

人民公社的政治经济问题

(供干部学习用)

中共贵州省委宣传部编写



贵州人民出版社

人民公社的政治经济问题

（附：1958年4月稿）

中国人民大学政治经济学教研室



中国人民大学出版社

人民公社的政治經濟問題

(供干部学习用)

中共貴州省委宣传部 編写

貴州人民出版社

1960年 2月 貴阳

人民公社的政治经济问题

(供干部学习用)

中共貴州省委宣傳部編写

*

貴州人民出版社出版

(貴阳市延安中路3号)

(貴州省书刊出版业营业許可証出字第1号)

貴州省新华书店发行 各地新华书店經售

貴州人民印刷厂印刷

*

开本: 787×1092/32 印张: 2 1/2 字数: 48,000

1959年12月第1版

1959年12月第1次印刷

1960年2月第3次印刷

印数: 60,171—140,200册

編 者 的 話

我省的人民公社运动已經有了一年多的历史。在这短暫的一年間，农村的經濟、政治和人民群众的精神面貌，发生了极为深刻广泛的大变化。公社运动的光輝历史表明，人民公社这个新生的社会組織，正如初升的太阳一样，具有无限的生命力和光明灿烂的伟大前途。毫无疑问，它是加速社会主义建設，和过渡到共产主义的最好形式。人民公社从它誕生的一天起，就受到广大人民群众的热烈拥护，这絕不是偶然的。但是，国内外的敌人和党内的右傾机会主义分子，以及有严重資本主义思想的少数富裕农民，却与此相反，他們对人民公社发动了猖狂的进攻和恶毒的誣蔑。为了彻底地粉碎资产阶级的这种进攻，坚决保卫人民公社、保卫总路綫，我們的党领导人民群众同他們展开了尖銳的两条道路的斗争。在今后的人民公社运动和社会主义建設大跃进中，无产阶级同资产阶级的这种两个阶级和两条道路的斗争，仍将是不可避免的，而且有时仍将是很激烈的。为了配合这个革命的斗争，坚决把社会主义革命进行到底，我們根据党的有关人民公社的基本原则，結合我省人民公社的实践經驗，編写了“人民公社的政治經濟問題”这本书，以供干部学习使

用，并作为向党员、群众进行社会主义教育时参考。

这本书共分十讲，就人民公社的一些主要问题作了粗浅的论述。在编写时，注意到力求联系实际，试图对若干实际问题进行具体分析，以求对读者有所帮助。但是，由于编写者的现有水平所限，几经努力仍然没有很好地做到这一点。这本书，还可能有些错误。所有这些，都盼望着读者的批评指正。

中共贵州省委宣传部

一九五九年十二月

目 录

第一讲	人民公社是我国社会发展的必然产物.....	(1)
第二讲	人民公社的性质和所有制.....	(9)
第三讲	人民公社的经济核算.....	(15)
第四讲	人民公社的分配制度.....	(22)
第五讲	人民公社发展生产的方针.....	(29)
第六讲	人民公社的文化福利事业.....	(37)
第七讲	人民公社的民主集中制.....	(45)
第八讲	坚持政治挂帅的方针.....	(52)
第九讲	人民公社发展的伟大前途.....	(60)
第十讲	加速实现农业的技术改造.....	(68)

第一讲 人民公社是我国社会发展的必然产物

标志着我国人民的伟大创造，具有无限生命力的人民公社，誕生已經一年多了。人民公社这个在亚洲东部广阔的地平线上升起的太阳，越来越强烈地发出它的巨大的热力和灿烂的光辉。我們貴州也和全国各地一样，人民公社成立之后，就发挥了它旺盛的生命力和无比的优越性，保证了一九五八年和一九五九年农业的大丰收。社办工业和文教、卫生、福利事业，都有了巨大发展。

正当全国人民为人民公社的伟大成就而欢欣鼓舞的时候，国内外的敌人却对它进行恶毒的诬蔑和攻击。在我們人民内部，也出现了一小撮应声虫——右倾机会主义分子，他們肆意非难人民公社，說人民公社“办早了”、“是少数人‘搞’起来的，不是广大农民的要求，不符合社会发展的规律”等等。关于国内外敌人对人民公社的任何诬蔑和攻击，本来都是不值一驳的。他們的攻击，只不过是“抛起石头打天”，适足見其不自量而已。历史經驗告訴我們，敌人咒罵得越兇，就越发証明我們搞对了。他們的千百万次咒罵，也絲毫不能阻挡人民公社的巨輪前进。

但是，对于我們自己队伍中受资产阶级思想影响較深的一些人，党内的一些右倾机会主义分子，他們对人民公社的怀疑和非难，我們却必須加以彻底的批判，进行严肃的駁斥。同时，为了进一步坚定我們的信心，更好地巩固和提高人民公社，使每个社員进一步認識人民公社发生、发展的規律性，也是非常必要的。

（一）人民公社运动是在大跃进的形势下出現的

人民公社运动，是在一九五八年我国农村社会主义建設大跃进的形势下出現和形成起来的。它一方面是我国农村生产力发展的客观要求；另一方面，是由于农民社会主义觉悟提高，大大發揮了人的主观能动性的結果。因此，人民公社的建立，是我国五亿农民群众，在中国共产党和伟大領袖毛主席领导下，所締造的一个光輝創举。

大家都还記得，在农村实现了农业合作化以后，一九五七年开展了伟大的整风运动，进行了以两条道路斗争为中心的社会主义大辯論。经过这次深刻的政治思想战线上的社会主义革命运动，广大农民群众和农村干部，社会主义觉悟和生产热情更加普遍高涨起来。大家都迫切要求高速度地发展生产，要求迅速改变我国“一穷二白”的面貌，摆脱农村貧穷和落后的状况。在这种情况下，中央又公布了“一九五六年到一九六七年全国农业发展綱要”的修正草案，指出更为明确的奋斗目标。这給广大农民以更大的鼓舞，因而生产热

情更加高涨。一九五七年冬天，广大农村就出现了以大兴水利为起点的大规模的农田水利建设、积肥造肥、改良土壤和植树造林的四大运动。接着在一九五八年春季，党又提出了，鼓足干劲、力争上游、多快好省地建设社会主义的总路线。在总路线的光辉照耀下，群众和干部的觉悟进一步高涨，更加斗志昂扬、意气风发。农村的生产建设高潮，就以更加广大、更加全面的规模，向前发展了。

在农村生产力的迅速发展和农业生产出现大跃进的情况下，各地迫切要求建立新的更大的生产组织，以适应农村生产力的发展。因为原来小规模单独经营农业的高级社的组织形式，已经不能继续适应迅速地大规模地发展生产的要求了。就以农业生产合作社兴修水利来说，当时想兴修一个较大的水利工程，用工都在万数以上，一个百把几十户人家的高级社，就无法举办。为了全面规划农村的生产建设，按照地形、气候条件，按土质情况，进行划片种植与专业经营，更全面地发展农林牧副渔等多种经营，也需要在更大范围内因地制宜地调剂劳动力，调剂土地等其他生产资料。同时，为了农业的飞跃发展，势必同时扩大经营范围，和大力发展与农业有关的其他各种事业。如举办为农业服务的工业、交通运输业和商业；举办以培养农村建设人材为目的的文化教育事业；建立保卫生产的民兵组织；发展各种福利事业等。所有这一切，归根结底，都是要求扩大生产组织，来满足发展的需要。因此，在当时的情况下，建立新的规模大范围的社会组织，就是势在必行的了。

事实上，在广大农村早已开展了劳动大协作，将小社并为大社、办联社。如我省大方县长石人民公社（当时是一个区），早在一九五六年实现高级合作化后，全区各高级社之间，为了兴修水利和全面规划与发展林业、畜牧业，就开始了劳力和资金的社会主义大协作。干部和群众也开始了酝酿并大社的问题，出现了五个联社的形式。不久，长石、石坪、山坝三个高级社就干脆并成了一个大社。又如剑河县的柳川人民公社，在建立公社以前，也是由四十七个高级社合并为二十多个大社，最后组织成八个联社。大跃进一开始，各地先后把小社并成大社、办起联社，就使生产建设发生了若干变化。在并社、联社的同时，又广泛地开展了劳动协作。如在一九五八年春天，为了修大型水利工程，就不得不打破社界、乡界甚至区界、县界来开展劳力大协作；在资金和水源、工具等生产资料方面进行调剂。这种大社、联社的形式和大协作的开展，在当时，不仅促进了生产的发展，反映出农民改变生产组织的要求，而且为人民公社的建立，创造了条件。

针对这种情况，到一九五八年八月间，党中央和毛主席根据生产关系必须适应生产力性质的客观规律，根据当时群众的要求，以及当时各地试办大社的典型经验，及时地领导了这一群众运动。在北戴河会议上，作出了“关于在农村建立人民公社问题的决议”，总结和提高了群众的创造，这个决议公布以后，各地闻风而起，正是“水到渠成，瓜熟蒂落”！就是这样，在广大农村一种大规模的、工农商学兵相

結合的、政社合一的新的社会組織——人民公社应运而生了。只短短两个月的時間，全国实现了人民公社化。我省由原来的两万多个高級农业生产合作社，合并改組成为五百三十四个人民公社，每社平均約六千戶，也就是說，規模相当于原来农业社的四十多倍。

(二) 人民公社的建立是我国社会历史发展的必然結果

为什么在去年的大跃进中，必然要出現公社化运动呢？因为人民公社的出現，并不是偶然的。它是我国社会历史发展的結果，是我国农村社会主义革命的繼續和发展。因此，它是完全符合于客观經濟規律发展的要求的。

我国农村，解放前由于处在剝削階級的反动統治下，长期落后。解放以后，我們在党的领导下，取得了土地改革的伟大胜利，彻底摧毁了严重束縛农村生产力发展的封建生产关系。这是为农村生产力的发展开辟道路的第一步。紧接着，党又领导农民开展了农业互助合作运动，对农业实行社会主义改造。在合作化运动中，我省广大貧雇农、中农，抛弃了資本主义道路，走上了社会主义道路。起初是在个体經濟基础上建立了集体劳动的具有社会主义萌芽性質的互助組織；然后又使互助組发展到以土地入股、統一經營为特点的半社会主义性質的初級农业生产合作社；后来又再进一步地实现了土地和其他主要生产資料的集体化，建立了完全社

会主义性質的高級农业生产合作社。实现农业合作化，就基本上完成了农业的社会主义改造。这是为农村生产力的发展开辟广闊途径的第二步。

农村这一系列的生产关系的变化，都是适应当时生产力发展的要求的；而且生产关系的每一次变革，都大大地促进了生产力的发展。农业生产連年增长的事实，对于这一点提供了很好的証明。就以我省來說，一九五三年的粮食产量，比一九四九年增长了27.7%；一九五四年比一九五三年增长了6.8%；一九五七年比一九五四年增长了31.5%，比一九五三年增长了40.8%。从土改以来，我省历年粮食产量的递增数，都在5—13%以上。

农业合作化的实现，虽然解决了个体經濟和社会主义經濟之間的矛盾，使生产得到了巨大发展。但是，在生产力和生产关系之間，在經濟基础和上层建筑之間，还存在着若干矛盾。矛盾不断地产生而又克服，克服而又产生，这本来是一个川流不息、万古长新的辯証法的过程。农村也是如此。如前面所說，农业合作化以后，广大农村一九五七年开展了全民整风运动，坚定了农民群众走社会主义道路的决心。一九五八年社会主义建設总路綫的形成，进一步鼓起了农民的革命干劲，打破了农业生产不能高速度发展和农村不能办工业的保守思想，掀起了农业生产大跃进和农村大办工业的高潮。在这样一个史无前例的生产高潮中，广大农民群众的政治觉悟提高了，建設新生活的信心更加强了。大家对发展生产作了更为远大的設想，树立了更高的奋斗目标。于是，农

村又出現了农业生产合作社的規模小、經營范围比較窄，远不能适应农村生产力迅速发展的要求的矛盾。为了解决这个矛盾，广大农民創造了新的农村組織形式，經過党中央和毛主席的号召，迅速实现了人民公社化。人民公社化的实现，毫无疑问地反映了我国社会历史发展的必然規律。

由土地改革到农业合作化，由合作化到人民公社化，充分表明了我国革命的发展是有阶段的，各个革命阶段之間又是互有联系，互相貫通，充分体现了不断革命的精神的。从解放以来我国农村一系列变化的过程中，不仅說明了我們人民公社的誕生决不是偶然的，它是我国經濟和政治发展的必然产物；而且更加証明了，党中央和毛主席一貫坚持不断革命論和革命发展阶段論相結合的观点，乃是馬克思主义战无不胜的客觀真理。

（三）人民公社具有偉大的生命力

人民公社的伟大生命力，它的应运而生的必然性和必要性，不仅从上述人民公社发生的历史过程中得到了充分的說明，同样也为人民公社一年来在生产战綫上所取得的丰功伟績所証实了。

人民公社的建立，使原有的集体所有制扩大了、提高了，并且帶上了若干全民所有制的成分；使原来单一的农业生产組織，变成了工农商学兵相結合、农林牧副漁綜合經營的社会基层組織；使原来的农村基层政权机构和基层生产单

位統一起來了。這種生產關係和上層建築方面的重要變革，
反過來又推動着農村生產力的更大躍進。我省實現了人民公
社化之後，由於發揮了它本身特有的優越性和強大的生命力，
不僅保證了一九五八年農業生產的特大躍進，糧食產量比一
九五七年增長了43.8%；而且，經過一九五九年春夏的整
社工作，使它自己更加健全和鞏固起來了。一九五九年雖然
遇到了嚴重的水旱災害，但是人民公社卻更加顯現出它那無
比的威力，戰勝了各種自然災害，保證了全省糧食生產在一
九五八年大躍進的基礎上，獲得更大的豐收，較一九五八年
增產12%左右。社辦工業增長得更快。在多種經營方面，也
有飛躍的發展。公社的文教福利事業也有很大的發展和鞏
固。現在全省在公共食堂吃飯的農戶已達90%以上。廣大社
員的社會主義和共產主義覺悟，也有了迅速提高。我省一九
五九年較一九五八年提前三個月完成了國家對糧食的征購任
務。一九五九年的深耕、秋種都比一九五八年動手快、播種
早。目前，正在掀起一個比一九五八年更大的興修水利運
動。

總之，人民公社的誕生，不管從它的前因或者從它的後
果來看，都充分地說明了我們的人民公社化運動是“順乎天
理，合乎人情”的群眾運動。右傾機會主義分子的任何非
難，說什麼“辦早了”、“辦糟了”等等，都是與事實不符
的，因而也是站不住腳的。作為新生的社會組織的人民公
社，在過去一年里，任憑國內外敵對勢力怎樣咒罵和破壞，
任憑右傾機會主義分子怎樣指責和非難，任憑嚴重的自然災

害怎样袭击，都没有垮台，今后更不会垮台了。我們广大社員在战胜灾害的过程中，从阶级敌人的攻击中，更加深刻地認識到了公社比农业合作社有更大的优越性，因此更加坚决地把自己的命运和人民公社联系在一起。人民公社还只是一个新生的社会組織，它将在巩固的基础上繼續向前发展，它将发展成为共产主义的社会組織——共产主义公社。讓我們满怀胜利的信心，瞻望着未来，昂首闊步地繼續前进吧！

第二讲 人民公社的性质和所有制

（一）現阶段的人民公社是社会主义公社

人民公社是从原来的农业社发展而来的，一般是由过去的几十个高级社合并建成一个公社。由农业生产合作社轉变为人民公社，使原有的集体所有制扩大了和提高了。在人民公社的集体所有制中，已經包含了若干全民所有制的成分，这种成分将会随着生产的发展逐步地增长起来。現时的人民公社实行工資制和供給制相結合的分配制度。在人民公社的分配制度中，供給制的部分包含着共产主义的按需分配的因素，这种因素也将随着生产的发展逐渐扩大。由于人民公社带有全民所有制的成分和按需分配的因素，并能保証它們的

不断增长和扩大，因此，人民公社将成为由集体所有制过渡到全民所有制的最好形式，将成为我国社会由社会主义过渡到共产主义的最好形式。但是，人民公社在现阶段还是社会主义性质的，人民公社现在实行的仍是社会主义的集体所有制，分配原则仍是“各尽所能，按劳分配”的社会主义原则。

馬克思列寧主义教导我們：判明一个社会的性质，要从生产力的性质和生产关系上着眼。人民公社作为我国社会的基层单位，它的性质是由社会生产力的发展状况和与之相适应的生产关系来决定的。现在的人民公社所以是社会主义的，主要表现在公社的生产资料所有制和分配制度都是属于社会主义性质的。从生产资料所有制来看，农业生产合作社转变为人民公社，虽然扩大了公有化的程度，包含有若干全民所有制的成分，但并不等于已由集体所有制转变为全民所有制了。要在农村实现全民所有制，还需要经过一段相当长的时间。而且，由集体所有制转变为全民所有制，也并不等于由社会主义过渡到了共产主义。从分配制度来看，人民公社实行的工资制和供给制相结合的分配制度，虽然具有共产主义的按需分配的因素，但它的基本性质还是社会主义的按劳分配。我国目前的生产力发展水平还是相当低的。只有在将来，当生产力高度发展了，社会产品极其丰富了，才能够从社会主义的按劳分配过渡到共产主义的按需分配。生产关系要适合生产力的性质和发展水平。人民公社在现阶段的社会主义性质及其所实行的生产资料所有制和分配制度，是完