

乌鲁木齐 2006

统计年鉴

Urumqi Statistical Yearbook

乌鲁木齐市统计局 编



华源集团
HUAYUAN GROUP



中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

版权所有,未经许可,本书的任何部分均不得以任何形式重印、复制、拷贝。

图书在版编目(CIP)数据

乌鲁木齐统计年鉴,2006 / 乌鲁木齐市统计局编
—北京:中国统计出版社,2006.9
ISBN 7-5037-4952-0

I. 乌 ...
II. 乌 ...
III. 统计资料—乌鲁木齐市—2006—年鉴
IV. C832.451-54
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 027884 号

乌鲁木齐统计年鉴—2006

作 者 / 乌鲁木齐市统计局 乌鲁木齐统计学会
责任编辑 / 蔡启新 王新 杨丽等
E-mail / Yearbook@stats.gov.cn
责任校对 / 乌鲁木齐市统计局综合平衡处
封面设计 / 新疆新华印刷厂
出版发行 / 中国统计出版社
通信地址 / 北京市西城区三里河月坛南街 75 号 中国统计出版社
邮 编 / 100826
电 话 / (010)63376907
印 刷 / 新疆新华印刷厂

开 本 / 880×1230 毫米
字 数 / 747.2 千字
印 张 / 32 印张
印 数 / 1—600 册
版 别 / 2006 年 9 月第 1 版
版 次 / 2006 年 9 月第 1 次印刷
书 号 / ISBN 7-5037-4952-0 / F·2299
定 价 / 200 元

中国统计版图书,版权所有,侵权必究。
中国统计版图书,如有印装错误,乌鲁木齐市统计局负责调换。

特 裁
ESPECIAL ADOPTION

责任编辑、校对：高思梅

西部明珠 塞外瑰宝

——乌鲁木齐市概况、发展、展望

(一)概 况

乌鲁木齐是新疆维吾尔自治区首府,全疆政治、经济、文化中心,也是第二座亚欧大陆桥中国西部桥头堡和我国向西开放的重要门户。她地处亚欧大陆中心,天山山脉中段北麓,准噶尔盆地南缘。全市辖七区一县,总面积 1.09 万平方公里,建成区面积 176.3 平方公里,全市总人口 208.2 万人(第五次全国人口普查数据),居住着维吾尔、汉、哈萨克、回等 47 个民族。

历史沿革源远流长。“乌鲁木齐”为古准噶尔语,意为“优美的牧场”。早在 2000 多年前,这里就是古丝绸之路新北道上的重镇。在漫漫的历史长河中,乌鲁木齐成为东西方经济文化的交汇点,中原与西域经济文化的融合处。古往今来,许多志士文人都曾驻足乌鲁木齐,留下了“明月出天山、苍茫云水间”和“忽如一夜春风来,千树万树梨花开”等一批描绘乌鲁木齐美好景观的名篇佳作,使乌鲁木齐闻名遐迩。在中华五千年灿烂的文明中,乌鲁木齐作为祖国西北屯垦戍边的屏障,为发展中国对外经济文化交流、建设边疆、巩固边疆、维护祖国统一做出过重要贡献。

自然资源储量丰富。乌鲁木齐东有吐哈油田,南有塔里木油田,北有准东油田,西有克拉玛依油田。地下煤炭储量在百亿吨以上,可采煤层总厚度 80 米,素有“油海上的煤城”之称。湖盐、芒硝、石膏、油页岩、铜、锰、铁矿也有很大储量。拥有耕地 5.4 万公顷、牧草场 60 万公顷、野生草原植物 300 余种、可养殖水面 1604 公顷。热力、风力资源极为丰富,拥有我国西部最大的风力发电厂。

旅游资源独具特色。乌鲁木齐地势起伏剧烈,气候差异显著,有险峻的冰峰峡谷、出露完整的地质剖面、规模宏大的化石产地,是高山探险、滑冰滑雪、沙海猎奇、科学考察等活动的极好场所。从巍巍天山到古尔班通古特沙漠之间,依次分布着高山冰雪景观、高山亚高山草甸草原景观、山地森林景观、山地草原景观、山麓荒漠景观、沙漠景观。千变万化的垂直自然景观为科学考察和旅游观光提供了丰富的内容。乌鲁木齐

市区有著名的红山、鉴湖、阅微草堂等“八景”,市郊有南山风景区、天山天池等旅游胜地。

民族风情多姿多彩。居住在乌鲁木齐的众多民族,团结和睦,共建家园,创造了多姿多彩、富有神奇魅力的民族文化。他们的民族风俗、宗教文化、建筑风貌、节日庆典、服饰装束、工艺土产、风味佳肴、娱乐习俗等构成了浓郁多姿的民族风情,独特的赛马、叼羊、姑娘追、达瓦孜表演、阿肯弹唱等民族文体活动以及边疆民族的能歌善舞、热情好客,对异国他乡的游客深具魅力。

(二)发 展

经济建设长足进步。改革开放以来,特别是国家实施西部大开发战略以来,乌鲁木齐经济建设取得了前所未有的成就。以国有企业为中心的各项改革取得显著成效,建立和完善了社会主义市场经济体制,全方位的开放开发格局初步形成。经济结构战略性调整取得实质性进展,经济技术开发区、高新技术产业开发区和区级经济成为新的经济增长点,公有制为主体、混合所有制经济共同发展的格局基本形成。农村经济稳步发展,农业结构调整力度加大。工业结构调整继续深化,高新技术产业产值的比重不断提高。城市基础设施功能不断完善,建成了以中山路商业一条街、人民路金融一条街、二道桥民俗一条街和北京路科技一条街为主要代表的、各具特色的城市功能街区。新疆商贸城、中国新疆小商品城、新疆国际大巴扎、华凌、友好百盛等一批地方特色市场和大型超市相继建成,逐步形成了火车南站、二道桥、中山路、大西门、铁路局等各具特色、初具规模的商业圈,肯德基、普尔斯玛特、世纪金花、百盛、家乐福等一批国内外著名品牌流通企业落户我市。2005 年,全市生产总值 562.5 亿元,人均生产总值 2.55 万元,全口径财政收入 142 亿元,地方财政收入 58.71 亿元,社会消费品零售总额 233.14 亿元,城镇居民人均可支配收入 9605.3 元。在西部 12 个首府、省会城市中,综合竞争力位居前列。

城市服务功能完善。先后建成了供水、供热、供气、路桥、安居、环保、绿化等一大批重点工

程建设项目,使城市硬件设施明显改善、服务功能显著增强。交通通讯较为发达。乌鲁木齐国际机场为全国六大地区性枢纽机场之一,开通国际国内航线 84 条,其中,国内航线 61 条,通往国内 62 个城市;国际航线 23 条,通往国外 15 个国家、19 个城市。乌鲁木齐火车站是全疆铁路的总枢纽,兰新铁路复线和南疆铁路的建成运营后,其承担内地和中亚地区的客货集散运输能力大为增强。公路四通八达,3 条国道穿过市区与全疆、全国及周边国家相连,市区主干道河滩快速路与吐乌大高等级公路、乌奎高速公路衔接,外环路现已全线贯通,进一步提高了市区交通通畅能力。乌鲁木齐是全疆的通讯邮电枢纽,已形成以数字微波、卫星、光缆为主体的长途通信传输网络,可与全国 1046 个市县及世界 200 多个国家和地区直通电话。亚欧通信光缆、GSM 数字移动通信、DDN 数字数据网、IP 宽带城域网相继开通,使城市信息化水平大为提高,具备了与国内外进行大规模、高速率信息交流的条件。所有这些,构筑起了一条现代化的立体“丝绸之路”。2005 年底,城市年供水量 1.71 亿吨,天然气供气总量 2.59 亿立方米,用电量 59.22 亿千瓦,生产生活供水、供气、用电得到有效保障;城市公共交通不断完善,拥有公共汽车 3920 辆,出租车 7070 辆,每万人拥有公共汽车 18.37 标台、拥有出租汽车 37.2 标台,居全国大中城市中上水平;集中供热面积达到 4263 万平方米,建成区绿化覆盖率达 25.38%,人均公共绿地面积达 4.17 平方米;工业“三废”及大气污染治理成效明显,全年空气质量达到二级以上天数占全年 70% 以上。同时,以创建旅游名城为契机,不断完善和落实城市规划,坚持旧城改造与新城建设并举,大力推进以改善市容市貌、治理城市污染为重点城市综合整治步伐,使城市面貌大为改观,一座具有现代化气息的新型城市已展现在人们面前。

对外开放水平显著提高。随着亚欧大陆桥的贯通,我国发展战略重点西移和向西开放的扩大,乌鲁木齐依托紧邻周边八个国家,建成了一个类口岸和六个二类口岸,近 200 个各类商品交易市场,形成了覆盖全疆,辐射国内外的多层次、多渠道贸易网络,已成为我国对外开放的前沿城市。2005 年,乌鲁木齐市外贸企业实现外贸进出口总额 39.47 亿美元。拥有乌鲁木齐经济技术开发区、乌鲁木齐高新技术产业开发区两个国家级开发区和一个出口加工区。乌洽会的成功举办,向全国乃至世界宣传了乌鲁木齐,提高了乌鲁木齐的知名度和吸引力,加速了全市外向型经济发

展,有力地推动了乌鲁木齐经济建设和各项事业的发展。目前,乌鲁木齐市已同全国 130 个地、县、市和区内的 60 多个县、市开展了横向经济联合与协作,同世界五大洲的 63 个国家和地区建立了良好的贸易合作关系。旅游业发展迅猛,已跻身于中国优秀旅游城市,2005 年接待国内外旅游人数(含一日游)698 万人次,实现旅游收入 67.5 亿元。

社会事业全面发展。乌鲁木齐市先后被国家确定为“科技兴市”试点城市,“全国科技经济体制综合配套改革”试点城市,“国家清洁能源行动示范城市”、“重要技术标准研究试点城市”和“制造业信息化工程示范城市”。积极推进科技创新服务体系建设,各类科研机构改革有了实质性进展。大力实施科技计划项目,以两个开发区为依托,建设了 5 个高新技术孵化基地,促进了科技与经济的结合。积极推进素质教育,教育教学质量不断提高。2005 年底,全市拥有科学研究和技术开发机构 73 个,各类专业技术人员 13 万人;普通高等学校 13 所,在校生 9.49 万人;已建成广播、电视、无线、有线、调幅调频相结合的多层次广播电视网络;现有各类卫生机构 1478 个,其中医院 134 所,每万人拥有医生 45 人、病床数 91.5 张;拥有各类体育场所 1403 个。通过实施“依法治市”、“创建文明城市”等活动,大大增强了全市各族军民的凝聚力。七区一县全部建成了“双拥双模县(区)”。乌鲁木齐市连续五次荣获全国“双拥模范城”称号。

(三)展 望

党的十六大提出了到 2020 年全面实现建设小康社会的目标。乌鲁木齐市委、市人民政府结合自身发展实际,确定了抓住发展的战略机遇期,到 2010 年在全疆率先实现全面建设小康社会的奋斗目标。当前,市委、市人民政府正带领全市各族人民,坚持“实力决定一切,稳定压倒一切,人民利益高于一切”的方针,坚持以人为本,树立全面、协调、可持续的发展观,围绕“建设现代化国际商贸城”的长期目标和“建经济强市,创旅游名城”的近期目标,按照“优化一产,强化二产,提升三产”的总体要求,全力推动工业提速、商贸升级和农业增效,积极迈向率先在全疆实现全面建设小康社会的奋斗目标。

乌鲁木齐——这座美丽富饶的边城,21 世纪中国西部大开发的战略中心城市,正受到人们越来越普遍的关注,成为海内外投资者开发建设施展才华的舞台,她必将在推动新疆经济发展乃至中国西部振兴中发挥出越发重要的作用。

政 府 工 作 报 告

——2006年2月17日在乌鲁木齐市第十三届人民代表大会第四次会议上

市长 乃依木·亚森

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作工作报告，请予审议。并请各位政协委员、列席代表提出意见。

“十五”时期的工作回顾

“十五”末的2005年，我市地区生产总值达到562.5亿元，是“九五”末2000年的1.73倍，五年平均增长11.71%，其中第一产业实现增加值8.23亿元，年均增长11.08%；第二产业实现增加值208.75亿元，年均增长10.19%；第三产业实现增加值345.52亿元，年均增长12.53%。人均地区生产总值突破3000美元大关。2005年全口径财政收入142亿元，地方财政收入58.7亿元，年均增长15.92%。实现全社会固定资产投资226.5亿元，年均增长10.35%。社会消费品零售总额233.14亿元，年均增长13.67%。进出口贸易总额39.47亿美元，年均增长28.4%。非公有制经济在全市经济总量中所占比重比“九五”末提高18个百分点。城镇居民人均可支配收入9605.3元，农牧民人均纯收入4249元，物价水平基本平稳。过去的五年，是我市经济快速增长的五年，是经济结构不断优化的五年，是人民生活不断改善的五年，是社会事业蓬勃发展的五年，是城市面貌日新月异的五年，是生态环境明显改善的五年。总结五年的工作，我们有以下经验和体会：

（一）必须坚持“三个一切”的基本工作方针，正确处理改革发展稳定的关系。发展是目的，改革是动力，稳定是前提。三者相辅相成，缺一不可。乌鲁木齐作为新疆的首府城市，肩负着率先实现全面建设小康社会、带动全疆经济发展，肩负着改善各族人民生活，肩负着维护社会稳定的重大责任。实力决定一切、稳定压倒一切、人民利益高于一切，是在正确处理改革、发展和稳定三者关系中形成的共识，也是被实践证明的我市改革开放和现代化建设必须长期坚持的基本工作方针。

（二）必须坚持现代化国际商贸城的发展定位，加快推进现代化和国际化进程。根据自治区

关于把新疆建设成为国际商贸中心的战略构想，在认真分析具体市情和比较优势的基础上，适时提出了把乌鲁木齐建成现代化国际商贸城的奋斗目标。这一目标的提出，解决了长期困扰乌鲁木齐的城市定位和发展方向问题，不仅符合自身发展的经济规律，而且必将提升我市在中亚地区的中心城市地位。

（三）必须坚持“三二一”的产业发展格局，加快推进产业优化升级。在长期经济发展中形成的“三二一”的产业结构，奠定了我市经济发展的产业基础。根据大城市、小郊区的特点，提出了“提升三产、强化二产、优化一产”的方针，准确地把握了产业发展的重点和方向，大力推进产业结构调整，加快发展现代服务业和旅游业，狠抓都市工业和外向型工业，大力发展精品农业和特色农业，初步形成了三次产业持续、健康、协调发展的良好局面。

（四）必须坚持把国企改革与非公有制经济发展结合起来，为经济社会快速发展提供强大动力。产权结构单一和所有制结构不合理，是经济发展动力不足的重要原因。为此，实施了加快国企改革和非公有制经济发展的“两轮驱动”战略，大力发展民营经济，加快国有企业改制进程。民营经济的快速发展，有效增强了经济发展活力，改善了产业结构，提高了增长效率。

（五）必须坚持走融合经济发展之路，加快推进区域经济发展。大融合、大协作、大调整，是近年来乌鲁木齐经济运行最鲜明的特征。认真实施自治区确定的在全疆率先发展天山北坡经济带的重大战略部署，积极构建七城市经济圈，加快乌昌经济一体化进程，坚持兵地合作，坚定地走发展融合经济之路，促进了区域统一市场的形成和协调发展，实现了资源共享和优势互补，增强了经济的辐射和龙头带动作用。

（六）必须坚持推进政府职能转变，为经济社会发展营造良好环境。根据经济和社会发展的需要，明确提出要以大服务的意识，加快政府职能转变，全力营造改革与发展的良好环境。坚持以解决观念和服务两个瓶颈为突破口，加大行政审批制度改革力度，完善“一厅式”办公，实行首问负责制、服务承诺制，广泛开展万人评议活动

等一系列软环境建设和治理措施,全力建设学习型、法治型、廉洁型、服务型、效能型政府,极大地改善了投资环境。

各位代表,下面我重点总结一下2005年的主要工作。2005年我市国民经济综合实力明显增强,地区生产总值比上年增长13.6%,增幅较上年提高1.1个百分点,是18年以来增速最高的一年,其中第一产业增长2.5%;第二产业增长10.4%;第三产业增长15.1%。实现全社会固定资产投资增长12.86%。社会消费品零售总额增长16.48%。地方财政收入增长10.15%。城镇居民人均可支配收入增长7.34%;农牧民人均纯收入增长8.06%。城镇登记失业率3.26%;人口自然增长率4.52‰。

一、产业结构进一步优化

——第二产业的支撑地位得到加强。2005年,是工业快速发展的黄金时期,实现工业增加值165.53亿元,增长10.4%;规模以上企业实现利润45.82亿元,增长58.38%;综合效益指数163.49%,同比上升20.54个百分点;完成工业投资66.65亿元,增长46.97%;工业在国民经济中所占的比重达到29.43%。扶持“十大产业集群”取得明显成效,一批骨干企业的竞争力明显提高,“小巨人”企业实力不断增强,年产值超亿元的工业企业达到45家,上缴税金超亿元的3家。工业园区已成为工业发展的重要平台,米东新区化工工业园、头屯河工业园已升格为省级工业园区,经济技术开发区和高新技术产业开发区二期工程进展顺利。

——第三产业先导作用得到强化。连锁经营等新型业态发展迅猛,商贸升级步伐不断加快,消费观念、消费方式发生深刻变化,八大商圈和特色街建设取得成效。中山路商业休闲一条街荣获“全国十大著名商业街”称号,二道桥民族风情一条街被评为“全国特色商业街”。华凌国际贸易城、广汇美居物流园、新疆国际大巴扎等一批重点、特色市场已成为辐射全疆乃至周边国家的区域性商品集散地。实施放心食品工程,整顿和规范市场经济秩序成效显著。会展经济长足发展,服装节、建博会、冰雪节三大品牌展会已成为我市对外交流与合作的重要窗口。旅游产业规模迅速扩大,服务功能日趋完善,景区景点

建设水平不断提升,旅游城市知名度显著提高,旅游集散地向旅游目的地的转变不断深化,接待国内外游客698万人次,实现旅游购物收入67.5亿元。

——农业产业化快速发展。大力发展现代农业,推广应用农业科技成果,加强特色农业资源的深度开发,基本形成了设施农业、现代农业、精品农业和旅游观光农业产业体系,成为全疆现代农业发展示范地区之一。国家级、自治区级农业产业化重点龙头企业分别增加到6家和26家,形成了“盖瑞”、“神内”、“瑞科”等一批农产品品牌,推进了农产品精深加工程度。加快了以水西沟、板房沟、达坂城为代表的旅游型小镇和以三坪农场、五一农场、安宁渠为代表的工业型小镇的建设,农牧民增收已由依靠种植业为主向以二、三产业为主稳步转变,“农家乐”旅游成为拉动农村经济增长的新亮点。推动了种植、养殖、加工“一条龙”和“菜、草、林、果、花、药”的统筹发展,种植业结构得到优化。建立无公害蔬菜生产基地25万亩,产量占全市地产蔬菜总上市量的1/4。现代畜牧业和特色养殖业快速发展,牲畜出栏率达到97%,比上年提高3个百分点;肉产量达到2.82万吨,增长5.57%。

二、城市面貌焕然一新

——城市基础设施建设成效显著。新建、扩建北京路北延等27条城市干线道路,新建、改造巷道281条;建设县乡公路258公里,城市道路总长已达1088公里。河东污水处理厂二期工程建设进展顺利。市区基本上实现了排污管道化,污水处理率达到58.98%。新建、改建环卫公厕68座,垃圾转运站3座,主要街区环卫保洁基本达到日产日清,生活垃圾无害化处理率达到95.98%。

——人居环境明显改善。绿化荒山757公顷,新增城市绿地886.7公顷,建成区绿化覆盖率达到25.38%,人均公共绿地4.17平方米。继续实施“蓝天工程”,拆并改造燃煤锅炉653台,新增城市集中供热面积373万平方米,集中供热普及率70%。加强了重点污染源和汽车尾气排放治理,清洁能源替代步伐加快,新增天然气用户5.5万户,新建液化气、天然气加气站6座,新增燃气车辆1593辆,有效地改善了大气质量,城市空气

质量达到三级的天数占全年的 92.88 % , 其中二级以上天数占全年天数的 70.14 % 。房地产业稳步发展, 新增住房面积 204 万平方米, 人均住房建筑面积达到 20.68 平方米, 房地产二级交易市场日趋活跃。加快了解危解困房和抗震安居工程建设, 市民居住条件明显改善。

——城市管理水平进一步提高。城市规划编制和管理进一步加强, 控制性详细规划的覆盖面达 72 % 。推进城市土地有偿使用制度改革, 对经营性建设用地实行“招拍挂”。累计出让土地 529.93 公顷, 土地收益 9.41 亿元, 实现了土地使用权转让市场化。完善土地储备制度, 储备土地 190.46 公顷。拆除违法建筑 52.15 万平方米, 拆除实体围墙 3.4 万米。下放 61 项城市管理权限, 城市管理综合效能显著提高。开辟 12319 服务热线, 进一步提高了“管理城市、服务于民”的能力。

三、改革和外经贸取得新成绩

——各项改革稳步推进。国企改革任务基本完成。投融资体制改革力度进一步加大, 香港珍宝巴士集团有限公司参与我市公交公司改制, 促进了城市公用事业的改制进程。完成了 25 家事业单位人事制度改革、6 家事业单位企业化改制, 事业单位改革基本完成。城乡一体化改革稳步推进, “撤村建居”工作圆满完成。全面推行以实行部门预算、国库集中收付、政府集中采购为重点的财政体制改革。政务公开、村务公开和基层组织建设取得新成绩。科教、文化、卫生、体育等各项社会事业管理体制深化改革进一步深化, 逐步向政府主导公益性事业、市场主导经营性产业的发展格局迈进。

——非公有制经济发展跃上新台阶。坚持“放心、放手、放胆”发展非公有制经济, 进一步放宽了市场准入条件, 简化了行政审批手续, 完善了服务保障体系, 加大了财政扶持力度, 为非公有制经济快速发展营造了良好的政策环境、法治环境、市场环境和社会舆论环境, 非公有制经济实现了较快发展。全市拥有个体工商户 6.56 万户、私营企业 2.67 万家, 分别增长 2.48 % 和 26.67 % , 非公有制经济在全市经济总量中所占比重超过 50 % 。

——外经贸成果显著。外贸进出口总额增

长 44.43 % , 其中出口 22.45 亿美元, 增长 70 % ; 进口 17.02 亿美元, 增长 12 % 。外贸依存度达到 33.5 % , 提高 5.3 个百分点。外贸进出口商品结构不断优化, 地产品出口增长 43 % , 工业制成品出口大幅增长。合同利用外资 1.4 亿美元, 增长 64 % 。引进国内外资金 35.9 亿元, 韩国 SK、法国威立雅等世界 500 强企业和跨国公司已进入我市。

——区域经济合作初显成效。认真实施自治区关于率先发展天山北坡经济带战略, 加强区域合作, 乌鲁木齐的龙头带动作用 and 辐射功能进一步增强。以旅游合作为重点, 推动了七城市经济圈共同发展。以组建米东新区管委会为突破口, 按照“三统一”原则, 实施“三步走”战略, 积极推进乌昌经济一体化进程, 基本完成了米东新区规划及重点产业规划, 米东新区化工工业园建设进展顺利。兵地之间融合经济进一步发展。

四、劳动就业和社会保障稳步发展

——社会就业和再就业面不断扩大。贯彻实施积极的就业和再就业政策, 劳动者就业观念发生重大变化, 市场导向的就业机制逐步形成。新增就业岗位 4.37 万个, 通过多种途径实现城镇就业 4.85 万人, 下岗失业人员实现再就业 1.78 万人, 再就业率 74 % 。大力开发公益性岗位, 托底安置就业困难人员 6515 人, 建立和扶持再就业基地 9 家。完成职业技能培训 7.63 万人, 培训各类技术工人 2.45 万人, 劳动者素质进一步提高。

——社会保障体系进一步完善。继续巩固“两个确保”, 社会保险覆盖范围不断扩大。养老、医疗、失业、工伤、生育保险参保人数分别达到 36.92 万人、45.93 万人、41.06 万人、30.05 万人、31.35 万人, 分别增长 7.9 % 、13.2 % 、1.7 % 、18 % 、20.7 % 。养老金全部实现社会化发放, 从根本上解决了拖欠问题。积极开展离退休人员社会化管理的试点工作。全面落实了最低工资保障和最低生活保障制度, 累计发放低保金 2946 万元, 保障低保对象 32.7 万人次。加大了劳动执法监察力度, 劳动保障监察维权工作向制度化、规范化方向发展。

——社会福利救助能力明显增强。加快社会救助体系建设, 募集社会捐助资金 201 万元, 及时救助国内外受灾群体。大力开展扶贫济困和

对口扶贫支援工作,增强了贫困地区脱贫致富的能力。以爱心慈善超市为载体,积极探索扶贫帮困新形式,优抚安置政策得到落实。红十字会、SOS儿童村救助工作取得较大成绩,受到了国际组织的好评。防灾救灾减灾工作得到加强。福利彩票销售3.9亿元,支持了我市社会福利事业的发展。

五、社会各项事业全面协调发展

——科教兴市成效显著。加强科技创新体系建设,产学研一体化进程进一步加快,投入科技三项费2263万元,组织实施科技项目60个,吸引社会投入2.35亿元。加强知识产权开发和保护力度,申请专利711项,其中389项申请获得了专利授权。清洁能源行动示范城市、重要技术标准研究示范城市已通过国家验收,荣获科技部授予的“全国科技进步先进市”荣誉称号。成功举办首届“乌鲁木齐科技论坛”,“百名院士进百校”活动激发了全市中小学生爱科学、学科学的热情,营造了科技创新的良好社会氛围。优化教育布局,合理配置教育资源,教育质量明显提高。首批少数民族“双语”教师培训结业,“双语”教学规模不断扩大。完成了24所农牧区中小学危房改造任务。农民工子女接受义务教育的各项政策措施得到落实。

——文化事业不断发展。2005年是文化事业的丰收年,围绕自治区成立五十周年大庆,广泛开展各类文化活动,群众文化事业迈上新台阶。市图书馆、博物馆、美术馆相继建成开馆,乌鲁木齐大剧院建设进展顺利,区(县)文化馆、图书馆建设步伐不断加快。积极开展文昌阁、乌拉泊古城遗址、文庙等文物的保护、开发和利用工作,加强了八路军办事处纪念馆、毛泽民故居等爱国主义教育基地的建设。一批优秀的文化艺术剧目、节目和广播电视作品获得全国及自治区大奖。不断完善文化市场管理机制,文化市场呈现繁荣有序的发展态势。基本完成了广播数字化技术改造,建成10万平方米广播中波发射基地,启动了电视数字化改造工作。

——医疗卫生水平明显提高。初步建立公共卫生服务、疾病预防控制和突发公共事件医疗救治三大体系。控制了禽流感疫情,加强了地方病、传染病和重大疫情的应急处置能力。医疗设

施进一步改善,医疗投资实现多元化,群众就医条件、医院就诊环境有了很大改善,满足了广大群众对医疗服务不同层次的需求。社区卫生服务进一步加强,覆盖人口137万人。新建了4所济困医院。乌鲁木齐县、达坂城区新型合作医疗农民参合率分别达94.43%和90%,农村医疗卫生条件得到较大改善。卫生监管工作进一步加强,医疗市场和药品、保健品、化妆品市场得到有效治理。

——体育事业蓬勃发展。成功举办乌鲁木齐首届运动会,充分体现了我市的经济实力和各族市民的精神风貌。组织和参加自治区首届体育大会,获得金牌76枚,取得了金牌总数、总分两个第一的佳绩,竞技体育水平不断提高。深入贯彻全民健身计划纲要,开展了丰富多彩的群众体育活动和“亿万农民健身活动”,进入全国群众体育工作先进城市行列。多种经济成分开发创办的各类体育经营场所已达900多个,体育产业不断壮大。

六、精神文明和民主法治建设不断加强

——社会主义精神文明建设得到加强。认真落实公民道德建设实施纲要,大力开展爱国主义、集体主义、社会主义和“三德”、“三观”教育,精神文明创建活动不断深化。大力开展“文明城市、文明行业、文明村镇”的创建活动,国防动员、民兵预备役建设不断加强,军民团结、双拥共建活动生机勃勃,促进了政治文明、物质文明、精神文明建设的共同发展。

——社会政治稳定局面进一步巩固。广泛宣传党的民族宗教政策,依法加强对宗教事务的管理,“三个离不开”的思想深入人心,民族团结的局面得到巩固。围绕自治区成立五十周年大庆,坚决贯彻中央、自治区关于维护新疆稳定的一系列重要指示精神,坚持“主动进攻,露头就打”的方针,保持了对敌主动进攻和“严打高压”态势,有力打击了境内外“三股势力”的各种破坏活动。认真开展意识形态领域反分裂斗争,牢牢掌握意识形态工作的主导权。建立了社会治安综合防控体系,监控能力明显提高,破获了一批有影响的大案要案,刑事发案得到有效遏制,发案率下降11.3%,切实增强了人民群众的安全感,保持了良好的社会治安秩序。高度重视人民

群众来信来访,建立健全信访机制,正确处理和化解各种社会矛盾。建立了安全生产监管体系,完善了安全生产应急机制,安全生产工作成效显著。

——依法治市取得新成果。市人民政府认真执行市人大及其常委会的决议,按要求向市人大及其常委会报告工作并接受监督。重视政协以及各民主党派履行政治协商、民主监督和参政议政职能,及时通报情况并听取意见和建议。调整充实了专家咨询委员会,建立人民建议征集制度和民情民意调查网络。办复人大代表议案和政协委员提案 575 件,办结率均达 100%。提交人大审议地方性法规草案 5 件,制定政府规章 11 件。认真落实行政执法责任制,依法行政取得新成效。

——政府职能转变进程加快。加大行政审批制度改革力度,进一步规范行政许可行为,第二批公布确认行政许可事项 60 项。政府机构改革进程加快,建设学习型、法治型、廉洁型、服务型、效能型、节约型政府初见成效。坚持政务公开,建立市人民政府新闻发言人制度。切实为民办实事、办好事,基本完成了关心市民生活的 10 件实事。深入开展保持共产党员先进性教育和“人民群众满意不满意”万人评议活动,收到了良好的社会效益,机关工作作风明显改善。

在肯定成绩的同时,我们也清楚地认识到,在我市经济和社会的发展过程中还存在着一些矛盾和问题,主要有:一是受国家宏观调控政策、原油价格上涨和钢材价格下降等多种因素影响,没有完成地方财政收入的增长目标,财政收支矛盾更加突出。二是尽管不断加大了治理力度,但仍未能满足人民群众需要,城市污染治理和环境保护的任务仍很艰巨。三是中小企业规模偏小,自主创新和市场开拓能力不足,工业整体竞争能力不强。四是城乡发展不平衡,农牧民增收难度较大。对上述问题,我们将在今后的工作中,采取有效措施,认真加以解决。

各位代表,以上成绩的取得是自治区党委、自治区人民政府和市委正确领导的结果,是全市各族人民共同努力和各方面大力支持的结果。在此,我代表市人民政府向全市工人、农牧民、干部、知识分子、人民解放军、武警官兵、公安民警、

兵团职工,向人大代表、政协委员、各民主党派,向所有关心、支持乌鲁木齐市改革与发展的各界朋友,表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!

“十一五”时期的主要工作

“十一五”时期政府工作的总体要求是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届五中全会和自治区党委六届十次全委(扩大)会议、乌昌党委 2005 年第二次全体(扩大)会议以及市委八届七次全委(扩大)会议精神,用科学发展观统领全局,牢牢把握发展这个党执政兴国的第一要务,以改革开放和科技创新为动力,以改善人民生活为目的,按照“五个统筹”的根本要求,围绕建设“亚心之都、国际都市、商旅名城、宜居城市”的奋斗目标,积极推进乌昌经济一体化,不断深化改革,继续扩大对内对外开放,着力转变经济增长方式,全面提高城市综合竞争能力,促进经济社会快速持续协调发展。

“十一五”时期我市经济和社会发展奋斗目标是:到 2010 年实现地区生产总值 1200 亿元以上,年均增长 15%,地区生产总值和人均地区生产总值均比 2000 年翻两翻;单位产值能耗降低 20%;地方财政收入达 90 亿元,年均增长 12%;全社会固定资产投资年均增长 15%;社会消费品零售总额年均增长 15%;进出口贸易总额年均增长 15%;非公有制经济在全市国民经济中的比重达到 2/3;城镇居民人均可支配收入、农牧民人均纯收入大幅增长;物价总水平保持平稳;城镇登记失业率控制在 3.7% 以内,人口自然增长率控制在 6‰ 以内,建成区绿化覆盖率达到 35%,环境质量明显改善,社会事业全面进步,率先在全疆实现全面建设小康社会的目标。为实现上述目标,我们将重点抓好以下六个方面工作。

一、坚定不移地推进乌昌经济一体化,不断增强天山北坡经济带的龙头带动作用

继续坚持“财政统一、市场统一、规划统一”的基本原则,围绕新型工业化建设这个主题,调整经济结构,优化产业布局,推动乌昌经济一体化,努力把乌昌地区建成全疆最大的制造业中心和我国西部重要的国际贸易中心,全疆最重要的

出口加工基地和外贸基地,最重要的旅游集散地和目的地,最重要的农业和农产品加工基地,最大的城市群和最重要的人居生态区。到2010年,乌昌地区生产总值达到1800亿元,年均增长15%,实现地方财政收入129亿元,年均增长13%,在全疆率先实现全面建设小康社会。

加快构建以乌鲁木齐为中心,以米东新区、昌河新区为副中心,以五家渠、阜康、奇台、吉木萨尔、木垒、呼图壁、玛纳斯为东西两翼的城市集群框架,加快乌昌地区城市化进程。大力实施园区拉动战略,坚定不移地走新型工业化之路,以现有产业为基础,以资源利用为导向,以园区建设为依托,抓好产业布局,努力打造“三大工业板块”、“两大工业走廊”、“十大产业集群”,不断壮大乌昌地区工业实力。

二、以转变经济增长方式为突破口,全面推进产业结构优化升级

大力发展现代服务业。继续改善消费环境,构建可持续消费的政策支持体系,培育新的消费热点,更新消费观念,扩大消费规模,促进消费结构升级。推动现代服务业和制造业的有机融合,大力发展生产服务业和新兴服务业。继续推进八大商圈和特色街的建设。实施物流强市战略,重点发展物流园区、物流中心和第三方物流,力争2到3年培育出1至3家国家A级物流企业。加快发展会展经济,办好现有展会,培育品牌展会,争取承办国家级大型展会,增强会展经济对消费和出口的拉动作用。

努力做大做强旅游业。加快区域旅游合作,积极开发特色资源,提升文化内涵,积极发展民俗旅游,提高旅游产业素质,使乌鲁木齐成为重要的旅游目的地,旅游业成为重要支柱产业。新建一批重点旅游项目,形成农家乐、红色旅游、冰雪风情游、自然风光游等多层次旅游服务产品。加大国内外促销宣传力度,提升我市旅游在国内外的影响力与知名度。到2010年,接待国内外游客1100万人次,实现旅游及购物收入100亿元左右,年均增长12%,实现全国最佳旅游城市的目标。

不断发展壮大工业经济。突出信息化对工业化的带动作用。一是运用高新技术和先进适用技术,改造和提升传统产业。二是大力发展新

材料工业、清洁能源工业、电子信息工业、生物医药工业等高新技术产业。三是大力发展食品、服装、印刷等都市工业,重新构建全疆轻工业发展高地。四是引进一批有规模、有实力的外向型企业,提高出口加工能力,扩大生产规模,大力发展外向型工业。五是力争到2010年,使开发区和工业园实现工业增加值占全市工业经济总量的40%以上。六是充分利用专项资金和融资平台,促进中小企业和大企业加强合作,积极扶持和引导中小企业特别是科技型企业向“专、精、特、新”的方向发展。七是鼓励企业创立品牌、发展品牌,力争通过品牌的扩张,形成一批名牌企业、名牌产品。“十一五”期间,重点扶持培育10至20家企业进入国内200强,力争50至60家企业跨入“小巨人”企业行列。培育6个中国名牌产品或国家驰名商标、10个省级品牌产品或省级知名商标、10个自治区优秀新产品。

继续优化农业结构。按照建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的社会主义新农村要求,建立工业反哺农业,城市支持乡村的长效机制。一是全面加快小城镇建设,不断加大投资力度,合理调整小城镇布局,5年内全部完成乡镇规划改造。以乌鲁木齐县为重点,推动南郊旅游度假型中心城镇和北郊绿色食品生产加工基地建设。二是跳出农业发展农业,积极引导农牧民转变就业观念,加强职业教育和技能培训,加大劳务输出力度,大力推动农村劳动力向二三产业转移,人口向城镇集中,不断提高农牧民收入。三是继续支持和壮大一批技术先进、市场潜力大、带动力强的龙头企业,加快推进农业产业化进程。四是加大公共财政向农村转移支付力度,进一步缩小城乡差距。五是加快社会主义新农村建设,力争3年建起城乡一体化的教育、文化、卫生、就业、社保等农村公共服务体系,5年完成农村基础设施改造和整治脏、乱、差任务。

大力发展非公有制经济。发挥宏观政策导向作用,引导民营资本广泛投资我市制造加工、物流整合、旅游会展、外贸出口、民办教育和文化产业等各个领域。对基础设施和公共服务等凡有条件放开的领域,吸引民营资本以多种方式进入,努力形成新的投资热点。完善覆盖全市非公

有制经济的中小企业信用担保体系和金融支持体系。加快建立与非公有制经济发展相配套的社会服务体系,为非公有制经济发展创造良好的服务环境,实现非公有制经济“三分天下有其二”的目标,努力把我市建成我国西部的民营大市场和民营强市。

三、深化经济体制改革,全面发展外向型经济

加大经济体制改革力度。一是加快投融资体制改革。完善市场机制、企业项目核准制和备案制,凡是国家法律、政策允许的行业和领域一律向社会资本开放。健全政府投资项目决策机制,建立完善的投资监控体系。二是健全金融支持体系。抓好市商业银行改组改制。加强与金融机构合作,健全中小企业贷款和信用担保体系。完善农村信用社改革,改进农村金融服务。三是加快建立公共财政体系。建立与事权相匹配的财税体制,完成市、区(县)两级分税制财政管理体制。强化预算管理、深化部门预算、国库集中收付、政府集中采购和收支两条线管理制度改革。加强政府债务管理,建立政府债务风险防范和化解机制。四是加快国有资产管理体制改革。完善国有资产监管和经营的有效形式,确保国有资产保值增值。加大公用事业单位公司制改革力度,推进产权多元化。巩固国有企业和事业单位改革成果。五是加快“诚信乌鲁木齐”建设步伐。广泛开展社会信用活动,增强全社会的信用意识,完善地方性信用法规和规章,健全信用管理的监督、惩戒机制。

加快发展外向型经济。建立健全符合我市实际的外贸促进体系,支持中小企业开拓国际市场,促进民营企业扩大出口,提高具有自主品牌的地产业工业品向周边国家出口的比重。以发展现代服务业为主,创新吸引外资方式,吸引一批国际知名企业和跨国公司入驻。采取专业招商、以商招商、委托招商、网上招商、园区招商、重点区域招商等多种方式,提高招商引资的效率。充分利用国家级出口加工区和两个开发区政策优势,设立保税物流中心、出口监管仓库和保税仓库,增强辐射带动作用。加快实施“走出去”战略,扩大与周边国家能源与资源的合作开发,推动对外贸易由单纯的贸易向贸易、加工和投资相

结合的方向转变,努力打造西部和中亚地区会展之都。

四、增强城市服务功能,全面建设资源节约型环境友好型社会

强化城市规划的宏观指导作用。统筹考虑城市集群深度融合和长远发展,完成《乌鲁木齐都市圈(区域)战略发展规划》的编制工作。抓紧乌昌地区城市建设、土地、环保、供排水、交通、清洁能源、生态绿化等规划的修订,加快编制和实施米东新区、昌河新区两个城市副中心的发展规划,推动乌鲁木齐市中心城区、外围郊区和昌吉州的衔接、融合发展。

加快城市基础设施建设。继续坚持“城市北扩、东延、西进”战略,以实现天山北坡经济带2小时交通圈为目标,拓展城际发展路网骨架,完善以外环路和城北主干道两大环线为主体的立体交通网,重点加快米东新区、昌河新区、五家渠市和安宁渠镇的路网建设。积极争取建设轻轨工程项目。大力推进公用基础设施建设,建立与社会经济发展水平相适应的科学、规范、可持续发展的设施综合服务系统,使城市功能更加完善。充分利用和发挥乌鲁木齐城市基础设施管网优势,实现米东新区、昌河新区供水、排水、天然气和供热等基础设施的一体化。加快“百姓宜居”社区建设和“城中村”改造。激活房地产市场,促进房地产投资,使全市人均住房建筑面积达到25平方米。继续净化、绿化、亮化和美化城市,建设良好的人居环境,积极创建自治区级卫生城市。

大力发展循环经济。坚持开发节约并重、节约优先,按照减量化、再利用、资源化的原则,大力推进节能节水节地节材,加强资源综合利用,完善再生资源回收利用体系,全面推行清洁生产,形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。积极开发和推广资源节约、替代和循环利用技术,加快企业节能降耗的技术改造,对消耗高、污染重、技术落后的工艺和产品实施强制性淘汰制度,实行有利于资源节约的价格和财税政策。在冶金、石化、皮革、建材、造纸等重点行业积极推广应用节能降耗技术和废弃物的再利用。强化节能意识,鼓励生产和使用节能降耗产品,形成健康文明、节约资源的消费模式。

鼓励使用戈壁、荒滩等非耕地开展各类工程建设。广泛开展节约型城市创建活动,力争5年建成自治区级节水型城市。

加快环境保护和生态建设。以大气污染和流域水污染治理为重点,强化环境监管和综合治理。抓好重点污染源的达标排放,降低污染排放强度。鼓励使用清洁能源,改善能源结构,大力发展环保产业,力争通过5年的努力使空气质量二级和好于二级的天数占全年的80%以上。加强城市采煤塌陷区生态治理工作,力争用5年的时间把其建设成为城市景观带和生态旅游区。做好“三环、两轴、南北防护”的城市绿地系统建设,加快实施城市中心区“绿园”建设工程,力争通过5年的努力实现创建自治区级园林城市和国家环保模范城市的目标。加快乌鲁木齐河水环城、荒山绿化景区的建设和保护,建成一批精品园林绿化工程。加快米东新区北沙窝防护林带建设,构建城市北部生态防护屏障。加大头屯河和水磨河的整治力度。

五、加快科技创新,全面发展社会各项事业

大力实施“科教兴市”战略。继续加大科技投入,完善科技项目风险投资机制,广泛吸引国内外资金及民间资本进入科技领域,大力发展非公有制科技、高新技术企业。支持高新技术和优势项目基础研究,强化行业关键技术攻关和企业技术升级改造,推进技术成果特别是高新技术成果产业化。深化教育体制改革,调整优化教育结构,加快形成以现代教育为核心,以培养具有创新精神和实践能力人才为重点的素质教育体系。强化政府责任,巩固和提高九年义务教育,推进基础教育均衡发展。扩大“双语”教学,重点是从学龄前开始普及汉语教学,提高全体公民整体素质。切实加强职业教育,力争在每个区(县)建立一所职业技术学校。大力发展民办教育,重视特殊教育、继续教育。进一步加强师资队伍建设,全面推进我市教育现代化,努力建设学习型社会。

大力发展文化卫生等各项事业。加大文化体制改革力度,不断发展壮大文化产业。加强公益性文化设施建设,加强文化遗产的保护和利用,规范文化市场管理,基本建成门类齐全、结构合理、竞争有序的文化市场。文化生产创作繁

荣,本地文化产品明显增多,对外文化交流活跃。全面加快广播电视数字化和基础设施建设,“村村通”广播电视工程全面达标。健全各级疾病预防控制机构和重大传染病、地方病、疫情监测系统。加大职业病防治力度,提高应对突发公共卫生事件的能力,推进医疗卫生体制改革,合理配置卫生资源,大力发展社区和农村卫生服务,继续办好济困医院,不断扩大覆盖面,努力解决群众看病难、看病贵的问题。继续实施食品放心工程。规范和完善药品集中招标采购工作,大幅降低药品价格,加强药品医疗市场监管。积极开展爱国卫生运动,加强红十字会建设。深入贯彻落实全民健身计划纲要,积极开展群众性体育活动,提高竞技体育水平,重视体育基础设施建设,发展体育产业。

大力实施人才强市战略。切实加强行政管理人才、企业管理人才、专业技术人才三支队伍建设,设立“乌鲁木齐改革创新奖”,表彰和激励各个领域改革创新的突出人才。改革传统的身份、档案、户口、住房和保险福利制度,降低人才流动的风险和成本,努力使首府真正成为西部各类人才的流入区,努力将我市建设成为一个创业型城市。大力深化干部人事制度改革,以建立业绩考核评价体系为重点,建立健全干部评价任用选拔的保障机制,使一大批想干事、能干事的优秀人才脱颖而出。强化市场配置人才资源的基础性作用,稳定现有人才,重点抓好企业经营管理人才和专业技术人才等稀缺人才的培养和引进,为全市经济和社会发展提供高素质的人才支撑。

六、以率先实现小康社会为目标,加快构建社会主义和谐社会

努力实现充分就业。实施积极的就业政策,完善劳动力市场机制,千方百计扩大就业门路,提高就业质量,改善社会创业环境,建立制度化、专业化、社会化的就业服务体系,努力保持劳动力供求总量的协调运行和基本平衡。5年累计安置城镇人员就业20万人。

健全社会保障体系。逐步做实养老保险个人账户。努力扩大社会保险的覆盖面,城镇所有用人单位和劳动者均纳入各项社会保险参保范围,基本实现城镇各类人员平等享有社会保障。

加强基金收支管理。以社区管理为基础,以劳动保障服务平台为载体,以公共职业介绍服务为核心,建立劳动保障服务网络体系,创建大就业、大服务格局,到2010年基本实现企业退休人员社会化管理。

切实关心人民生活。完善分配制度改革,着力提高低收入者收入水平,逐步扩大中等收入者比重,有效调节过高收入。全面建立工资集体协商谈判制度和工资分配、工资调整报备制度,强化企业工资分配监督约束机制,切实体现“效率优先、兼顾公平、反对平均主义、防止收入悬殊”的工资分配政策。切实落实最低工资和最低生活保障制度,认真解决低收入人群的住房、医疗、子女就学等实际困难,建立完善社会救助体系。切实关注社会热点、难点问题,高度重视信访工作,妥善化解各类社会矛盾,构建人与人和谐相处的社会环境。

构建公共安全体系。坚持安全第一、预防为主、综合治理,切实落实安全生产责任制,强化企业安全生产责任,健全安全生产监管体制。认真抓好高危行业的安全生产,有效遏制重特重大事故。加强各种自然灾害预报工作,提高防灾减灾能力。加强公共卫生体系建设,健全疾病预防控制和突发公共卫生事件医疗救治体系,强化对食品、药品、餐饮卫生等行业的监管,保障人民群众的健康安全。

2006年的工作安排

2006年是全面实施“十一五”规划的开局之年,做好今年的各项工作意义重大。

2006年经济和社会发展主要预期目标是:全市地区生产总值652亿元,增长14%,其中第一产业增长10%,第二产业增长16.6%,第三产业增长12.7%;全社会固定资产投资260亿元,增长15%;社会消费品零售总额266亿元,增长14%;全口径进出口贸易总额45亿美元,增长15%;地方财政收入62.3亿元,增长12%;城镇居民人均可支配收入增长9%;农牧民人均纯收入增长8%;居民消费价格增长控制在3%以内;城镇登记失业率控制在3.7%以内;人口自然增长率控制在6‰以内。实现上述目标,我们重点要

做好以下工作。

一、坚决贯彻乌昌党委精神,加快推进乌昌经济一体化进程

一是加大对昌吉州财政支持力度。因自治区取消我市的8%环比递增而形成的财力用于支持乌昌地区发展。今年安排1.8亿元,用于支持昌吉州的经济的发展,其中支持米泉市3000万元,支持玛纳斯县、呼图壁县、昌吉市、阜康市6309万元,支持昌吉州工业发展1000万元,支持米东新区建设6000万元。二是突出抓好米东新区建设。按照《乌昌党委关于乌昌地区工业布局调整的指导意见》,抓紧编制米东新区工业布局规划,大力发展石油化工、天然气化工、煤化工、精细化工以及新型建材、机械制造等重点产业。加大财政资金投入,加快米东新区交通、电力、通讯、给排水等基础设施建设步伐,确保今年米东新区建设取得新突破。力争用3年时间把米东新区建成全疆重要的化工工业城。三是加快两个国家级开发区跳出乌鲁木齐建园区步伐。两个国家级开发区要积极与昌吉州做好对接工作,确定园区建设新址,制定建设进度,做好各项前期准备工作。通过不懈的努力把乌鲁木齐两个国家级开发区建成引领全疆高新技术产业发展和体制创新的示范区。四是在米东新区建设取得经验的基础上,积极筹划昌河副中心建设,尽快启动昌河新区规划编制工作,积极探索和实施昌河新区发展的有效模式,力争5年把昌河新区建成乌昌地区重要的工业基地,实现与米东新区两翼齐飞。五是充分挖掘乌昌地区特色旅游资源,共同打造具有市场前景的旅游精品,不断提高乌昌旅游业在国内外的知名度和影响力。加强与昌吉州的配合,加大旅游产品统一促销力度,实现资源共享、信息共享、市场共享、利益共享,使乌昌地区旅游业获得更快更大的发展。

二、加快发展现代服务业,培植经济增长新亮点

抓紧制定乌鲁木齐市现代服务业发展指导意见,优先发展金融保险、科技服务、物流会展、商业服务四大生产服务业,加快发展旅游、房地产、信息服务、教育文化四大新兴服务业。加大对汽车、家居、数字化产品等消费结构转型热点商品的调研分析,开展各种主题促销活动。积极

发展休闲服务业,继续保持餐饮业快速增长。壮大连锁企业,鼓励向我市周边延伸。大力发展大型超市、便利店、专业店、专卖店、多种行业连锁店等新型业态,鼓励发展电子商务。加快推进现代物流配送体系建设,培育1至2个示范项目。加快启动乌鲁木齐国际机场物流港项目建设。加快发展社区商业服务业,鼓励企业深入社区建立商业网点,方便居民消费。加快成立行业协会步伐,规范发展会计、评估、咨询、信息等中介服务。大力改造提升二道桥特色商圈,打造中山路商业休闲一条街,吸引中外知名品牌落户。做好乌昌两地共同组团参加乌洽会、厦投会的各项工作。继续办好丝绸之路国际服装服饰节、国际建材博览会等传统展会,大力发展会展经济。加大整顿和规范市场经济秩序力度,推进“诚信乌鲁木齐”建设。

加快景区景点旅游设施的配套和完善,扶持丝绸之路生态园、天山野生动物园等重点旅游项目建设,推动旅游纪念品的产业化发展。切实抓好冰雪风情游,加大旅游促销宣传的力度,巩固国内重点客源市场,开拓国际旅游市场。加快乌昌两地区域旅游经济一体化,提升区域旅游竞争优势,推动区域旅游协作机制的建立和完善。力争接待国内外游客人次和旅游收入均增长13%。

三、坚持走新型工业化道路,进一步增强工业实力以《乌鲁木齐市工业“十一五”发展规划》为指导,紧紧围绕把乌昌地区建成全疆最大的制造业中心的目标,大抓工业,抓大工业,加大工业创新力度,加快推进新型工业化进程,实现工业增加值增长18%。

一是加强协调服务,促进骨干企业发展壮大。重点做好八钢板带、乌石化“三大工程”、中泰化学12万吨聚氯乙烯及配套10万吨离子膜烧碱等一批在建重点项目的跟踪服务,促进优势产业发展。启动石油石化中下游重点项目建设。加快构筑低电价能源区,带动有色金属、冶金、化工等产业的发展。

二是搭建融资平台,扶持中小企业加快发展。充分利用中小企业贷款和信用担保平台,使用好各类工业专项资金,积极争取国家和自治区资金支持。协调金融机构,引导企业疏通融资渠道,筹建中小企业信用促进会,加速资金周转。

重点支持“小巨人”企业发展壮大。

三是加快工业园区建设,实现产业集聚。充分利用国家赋予的政策,重点发展壮大一批市场销路好、发展潜力大、带动性强的工业企业,延伸产业链,提高产业聚集度。大力发展高新技术产业、外向型加工业和都市工业,积极打造特色产业集群,重新构建全疆轻工业发展高地。积极做好水磨沟区就业再就业园升格为省级工业园区和建立天山区东部都市工业园规划的申报工作。

四是大力发展循环经济,提高资源的综合利用效率。落实国家资源综合利用的有关政策,制定发展循环经济的措施,依法坚决淘汰重污染的工艺、设备和产品。积极发展资源循环利用产业,提高资源的回收利用率。做好资源综合利用项目复验和资源综合利用企业认定工作。

五是强化工业经济运行监测分析。加快我市56户重点监测工业企业统计信息网与自治区、昌吉州和国家发改委信息网联网工作,实现信息资源共享。完善定期交流制度,加强经济运行监测分析,增强预测、预警能力,加强对重点行业及骨干企业的调研,实现对企业的“点对点”服务。

六是大力实施品牌战略。立足特色产品和优势企业,制定品牌培育和发展规划,鼓励企业开发和创建自有品牌,积极打造品牌经济。

四、认真做好“三农”工作,推进社会主义新农村建设

我们要按照“工业反哺农业,城市支持乡村”的要求,以大幅度增加农民收入为目的,以结构调整为主线,以推进农业产业化进程为重点,以提高城镇化水平为载体,积极引导各方面力量,加快实现在全疆率先建设社会主义新农村的目标。

要建立健全农产品质量标准体系和检验检测体系,大力推广绿色无公害蔬菜、畜产品、水产品生产。以扶持壮大龙头企业为重点,加快构筑“加工、生产、销售”相互衔接的高效农业产业体系,着力发展品牌农业、观光农业、精品农业、生态农业。大力发展农村二、三产业,增强村级集体经济组织的服务功能,落实促进农牧民劳务创收的各项政策措施,支持农牧民从事农牧产品的储藏、加工、运销,引导农牧民从事餐饮服务、建筑、家政服务等行业,促进农村富余劳动力转移。

加快旅游型小镇和工业型小镇建设力度。巩固农村税费改革成果,继续实施现有农业补贴政策,扩大直接补贴范围。要高度重视动物疫病的防治工作,建立健全动物疫病预防控制体系,切实加强规范化管理,有效防止各类疫情的发生和蔓延。要在条件较成熟的乡镇,扎实推进建设社会主义新农村试点工作。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,加强分类指导,强化农村基层基础工作,抓好农民住房、道路、防病改水、电力等基础设施的改造,加强农村义务教育、合作医疗和精神文明等工作,协调推进农村经济、政治、文化和社会建设。

五、加强招商引资,大力发展外经贸

一是充分把握和利用乌昌经济一体化的机遇,坚持走乌昌联合招商之路,加快整合两地招商资源,实现招商引资的速度领先于全市GDP增长的速度。二是加快“招商引资”向“招商选资”方向转变。合理调整引资结构,提高外资在招商引资、工业和城市基础设施等项目中的比重。三是采取产业招商、园区招商、企业招商等方式,瞄准发达国家和沿海发达地区,吸引国际500强、国内200强企业来我市投资,突出抓好重点项目的招商引资工作。四是树立“亲商、惠商、安商、富商”的理念,营造良好的投资环境,认真落实招商引资责任制,确保重点招商引资项目早签约、早开工、早投产、早见效。五是认真做好项目前期工作,切实做到投产一批、建设一批、开工一批、储备一批。

稳定传统出口商品,重点支持肉类、芳香制品等地产特色产品出口周边国家和地区,使之成为新的出口增长点。合理引导进口,重点支持资源进口型企业积极参与境外矿产资源的开发和合作。加大口岸管理和协调力度,提高通关效率。充分发挥出口加工区的政策优势,吸引投资,扩大面向中亚、西亚及俄罗斯等周边国家的出口。以国际高端制造业转移和服务外包为契机,千方百计吸引世界知名企业和跨国公司入驻我市。实际利用外资增长15%以上。

六、坚持以人为本,全面创建宜居城市

继续实施“城市北扩、东延、西进”战略,加快两个城市副中心建设步伐,突出解决涉及广大市

民生活的公共设施建设问题,全面创建宜居城市。一是加紧做好乌昌城市发展战略规划、昌河新区规划等项规划的编制。严格控制划拨用地,坚持经营性用地一律实行“招拍挂”方式出让,完成土地储备100公顷。二是加快做好大西沟水库等重点项目建设。推进和平渠改造工程,新建东大梁等防洪工程。新建城市建筑垃圾场、垃圾焚烧发电厂、垃圾填埋气体综合利用等工程。加快“城中村”和老城区旧城改造,创建“百姓宜居”社区。全面启动“城市抢救工程”,加强城市采煤塌陷区生态治理工作。三是以创建自治区级园林城市为目标,加快城市生态防护林体系建设,认真做好蜘蛛山、雪莲山、红光山等城市周边荒山绿化,三北四期人工造林1万亩。四是要大力开展城市环境综合整治,继续加大“两拆”工作力度,坚决制止和查处各类违法建设行为。五是尽快制定建设节约型社会的政策措施,不断降低资源消耗,提高资源综合利用效率。继续抓紧抓好创建节约型机关活动,严格控制办公经费支出,降低能耗、水耗和能源性费用的支出。六是要大力促进房地产业加快发展,完成房地产开发投资60亿元,开发面积300万平方米。全面激活房地产二级市场,实施住房货币化政策,提高住房公积金贷款使用效率。严格规范物业管理服务行为。

七、加强财税工作,搞好金融服务

一是抓好财源建设,强化税收征管。采取财政贴息、财政资金补助等措施吸引和带动社会投资,支持重点行业和骨干企业发展,壮大基础财源,培植新财源。坚持依法治税,加大税收稽查力度,做好重点税源、重点税种的监控,做到应收尽收,确保财政收入稳定增长。严格“收支两条线”管理,完善非税收入管理机制。二是优化支出结构,强化增收节支。调整优化财政支出结构,规范财政供给范围,从严控制一般性支出,重点保证经济社会发展薄弱环节和公共服务支出需要。三是推进财政改革,提高财政管理水平。深化国库集中收付制度改革,市本级一级预算单位全部纳入国库集中收付范围。强化部门预算约束,加快建立市、区(县)两级项目支出预算的绩效评价体系,加强资金使用效益考核。扩大政府采购范围和规模。做好乡财县管乡用改革试

点工作。四是健全地方金融服务体系,切实做好金融工作。支持各类金融机构加快发展,积极做好浦东发展银行及兴业银行、农业保险公司等金融机构的引进工作。鼓励和引导风险投资、信用担保和典当等准金融机构发展,稳健发展金融租赁业务,满足中小企业融资需求。加强政府与金融机构的沟通与联系,扩大企业贷款规模。

八、加强社会创新体系建设,全面发展社会各项事业

鼓励自主创新和科技转化。重点支持工程技术研究中心、企业技术中心、重点实验室建设,鼓励应用技术研发机构进入企业,增强企业创新活力,全年安排科技三项费 2300 万元。加快发展先进制造业技术,扶持企业自主创新,鼓励具有市场竞争力、拥有自主知识产权的核心技术的研发。

认真实施教育优先发展战略。全面推进素质教育,加大基础教育课程改革和考试评价改革力度,切实减轻中小学生过重的课业负担。巩固民汉合校成果,扩大“双语”教学规模。继续扩大优质教育资源,积极推进基础教育均衡化发展。加大对民办教育、特殊教育的支持力度,推动高中阶段教育、职业教育和高等教育协调发展。进一步改善学校办学条件。积极稳妥地做好部分市属学校移交相关区(县)政府管理的各项工作,强化区(县)统筹管理区域内基础教育责任。加强学校安全、卫生、财务等管理和监督,巩固校园综合治理成果,坚决治理教育乱收费。

提高公共卫生服务水平。建立覆盖全市的院前急救网络。加强艾滋病等重大传染病、地方病和重大疫情的防治。大力加强社区和农村卫生工作,完善新型农村合作医疗制度。实施放心食品工程,强化药品监督,保障人民群众食品和用药安全。认真着手解决群众看病难、看病贵的问题,提高百姓健康水平。

推进文化、体育等各项事业发展。设立 1000 万元宣传文化事业专项资金,办好重大文化节庆活动,鼓励文化精品生产,扶持发展文化产业,加强文化市场监管。加快推进乌鲁木齐大剧院、青少年宫等大型文化设施和区(县)、社区文化场馆建设和改造步伐。加快电视数字化改造和广播电视技术中心建设,积极开展“村村通”广播电视

工程建设。加快群众锻炼场地建设,深入开展群众性体育活动。积极备战和参加全国第六届城运会、自治区第十一届运动会和自治区第六届民运会。重视老龄工作,关心支持妇女儿童、残疾人事业,加强计划生育、双拥、人防、地震、气象、爱国卫生、档案管理、史志编撰等工作。

九、启动“平安首府”工程,加快建设和谐社会

继续实施积极的就业再就业政策,努力扩大就业。加强社区平台软硬件建设,完善就业服务体系。重点抓好就业岗位开发工作,增加岗位储备。以扩大就业和提高就业质量为目标,组织好再就业培训和创业培训,大力培养一批高级技能人才,当年完成各类职业培训 6 万人次。实行城乡一致的就业和社会保障政策,合理引导农村劳动力进城就业。当年实现就业 4 万人。

进一步健全社会保障体系,强化“两个确保”。完善养老、医疗、失业、工伤、生育保险制度,规范自由职业者参加社会保险制度。加强社会保险扩面征缴工作,努力做到增收保支。积极推进社会保险服务向社区延伸。加强医疗保险的管理服务工作,完善现行的医疗保险政策。健全劳动争议仲裁制度,加大劳动保障监察执法力度,维护劳动者合法权益。

大力开展社会救助工作,认真落实最低生活保障制度。继续落实“应保尽保”的城市低保制度,推进和完善“分类施保”,切实帮助特殊困难家庭解决住房、就业、就医、子女上学和冬季取暖等实际困难。推行居家养老和养老服务社会化示范活动,推进社会福利社会化进程。深入开展社区建设示范活动,加大社区基础设施建设投入力度,落实村务公开和民主管理制度。

继续抓好安全生产工作。加强安全生产监管机构和队伍建设,加快建设安全生产应急救援体系,完善安全生产执法体系,贯彻落实安全生产许可证制度、责任追究制度和“三同时”制度,强化安全生产教育培训。进一步加大煤炭行业管理与整合力度。

全面启动“平安首府”建设,积极构建社会公共安全体系。第一,加强社会主义精神文明建设,加强军民团结,深入开展双拥共建活动,实现双拥模范城六连冠目标。第二,加强民族团结,