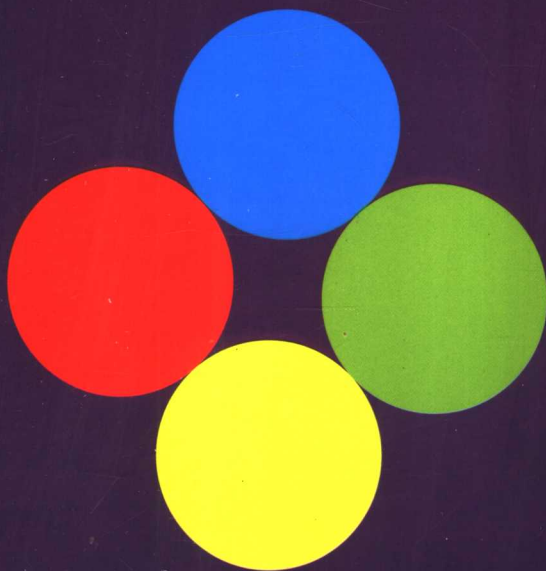


国家社会科学基金项目

(立项批准号: 03BTY015)

全面小康社会多元化 全民健身服务体系的研究

裴立新 著



北京体育大学出版社

国家社会科学基金项目

立项批准号：03BTY015

全面小康社会多元化全民健身 服务体系的研究

裴立新 著

北京体育大学出版社

策划编辑 梁 林
责任编辑 梁 林 汪 蕾
审稿编辑 李 飞
责任校对 潘 帅
责任印制 陈 莎

图书在版编目(CIP)数据

全面小康社会多元化全民健身服务体系的研究/裴立新著. - 北京:北京体育大学出版社,2006.8
ISBN 7-81100-607-3

I.全… II.裴… III.全民体育-体育运动-社会
服务-研究-中国 IV.G811.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 093870 号

全面小康社会多元化全民健身服务体系的研究

裴立新 著

出 版 北京体育大学出版社
地 址 北京海淀区中关村北大街
邮 编 100084
发 行 新华书店总店北京发行所经销
印 刷 北京市昌平阳坊精工印刷厂
开 本 787×960 毫米 1/16
印 张 12

2006 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

定 价 33.00 元(平) 53.00 元(精)

(本书因装订质量不合格本社发行部负责调换)

《课题系列专著》出版说明

课题研究成果是体育科技文化的重要组成部分，具有很强的理论性和应用性，涉及的研究内容都是体育各领域所面临的急需解决的问题，对体育事业的发展具有重要的现实意义。随着我国体育改革的不断深入，体育专家学者的研究成果日益丰富。搭建《课题系列专著》这一平台，就是为了更好地使宝贵的课题研究成果得以应用、积淀与传承。

稿件要求：正文 15 万字（含图表部分）A4 纸打印，光盘储存。著作构件齐全，包括课题名称、课题立项（批准）编号、评审专家评语、作者简介、作者照片。

通讯地址：100084 北京市海淀区中关村北大街

北京体育大学出版社教材专著事业部

咨询方式：010 - 62989469 62989434

Lianglin825@163. com

第一章 导 论 (1)

- 第一节 研究问题及其背景 (1)
- 第二节 文献评论 (12)
- 第三节 总体思路 (16)
- 第四节 研究意义 (18)
- 第五节 研究对象与研究方法 (20)

第二章 从“全民健身体系”到“多元化全民健身服务体系”的研究 (22)

- 第一节 关于全民健身体系的研究 (22)
- 第二节 全民健身体系产生的背景 (30)
- 第三节 多元化体育服务体系产生的时代背景 (34)
- 第四节 “多元化体育服务体系”与“全民健身体系”
是一脉相承的 (38)
- 第五节 构建“多元化全民健身服务体系”必要性和可行性分析 (41)

第三章 “全面小康社会多元化全民健身服务体系”的构建环境分析 (43)

- 第一节 “黄金发展期”，为构建“全面小康社会多元化全民健身服务体系”营造了良好的环境 (43)

目 录

第二节 “矛盾凸显期”，构建“全面小康社会多元化全民健身服务体系”面临诸多挑战	(69)
---	------

第四章 和谐社会、社会主义新农村与全民健身	(85)
------------------------------------	------

第一节 论和谐社会与全民健身相互关系	(85)
--------------------------	------

第二节 “全民健身”对于推进社会主义新农村建设功能探悉	(90)
-----------------------------------	------

第五章 全面小康社会多元化全民健身服务体系内涵、框架研究	(102)
---	-------

第一节 全面小康社会多元化全民健身服务体系内涵的研究	(102)
----------------------------------	-------

第二节 多元化全民健身服务体系基本框架的理论探索 ...	(121)
------------------------------	-------

第六章 社会体育发展趋势简论	(153)
-----------------------------	-------

第七章 全面小康社会多元化全民健身服务体系构建对策研究	(159)
--	-------

后 记	(185)
-----------	-------

第一章 导 论

第一节 研究问题及其背景

维护公民健康是国家的责任。国家具有为维护公民健康而保障公民普遍参与体育健身活动的责任。参加体育活动是每一个公民所应有的一项基本发展权利,人人享有健身活动的保障和服务是人的基本发展权利的实现。早在1948年12月10日,联合国大会通过的《世界人权宣言》(以下简称为《宣言》)第二十二条就人的发展权利作了专门阐述:“每个人,作为社会的一员,有权享受社会保障,并有权享受他的个人尊严和人格的自由发展所必需的经济、社会和文化方面各种权利的实现……。”《宣言》强调了每个人都有权享受自身发展所需要的经济、社会和文化方面各种权利。1978年11月21日,联合国教科文组织大会第20次会议通过的《体育运动国际宪章》第一条指出:“参加体育运动是所有人的一项基本权利。每个人具有从事体育运动的基本权利,这是为充分发展其个性所必需的。通过体育运动发展身体、心智与道德力量的自由必须从教育体制和从社会生活的其他方面加以保证。”作为重要国际文献——《体育运动国际宪章》明确了“参加体育运动”是每个人的一项基本发展权利。

20世纪中后期,全球经济保持持续快速发展,然而,随之出现的环境污染、能源短缺、健康危机等问题,使人们开始重新思考发展的终极目标究竟是什么,在对以往的发展观作了深刻的反思和反省后,开始认识到发展的核心不在于物,而在于人,发展的最终目的就是使人本身获得全面的发展,“在这种发展中,经济只是其中的一个手段。社会发展的目标是社会——人,是社会——人的需要。特别是社会的发展、国家的发展应当与人的体力和智力的发展相一致。人的潜力和创造力,乃是社会发展中的最大、最重要的资源,对人力资源的开发是社会发展的基本动力”^{〔1〕}。正是由于社会发展是人类的发展,因而就不能局限于经济增长这一内容,应包括经济、文化、教育、科技和体育等相互关联和相互补充的若

〔1〕〔法〕F. 佩鲁. 新发展观. 北京:华夏出版社,1987

干方面。只有将这些方面汇合起来,才能保证社会的正常发展。这种“人类生存战略的变迁,将最大限度地推进经济增长,转而通过生活方式的变化而最大限度地保证生存和幸福”^{〔1〕}。关注人的价值是新发展的一个显著特点,即把“人”置于社会发展的中心位置,把社会发展的出发点和归宿放在“人”上面。“把人置于发展的中心”(联合国社会发展世界最高级会议,哥本哈根,1995年)是人类发展观向“发展目标的社会化”方向迈出的重要一步,即从传统的“以物为本位”的发展转向“以人为本位”的发展,而这种发展是“为一切人的发展和人的全面发展”^{〔2〕}。而人的全面发展“是一个提高生存机会的过程,从总体上说,健康、长寿、接受良好教育和生活幸福美满是人类发展的基本标志”^{〔3〕}。由此可见,社会发展层面上“人本”的内涵是指以促进人的全面发展为出发点和归宿。促进人的个性的全面发展,促进人的各种潜能的发挥,促进人的个性的丰满,促进人的德、智、体、美全面提高,这既是“持续”的目的,也是“协调”的目的。抓住了目的,就是触及了社会发展本质。新发展的确立,使人们把更多的视线转向了发展社会事业。国际大众体育也正是在这种背景下呈快速发展之势,许多国家为广泛开展旨在普遍增强公民体质的大众体育活动,相继出台了促进本国大众体育发展,改善公民参与体育活动的环境条件,保障国民普遍享有体育运动权利的政策法规。1990年5月在芝加哥召开的世界大众体育健康与营养大会表明,已有近100个国家和地区制定和实施国民健身计划,有计划地系统地推进本国大众体育的发展。

长期以来,我国党和政府十分关心和重视广大人民群众体质健康水平,把增强人民体质作为发展体育事业的根本目的任务,并作为国家意志写入《中华人民共和国宪法》,《宪法》第二十一条明确规定:“国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,增强人民体质”,从而使“发展体育运动、增强人民体质”成为我国体育事业法定的目的任务,在法律上确立了群众体育的基础地位和重要地位。《体育法》规定:“国家提倡公民参加社会体育活动,增进身心健康”也表明了国家对公民参与体育活动的态度,《体育法》还就政府在开展和保障公民参与体育健身活动中的职责做出了规定,即:“地方各级人民政府应当为公民参加

〔1〕〔美〕罗纳德·英格尔哈特.变化中的价值观:经济发展与政治变迁.国际社会科学,1996,13(3):29

〔2〕〔法〕F.佩鲁.新发展观.北京:华夏出版社,1987

〔3〕联合国开发计划署.1994年人类发展报告.北京:社会科学出版社,1996.35

社会体育活动创造必要的条件,支持、扶助群众性体育活动的开展。”^{〔1〕}实现普遍“增强人民体质”这一我国体育事业根本任务的基本途径就是广泛开展全民健身活动,对此,《体育法》也做出明确规定,即:“体育工作坚持以开展全民健身活动为基础。”从法律上明确了全民健身活动在整个体育工作中,确立了全民健身事业在我国体育事业中的基础地位和主体地位。需要说明的是,全民健身活动与全民健身事业虽高度相关,但却是有区别的,不能混为一谈,它们是相互联系的两个概念。全民健身从本质上讲是全民性体育活动,或者说是人的有目的、有意识的身体运动。而全民健身事业,其内涵已超出活动范畴,既包括了全民健身活动,又包括管理、运作、承载这些活动的机构、制度、人员、组织、设施等,是两者的总和,成为政府、社会为保障和服务全民健身活动而运作的一项事业。国家发展全民健身事业正是“国家发展体育事业”(《中华人民共和国宪法》)的具体体现,这既表明发展全民健身事业是国家意志——人民意志的体现,又表明发展全民健身事业是国家的责任。全民健身事业对于增强人民体质、完善生活方式、提高生活质量、促进人的全面发展;对于增进民族团结、促进社会稳定、推动社会进步;对于增加体育消费、培育体育市场、扩大体育消费、促进经济发展都有重要的作用。国务院1995年6月20日颁布实施的《全民健身计划纲要》(以下简称《纲要》)就是实现国家发展全民健身事业责任的一项重大举措,《纲要》旨在广泛开展全民健身活动,创造更多更好的体育环境和条件,使更多的群众参与全民健身活动,从而实现国民体质的普遍增强。《体育法》对《纲要》的法律地位也给予了明确,即:“国家推行全民健身计划,实施体育锻炼标准,进行体质监测”。《纲要》不仅是一项国家领导、社会支持、全民参与的体育健身计划,而且也是与实现全面小康社会目标相配套的社会系统工程。《纲要》的基本精神体现在:以人为本,一切从人民的利益出发,满足人民群众日益增长的体育需求,是实施《纲要》和开展全民健身工作的出发点和落脚点;动员和引导广大人民群众积极参加体育活动,普遍增强人民体质是实施《纲要》和开展全民健身工作的核心和主题;统筹全社会体育资源,探索和创新新的历史条件下全民健身管理体制与运行机制是实施《纲要》和开展全民健身工作的一条主线;加快发展全民健身事业,逐步建成具有中国特色的全民健身体系是实施《纲要》和开展全民健身工作的突出特色。实施《纲要》的重大意义主要体现为以下几点:一是《纲要》的颁布实施,充分反映了党和国家全心全意为人民服

〔1〕 中华人民共和国体育法,1995

务的根本宗旨,集中表达了全国各族人民增强体质、提高生活质量的共同愿望,全面体现了党和国家发展体育事业的一贯方针;二是通过实施《纲要》,努力实现体育与国民经济和社会事业的协调发展,全面提高中华民族的体质和健康水平^[1];三是通过实施《纲要》,逐步改善群众性体育活动条件,为广大人民群众提供必要的体育设施和体育服务^[2];四是通过实施《纲要》,适应各方面的体育需求,保障广大人民群众享有基本的体育服务^[3],使全民族的健康素质明显提高^[4]。

《纲要》提出到2010年的奋斗目标是:“努力实现体育与国民经济和社会事业的协调发展,全面提高中华民族的体质与健康水平,基本建成具有中国特色的全民健身体系^[5]”。《纲要》作为一个庞大的社会系统工程,要实现“体育与国民经济和社会事业的协调发展,全面提高中华民族的体质与健康水平”的目标任务,需要统筹规划,系统推进,因为《纲要》不仅是我国经济建设和社会发展这一庞大系统的有机组成部分,而且其自身也由多个子系统组成:目标系统、对象系统、对策系统、实施系统等。从全民健身的实际出发,实施《纲要》需要有一个强有力的保障全民健身的社会管理和公共服务的支撑服务系统,为此,《纲要》提出了构建具有中国特色全民健身体系的目标。全民健身体系旨在使《纲要》提出的“全面提高中华民族的体质与健康水平”目标具体化、现实化,它是一个能够使广大人民群众广泛参与体育健身活动,国民体质得到普遍增强的保障系统;是一个能够为广大人民群众提供良好的体育健身环境和条件,满足广大人民群众基本体育健身需求的服务系统,其实质是它的保障性、服务性和整体性^[6]。可见,全民健身体系是实现“全面提高中华民族的体质与健康水平”目标任务的基础,如果基础不坚实,必将影响目标的实现。正是由于全民健身体系所具有的这种重要性,所以《纲要》把“全面提高中华民族的体质与健康水平”与“构建全民健身体系”并列为奋斗目标,从而明确了“全面提高中华民族的体质与健康水平”与“构建全民健身体系”的逻辑关系,并且把基本建成“具有中国特色的全民健身体系”确定为实施《纲要》最终的奋斗目标。毫无疑问,

[1] 全民健身计划纲要. 1995

[2] 中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见。(中发[2002]8号), 2002

[3] 中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见。(中发[2002]8号), 2002

[4] 江泽民. 全面建设小康社会 开创中国特色社会主义事业新局面. 北京: 人民出版社, 2002. 11

[5] 全民健身计划纲要. 1995

[6] 国家体育总局《全民健身指导丛书》编委会. 全民健身大视野. 北京: 北京体育大学出版社

《纲要》所提出的建设有中国特色的全民健身体系的奋斗目标,是在总结我国体育事业发展与改革经验的基础上,从我国国情出发,提出的发展我国全民健身事业的必由之路。构建全民健身体系作为一项系统工程,《纲要》提出用15年时间(1995~2010),“到2000年初步建立起具有中国特色的全民健身体系的基本框架”^[1],到2010年“基本建成具有中国特色的全民健身体系”。党的“十六大”则将“全民健身体系”与“现代国民教育体系、科技和文化创新体系、医疗卫生体系”并列为全面建设小康社会的目标,在2010年“基本建成具有中国特色的全民健身体系”的基础上,再经过十年的努力,到2020年“形成比较完善的全民健身体系”。从“到2000年初步建立起具有中国特色的全民健身体系的基本框架”^[2],到2010年“基本建成具有中国特色的全民健身体系”,再到2020年“形成比较完善的全民健身体系”。一方面,这充分反映了我们党在追求社会发展目标时所遵循的一条执政为民、以人为本的轨迹,从以物质概念为主的“四个现代化”,到今天把提高公民素质包括在内的、越来越具体的小康社会目标,这表明了作为执政党的中国共产党,对社会发展的认识提高到了一个新境界。另一方面,用四分之一世纪构建这样规模宏大的,覆盖960万平方公里的,惠及13亿人口的国民健身体系,这不仅在我国是前所未有的,而且在世界大众体育发展史上也是史无前例的,其重大意义是无以言表的。

“保障广大人民群众享有基本的体育服务”^[3]是中央8号文件对构建中国特色全民健身体系提出的基本要求,“十六大”则把全民健身体系纳入全面小康社会的目标,这是自“十二大”使用“小康”概念以来,党的重大文献首次将“全民健身体系”纳入小康社会建设目标,是继中央8号文件提出“大力推进全民健身计划,构建多元化体育服务体系”^[4]后,党中央又一次从实现新世纪我国经济、社会发展的战略目标和实现中华民族的伟大复兴的高度肯定了体育在经济社会发展中的地位和作用。如果说中央8号文件提出要把中国特色全民健身体系建设成为一个面向全体国民、重点突出、能够适应不同区域、不同人群的不同需求的多元化的体育服务体系。“十六大”则把全民健身体系进一步具体为全面建设小康社会的目标,使之成为全面建设小康社会不可或缺的组成部分,成为能

[1] 郭敏.认真总结,精心规划,加大力度,把21世纪的全民健身工作推向新阶段.2000

[2] 郭敏.认真总结,精心规划,加大力度,把21世纪的全民健身工作推向新阶段.2000

[3] 中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见.(中发[2002]8号),2002

[4] 中共中央国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见.(中发[2002]8号),2002

够量化评价的中国特色的社会发展指标。“全面小康社会多元化全民健身服务体系”应当“是一个由影响和制约全民参与体育健身活动、普遍增强国民体质诸要素构成的服务性、保障性和自适应性的整体”（《2001—2010年中国体育发展战略研究》）。“构建起面向大众的多元的体育服务体系”（《2001—2010年体育改革与发展纲要》）是体育工作树立和落实科学发展观的实际步骤，是把“十六大”精神贯彻到体育领域的一个重要思想成果和富有概括力的追求目标，标志着我国群众体育事业在实现全面、协调、可持续发展进程取得了重要进展。科学地分析，我们正在构建的全面小康社会多元化全民健身服务体系是一个复杂开放的巨系统，其复杂性体现在两个方面，一方面体现在体系本身构成的复杂性上；另一方面体现在体系建构基础的复杂性上，基础构成具有多重性与交织性特点，既有系统外的也有系统内的，系统外，如处于社会主义初级阶段，经济水平不高，城乡之间及区域之间发展差异大；系统内，如组织不健全、场地设施不足等。系统性亦体现在两个方面，一方面体育服务体系构成涉及多方面，各个方面相互作用制约并具有高度关联性；另一方面全民健身服务体系又具有不间断性和持续性的动态发展特征。正是多元化全民健身服务体系的这种复杂性和系统性，对建构基础提出了很高要求，这里所讲的基础应包括经济社会发展水平、体制与运行机制、全民健身基础保障条件等。作为起点和根本，基础既影响体系的稳定性，也影响体系的基本功能，既影响体系的全面性，也影响体系的可持续性。客观性是科学态度的具体体现，理性是确保客观性的基本前提，理性的认识建构多元化全民健身服务体系的重要性，对于加快群众体育发展具有重要意义。对上述问题的研究，带有应用上的直接性、紧迫性，可为构建全面小康社会多元化全民健身服务体系提供重要的理论依据。

毫无疑问，无论是从对经济社会发展产生的影响来看，还是从实现体育工作的根本任务来看，构建全民健身体系已成为新时期体育工作的重要任务。《纲要》颁布十年来，为推进全民健身体系的建设工作，国家、地方及全社会都给予了高度重视，党和政府制定并施行了一系列相关法规文件以保障“全民健身体系”的构建。

从国家层面来看，党中央、国务院、全国人大及行业主管部门制订和实施了一系列专门政策法规以保障和推进构建全民健身体系。全国人大通过并施行了《中华人民共和国体育法》，中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》，国务院颁发了《公共文化体育设施条例》，国家体育总局颁布了《2001—2010年体育改革与发展纲要》、《全民健身计划纲要》第一

一期工程（1995～2000年）规划、《全民健身计划纲要》第二期工程（2001—2010年）规划、《全民健身计划纲要》第二期工程第一阶段（2001—2005年）实施计划、《社会体育指导员技术等级制度》、《国民体质测定标准》、《关于加强体育彩票公益金援建项目监督管理的意见》、《关于加强全民健身路径工程安全管理的意见》等等。

从地方层面来看，《纲要》颁布以来，各级地方党委、政府都把实施《纲要》，构建“全民健身体系”作为工作职责，纳入地方经济社会发展规划，许多地方还通过法规文件的形式确定下来。如《上海市人民政府关于印发上海市建设健康城市三年行动计划（2003年—2005年）的通知》提出：“构建以运动设施、团队组织、体质监测和信息咨询为主要内容的全民健身服务保障体系。”《中共南京市委关于构建和谐南京的意见》提出：“广泛开展全民健身运动，努力建设亲民便民利民的全民健身体系。”《中共北京市委北京市人民政府关于加强新时期体育工作建设国际化体育中心城市意见》提出：“努力构建涵盖健身组织、健身设施、健身指导、宣传教育、竞赛活动、体质测定六项内容的体育服务体系，做到管理有序、服务有方、保障有力。”江苏省关于印发《江苏省实施城乡全民健身服务体系“八个一工程”意见（试行）》的通知提出：“努力构建具有江苏特色的全民健身服务体系。”《广东省建设文化大省规划纲要（2003～2010年）》提出：“发展体育服务体系，推进全民健身计划。”2005年8月4日召开的浙江省委十一届八次全体会议做出的重大战略决策——加快建设文化大省，决策中提出：“实施‘小康健身工程’，构建和完善全民健身服务体系。”《中共安徽省委安徽省人民政府关于加快新时期体育发展的意见》提出：“努力构建面向大众的全民健身体系。”《中共山东省委山东省人民政府关于贯彻中发〔2002〕8号文件精神进一步加强和改进新时期体育工作的意见》提出：“把增强人民体质作为体育工作的根本任务，努力构建多元化体育服务体系。”等等。同时有些省市已经把“体系”的构建纳入了刚刚出台的“十一五规划”当中，《天津市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》指出：“未来五年，天津将落实全民健身计划，建立健全全民健身服务体系。”《辽宁省国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》提出：“加快完善全民健身服务体系。”这些法规文件同样凸显了构建“体系”的重要性。如果“体系”不能按期保质地构建起来，将会影响全面小康社会目标的实现进程；影响到文化大省、和谐城市、健康城市和国际化体育中心城市的建设；影响到各省市“十一五规划”的完成……

从全社会来看，《纲要》实施十年来，随着国家经济社会快速发展，人民生

活水平持续提高,实施《纲要》和构建全民健身体系的环境不断得到改善,我国群众体育进入了快速、繁荣发展期,取得了建国以来最为辉煌的发展成就,全社会对开展全民健身活动的重视程度不断提高,1997年、2001年二次全国群众体育调查结果显示:群众性体育活动日益普及,城乡居民参与健身的意识普遍增强,人民群众体质健康水平不断增强;开展全民健身活动的物质条件有了很大改善,全民健身工程成效显著,体育场地设施改善明显;社会体育指导员工作成绩显著,群众体育队伍不断壮大;全民健身组织网络日益完善,群众组织化程度不断提高;国民体质监测体系初步建立,健身科学化水平不断提高;群众体育法规建设步伐加快,法制化水平不断提高;充分发挥先进典型的示范作用,群众体育表彰激励机制更加完善;群众体育宣传与科研工作成效显著,科学化水平明显提高;健身娱乐市场初步建立,健身产业进入了全面、快速发展的阶段,体育已渐成为百姓日常生活的组成部分。

综上所述,《纲要》实施以来,在构建中国特色全民健身体系的进程中,国家和地方及全社会给予了高度重视,各级体育行政部门也采取多种措施积极推进构建全民健身体系的工作。正是在各种相关法律法规和环境条件的共同作用下,构建全民健身体系取得了实质性进展,2000年全面完成了《全民健身计划纲要》第一期工程确定的任务:初步建立起具有中国特色的全民健身体系的基本框架,为2010年完成《全民健身计划纲要》第二期工程确定的任务:“基本建成具有中国特色的全民健身体系”,2020年“形成比较完善的全民健身体系”,最终实现我国群众体育全面、协调、可持续发展奠定了扎实的基础。

客观评价十年来实施《纲要》和构建全民健身体系的工作,发展是主流,成就是巨大的,但是作为一件史无前例的具有重大开拓意义的工作,并无现成经验可循,许多方面都是在探索中前进的,出现问题也是在所难免的。我们认为,《纲要》实施过程中出现的问题,都是发展中的问题,而发展中的问题,要用发展来解决。也就是说,用发展的办法,在发展中解决发展中的所有问题。我们开展这一选题研究的目的在于通过研究分析发展过程中出现的问题,提出解决问题的对策措施,以达到加快发展的目的。在《纲要》的指导下,经过10年的快速发展之后,我们在享受群众体育发展成果的同时,开始并越来越受场地设施不足、城乡之间与区域之间全民健身发展不平衡等问题的困扰,群众快速增长的体育需求与体育资源不足的矛盾并行,成为当前中国群众体育发展进程中所面临的独特背景。分析实施《纲要》过程中出现的问题,原因是多方面的,既有体制内的,也有体制外的;既有经济的原因,也有社会的因素。就《纲要》本身来

说,也存在着需要完善的地方。分析表明制定《纲要》过程中所做的相关前期调查研究还不够充分,因此,提出的工作任务的理论与事实依据也不够充分,特别是《纲要》第一期工程三个阶段提出的一些阶段性任务脱离实际,难以在规定时间内完成,例如1995年6月23日印发的第一期工程第一阶段《关于贯彻〈全民健身计划纲要〉实施“全民健身一二一工程”的意见》提出的任务不应该是阶段性的,而应是贯穿《纲要》实施的始终。倡导全民做到:“每人每天参加一次以上体育健身活动,学会二种以上体育健身方法,每人每年进行一次体质测定。”这是一个贯穿始终的任务,不可能在短短的一两年内就能实现,实际上,时至今日这一任务仍然远未完成。然而,时隔一年多后的1997年2月19日印发的《全民健身计划第一期工程第二阶段(1997~1998年)工作方案》在未对第一阶段实施情况很好总结的前提下,又提出了新的工作任务。为此,在实施过程中,难免存在搞“形式主义”的现象。文献研究还发现,有关“全民健身体系”的基础理论研究比较滞后,表述不统一,这一点可从90年代中期以来党和政府的一些重要文献对“全民健身体系”的表述中有所反映,还有一些其他相关问题将在本研究中进行深入分析。“全民健身体系”与本研究提出的“全面小康社会多元化全民健身服务体系”是一种承上启下的关系,对“全民健身体系”的研究,是探索构建全面小康社会多元化全民健身服务体系重要的基础性工作。通过全面回顾1995年以来,“全民健身体系”的构建进程,归纳出在推行《全民健身计划纲要》和构建“全民健身体系”的过程中,存在着一些需要认真思考和研究解决的问题,这些问题主要有以下几点。

第一,有关“全民健身体系”的相关基础理论研究不够,“全民健身体系”等重要概念的表述缺乏严谨。在一些党和政府的重要文献中对“全民健身体系”存在多种表述方式,如在《2001—2010年体育改革与发展纲要》、《中共中央、国务院关于进一步加强和改进新时期体育工作的意见》、“十六大”报告《全面建设小康社会—开创中国特色社会主义事业新局面》和《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》等文献中出现多种表述。重要文献中有关“全民健身体系”表述频繁变换(图1),必然影响对全民健身工作实践的指导,这可从一些省市相关文件中有关“体系”的多样化表述中有所反映。

从上述文献的不同表述中可以看出是这样一个变化过程,即2000年底以前基本上是采用“全民健身体系”的提法,2000年底以后则出现了“多元化体育服务体系”和“全民健身体系”两种提法,而且两种表述在不同文献中或者单独使用,或者并列使用,有时候是包含关系,有时候是并列关系。

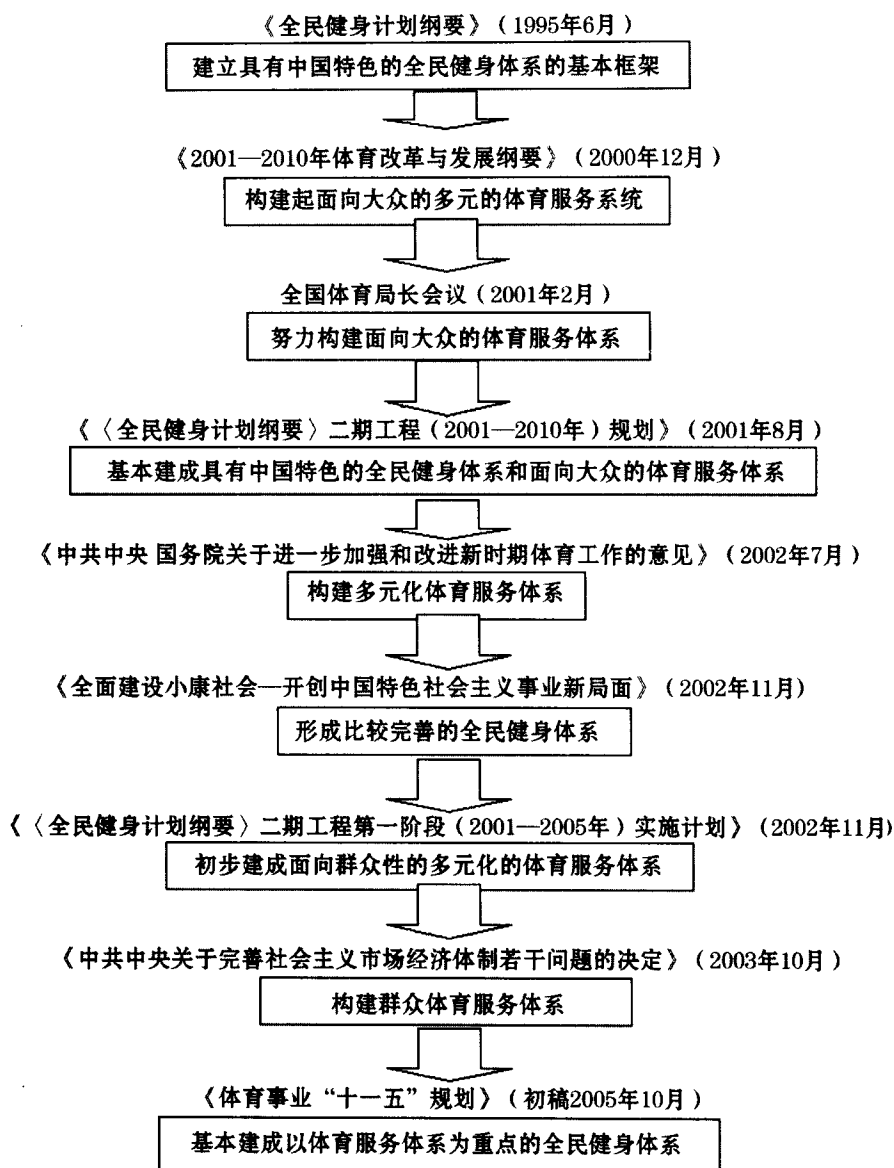


图1 群众体育领域有关“体系”表述变换路线图

第二,构建中国特色的“全民健身体系”是《全民健身计划纲要》确定的主要奋斗目标,《纲要》明确提出:“到2000年初步建立起具有中国特色的全民健身体系的基本框架。”有关这项工作的开展,《纲要》规定:在政府领导下,全社会共同推行。然而,到2000年并未见政府权威部门在正式文件中公布有关“全民健身体系基本框架”的构成,而且时至今日,仍未在政府相关文献中见到。学术界对于“体系框架”的研究也不多见。虽然在有关领导的讲话及一些相关研究中涉及到“体系框架”构建问题,但存在多种划分方法,尤其具体到操作层面的子系统构成要素的研究更显薄弱,致使全民健身体系的可操作性不够,影响了“全民健身体系”功能的发挥。

第三,制定《全民健身计划纲要》的前期调查研究不够,依据不充分,致使《全民健身计划纲要》第一期工程提出的一些阶段性目标任务脱离实际,并且各个阶段的任务衔接不够,缺乏连续性。这种采用“运动式”推进《纲要》实施的方式,难免会影响到实施效果。

第四,对“全民健身体系”与“多元化体育服务体系”二者之间关系的认识存在分歧。关于“全民健身体系”和“多元化体育服务体系”关系的专题访谈调查结果表明,一些人认为:“全民健身体系”和“多元化体育服务体系”实际上是一个东西,只不过随着时代的发展换一种提法;另一些人则认为:“全民健身体系”和“多元化体育服务体系”不是一个东西,“多元化体育服务体系”对“全民健身体系”有继承有创新,它体现了新的体育发展观,强调发挥市场作用,在保障体育基本需求的前提下,其他体育需求通过市场来满足。可见,专家学者的看法也是不一致的。

上述方面,可归纳为两个问题:第一、全面小康社会多元化全民健身服务体系与全民健身体系二者之间存在着怎样一种关系,是一脉相承?还是彼此独立,各自有着不同的内涵、结构、功能?从目前情况来看,“全民健身体系”相关基础理论研究薄弱,相关概念表述频繁变化,一些重要文献中“全民健身体系”与“多元化体育服务体系”并存,各地有关“体系”表述的也呈多样化,那么“全民健身体系”与“多元化体育服务体系”之间究竟是什么关系呢?作为一个重要的基础理论问题,本研究将做深入分析研究,力图获得一个较为合理的解释;第二、坚持以人为本,落实“科学发展观”是全面建设小康社会对各项事业的根本要求,在全面建设小康社会进程中,“体系”的内涵、基本结构和功能将会发生怎样的变化?现阶段上述问题研究进展如何,将进一步通过文献研究来了解。