

全国注册咨询工程师

投资

执业资格考试

应试宝典

宏观经济政策
与发展规划

执业资格考试命题分析小组 编



化学工业出版社

全国注册咨询工程师（投资）执业资格考试
应试宝典

宏观经济政策与发展规划

执业资格考试命题分析小组 编



化学工业出版社

· 北京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

宏观经济政策与发展规划/执业资格考试命题分析小组编. —北京: 化学工业出版社, 2006. 9
(全国注册咨询工程师(投资)执业资格考试应试宝典)
ISBN 7-5025-9454-X

I. 宏… II. 执… III. ①宏观经济-经济政策-中国-经济师-资格考核-自学参考资料②经济规划-中国-经济师-资格考核-自学参考资料 IV. F12
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 110295 号

全国注册咨询工程师(投资)执业资格考试应试宝典 宏观经济政策与发展规划

执业资格考试命题分析小组 编

责任编辑: 徐 娟

责任校对: 陶燕华

封面设计: 关 飞

*

化学工业出版社出版发行
(北京市朝阳区惠新里 3 号 邮政编码 100029)
购书咨询: (010)64982530
(010)64918013
购书传真: (010)64982630
<http://www.cip.com.cn>

*

新华书店北京发行所经销
北京云浩印刷有限责任公司印装
开本 720mm×1000mm 1/32 印张 6¼ 字数 143 千字
2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月北京第 1 次印刷
ISBN 7-5025-9454-X
定 价: 19.00 元

版权所有 违者必究

该书如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行部负责退换

丛 书 序

我国于2001年建立了注册咨询工程师（投资）执业资格制度，并于2004年举行了首次考试，为了帮助参加注册咨询工程师（投资）执业资格考试的考生准确地把握考试重点，我们组织国内享有盛誉的专家、教授组成了命题分析小组，编写了应试宝典这套丛书。该丛书分五分册，分别为《工程咨询概论》、《宏观经济政策与发展规划》、《工程项目组织与管理》、《项目决策分析与评价》和《现代咨询方法与实务》。本丛书所具有的特点如下。

源于教材，高于教材——紧扣“考试大纲”和“考试教材”，指导考生梳理和归纳核心知识，是对教材精华的浓缩，是对教材的精讲精析，是点金拨雾的手指。配合教材学习，帮助考生点拨要领、强化核心，高效率地掌握考试的精要。

前瞻预测，把握题源——在总结历年命题规律的基础上，用前瞻性、预测性的目光分析了考情，在书中展示了各知识点可能出现的考题采分点、命题重点和深度，努力做到与考试命题趋势“合拍”，步调一致。

彻悟教材，拓展思维——针对考试中经常涉及的重点、难点内容，力求阐述精练，解释清晰，并对重点、难点进行深层次的拓展讲解和思路点拨，能有效地形成基础知识的提高和升华，可帮助考生在考试中获得高分。

易携易用，随翻随学——便于读者携带，可以在工作间隙、乘坐公交、外地出差等各种场合的闲暇时间翻阅学习，也可以在考试前的一小时做临阵磨枪。

为了使本丛书尽早与考生见面，满足广大考生的迫切需

求，参与本书策划、编写和出版的各方人员都付出了辛勤的劳动，在此表示感谢。

本丛书在编写过程中，虽然几经斟酌和校阅，但由于我们水平所限，难免有不尽人意之处，恳请广大读者一如既往地疏漏之处进行批评和指正。

执业资格考试命题分析小组

2006年9月

目 录

第一部分 宏观经济政策	1
第一章 宏观经济与管理	1
一、宏观经济与微观经济的概念	1
二、宏观经济管理目标	1
三、总供给与总需求	1
四、总供给与总需求的关系	2
五、实现总供给与总需求的基本平衡	2
六、经济增长及增长源泉	3
七、国民经济适度快速发展	6
八、转变经济增长方式	7
九、产业结构	7
十、我国宏观经济管理主要手段	9
十一、经济政策体系	9
十二、经济、社会发展规划	11
十三、熟悉和掌握经济政策和发展规划对工程咨询工作的 指导意义	15
第二章 投资政策	16
一、投资的概念	16
二、投资的决定	16
三、现行管理中的投资分类	16
四、投资在国民经济运行中的地位和作用	17
五、投资宏观调控的主要目标、方式、手段	17
六、投资项目资本金制度	19
七、项目法人责任制	21

八、建设项目招标投标制度	22
九、工程建设监理制度	25
十、建设工程合同制度	27
第三章 投资体制改革	28
一、深化投资体制改革的指导思想和目标	28
二、转变政府管理职能，确立企业的投资主体地位	28
三、完善政府投资体制，规范政府投资行为	31
四、加强和改善投资的宏观调控	33
五、加强和改进投资的监督管理	34
第四章 产业政策	37
一、产业政策	37
二、产业政策的实施	37
三、产业结构调整与优化的内涵及原则	37
四、重点产业的确定	38
五、产业结构政策实施	39
六、外商投资产业政策	39
七、产业组织政策的含义	41
八、限制垄断，促进竞争	41
九、提升企业国际竞争力	42
十、扶植中小型企业发展	43
十一、产业技术发展战略方针、目标及原则	44
十二、重点产业技术发展方向	45
十三、我国产业技术政策措施	46
十四、经济区划和产业政策	46
十五、东部和中西部地区产业结构调整方向	49
第五章 金融体系与货币政策	51
一、中央银行	51
二、商业银行	52
三、政策性银行	54

四、证券机构	56
五、保险机构	58
六、其他非银行金融机构	59
七、金融市场	61
八、债券市场	63
九、股票市场	65
十、期货市场	67
十一、保险市场	68
十二、货币政策概述	68
十三、货币政策目标	68
十四、货币政策工具	69
第六章 财政政策	71
一、国家预算	71
二、税收	74
三、财政支出	79
四、国债	80
五、国有资产	82
六、预算管理体制的沿革	85
七、分税制财政管理体制	85
八、财政政策的含义与分类	86
九、财政政策的功能	87
十、财政政策的构成要素	88
十一、财政政策和货币政策的配合	88
第七章 其他管理政策	90
一、价格总水平及其调控	90
二、价格功能及价格合理化途径	92
三、政府对价格的管理	93
四、对少数重要商品和服务实行价格管制	94
五、人口与经济的关系	95

六、失业	96
七、在经济发展中解决就业问题	97
八、社会保障	98
九、国际收支政策	98
十、对外贸易和贸易政策	98
十一、利用外资和对外投资	99
十二、外汇管理	103

第二部分 中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年

规划纲要	108
第一篇 指导原则和发展目标	108
第一章 全面建设小康社会的关键时期	108
第二章 全面贯彻落实科学发展观	109
第三章 经济社会发展的主要目标	112
第二篇 建设社会主义新农村	114
第四章 发展现代农业	114
第一节 提高农业综合生产能力	114
第二节 推进农业结构调整	114
第三节 加强农业服务体系建设	115
第四节 完善农村流通体系	115
第五章 增加农民收入	115
第六章 改善农村面貌	116
第一节 加强农村基础设施建设	116
第二节 加强农村环境保护	117
第三节 积极发展农村卫生事业	117
第四节 发展农村社会保障	117
第七章 培养新型农民	117
第一节 加快发展农村义务教育	117
第二节 加强劳动力技能培训	118

第三节	发展农村文化事业	118
第八章	增加农业和农村投入	118
第九章	深化农村改革	119
第三篇	推进工业结构优化升级	120
第十章	加快发展高技术产业	120
第一节	提升电子信息制造业	120
第二节	培育生物产业	120
第三节	推进航空航天产业	121
第四节	发展新材料产业	121
第十一章	振兴装备制造业	121
第一节	振兴重大技术装备	121
第二节	提升汽车工业水平	121
第三节	壮大船舶工业实力	122
第十二章	优化发展能源工业	122
第一节	有序发展煤炭	122
第二节	积极发展电力	122
第三节	加快发展石油天然气	123
第四节	大力发展可再生能源	123
第十三章	调整原材料工业结构和布局	124
第一节	优化发展冶金工业	124
第二节	调整化学工业布局	125
第三节	促进建材建筑业健康发展	125
第十四章	提升轻纺工业水平	125
第一节	鼓励轻工业提高制造水平	126
第二节	鼓励纺织工业增加附加值	126
第十五章	积极推进信息化	126
第一节	加快制造业信息化	126
第二节	深度开发信息资源	126
第三节	完善信息基础设施	127

第四节	强化信息安全保障	127
第四篇	加快发展服务业	128
第十六章	拓展生产性服务业	128
第一节	优先发展交通运输业	128
第二节	大力发展现代物流业	129
第三节	有序发展金融服务业	129
第四节	积极发展信息服务业	130
第五节	规范发展商务服务业	130
第十七章	丰富消费性服务业	130
第一节	提升商贸服务业	131
第二节	发展房地产业	131
第三节	大力发展旅游业	131
第四节	加强市政公用事业	131
第五节	加快发展社区服务业	132
第六节	发展体育事业和体育产业	132
第十八章	促进服务业发展的政策	132
第五篇	促进区域协调发展	133
第十九章	实施区域发展总体战略	133
第一节	推进西部大开发	133
第二节	振兴东北地区等老工业基地	134
第三节	促进中部地区崛起	134
第四节	鼓励东部地区率先发展	135
第五节	支持革命老区、民族地区和边疆地区发展	135
第六节	健全区域协调互动机制	136
第二十章	推进形成主体功能区	136
第一节	优化开发区域的发展方向	136
第二节	重点开发区域的发展方向	137
第三节	限制开发区域的发展方向	137
第四节	禁止开发区域的发展方向	137

第五节	实行分类管理的区域政策	137
第二十一章	促进城镇化健康发展	138
第一节	分类引导人口城镇化	138
第二节	形成合理的城镇化空间格局	139
第三节	加强城市规划建设管理	139
第四节	健全城镇化发展的体制机制	140
第六篇	建设资源节约型、环境友好型社会	141
第二十二章	发展循环经济	141
第一节	节约能源	141
第二节	节约用水	141
第三节	节约土地	142
第四节	节约材料	142
第五节	加强资源综合利用	142
第六节	强化促进节约的政策措施	143
第二十三章	保护修复自然生态	143
第二十四章	加大环境保护力度	143
第一节	加强水污染防治	144
第二节	加强大气污染防治	144
第三节	加强固体废物污染防治	144
第四节	实行强有力的环保措施	144
第二十五章	强化资源管理	145
第一节	加强水资源管理	145
第二节	加强土地资源管理	146
第三节	加强矿产资源管理	146
第二十六章	合理利用海洋和气候资源	146
第一节	保护和开发海洋资源	146
第二节	开发利用气候资源	147
第七篇	实施科教兴国战略和人才强国战略	148
第二十七章	加快科学技术创新和跨越	148

第一节	大力推进自主创新	148
第二节	加强自主创新能力建设	148
第三节	强化企业技术创新主体地位	149
第四节	加大知识产权保护力度	149
第五节	深化科技体制改革	149
第二十八章	优先发展教育	150
第一节	普及和巩固义务教育	150
第二节	大力发展职业教育	150
第三节	提高高等教育质量	150
第四节	加大教育投入	151
第五节	深化教育体制改革	151
第二十九章	推进人才强国战略	152
第一节	建设高素质人才队伍	152
第二节	创新人才工作机制	152
第八篇	深化体制改革	154
第三十章	着力推进行政管理体制改 革	154
第一节	推进政府职能转变	154
第二节	健全政府决策机制	154
第三节	深化投资体制改革	155
第三十一章	坚持和完善基本经济制度	155
第一节	深化国有企业改革	155
第二节	健全国有资产监管体制	155
第三节	深化垄断行业改革	156
第四节	鼓励非公有制经济发展	156
第三十二章	推进财政税收体制改革	156
第一节	完善财政体制	157
第二节	完善税收制度	157
第三十三章	加快金融体制改革	157
第一节	深化金融企业改革	157

第二节	加快发展直接融资	158
第三节	健全金融调控机制	158
第四节	完善金融监管体制	158
第三十四章	完善现代市场体系	159
第一节	健全全国统一开放市场	159
第二节	完善价格形成机制	159
第三节	规范市场秩序	159
第九篇	实施互利共赢的开放战略	160
第三十五章	加快转变对外贸易增长方式	160
第一节	优化出口结构	160
第二节	积极扩大进口	160
第三节	发展服务贸易	161
第四节	完善公平贸易政策	161
第三十六章	提高利用外资质量	161
第一节	引导外商投资方向	161
第二节	促进利用外资方式多样化	162
第三十七章	积极开展国际经济合作	162
第一节	实施“走出去”战略	162
第二节	推进国际区域经济合作	163
第十篇	推进社会主义和谐社会建设	164
第三十八章	全面做好人口工作	164
第一节	稳定人口低生育水平	164
第二节	改善出生人口素质和结构	164
第三节	积极应对人口老龄化	164
第四节	保障妇女儿童权益	164
第五节	保障残疾人权益	165
第三十九章	提高人民生活水平	165
第一节	千方百计扩大就业	165
第二节	加大收入分配调节力度	166

第三节	健全社会保障体系	166
第四节	加大扶贫工作力度	167
第五节	扩大城乡居民消费	168
第四十章	提高人民健康水平	168
第一节	完善公共卫生和医疗服务体系	168
第二节	加强疾病防治和预防保健	168
第三节	加强中医药和医学科研工作	168
第四节	深化医疗卫生体制改革	169
第四十一章	加强公共安全建设	169
第一节	增强防灾减灾能力	169
第二节	提高安全生产水平	170
第三节	保障饮食和用药安全	170
第四节	维护国家和社会稳定	170
第五节	强化应急体系建设	171
第四十二章	完善社会管理体制	171
第一节	加强基层自治组织建设	171
第二节	规范引导民间组织有序发展	171
第三节	正确处理人民内部矛盾	171
第十一篇	加强社会主义民主政治建设	173
第四十三章	加强社会主义民主政治建设	173
第一节	发展社会主义民主	173
第二节	全面推进法制建设	174
第三节	加强廉政建设	174
第十二篇	加强社会主义文化建设	175
第四十四章	加强社会主义文化建设	175
第一节	加强思想道德建设	175
第二节	丰富人民群众精神文化生活	175
第三节	深化文化体制改革	176
第十三篇	加强国防和军队建设	177

第四十五章	加强国防和军队建设	177
第一节	全面加强军队建设	177
第二节	调整优化国防科技工业	178
第三节	增强国防动员能力	178
第十四篇	建立健全规划实施机制	179
第四十六章	建立分类指导的实施机制	179
第四十七章	调整和完善经济政策	180
第四十八章	健全规划管理体制	181

第一部分 宏观经济政策

第一章 宏观经济与管理

一、宏观经济与微观经济的概念

1. 市场经济中以个人、家庭和企业为单位进行的生产、分配、交换、消费活动即是【微观经济】。

2. 与微观经济相对应，大范围的总体经济活动，即【国民经济的生产、分配、交换和消费的总量和结构】就构成了宏观经济。

二、宏观经济管理目标

1. 【宏观经济管理】是一个国家中央政府遵循自然规律和经济规律，运用经济、法律和必要的行政手段，从系统、综合和全局的角度对于现代市场经济的运行和发展的总体指导和调控。

2. 我国宏观经济管理的主要目标是【促进经济增长】，【增加就业】，【稳定物价】，【保持国际收支平衡】。

3. 宏观经济管理的核心是【要处理好经济总量平衡与经济发展的关系】。

4. 在社会主义市场经济体制和法制环境逐渐完善的条件下，【宏观经济政策】与【经济社会发展规划（战略、计划）】是实现我国宏观经济管理目标和任务的两大主要调控手段。

三、总供给与总需求

1. 宏观经济管理的首要任务是【对总供给和总需求进行必要的管理，保持两者基本平衡】。