

普通高等教育
精编法学教材

总主编 徐祥民



环境法学



ENVIRONMENTAL LAW

主 编 徐祥民
副主编 肖国兴 李启家



北京大学出版社

主编 徐祥民

普通高等教育
精编法学教材



环境法学



ENVIRONMENTAL LAW

主 编 徐祥民

副主编 肖国兴 李启家

北京大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

环境法学/徐祥民主编. —北京:北京大学出版社,2005.9
(普通高等教育精编法学教材)

ISBN 7-301-08958-9

I. 环… II. 徐… III. 环境保护法-法的理论-中国-高等学校-教材 IV. D922.681

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第031218号

书 名: 环境法学

著作责任者: 徐祥民 主编 肖国兴 李启家 副主编

责任编辑: 孙战营

标准书号: ISBN 7-301-08958-9/D·1168

出版发行: 北京大学出版社

地 址: 北京市海淀区成府路205号 100871

网 址: <http://cbs.pku.edu.cn> 电子信箱: pl@pup.pku.edu.cn

电 话: 邮购部 62752015 发行部 62750672 编辑部 62752027

排 版 者: 北京高新特打字服务社 82350640

印 刷 者: 北京宏伟双华印刷有限公司

经 销 者: 新华书店

890毫米×1240毫米 A5 19.25印张 518千字

2005年9月第1版 2005年9月第1次印刷

定 价: 29.00元

未经许可,不得以任何方式复制或抄袭本书之部分或全部内容。

版权所有,翻版必究

普通高等教育精编法学教材编委会

总主编：徐祥民

编委会委员：（以姓氏笔画为序）

王彦	王丽萍	王作全	王国征	王明洁
申卫星	刘笃才	刘惠荣	佟连发	吴椒军
汪世荣	肖国兴	陈金钊	孟鸿志	郑贤君
侯怀霞	徐爱国	徐祥民	曾尔恕	谢望原
魏国君				

秘书：阳露昭

普通高等教育精编法学教材总序

一种不可逆转的力量把 21 世纪拥进我们的生活中来,它是不容拒收的赠礼。对这种慷慨的完全不求回报的给予,笑纳并不是我们所应做出的全部反应。消受 20 世纪光阴的经验告诉我们,时与空的变迁是联系在一起的,时间的延展不只会表现为斗转星移,还必然带来虽已丰富多彩的生活在色彩、节奏、模式等方面的改变。我们必须有应变的思想准备,采取必要的应变措施。

法律,一般来说是保守的。它不是新时代的报春花,但却称得上是百花盛开时众香园里最壮观的牡丹。如果说花是“当春乃发生”,那么,人为的但“后发”的法律则应主动迎接已有先兆的时代变化。没有牡丹的盛开,便不成其为春色满园;没有法律对时代的型塑,这个时代便没有真正到来。我国立法机关已为应对时代的变化和新世纪可能发生的变化开展了立、改、废法律的工作,法学教育者也应有所作为。

法律是保守的,法学则未必。法律近规律,研究法律的科学不仅可以通过总结和回顾把握社会运行的规律,对一定时期应兴应革的事项做出科学的说明,而且也可以从已发现的规律中推想未来,对并非既成事实的情形做未雨绸缪的盘算。法学研究在引领时代潮流,法学教育也应迎头赶上。

一批年轻同志在不可阻挡的年轮的催逼下想在法学教育上有所作为,想以法学研究的所得绘新世纪的大学生——对新世纪有更多憧憬、在新世纪负有更多责任的人们。

普通高等教育精编法学教材就出于这样的愿望。

新的世纪是上个世纪的继续,上个世纪的法学主干课在新世纪的法学园地里依然最为挺拔。我们这套教材不能没有它们。

新的世纪是对上个世纪的超越,在新的时节里,有些旧株孳生新芽,有些新苗比过去更加蓬勃。环境资源法对我们的注意力有极强的吸引力,我们像重视主干课一样对待环境资源法学,广泛的和可能变得更广泛的国际交流敦促人们更多地思考国际方面的法学问题,我们从过去的国际经济法中分出国际商法学。这样,在我们的设计中,带有“国际”性的科目有国际法学、国际私法学、国际经济法学和国际商法学四门。

新世纪的新无法终结人类社会的永恒主题。婚姻继承法学在我们总规划中占有一席之地。

新世纪并不意味着对上个世纪以前的人类经历的忘却,相反,在经历了“创新、改革”的高潮之后,人们对某种更深厚的人文精神的诉求似乎比上世纪更加强烈了。我们不仅尊重前辈学者在确定主干课时对中国法制史的选择,而且重又让《中国法律思想史》、《外国法制史》、《西方法律思想史》与《中国法制史》比肩而立。

因为是一批年轻人,其迎接新世纪的浓浓热情不仅在 20 卷书的整体设计上有所表达,而且弥漫于每一卷的字里行间。

徐祥民

2002 年 5 月 9 日于青岛海洋大学崂研舍

内 容 提 要

《环境资源保护法学》是根据教育部《全国高等学校法学专业核心课程教学基本要求》以及“普通高等教育精编法学教材编写规划”的总体要求,针对大学本科法学的教学特点和人才培养目标,并在借鉴、吸收行政法实践和最新科研成果的基础上,由四所高校的环境资源法学理论工作者编写而成。全书设四编、二十六章。

本教材全面、系统、科学地阐述了环境资源保护法学的基本理论和基本制度。主要包括:环境、环境问题和环境保护;环境法和环境法学;环境法的产生和发展;环境法的调整对象与环境法律关系;环境法的体系;环境法的基本原则;环境保护法的基本法律制度;环境法律后果;环境法的实施与环境诉讼。也全面、系统、科学地阐述了环境污染防治法和自然资源保护法。包括:环境污染防治法的基本理念;水污染防治法;噪声污染防治法;固体废弃物污染防治法;海洋污染防治法;放射性污染防治法;自然资源保护法基本理念;土地资源保护法;水资源保护法;矿产资源保护法;森林资源保护法;野生动植物资源保护法;草原资源保护法;海洋资源保护法。

该教材在理论上具有较强的系统性和概括性,在应用上具有针对性和实用性,在内容上则反映了环境资源法学的时代性和创造性等鲜明特色。此外,该教材在体例和结构方面也有明显的新意。

Abstract

Science of environmental law fulfilled the general requirements of the teaching basic demand of national institution of higher education in law science of Ministry of Education and the plan of ordinary higher law education. This book is written by the theory workers of four universities on the basis of absorbing administration practice and the latest scientific findings, directly against the teaching characteristic and talent's train objective of the undergraduate law course of the university. The whole book sets up four compiling, 26 chapters.

This book explained the basic theories and system of environmental law scientifically and systematically. Include mainly: Environment, environmental question and environmental protection; Environmental law and science of environmental law; Formulation and development of the environmental law; The adjustment target of the environmental law and environmental legal relation; Environmental legal system; Basic principle of the environmental law; Basic legal system of Law on Environmental Protection; Legal consequence of environment; Implementation of environmental law and environmental lawsuit. At the same time, this book explained the law of environmental pollution prevention and law of natural resources protection scientifically. Including: Basic idea of the law of environmental pollution prevention; Law on the Prevention and Treatment of Water Pollution; Law of noise pollution prevention; Law of solid waste pollution prevention; Law of marine pollution prevention; Law of radioactive pollution prevention; Basic idea of law of natural resources protection; Law of land resources protection; Law of water resources protection; Law of mineral resources protection; Law of forest resources protection; Law of wild animals and plants resources protection; Law of grassland resources protection; Law of marine resources protection.

This teaching material has stronger systematicness and generality in theory, pertinence and practicability in application, reflected such distinct characteristics as the era and creativity of environmental law science in content. In addition, there is obvious new meaning in style and structure in this book.

本书编委会名单

主 编 徐祥民

副主编 肖国兴 李启家

撰稿人 (以撰写章节先后为序)

徐祥民 朱春玉 丁岩林 张 锋

张景明 吴继刚 周 晨 莫神星

张 岩 肖国兴 陈兴华 陈晓景

陈 晨 李启家 陈 冬

总主编：徐祥民

法理学

宪法学

民法学

商法学

婚姻家庭法学

知识产权法学

经济法学

环境资源法学

行政法学

刑法学

民事诉讼法学

刑事诉讼法学

中国法制史

外国法制史

中国法律思想史

西方法律思想史

国际法学

国际私法学

国际经济法

国际商法学

陈金钊

郑贤君

申卫星

王作全

王丽萍

吴椒军

侯怀霞

徐祥民

孟鸿志

谢望原

王国征

王彦

汪世荣

曾尔恕

徐祥民

徐爱国

佟连发

王明洁

孙心强

刘惠荣

目 录

第一编 环境法总论

第一章 绪论	1
第一节 环境的概念	1
第二节 环境问题	10
第三节 环境保护	16
第二章 环境法与环境法学	26
第一节 环境法的概念与特点	26
第二节 环境法学	34
第三章 环境法的产生与发展	44
第一节 环境法的产生与发展	44
第二节 环境法与其他部门法的关系	63
第四章 环境法的调整对象与环境法律关系	70
第一节 环境法的调整对象	70
第二节 环境法律关系	87
第五章 环境法的体系	95
第一节 环境法的体系	95
第二节 国内环境法与国际环境法	102
第六章 环境法的基本原则	111
第一节 环境法的立法精神和立法基本原则	111
第二节 中国环境法遵循的基本原则	119
第三节 国际环境法的基本原则	136
第七章 环境资源保护法律制度	151
第一节 土地利用规划制度	151
第二节 环境影响评价制度	155
第三节 “三同时”制度	162

第四节	许可证制度	164
第五节	清洁生产制度	167
第六节	排污收费制度	175
第七节	限期治理制度	178
第八节	环境标准制度	180
第八章	环境法的法律后果	187
第一节	环境保护奖励	187
第二节	环境行政责任	190
第三节	环境民事责任	195
第四节	环境刑事责任	203

第二编 环境污染防治法

第九章	环境污染防治法概述	209
第一节	环境污染及其防治	209
第二节	环境污染防治的立法及法律体系	217
第十章	大气污染防治法	223
第一节	大气污染及其防治	223
第二节	大气污染防治立法概述	227
第三节	大气污染防治法律制度	229
第十一章	水污染防治法	237
第一节	水污染及其防治	237
第二节	水污染防治立法概述	241
第三节	水污染防治法律制度	242
第十二章	环境噪声污染防治法	251
第一节	环境噪声污染及其防治	251
第二节	环境噪声污染防治立法概述	255
第三节	噪声污染防治法律制度	256
第十三章	固体废物污染环境防治法	264
第一节	固体废物污染及其防治	264
第二节	固体废物污染防治法律概述	267

第三节	固体废物污染防治法律制度	268
第十四章	海洋污染防治法	277
第一节	海洋环境和海洋环境污染	277
第二节	海洋环境污染防治立法概述	281
第三节	海洋环境污染防治法律制度	283
第十五章	放射性污染防治法	296
第一节	放射性物质和放射性污染	296
第二节	放射性污染防治立法概述	299
第三节	放射性污染防治法律制度	301

第三编 自然资源保护法

第十六章	自然资源保护法概述	314
第一节	自然资源及其保护	314
第二节	自然资源保护法的概念、内容	326
第三节	自然资源保护立法及其法律体系	336
第十七章	土地资源保护法	348
第一节	土地资源及其利用	348
第二节	土地资源的法律保护	354
第三节	土地资源保护法律制度	355
第十八章	水资源保护法	399
第一节	水资源及其利用	399
第二节	水资源的法律保护	401
第三节	水资源保护法律制度	406
第十九章	矿产资源保护法	427
第一节	矿产资源和矿业	427
第二节	矿产资源的法律保护	430
第三节	矿产资源保护法律制度	433
第二十章	森林资源保护法	481
第一节	森林资源和林业	481
第二节	森林资源的法律保护	484

第三节	森林资源保护法律制度	486
第二十一章	草原资源保护法	503
第一节	草原资源及其利用	503
第二节	草原资源的法律保护	505
第三节	草原资源保护法律制度	506
第二十二章	渔业资源保护法	513
第一节	渔业资源和渔业	513
第二节	渔业资源的法律保护	514
第三节	渔业资源保护法律制度	516
第二十三章	野生动植物资源保护法	527
第一节	野生动植物资源及其利用	527
第二节	野生动植物资源的法律保护	530
第三节	野生动植物资源保护法律制度	531
第四节	自然保护区法律制度	546
第二十四章	海洋资源保护法	552
第一节	海洋资源及其利用	552
第二节	海洋资源的法律保护	554
第三节	海洋资源保护法律制度	555

第四编 环境纠纷的处理

第二十五章	环境纠纷及其处理	561
第一节	环境纠纷	561
第二节	环境纠纷的处理	564
第二十六章	环境诉讼	579
第一节	环境民事诉讼	579
第二节	环境行政诉讼	585
第三节	环境刑事诉讼	587

Catalogue

Part 1 Environmental law introduction

Chapter one	Introduction	1
Section one	Concept of the environment	1
Section two	Environmental question	10
Section three	Environmental protection	16
Chapter two	Environmental law and science of environmental law	26
Section one	Concept and characteristic of the environmental law	26
Section two	Science of environmental law	34
Chapter three	Formulation and development of the environmental law	44
Section one	Formulation and development of the environmental law	44
Section two	Relation between environmental law and other departments law	63
Chapter four	Adjustment target of environmental law and environmental legal relation	70
Section one	Adjustment target of environmental law	70
Section two	Environmental legal relation	87
Chapter five	Environmental legal system	95
Section one	Environmental legal system	95
Section two	Domestic environmental law and international environment law	102

Chapter six	Basic principle of the environmental law	111
Section one	Legislative spirit and basic principle of the environmental law	111
Section two	Basic principle of China environmental law	119
Section three	Basic principle of international environment law	136
Chapter seven	Basic legal system of environmental protection	151
Section one	System of land-use plan	151
Section two	System of environmental impact assessment	155
Section three	Institution of “three simultaneity”	162
Section four	Licensing system	164
Section five	System of cleaner production	167
Section six	Institution of pollutants discharge fee	175
Section seven	Institution of abatement deadline	178
Section eight	System of environmental standard	180
Chapter eight	Legal consequence of environmental law	187
Section one	Environmental protection rewarding	187
Section two	Environmental administrative responsibility	190
Section three	Environmental civil liability	195
Section four	Environmental criminal responsibility	203
 Part 2 Law of environmental pollution prevention		
Chapter nine	Summary	209
Section one	Environmental pollution and prevention	209

Section two	Legislation and legal system of environmental pollution prevention	217
Chapter ten	Air pollution prevention law	223
Section one	Air pollution and prevention	223
Section two	Summary of air pollution prevention law	227
Section three	Legal system of air pollution prevention	229
Chapter eleven	Water pollution prevention law	237
Section one	Water pollution and prevention	237
Section two	Summary of water pollution prevention law	241
Section three	Legal system of water pollution prevention	242
Chapter twelve	Noise pollution prevention law	251
Section one	Noise pollution and prevention	251
Section two	Summary of noise pollution prevention law	255
Section three	Legal system of noise pollution prevention	256
Chapter thirteen	Solid waste pollution prevention law	264
Section one	Solid waste pollution and prevention	264
Section two	Summary of solid waste pollution prevention law	267
Section three	Legal system of solid waste pollution prevention	268
Chapter fourteen	Marine pollution prevention law	277
Section one	Marine pollution and prevention	277
Section two	Summary of marine pollution prevention law	281
Section three	Legal system of marine pollution prevention	283
Chapter fifteen	Radioactive pollution prevention law	296
Section one	Radioactive pollution and prevention	296