

實現河網化 淮北變江南

水利電力出版社編

水利電力出版社

目 录

淮北人民的雄心·····	人民日报社論(3)
淮北將要变成江南·····	人民日报記者蒯君、祥仁(8)
淮北河网化规划·····	潘承樸(11)
蚌埠專区河网化规划·····	蚌埠專署水利局(40)
阜陽專区河网化规划草案·····	阜陽專署水利局(52)
江苏省水利规划·····	江苏省水利厅(60)
江苏省水利规划的說明·····	江苏省水利厅(66)
淮阴專区水利化规划·····	淮阴專署水利局(69)
安徽省去冬今春兴修的农田水利工程在抗旱防涝 中的作用·····	(72)
蚌埠專区北部八县河网化工程的效益·····	錢亦山(75)
兩年实现河网化·····	中共濉溪县委第一書記許采文(80)
臥龍大翻身 荒湖变良田·····	中共濉溪县委办公室(85)
紫蘆湖变了样·····	中共宿县县委会(91)
怀远县城北乡治理八大窪的經驗·····	(93)
灵璧县沱河窪地的治理經驗·····	(98)

淮北人民的雄心

人民日报社論

安徽淮北地区1200万人民，正在从事着一项从根本上改造自然面貌的伟大计划，就是要在38,000多平方公里的辽阔平原上实现河网化，使淮北全部农田变成水稻田或水浇地，并使交通运输问题得到根本解决，从而为淮北农业生产大跃进和工业生产大跃进创造良好条件。这个宏伟计划的基本内容，就是进一步整修原有15条较大河道，新开9条新河道，使淮北各较大的河流结成河网的骨干，在这些大的河网之间再开挖2600多条大沟（实际上也是河道，顶宽30~50公尺，深6公尺），15,000多条中沟（顶宽20公尺，深5公尺），11万多条小沟（顶宽10公尺，深4公尺）。在这些河道、大中小沟之间，还根据不同地形，开挖小的渠道和塘、井，并圈圩，河沟塘井普遍下泉，达到三水齐用（即天上雨水、河中存水、地下泉水）。这样就把整个淮北织成稠密的水网。为了便于灌溉和交通，在河渠沟塘间将建设大大小小成千上万的涵闸、桥梁，加以控制，大雨则可以拦蓄大量洪水，5天内下雨400公厘不涝；不雨则可以引水灌溉，70天不雨不旱。这些工程建成以后，新旧河道可以通行100~1200吨的轮船，大中沟通木船，这样就可以县县通轮船、乡乡通木船、社社村村通小船，大大便利于日益繁重的交通运输。同时，利用河网还可以发电，发展水产，达到全面治理，综合利用。假如要用一句话来概括这个河网化的图景，就是中共安徽省委所提出的“把淮北变成江南”。

实现河网化，“把淮北变成江南”这就是淮北人民的勃勃雄

心。这个雄心之所以偉大，是从原有的基础看。江南是富庶的鱼米之乡，而淮北歷經700多年的水旱灾害，人民在解放以前，長期处在食不果腹，衣不蔽体的贫困状态下。江南的农业單位产量因有水利保証，比淮北高出三四倍以上。現在要把淮北的农业生产水平也达到江南那样高，是前人所不敢設想的。再从工程来看，江南的水网已有2000多年的历史，淮河从宋代以来屢为黄河所夺，河床淤积，水系破坏，雨量分布不均，多下一点雨则涝，少下一点雨则旱，特别是內涝問題很不容易解决。在治淮过程中，曾經有人設想过从河南周口店开一条新淮河通到洪泽湖，来解决內涝問題，但現在的河网化，已不是一条河的問題，而是要开挖9条新河，把这些新开挖的河道和溝渠全部联結起来，总長度达125000公里。为了达到这个要求，每平方公里所开挖的土方至少在25万公方以上，全淮北至少要做100亿公方。开挖这样浩大的工程需要多少時間呢？淮北人民的回答是：兩年。在这样短的时间內，在这样大的面积上彻底改变自然面貌，变千年水害为水利，这是古今中外沒有先例的。从外国来看，名震全球的巴拿馬运河全長80多公里，前后开挖了33年；苏伊士运河全長170多公里，开挖了10年。从我国最大的水利工程来看，淮北人民所要追赶的江南三角洲的河网，是从紀元前五世紀春秋时代的吳国开始的，歷經兩千多年，几十个朝代才逐漸开拓修補而成为今天的規模。我国貫通南北的大运河是从紀元前六世紀开始挖凿，到元、明兩代才完成。这里我們撇开过去統治階級开挖这些工程的政治、軍事和經濟目的不談，即以工程本身大小、時間来比較，都是难与今天淮北河网化規模比拟的。这就說明社会主义制度之无比优越性，人民羣众在共产党领导下，一旦掌握了自己的命运，創造力量是无穷无尽的。

为了实现这个河网化计划，淮北人民从去年下半年起，已经大干一冬一春。他们克服严寒冰雪和技术力量不足的种种困难，以自己的双手和智慧，完成近40亿土方，开挖了大沟1062条，中沟8067条，小沟90690条，大中涵闸58座，小型涵闸8279座，从而大大改变了淮北面貌。全淮北已有86个乡，582个农业社基本上实现了河网化，根除了水旱灾害。这些水利工程经过半年来的考验，已经证明它们在抵抗自然灾害中的优越作用，当今春小麦受到霜冻袭击时，由于利用沟塘的水进行浇灌，没有造成灾害；后来当小麦发生锈病时，又由于沟淤起了便于排水作用，从而大大减轻了锈病的危害程度，保证了今年小麦的空前丰收。特别是今年淮北夏种是在半年来未下透雨的干旱情况下进行的，由于水利工程的作用，不但山芋等旱作物种得比往年多，而且改种了400多万亩水稻，这在往年同样旱情下是不可能的。至于已经基本上实现河网化的地方，根本不发生抗旱的问题，他们不但完成了改种水稻的计划、保证了及时播种及时灌溉，且有余水支援友邻地区。

河网化计划的实施改变着淮北人民的思想感情，在他们没有找到正确的治水道路之前，因为长期水灾为害，形成怕水的心理，但是现在不同了，“水是人类最可宝贵的财富”，淮北人民在实现河网化的过程中才真正体会到这一点。他们现在不是怕水，而是爱水、想水了。现在的淮北，已经是河渠纵横，塘井棋布，虽无青山，已有绿水盈盈，虽无森林，已有树木成行，河网化的雏形已经初具。假如有人再用旧的概念来想象淮北，那就错误了。淮北的农业生产在飞跃发展着，旧的耕作习惯在迅速改变着，工业生产和文化、卫生工作也在飞跃前进着，人民物质生活和文化生活在不断地改善着，糠菜半年粮的日子已经永远成为历史。他们现在已不象过去那样到城市去逃荒谋

求生計，而要生产出大量糧食供應城市的工人兄弟，攜手進行社會主義建設。淮北人民不滿足已有的成績，他們有了治水的正確方向以後，更加鼓舞了干劲，他們決心在總路線的光輝照耀下，以更多的勞動熱情，再大干一冬一春，基本上實現全面水網化。有了去冬今春治水大躍進的經驗，加上今年早準備、早動手，並大力推廣新式工具，提高勞動效率，淮北人民這一改造大自然的偉大雄心，是一定可以徹底實現的。

淮北人民找到河網化這條根治淮河的方針是經過許多曲折的。這裡用不着回溯很遠的歷史，在蔣介石反動統治時期，人民在人禍天災的交迫下，不知受到多少苦難，僅蔣介石在花園口掘口就淹死河南、安徽50萬人民，更多的人民則長期輾轉于飢餓和死亡綫上。所謂“導淮”只不過是替國民黨官員們增加一個貪污私飽的門路而已。在那種時代，即使有些工程技術人員設想過要治理淮河，也因為他們受了資產階級觀點的影響，把人民的偉大力量拋諸視野之外，因而他們所採取的方法也不可能是正確的。解放後不久，毛主席即發出“一定要把淮河修好”的偉大號召，國家為了治淮，雖在抗美援朝的緊要時期，仍然撥出大量經費。8年以來，投資達145千萬元。僅安徽地區即投資56千萬元，取得了不少成績。然而直到去冬以前，由於某些同志對毛主席、黨中央治淮方針理解不夠，特別是對多快好省的社會主義建設方針缺乏正確理解，以致使治淮走了許多彎路。這裡有兩種思想在進行着鬥爭，即是以依靠羣眾為主，還是依靠政府為主；以小型為主還是以大型為主；以蓄水為主還是泄水為主；這是兩個方針，兩條路線的鬥爭，這個鬥爭以各種形式進行了8年，到去冬才取得了基本的勝利。中共安徽省委根據毛主席、黨中央所指示的多快好省的社會主義建設路線，研究了治淮8年的經驗教訓，找出了根治淮河內澇的基本規律，堅決

地推行了以羣众自办为主，政府支持；以小型为主，大型支持；以蓄水为主，多蓄少排；防洪与治涝相结合；治水与改种相结合；政治和业务相结合的“三主”、“三结合”的方针，并在这个方针的指导下，制定了河网化的十项规定，其奋斗目标，就是把淮北变成江南。由于坚持了这个正确的治淮方针，克服了与此相反的錯誤方针，就使治理淮河进入了一个新的阶段，过去的弯路被拉直了，淮北人民在“把淮北变成江南”、“治好淮河吃大米”等口号的鼓舞下，充分发挥了巨大的潜力。他们艰苦奋斗，大干半年，完成了40亿土方，除极少数技术性高的大型工程外，所有土方工程，包括河道沟塘涵闸桥梁在内，全部都是羣众自己拿钱，自己设计，用自己的双手和智慧，创造了奇迹，光辉地实现了多快好省的要求。实践已经证明，这条河网化的治淮方针是完全正确的。这个方针为平原地区的水利工程提供了一个正确的方向。几年来，凡是坚决贯彻了党中央“三主”方针的地方，水利建设都取得了巨大成就。“三主”方针的具体贯彻，随具体情况不同而各有各的做法。我们已经总结了天津改造洼地的经验，也总结了河南新乡专区治理潞河的经验，后来又总结了沙颍河的治理以及山区的治水经验，然而还没有找到一条比较完备的解决平原水利的经验，我们现在有了淮北河网化的治水经验，事实已经证明河网化是在平原地区解决水利问题的正确方向。淮北人民在实践过程中所创造的这条良好的经验，其意义将远远地超出于淮北地区之外。

淮北人民长期以来遭受着剥削阶级和自然灾害的双重灾难，生活穷困，文化落后，生产水平低下，正因为如此，淮北人民要求改变现状的要求也更为强烈。正如毛主席所论断的：“穷则思变，要干，要革命”。淮北人民原来就有革命的光荣传统，近30多年来，在中国共产党领导下对革命作出过许多杰出

的貢獻。解放以後，淮北人民更顯出了沖天的革命干劲，在戰勝自然災害中，他們從來沒有低過頭。農業社是在團結起來戰勝自然災害的鬥爭中發展鞏固起來的。在社會主義建設中，他們大顯身手，模範地執行多快好省的方針，他們不僅在農業戰綫水利戰綫上干劲十足，在工業戰綫、文化戰綫上也干劲十足。淮北的面貌正迅速改變着，他們已處在一個歷史性飛躍變革的過程中，他們不僅要趕上江南，而且要趕過江南。多災多難貧窮落后的淮北將要一去不復返了，嶄新的工業化的和農業現代化的有高度文化水平的淮北，不久就要出現在祖國的平原上。

淮 北 將 要 變 成 江 南

人民日報記者弗君、祥仁

安徽省淮北人民經過半年苦戰，淮北實現河網化總規劃要求做的100億公方工程，到5月底止已完成約40%。現在，淮北的自然面貌已開始改觀。

淮北實現河網化，這是淮北1,200萬人民與大自然進行的一場大決戰。幾百年來，淮北一直是個多災的地區。歷代雖經多次治理，但是始終沒有徹底解決淮北的各種自然災害問題。解放以後，開始治理淮河，並大力興辦農田水利工程，自然災害大大減輕。但是由於有些人對淮北地區的特點認識還不深刻，只注意點、綫的治理，對面的治理重視不夠，只注意多做排水工程，對蓄水灌溉工程重視不夠，因此，淮北地區雖然免除了一定的洪水災害，但是旱澇災害仍未徹底消除。

淮北為什麼多災？根據淮北人民長期與自然災害鬥爭中摸

出的經驗，主要有兩個矛盾沒有解決。

第一，淮北平原地处淮河中游，面积大，河床小，地势平坦，水流緩慢；加上淮北水系在解放前遭到严重破坏，河床普遍淤塞垫高，因此，每年都要发生程度不同的內涝灾害。第二，淮北每年的雨量主要集中在6、7、8三个月，而淮北过去完全种植旱粮作物，不能耐水，一遇到300~400公厘的暴雨就发生涝灾。如果大部分改种水稻，那么雨水就不是太多，而是不够用。

中共安徽省委总结了淮北人民与自然斗争的这些經驗和創造，認真研究了淮北的特点，認為：要彻底改变淮北多灾的面貌，必須实现河網化。实现河網化的方針是：依靠羣众，相信羣众，小型为主，大中支持，以蓄为主，尽量少排，河網化，水稻化，把淮北变为江南。淮北实现河網化的要求，主要是拦住天上的水（降雨形成的地上徑流），攔住外来的水（淮河干支流上游的来水），并挖出地下的水，充分利用这三种水源，把旱粮作物改为水稻，提高农业产量。其中特别重要的是，要挖出地下水，如果不能挖出地下水，就很难解决淮北改种水稻育苗栽秧的水源問題。淮北地区三种水源总计有150多亿公方。

根据省委提出的方針和要求，治淮委员会已經初步拟出淮北实现河網化的总规划。这个总规划的規模非常宏大。在淮北平原，除了要进一步整修原有的15条較大的河道以外，同时將新开9条新河。这些新河与颍河、渦河、沱河、澮河、濉河等淮河支流互相溝通連接起来，作为干綫，組成很多大網。在許多干綫組成的大網中間，再大規模地开溝、挖塘、打井、圈圩，并在溝、塘、井底普遍下泉，使溝、塘、井三者結合起来，組成无数小網。这样就使整个淮北平原溝溝相通，塘塘相連，形成一幅巨大的水網。按照总规划，在所有新开的河道和經過

整修的原有河道之上，在所有大、中、小溝之上，都將大量建造节制涵閘，把天上的水、外来的水和从地下挖出来的水全部攔蓄起来。这个总规划的工程十分艰巨。仅仅溝渠一項，就要求开大溝（頂寬30~50公尺，底寬6公尺，深6公尺）2621条，中溝（頂寬20公尺，底寬4公尺，深5公尺）15732条，小溝（頂寬10公尺，底寬2公尺，深4公尺）111,047条。新开河道和溝渠的总長度共达125,000公里。淮北实现河網化，总計要求每平方公里做土方25万公方左右，整个淮北要求共做土方約100亿公方。河網化以后，溝塘的面积將占土地面积5~8%，占耕地面积6~10%。到那个时候，淮北地区5天降雨400公厘可以不发生涝灾，70天不下雨可以不发生旱灾。淮北4,300多万亩耕地可有70%由旱地改为水田，改种水稻，另外30%的耕地也可以全部成为水澆地。在航运方面，新旧河道可以分别通行100~1,200吨的輪船，大、中、小溝可以通木船。一般可达到县县通輪船，乡乡通木船，社社通小木船。在发电方面，初步計劃建造中小型水电站16处，共装机容量25,100瓩，年发电量8,000万度。在水产方面，所有溝塘河道將普遍发展养魚等水产事业。

淮山河網化的总规划已經变成为人民的行动。为了实现这个宏偉的规划，淮北人民从去冬以来，連續苦战了半年，战胜了冬季雨雪，克服了技术困难，解决了工具問題，使水利运动一个高潮接着一个高潮。到今年5月底，已完成大溝1,000多条，中溝8,000多条，小溝9万多条，开塘7万多处，打井3万多眼，圈圩6,000多处，建造大中型节制閘58座，小型涵閘8,200多座。全淮北已有86个乡、582个农业社基本上实现了河網化，約占淮北所有乡社的10%。

在抗旱斗争中，河網化的作用受到了初次考驗。安徽省从

去年10月抗旱种麦到现在很少降雨，特别是今年5月以后，旱情更加发展。但是淮北地区由于执行了边施工、边蓄水，并且大力挖掘地下水源，对完成水稻种植计划起了重大作用。据蚌埠专区8个县基本实现河网化的291个社统计，原计划今年改种水稻335万亩，到6月26日降雨前为止，已经栽植130万亩。当地干部和群众非常自豪地说“有了河网化，旱涝都不怕”。

（转载自1958年7月30日人民日报）

淮 北 河 网 化 规 划

潘承朴

（一）基本 情况

1. 地形及河流：淮北地区安徽部分面积约为38,000平方公里，地形西北高，东南低，坡降从1/5,000~10,000，各河流大部发源于黄河及废黄河大堤以南，顺着地面倾斜，由西北向东南流平行地汇入淮河及洪泽湖，各排水区的主要河流名称及流域面积列表如下：

地 区	主 要 河 流 名 称	安徽境内流域面积 (平方公里)
颍 西 地 区	颍河、谷河、八里河	2,740
颍 河 地 区	颍河及其他支流泉河等	5,900
颍 淮 地 区	四里河、架河泥黑河、夹河	7,300
颍 河 地 区	颍河及其支流	5,600
颍 淮 河 地 区	北颍河、淝河、花河、新北淝河 唐河、石梁河等	9,880
淮 安 河 地 区	淝河、安河	6,300
行 洪 区	汤渔湖、董寨湖、荆山湖等	190
合 计		37,930

2. 水文气象：淮北地区平均年雨量在 750 公厘左右，平均年蒸发量在 1,100 公厘（0.8 公尺直径蒸发皿值）左右，年平均气温 15°C 左右，无霜期在 220 天以上，雨量年际变差极大，年内分配亦不均匀，作物需水关键时期 4、6、8、9、10 月份往往缺雨，而 7 月份常降暴雨，因之小麦及秋季作物不能适时播种和正常发育，产量极不稳定。

根据实测资料分析淮北地区年降雨量与径流率的关系如下：

年降雨量(公厘)	径流量(公厘)	径流率(%)
600	54	9.0
800	145	18.2
1,000	263	26.3
1,200	398	33.2
1,400	545	38.9

3. 土壤：淮北地区土壤共分 4 类：

(1) 为冲积土分布在颍河、涡河及淮河沿岸；

(2) 草甸褐色土分布在西淝河茨河及唐沱等河沿岸；

(3) 水稻土分布在沿淮一带；

(4) 其余均为潜育褐色土分布在全区中部，约占全区面积的 80% 左右。

两年来经过稻改的实践和土壤及水文地质调查工作已经论证了广大潜育褐色土地区改种水稻的适宜性。

4. 行政概况：淮北地区有 2 个专区 18 个县，784 个乡镇，5,004 个社，有人口 1,260 万人，其中农业人口约占总人口 95%，男女整半劳动力约占农业人口的 53.3%，约有耕地 4,499 万亩，其中蚌埠专区 2,082 万亩，阜阳专区 2,417 万亩，占总面积的

78.1%。

5. 农业生产情况：淮北地区土壤肥沃，气候适宜，适于种植各种作物，如水稻、小麦、黄豆、高粱、红芋、棉花等，但由于几千年来的封建剥削制度的限制对农业不重视，水利失修，遭受水旱灾情的袭击，解放前，一般年产量每亩仅100余斤，解放后大力兴修水利及多方面采取增产措施，粮食平均产量已达到240斤，但此项生产指标距离农业纲要的要求指标还很远。

6. 水旱灾情：淮河流域的历史是多难的，据统计在2,000年中水旱灾980余次，平均2年一次旱涝各半。解放后大力进行治淮对减灾和增产起了一定作用，但是由于淮河灾患深重，情况复杂，灾情仍然严重，解放后九年，年年有灾，重灾的有6年，其余3年收成虽较好，仍有一大部分地区遭受了不同程度的水旱灾害，兹将灾情列表如下：

年 份	灾 情	受灾面积(万亩)	受灾人口(万人)
1950年	洪 涝	2,960	950
1952年	涝	1,500	530
1953年	旱	2,800	~
1954年	洪 涝	3,030	830
1955年	涝	580	~
1956年	涝	3,160	~
1957年	洪 涝	1,086	~

7. 几年来治水成绩：7年来除涝工程的效益是显著的，凡是以往排水除涝工程做得多的地区受灾面积就少，灾情就轻，凡是排水，除涝工程做得少的地区受灾面积就大，灾情重，如淮唐河地区1956年虽有些地区积涝，但排水很快，对农作物均影响不大，五河自从1954年完成内外水分流工程以后，不但使涡东16,000平方公里内水有了总的出路，而且每年在麦稻两季五

河內水总比淮河水位低 1 ~ 2 公尺，保證了五河几十万亩土地經常受益。又如渦西的泥黑河 1950 年受災面積為 79 万亩經治理以後雖然 1956 年雨量比 1950 年大，而受災面積減少為 46 万亩，其他如不把四方湖以上北淝河來水由新淝河裁引到淠河，從五河峯山入洪澤湖，那麼 1956 年的內水將會使北淝河下游曹老集地區與五河內水連成一片。

淮北地區幾年來除澇的總效益已經超過了治淮以來中澇的全部除澇投資，如再遇 1952 年的降雨可基本免災，即遇較大降雨災情也可大為減輕。

(二)方針與任務

1. 河網化的發展過程：河網化的發展過程是從不斷的羣眾的實踐過程中吸取的經驗教訓而形成的。一個系統的解決平原地區的水利辦法，在治淮初期由於我們對主席和政務院的號召和決定體會得不够全面，同時因為當時只看到洪水威脅的嚴重產生了單純的防洪觀點，這就形成治淮頭兩年只做點綫防洪工程的時期。1952 年淮北發生了嚴重的澇災，淮委才開始重視解除內澇的問題，但主要的還是以排為主的治澇觀點，所做的工程絕大部分是挖河排水，雖然 1952 年就提出以蓄為主，但是不少人總認為蓄水不能解決內澇問題，以蓄為主的思想不明確。到 1956 年遇到更嚴重的澇災造成災害的直接原因，是雨下得過早與過大，1956 年 6 月 3 號就開始下大雨了，雨量最少的地區是十年一遇，一般都在 40 年以上，我們挖的河道只有 3 ~ 5 年一遇的，但另一方面可以很明顯地看出單純排水除澇不能解決問題，而必須採用除澇和改種相結合的辦法。羣眾在省委多種高產作物及耐水作物這一思想指導下，1956 年全淮北改種了 198 万亩水稻，一般生長良好，許多地區因為改種水稻，大大地改

善了受涝情况。1956年冬又吸取長江圩田的成功經驗，采取圩田改种結合蓄水灌溉，指定常年蓄水区域以解决改种后需水問題，例如沱河、北淝河、茨泥黑河及泉河等地方的圩堤工程已經總結出蓄水改种的丰富經驗。1956年以后“溝洫圩田改种”逐步成了广大羣众向水旱灾害斗争的良好办法，这是我們由挖河排涝的思想进一步发展到圩田改种的除涝思想。

1957年秋天发生严重的旱灾，小麦全部是抗旱种的。当时我們总结了渦阳等县开大塘的經驗，平地开塘可以解决蓄水灌溉問題，还可以搞副业种水产和养魚等，塘内下泉还可充分运用地下水以弥补溝洫圩田的不足。在这同时我們研究了灵璧县黑泥溝及阜南县桃子河建閘控制，当地徑流蓄水灌溉的經驗。

1958年3月安徽省各級党的負責同志及淮委同志一道在淮北各县总结几年来治淮和羣众的治水經驗得出了一致意見，找到了治水方向，明确了河網化是淮北地区治水的正确道路。

2.省委对河網化方針的指示：安徽省第一書記曾希圣同志，1958年3月間在指出河網化是淮北治水方向时说：解放以来我們最苦惱的是水旱灾害問題，每年治淮做了不少工程，取得了不少成績，灾情已經減輕，但是也走了一些弯路，直到今年才找到直徑，找到了治理淮河的根本办法，这个办法可以归納为几句话即“依靠羣众，相信羣众，全面规划，全面治理，小型为主，大中为輔，以蓄为主，尽量少排，水網化，水稻化，把淮北变为江南。”

根据这个方針又提出了关于淮北水網化十条規定。

3.全面规划綜合利用：淮北河網化规划贯彻了党中央提出治水應該“以蓄为主”“以小型为主”“以羣众办水利为主”的正确方針，是一个以小型为主，大中型为輔，以蓄为主，尽量少排，全面规划，全面治理，彻底解除淮北水旱灾害和保証

农业生产大跃进的正确治水綱領，河網化不仅一举解决了防洪除涝灌溉等問題，而且对交通运输、电气化及国防也有重大作用，因而这是一个全面规划綜合利用的规划，它为平原地区治水提出了方向，找到了治理淮河的根本办法。

河網化要解决的中心任务是3年内將有2,750万亩旱地改为水稻田，实现淮北水稻化、江南化，其他旱地也全部改为水澆地，不仅如此防涝与抗旱方面在5天降雨400公厘和70天下雨的情况下不涝不旱，基本上消除水旱灾害，同时新旧河道都能通航輪船，大中溝通航木船，以发展交通运输事业，规划并対淮北电气化和塘溝河窪发展水产也作了具体安排。

(三)河網化的主要措施

1. 河網化的主要措施：河網化就是整片平原溝河縱橫形成河河相通溝溝相接的河網，在河網中間又因地制宜地挖塘打井，这些塘井又与溝河相通，使塘溝井三者結合，为了利用地下水源，塘溝井一律下泉，达到全面蓄水，尽量少排，大量种水稻的目的。

2. 河網的分类及作用：河網可分为兩类。

(1) 大河網，大河網在淮北地区是必要的，因为淮北平原原有河道都是由西北向东南分流入淮河或洪泽湖的，各河之間互不相通，只能排水不能蓄水，为了使河道可以蓄水，必須节节修建摆河閘，为使各河之間水量能互相調剂，互相溝通，还必须开挖与兴修新河，把原有河道貫通起来，我們根据淮北地区防洪除涝灌溉航运及水力发电等綜合要求，在规划中拟定了9条新河，总長960公里。这9条新河与淮北原有15条主要河道交錯成为大河网，大河网是河网化的綱，对整个网起着控制的作用，在河道交叉处都将修建节制閘船閘和电站，可以控制蓄水，便利灌溉航运和发电。

(2)小河网，它是由大、中、小沟及塘井所組成，布置在河道与河道之間，也就是大网之間，是河网化的基本河网，每平方公里开挖25万公方，占总面积8.7%，大、中、小沟及塘井可以攔蓄当地徑流并下泉利用地下水，以利灌溉，在汛期可攔蓄地面徑流及排水入河道，以消除涝灾，大、中、小沟又能通汽船、木船，以利农村交通运输，沟塘可以养魚种藕发展水产。

(四)旱改水灌溉与除涝相结合

1.发展水稻田及水澆地的面积：譚震林書記指出：淮北地区必須向河网化、水稻化的道路前进，才能澈底解除內涝灾害，怎样才算水稻化呢？簡單地說：就是尽量找水源根据自然条件照顧到薯类，經濟作物及其他旱作物的种植面积，將大部分旱地改成水稻田。

淮北地区因水源不同，因而可分成3个灌区，即：

(1)南部淮水灌区；

(2)中部支流当地徑流及地下水灌区；

(3)北部当地徑流地下水灌区。

南部淮水灌区，地处南部靠近淮水，引水方便，沿淮一带系水稻土，羣众有种稻习惯，因而計劃改种水稻面积最大；中部支流当地徑流及地下水灌区，地下水源比較丰富，大部分土壤屬潛育褐色土，适宜改种水稻，但需要留出一部分耕地种植薯类、豆类等旱作物，計劃改种水稻面积次之，北部当地徑流地下水灌区，水源缺乏土質砂性較重，种植棉花、烟叶等經濟作物較多，計劃改种水稻面积最少。

各灌区发展水稻及水澆地的面积列于表1。

2.水源的估算：要使淮北水稻化、江南化，必須三水齐抓，大小齐用，尽量地找寻水源。所謂三水就是天上的雨水，河里