路。贫困县推进城镇化一定要按照整体性、开放性、等级性、协调性、社会性、客观性和法治性原则,从建立健全法律约束机制、投融资机制、土地供应机制、城镇经营机制、户籍制度和基层管理机制入手,按照十六大报告中所指出的“坚持大中小城市协调发展,走中国特色城镇化道路”的路径,“突破性发展小城镇”。

序	1
摘要	1
第一章 导论	1
第一节 本书主题及其意义	1
第二节 理论基础	4
第三节 研究方法与结构安排	22
第二章 中国扶贫开发概述	24
第一节 贫困与贫困县的含义	24
第二节 中国扶贫开发历史回眸	33
第三章 农业产业化带动模式	39
第一节 农业产业化模式的内涵	39
第二节 贫困县农业产业化模式的实现条件	56
第三节 贫困县农业产业化模式的运行机制	58
第四节 案例分析	63
案例一：一个“龙头”与三千农户	63
案例二：一个地方企业如何化解“三农”难题——解码 “伊利模式”	69
第四章 工业园区互动模式	77
第一节 工业园区的概念与特点	77
第二节 工业园区的动因与意义	85
第三节 工业园区的发展范式	89
第四节 案例分析	94
案例一：阔步发展中的湖北省丹江口市六里坪工业园区	94
案例二：河南省新安县洛新工业园区建设与脱贫摘帽	

.....	101
案例三:湖南省隆回县工业园建设概况	102
第五章 大项目牵动模式	108
第一节 大项目的特征和作用	108
第二节 工业大项目牵动	116
第三节 基础设施大项目牵动	121
第四节 优势资源开发大项目牵动	136
第六章 自然资源开发拉动模式	137
第一节 自然资源的内涵与开发原则	137
第二节 矿产资源开发	150
第三节 水电资源开发	159
第四节 旅游资源开发	179
第五节 草场、森林资源开发	206
第七章 小额信贷启动模式	224
第一节 小额信贷模式的形成及其特点	224
第二节 小额信贷模式的运行机制	229
第三节 案例分析:小额信贷模式在贫困县的具体运用	239
第八章 劳务输出促动模式	248
第一节 劳务输出的生成机理	248
第二节 劳务输出的效益评价	264
第三节 劳务输出的路径选择	274
第四节 案例分析:劳务输出天地宽	280
第九章 移民搬迁发动模式	285
第一节 移民搬迁的动因和作用	285
第二节 移民搬迁模式选择	293
第三节 案例分析	299
案例一:原始贫困移民搬迁	299
案例二:次生贫困移民搬迁	313



第十章 城镇化联动模式	326
第一节 城镇的内涵与外延	326
第二节 城镇化发展检索	332
第三节 加快城镇化建设的重大意义	342
第四节 推进贫困县城城镇化的基本取向	348
第五节 案例分析——湖北省蒋家堰镇建设纪实	365
第十一章 结论	373
参考文献	378
后记	385

第一章

导论

第一节 本书主题及其意义

一、研究主题

贫困问题是当今人类社会面临的最严峻的挑战之一。根据联合国的资料,当今世界人口将近 60 亿,其中 11 亿缺少“基本生活条件”,有 15% 的人口(大约 8 亿人)在忍受着季节性饥饿问题,有 1/5 的学龄儿童不能入学,每年有 50 万妇女因怀孕和生产死亡,有 1800 万人死于贫困,3/5 是欠发达地区的人口。另据 2004 年的《人类发展报告》中说,经过 10 年的发展,而今有 54 个国家的人民生活水平却在逐年倒退,甚至还不如 10 年前生活得好。同时,有 21 个国家的人均寿命和教育程度回落到上世纪 90 年代以前的水平,14 个国家的儿童在 5 岁前的死亡率比以前还高。更令人震惊的是:有 4 个国家的百姓甚至比 20 年前“更饥饿”。

中国是世界上最大的发展中国家,也是贫困问题较为突出的国家。中国通过二十多年的扶贫努力,使全国贫困人口降至 3000 万,并且主要集中在 592 个国定贫困县中,分布于深山区、石山区、荒漠区、高寒山区、黄土高原区、地方病高发区以及水库库区,且多为革命

老区和少数民族地区。这些地区自然条件恶劣,地域偏远,交通不便,生态失调,经济发展缓慢,文化教育落后,人畜饮水困难。有的地方一方水土养不活一方人,要使这些地区这些人脱贫致富,任务相当艰巨。

温家宝总理在 2003 年 3 月 18 日新一届政府选出后的第一次记者招待会上特别谈到贫困问题。他坦诚地指出:中国 13 亿人口中有 9 亿农民,目前没有摆脱贫困的人口有 3000 万左右,这是按每年人均收入 625 元计算的。这个标准是低水平的,如果把这个标准再增加 200 元,即到 825 元,则农村贫困人口就是 9000 万。这一数字揭示出中国贫困问题的严峻性和艰巨性。

和平与发展是当今世界的主题。世界各个地区的大多数舆论领袖认为减贫是实现和平的关键,在撒哈拉以南地区、南亚地区以及中东和北非地区,这种观点支持率分别高达 91%、87%、79%,发达国家对此的支持率也达到了 70%。

在新的世纪,我国将进入全面建设小康社会。江泽民同志在党的十六大报告中明确提出要“继续大力推进扶贫开发,巩固扶贫成果,尽快使尚未脱贫的农村人口解决温饱问题,并逐步过上小康生活”。这是全党、全社会的共同心愿,也是全国人民为之奋斗的目标。严格地说,没有 592 个贫困县人民的小康生活,中国就不能称之为全面的小康社会。因此,新世纪中国 592 个贫困县的脱贫致富与奔小康问题,是一项十分紧迫而重大的问题,比任何时候都显得重要。

应该说贫困作为特殊的社会经济现象已为人们所重视,且被纳入理论研究领域,但历史并不悠久。在 18 世纪前,由于社会生产力水平低下,人们的生活普遍贫穷,但这时的贫困现象并不引人注目。贫困问题开始被社会重视,成为经济学的基本课题之一,是工业革命之后的事。

关于贫困与贫困陷阱的研究,国内外学术界已经进行了深入和广泛探讨,形成了众多的“假说”和理论。如纳克斯的“贫穷恶性循

环理论”，缪尔达尔的“回波效应理论”与“循环积累因果关系理论”，纳尔逊的“低水平均衡陷阱理论”，舒尔茨的“人力资本理论”，刘易斯的“二元结构理论”和钱纳里的“发展模型理论”；王小强、白南风的“富饶的贫困理论”，康晓光的“区域性贫困陷阱理论”与“阶层性贫困陷阱理论”，程厚思的“制度固化和技术停滞理论”，盛来运的“贫困与收入分配的理论”，刘文璞、吴国宝的“贫困与经济增长方式的理论”等。这些理论分别对某一个或某几个导致贫困或落入贫困陷阱的因素进行了深入的理论分析，提出了独到深刻的理论见解，为世界与中国反贫困行动提供了理论指导。

对贫困与贫困陷阱理论的研究综合起来有三类：一类是贫困的一般理论。它主要讨论贫困的基础理论和共性问题，其研究的基本内容是如何准确定义、说明、描述和度量贫困；二类是贫困的发展理论，经济发展过程事实上是一个贫困缓解与消除的过程，贫困发展理论就是从贫困问题的角度来看经济发展理论；三类是特定贫困理论，不同国家由于自然条件、社会经济条件不同，贫困现象以及形成原因、状态、程度和特征也就有着很大的差异，以特定国部分群体、阶层或地区的贫因为研究对象，直接研究国内贫困的缓解、消除问题，就属这一类理论。

在中国，贫困现象是一个无法回避又难以消除的客观现实，对贫困问题尤其是农村绝对贫困问题的研究构成了我国贫困研究的主体。特别是20世纪80年代中后期政府开始实施全面的大规模的扶贫计划以来，贫困研究与反贫困研究论著大量涌现，这些著作对贫困形成的原因、机理、贫困地区类型、贫困恶性循环的制度因素，贫困与经济增长，贫困与收入分配及扶贫政策，市场化与反贫困路径的选择、中国反贫困的经济分析与制度设计等进行深入的探讨。

通过对这些理论的学习与自己在贫困县工作的实践，笔者感到还有一些问题仍需继续探讨。如贫困县如何在众多的社会经济问题中，抓住影响全局的经济问题，带动县域经济的良性发展，贫困户的彻底脱贫，尤其是中国贫困县几十年的丰富实践中，总结若干种能影



响全局,切实可行又便于操作,成效显著的经济开发模式,以指导贫困县的经济的发展。本着这一指导思想,本书研究的主题是:贫困县经济开发模式,即通过对我国大量的反贫困实践的观察了解和调查分析,抽样归纳出若干种成功的反贫困经济开发模式,并对每一种模式的形成机理、运行机制进行深入的剖析、探究,以期对贫困县经济开发模式选择提供依据和示范。

二、研究目的和意义

1. 进一步充实完善我国反贫困的理论研究。纵观我国反贫困方面的理论著作,虽然犹如雨后春笋,层出不穷,但关于贫困县经济开发模式的专门研究尚属空白,许多专家、学者还来不及潜心思考,本书的初步探索,必将引起许多仁人志士的关注与继续研究,这样我国的反贫困经济开发模式理论将日臻完善和成熟。

2. 对贫困县经济开发有着直接的示范效应。开发模式研究是一种实践性很强的理论探讨,它本身来自于我国贫困县多年丰富的实践,是对一种成功经验的总结归纳和提升,对我国正在开启的新一轮扶贫开发,592个国家扶贫开发工作重点县应该具有一定的现实指导意义。并且通过模式的典型案例剖析,使得贫困县在具体运用程序上具有较强的借鉴性和可操作性。

3. 贫困县对经济开发模式的进一步探索必将更加丰富和完善这一研究的成果。我国贫困县在运用这些模式进行经济开发的过程中,无论模式本身,还是贫困县在具体实施当中都会出现一些不相符合的地方,凸现出不同的层次感,并且还会有新的模式出现,反复的实践和多方面的探索必将更加丰富这一理论研究。

第二节 理论基础

笔者认为,发展经济学中关于反贫困的理论基础分为两个层面,