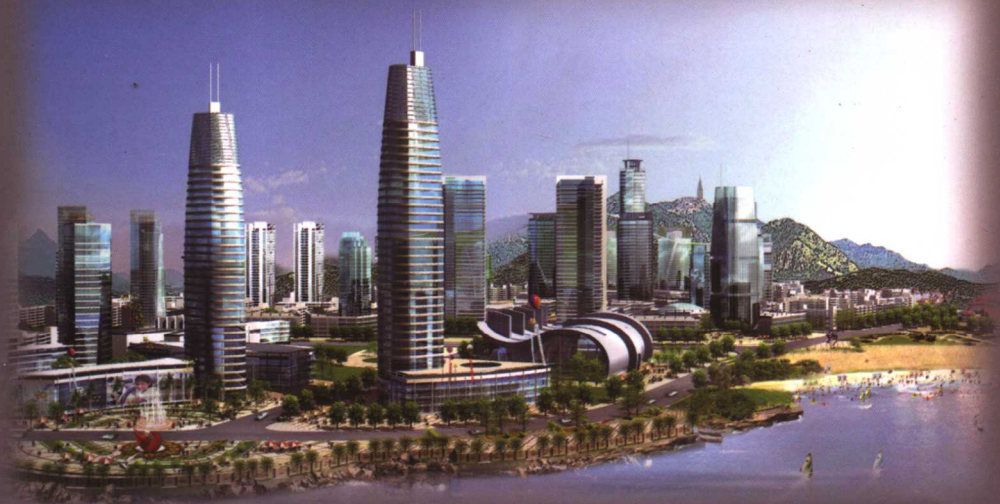


连云港市“十一五”发展目标任务暨建设国际性海滨城市战略决策解读

立足新的起点 矢志跨越发展

主 编 / 曹佳鸣
副主编 / 卢伟军 谭 卫

starting point
development



吉林人民出版社

连云港市“十一五”发展目标任务暨建设国际性海滨城市战略决策解读

立足新的起点 矢志跨越发展

主 编 / 曹佳鸣

副 主 编 / 卢伟军 谭 卫

执行主编 / 张淑萍 许思文

江苏工业学院图书馆
藏书章

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

立足新的起点 矢志跨越发展/曹佳鸣主编. 长春:吉林人民出版社,2006.6
ISBN 7-206-04958-3

I. 立… II. 曹… III. 人才研究—连云港市 IV. C964.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 068705 号

立足新的起点 矢志跨越发展

主 编:曹佳鸣

责任编辑:关 静 封面设计:晓 峰 责任校对:丁志辉

吉林人民出版社出版 发行(中国·长春人民大街 4646 号 邮政编码:130021)

网 址:www.jlpph.com 电 话:0431-5649710

全国新华书店经销

发行热线:0431-5382547

印 刷:长春市华艺印刷有限公司

开 本:787mm×960mm 1/16

印 张:20 字 数:260 千字

标准书号:ISBN 7-206-04958-3

版 次:2006 年 6 月第 1 版 印 次:2006 年 6 月第 1 次印刷

印 数:1-3000 册 定 价:30.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

编委会

主 编：曹佳鸣

副 主 编：卢伟军 谭 卫

执行主编：张淑萍 许思文

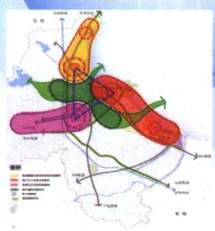
撰 稿：古龙高 许思文 许全桂

李道莹 张建民 陆 华

段 东 唐中龙 钱 梅



- 一体：围绕云台山形成城市功能主体
- 两翼：柘汪、海头、灌河口
- 三极：新海城、滨海新城、赣榆县城
- 重点：建设滨海新城



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(一)

- 坚持产业先行策略：
- 形成沿海产业走廊与沿东陇海线加工制造业走廊；
- 产业重型化方向：发挥临港优势，积极引进钢铁、石化等重型产业；
- 形成产业集群
将上下游产业链结合起来，增强连云港产业整体竞争力。
- “一体两翼”产业布局
围绕云台山形成都市产业主体，北翼结合北港群布置大型石化项目，南翼结合南港群以钢铁等重型产业为主。



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(二)



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(三)



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(四)



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(五)



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(六)

从区域社会经济、城市综合竞争力和自身优势资源出发，东部滨海地区将是：

承托城市未来希望的**滨海新城**
支撑城市经济腾飞的**产业基地**
带动区域经济发展的**枢纽大港**



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(七)



连云港市东部滨海地区发展战略规划图示(八)

序

王建华

走过“十五”历程，我们踏上了“十一五”跨越发展的新征程。站在新的历史起点上，市委市政府确定了建设国际性的海滨城市、现代化的港口工业城市、山海相拥的知名旅游城市的战略定位，提出了“一体两翼”组合港建设、一纵一横“T”型产业骨架、一心三级组团递进城市发展构想等愿景目标，勾画了跨越发展、崛起腾飞的壮丽图景。随着战略性规划思路的逐步明晰，产业发展布局的迅速拉开，重点建设工程的加快推进，连云港大地上正在掀起一股大开发、大开放、大建设、大发展的热潮。

区域经济发展规律告诉我们，一个地方的崛起腾飞需要几代人的不懈奋斗，但紧要处往往只有几步，我们现在就处在紧要处的一两步上。走好这一两步，对于我们当前乃至今后的长远发展至关重要。我们的国际性海滨城市建设需要在这个时期拉开框架，我们的各级干部需要在这个时期攻坚克难的实践平台上增长才干，我们的广大群众需要借助这个时期的发展绩效来坚定信心。在这样一个具有里程碑意义的特殊时段，在我们跨越发展客观条件基本具备、战略机遇期十分难得、省委省政府高度重视、干部群众又蕴藏着极大积极性的历史节点，全市上下一定要有首战用我、用我必胜的壮志豪情，走好关键步，打好攻坚战，奋力开创连云港跨越发展、崛起腾飞的新局面。

市委宣传部组织编写的这本党员干部教育读本，较为清楚地回

答了党员干部普遍关心的发展和实践层面的重大理论和现实问题，较为全面地解读和阐释了全市“十一五”发展的目标任务，对于党员干部进一步理解和把握市委、市政府的战略意图，进一步理解和把握今后一段时期的工作重点，进一步理解和把握连云港所处的发展阶段以及这个阶段的历史使命，都具有积极的促进作用。希望全市党员干部重视这本书，学好用好这本书，把思想统一到市委、市政府的决策部署上来，把力量凝聚到跨越发展的伟大实践上来，为连云港的崛起腾飞作出新的更大的贡献。

我们坚信，只要全市干部群众同心协力、步调一致地沿着跨越发展的道路走下去，不久的将来，连云港一定会成为江苏的高速增长区、苏北的第一增长极和沿海的新兴隆起带，一定会以崭新的姿态崛起于中国万里海疆中部的黄海之滨！

2006年6月

目 录

第一篇 奋力开拓连云港跨越发展、崛起腾飞的新征程 /3

- 一、树立“十一五”跨越发展的坚定信心，满怀豪情投身港城腾飞的时代实践 /3
- 二、站在“十一五”新起点展望港城，未来五年经济社会发展蓝图美好、前景诱人 /7
- 三、用跨越发展这一时代引擎，推动连云港经济社会发展全面腾飞 /8
- 四、冷静分析、坦然应对“十一五”发展面临的压力和挑战 /14

第二篇 建设国际性的海滨城市 /21

- 一、跨入新世纪，历史赋予港城新的发展定位和空间抉择 /22
- 二、国际性海滨城市建设的发展策略和空间发展框架 /29
- 三、国际性海滨城市建设的开发时序与近期重点建设区块 /39

第三篇 建设现代化的港口工业城市 /45

- 一、科学分析港口与工业经济发展的互动关系 /45
- 二、正确判定连云港工业化所处阶段 /48
- 三、当前全市工业化发展过程中亟需解决的几个问题 /52
- 四、建设现代化港口工业城市的策略思考 /55

第四篇 建设山海相拥的知名旅游城市 /67

- 一、站在新的历史起点，建设山海相拥的知名旅游城市呼之欲出 /67
- 二、建设山海相拥的知名旅游城市的总体目标和基本策略 /70
- 三、全力打造中国沿海中部著名的休闲旅游之都 /73

第五篇 实现跨越发展，打造苏北第一增长极 /85

- 一、连云港打造苏北振兴第一增长极的必要性分析 /86
- 二、连云港成为苏北振兴第一增长极的条件分析 /90
- 三、成为苏北振兴第一增长极的机遇与挑战分析 /93
- 四、打造苏北振兴第一增长极的工作思路与举措 /96

第六篇 建设和谐发展的新港城 /107

- 一、法治连云港建设 /107
- 二、平安连云港建设 /111
- 三、文化连云港建设 /116
- 四、诚信连云港建设 /119
- 五、生态连云港建设 /122

第七篇 建设社会主义新农村 /129

- 一、建设社会主义新农村的内涵及其重大意义 /129
- 二、加快实现全市农业和农村经济的跨越式发展 /134
- 三、切实加强领导，扎实有效地推进社会主义新农村建设 /146

第八篇 为跨越发展、崛起腾飞提供强大的精神动力 和良好氛围 /153

- 一、跨越发展、崛起腾飞的宏伟实践对新时期连云港人文精神建设提出新的更高的要求 /154
- 二、大气魄大手笔建设新时期连云港文化，为跨越发展、崛起腾飞提供精神支撑 /155
- 三、弘扬并树立与跨越发展互融互促的跨越精神，为连云港崛起腾飞提供强大的精神动力 /160
- 四、构建与国际性海滨城市建设相匹配的新时期连云港人文精神，为国际性海滨城市建设营造浓郁氛围 /165

第九篇 为跨越发展、崛起腾飞提供强有力的组织保证 和人才支撑 /175

一、加强全市各级领导班子和干部队伍建设，切实筑牢领导经
济社会发展的组织基础 /175

二、大力实施“人才强市”战略，加快构筑区域性人
才高地 /182

三、进一步优化人才成长环境，使连云港成为各类人才向往和
创业的热土 /189

附录一 王建华同志在全市领导干部会议上的讲话 /192

市委书记王建华在市委九届七次全体（扩大）会上的讲话 /225

立足新的起点 矢志跨越发展奋力开启连云港崛起腾飞新征程 /207

附录二 连云港市国民经济和社会发展第十一个五年规 划纲要 /241

后 记 /292

第一篇

A thick, dark vertical bar with a textured appearance, positioned to the right of the title and extending from the top horizontal line down towards the bottom of the page.

奋力开拓连云港跨越发展 崛起腾飞的新征程

刚刚过去的“十五”辉煌而灿烂，迎面而来的“十一五”充满机遇和挑战。站在新的历史起点上，市委九届六次全会通过了《连云港市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，提出了未来五年国民经济和社会发展的奋斗目标、指导方针和主要任务。与“十五”相比，“十一五”经济社会发展面临着新的形势，也将承担起新的任务。“十一五”时期是全面建设小康社会的重要时期，是奋力推进我市跨越发展的关键阶段。“十一五”规划纲要体现了又快又好的发展要求，既提出积极增长目标，又考虑现实可行性，抓住战略机遇期，充分利用各方面综合条件，实现提速赶超、跨越发展、争先进位；既提出促进经济快速发展，又考虑构建和谐社会，适应时代发展要求，充分体现科学发展观，实现加快发展、科学发展、和谐发展。

展望“十一五”，在国际国内宏观环境稳定趋好的背景下，我市实现加快发展拥有诸多有利条件，当然，也面临不少突出问题和严峻挑战。我们必须充分把握机遇和有利条件，积极应对各种风险和挑战，科学谋划，扎实工作，努力推动全市在新的起点上，实现跨越发展、崛起腾飞的宏伟目标。

一、树立“十一五”跨越发展的坚定信心，满怀豪情 投身港城腾飞的时代实践

我市作为新亚欧大陆桥东桥头堡、国家首批沿海开放城市、全

国重点海港城市，尽管目前的发展水平还不是很高，尽管在跨越发展的前进道路上还面临着这样那样的困难，但是已经初步呈现出来的加速发展态势，以及所具有的各种积极因素和有利条件，已经充分展示了国际性海滨城市美好灿烂的发展前景。在我们满怀信心地拥抱未来、劈风斩浪地扬帆远航的关键时刻，我们应该进一步统一思想、振奋精神，坚定跨越发展、崛起腾飞的信心和决心。

首先，跨越发展的坚定信心缘自于我市良好的发展基础。近年来，市委、市政府深入贯彻“以工兴港，以港兴市，以市带农”的发展方针，与时俱进，开拓创新，抢抓机遇，加快发展，发展步伐不断加快，工业经济提速增效，园区建设大步向前，城乡面貌明显改观，县域经济在全省的位次逐步前移，人民群众生活不断得到提高和改善。在国家统计局 2005 年发布的全国中心城市综合实力百强排名中，连云港市排名提升到 55 位，较上一年度前移了 17 位。初步核算，2005 年全市实现地区生产总值 455.97 亿元，增长 14.2%，创近八年来最高。按常住人口计算，全市人均地区生产总值突破万元大关，达到 10 003 元，增长 14.6%。财政收入实现一般预算收入 24.59 亿元，同口径增长 36.0%。财政一般预算支出 43.2 亿元，增长 33.1%。人均 GDP 接近 1 300 美元，根据工业化演进的一般规律，我市已站在由工业化初期向快速扩量增效的工业化中期迈进的起点上，工业化的快速推进正促使我市经济社会结构发生根本性的转变；目前我市的城市化率已达到 38%，城市框架将全面拉开，城市功能日臻完善，正处在城市化加速攀升期，城市产业支撑能力的增强为汇聚各类发展要素提供了良好的载体，城镇空间容量的扩大为农村人口转移创造了更好的条件；伴随着投资软硬环境的逐步改善，我市沿海开放城市的区位优势日益凸现，连云港的发展前景引起了国内外投资者的广泛关注，我们已经具备了大规模、高层次承接资本和产业转移的主客观条件，敞开胸怀、吸纳大量要素进入的开放型经济扩张期已经来临。所有这些，都为我们进一步做好工作奠定了坚实的基础，我市已经进入一个可以实现跨越发展的新阶