

HEALTH IMMUNIZATION AND DISEASE CONTROL STANDARDIZED MANAGEMENT PRACTICES

卫生防疫与疾病控制规范化

管理实务

中医古籍出版社



卫生防疫与疾病 控制规范化管理实务



上

中医古籍出版社

责任编辑：朱定华
特邀编辑：付晓武 于满合
封面设计：阴春举

图书在版编目（CIP）数据

卫生防疫与疾病控制规范化管理实务/《卫生防疫与疾病控制规范化管理实务》

编委会编著.-北京：中医古籍出版社，2006.7

ISBN 7-80174-435-7

I. 卫... II. 卫... III. ①卫生防疫-卫生管理-中国②传染病-控制-卫生管理-中国 IV. R18

中国版本图书馆CIP数据核字（2006）第056764号

卫生防疫与疾病控制规范化管理实务

出版发行：中医古籍出版社
地 址：北京东直门内南小街16号（100700）
经 销：新华书店
印 刷：北京雷杰印刷有限公司
开 本：787mm×1092mm 1/16
印 张：137.5
字 数：2300千字
版 次：2006年7月第1版
印 次：2006年7月北京第1次印刷
书 号：ISBN 7-80174-435-7/R·431
定 价：598.00元（全三卷）

■ 顾问委员会

顾 问：

- 郝盛琦 原中国共产党中央顾问委员会副秘书长
- 贾庆良 重庆市疾病预防控制中心主任
- 郝绪白 内蒙古自治区包头市疾病预防控制中心主任
- 王少新 广东省罗定市疾病预防控制中心主任
- 徐昆亭 黑龙江省齐齐哈尔市疾病预防控制中心主任
- 邵永源 山东省即墨市疾病预防控制中心主任
- 梁照升 河南省周口市疾病预防控制中心主任
- 胡红安 湖南省安化县疾病预防控制中心主任
- 刘超辉 浙江省永嘉县疾病预防控制中心主任

编辑委员会

特邀编委 (以姓氏笔画为序):

于苏甫喀迪尔·阿西木

新疆维吾尔自治区喀什地区疾病预防控制中心主任

马长斗

吉林省乾安县疾病预防控制中心主任

王正达

云南省西畴县疾病预防控制中心主任

王兴海

山西省怀仁县疾病预防控制中心主任

王泽义

山西省万荣县疾病预防控制中心主任

王祥迪

湖南省武冈市疾病预防控制中心主任

王 谨

新疆维吾尔自治区吐鲁番市卫生防疫站站长

邓西勤

陕西省宜川县疾病预防控制中心主任

冉丽莎

西藏自治区昌都地区疾病预防控制中心副主任

叶毅力

四川省峨眉山市疾病预防控制中心主任

田三白

山西省忻州市疾病预防控制中心主任

孙 川

山西省临猗县疾病预防控制中心主任

安泽南

四川省阿坝州疾病预防控制中心主任

成广明

山西省晋中市榆次区疾病预防控制中心主任

朱东辉

安徽省泾县疾病预防控制中心主任

朱安格

四川省泸州市疾病预防控制中心主任

齐兴忠

黑龙江省伊春市疾病预防控制中心主任

何成友

贵州省兴义市疾病预防控制中心主任

何国文

河北省迁安市疾病预防控制中心主任

余 舰

湖北省恩施市疾病预防控制中心主任

吴 伟

广西壮族自治区合浦县卫生防疫站站长

吴松显

河南省平顶山市卫东区卫生防疫站站长

张兆清

山西省沁源县疾病预防控制中心主任

张李贤

山西省平顺县疾病预防控制中心主任

- | | |
|-------------|--------------------------|
| 张崇明 | 陕西省佳县疾病预防控制中心主任 |
| 李书章 | 陕西省安康市疾病预防控制中心主任 |
| 李 鑫 | 江西省樟树市卫生防疫站站长 |
| 杜俊德 | 山西省阳泉市郊区疾病预防控制中心主任 |
| 杨跃进 | 河南省开封市疾病预防控制中心主任 |
| 肖继才 | 云南省曲靖市麒麟区疾病预防控制中心主任 |
| 邵福泉 | 安徽省肥东县疾病预防控制中心主任 |
| 陈文虎 | 新疆维吾尔自治区和田地区疾病预防控制中心主任 |
| 武 刚 | 内蒙古自治区清水河县卫生防疫站站长 |
| 姚新华 | 新疆维吾尔自治区伽师县疾病预防控制中心主任 |
| 段国清 | 云南省曲靖市疾病预防控制中心主任 |
| 赵金先 | 湖北省南漳县疾病预防控制中心主任 |
| 赵崇民 | 陕西省商洛市商州区疾病预防控制中心主任 |
| 唐志高 | 湖南省邵阳市疾病预防控制中心主任 |
| 徐正厚 | 安徽省阜阳市颍州区疾病预防控制中心主任 |
| 栗崇善 | 山西省阳城县卫生防疫站站长 |
| 陶红兵 | 湖北省武汉市新洲区疾病预防控制中心主任 |
| 高 扬 | 黑龙江省尚志市疾病预防控制中心主任 |
| 高照洲 | 陕西省榆林市疾病预防控制中心主任 |
| 曹 毅 | 内蒙古自治区和林格尔县卫生防疫站站长 |
| 黄文辉 | 福建省莆田市涵江区疾病预防控制中心主任 |
| 黄长江 | 安徽省巢湖市居巢区疾病预防控制中心主任 |
| 童建国 | 新疆维吾尔自治区阿克苏地区疾病预防控制中心主任 |
| 慕万志 | 辽宁省朝阳市双塔区疾病预防控制中心主任 |
| 赛帕尔库力·加帕尔库力 | 新疆维吾尔自治区塔什库尔干塔吉克自治县防疫站站长 |
| 潘锦武 | 浙江省长兴县疾病预防控制中心主任 |
| 霍继瑞 | 山西省平定县疾病预防控制中心主任 |
| 戴 鹏 | 河南省新郑市卫生防疫站站长 |
| 魏六生 | 山西省黎城县疾病预防控制中心主任 |

编委委员 (以姓氏笔画为序):

于建元	于琳	于静	门广林	马衍辉	马祥	仁真
尹东翔	戈良成	戈德崇	扎西曲加	扎西达	扎西顿珠	牛笑军
王义忠	王长庚	王巧智	王正有	王永明	王玉献	王生海
王立俊	王兆海	王成海	王旭光	王希龙	王志文	王志军
王志忠	王连第	王国文	王建伟	王建波	王忠生	王忠福
王承维	王法弟	王茂生	王海英	王莲	王铁军	王彬
王萍	王新明	王燕	车艳平	兰胜芳	冯宗龙	冯建华
包玛旺堆	占堆	叶红英	叶金水	叶朝友	田自城	田建国
中学武	石玉国	石明亮	艾尼卡米力	任延文	任完应	任宏伟
任宝田	关荣	农初师	刘人兴	刘广志	刘丹	刘友祥
刘文江	刘光华	刘刚明	刘守钦	刘成彬	刘志	刘学勇
刘宝生	刘昌军	刘保录	刘春红	刘树生	刘洪营	刘海礼
华三齐	吉日本图	吐尔地·阿不都维力	吕思禄	孙中河	孙宏泰	曲扎
孙宏善	孙荣贵	孙琳	安文生	安树宽	尧少时	西布
次腾	江万权	江天杰	江央顿珠	汤世凯	牟广义	吴晓军
邢玉贵	齐德宫	何飞鸣	吴少波	吴文有	吴永莉	张丽娜
宋金明	张义勇	张世英	张永刚	张玉	张当安	张林森
张利	张连梅	张国成	张宗成	张建伟	张建国	李子贤
张治秀	张茂林	张洪涛	张浩	张新明	张磊	李凯
李加周	李伍星	李汝新	李自清	李希舍	李志刚	李琦
李建华	李建国	李忠贵	李忠祥	李杰	李学玲	杨传新
李增寿	杜红	杜超	杨一青	杨永胜	杨永海	苏显义
沈方明	沙文彪	肖陈林	苏子林	苏汉良	苏朋禹	闵宏亮
苏新阳	连维和	邱玉鹏	邵广荣	邵红卫	邹时超	陈郁
阿美	陈卫建	陈帅	陈汉基	陈志明	陈京华	

陈剑威	陈晋峰	陈起强	陈 新	陈德贵	陈 曦	卓廷杰
周 丹	周学明	周宪忠	周 银	呼 和	居艾提·吾斯曼	武明侠
岳从周	岳志学	岳新愿	易德良	松 嘎	林耀陆	金永春
武春云	罗尔基	罗清国	苟 旺	郎和平	郑维斌	信彦才
金玉玲	侯仁义	侯凤芹	侯海峰	侯德峰	俞铁军	胡建湘
哈 群	段志才	洛 系	洪志强	祖力比叶·艾克木	艾克木	赵 静
荣玉海	贺本德	赵延安	赵有林	赵良剑	赵津妍	徐长军
郝玉泉	倪荣中	唐开哲	唐 忠	徐太平	徐文佳	桑 珠
徐亚红	徐红梅	徐国和	徐跃进	栾玉明	栾志刚	高惠敏
耿振新	袁定平	郭东风	郭秀连	郭 强	高相海	梁文雄
高福祥	崔永浩	康建生	庾根来	曹芳红	曹维强	黄定华
梁彦臣	梅长青	盘鑫元	营冬龙	麻春雷	黄才利	曾爱群
黄 郁	黄 静	龚世友	喻兴田	景建荣	曾纪梅	蒋 文
温书香	程瑞明	程 蓉	葛恒明	葛相金	董新兵	鲁中华
蒋静易	蒋融富	谢云兰	谢伦庚	谢铁柱	韩建方	谭 慧
窦海平	褚润仙	雷忠江	缪仕栋	翟 伟	蔡爱民	戴建宏
滕树忠	潘建生	薛志昆	薛顺荣	薛维军	戴 东	
戴 强	魏本清	魏濂轲				

编辑部成员 (以姓氏笔画为序):

中月花	关皓月	孙 欣	张金燕	李 硕	杨文丽	周晓静
郑 霞	侯海燕	康 平	喻 娟	程 勇		

前 言

在物质生活大为改善的今天,人们对健康生活也提出了更高的标准,要求鼠疫、霍乱、天花远离生活;要求乙肝、肺炎不再威胁生命;要求重大突发事件不再发生;要求一个健康合理的卫生防疫和疾病控制体系的建成;要求疾病预防控制尽快步入规范化、程序化、法制化的轨道;要求建立长效的疾病防治体制和工作机制,率先垂范,深入防治工作第一线,按照科学防治、依法防治的原则建立应急预案,提出有针对性的、切实可行的措施等。

但是,当“SARS”疫情与“禽流感”疫情在人类生活中肆虐的时候,人们好象面临着前所未有的健康和生存危机。这让我们看到我国社会疾病防治体系还存在着难尽人意的现状:孱弱的疾病预防控制体系、医疗救治体系和卫生执法监督体系不完善,疾病防治工作不扎实,乏力的公共卫生财政支持,城乡之间卫生资源的不平等分配,都要我们必须重新审视社会医疗防疫体系和应急能力,要我们把“健康每一天”这一“名牌”重新擦亮。

全书深入浅出、系统全面地介绍卫生防疫与疾病控制规范化管理的基础知识,又充分反映了国内外卫生防疫与疾病控制改革情况,内容详尽,科学实用,资料权威,层次结构清晰,文字通俗易懂。因此,《卫生防疫与疾病控制规范化管理实务》既有对卫生防疫与疾病控制工作的宏观把握,又有各环节的具体指导,极富实用性,是一部全方位、多角度阐述卫生防疫与疾病控制规范化管理方面的大型工具书。

编 者

2006年3月于北京

目 录

第一篇 卫生防疫 与疾病控制规范化管理

目
录

第一章 绪 论	3
第一节 卫生管理学	3
第二节 卫生事业	13
第二章 卫生防疫方针与卫生控制政策	25
第一节 卫生工作方针	25
第二节 卫生政策	39
第三节 我国卫生改革政策	46
第三章 卫生体系与卫生策略	50
第一节 卫生体系	50
第二节 医疗保健制度	55
第三节 卫生策略	62
第四章 卫生信息化建设	75
第一节 卫生信息管理	75
第二节 我国卫生信息系统	80
第三节 信息技术的应用	88
第五章 卫生防疫最新动态	92
第一节 国内卫生防疫最新动态	92
第二节 国外卫生防疫最新动态	103



卫生防疫与疾病控制一线报告	109
与时俱进 开拓进取	
积极推进卫生监督与疾病预防控制体制改革	
河北省大城县疾病预防控制中心 毕三齐	109
聚精会神搞疾控 一心一意谋发展	
山西省黎城县疾病预防控制中心 魏六生	112
试议改革形势下卫生防疫站的发展思路	
内蒙古自治区包头市石拐区卫生防疫站 李志刚 安文生	116
做好“国计民生”的疾控工作	
辽宁省丹东市疾病预防控制中心 张永刚 戴东	120
加强公共卫生体系建设	
黑龙江省哈尔滨市动力区疾病预防控制中心 王萍	123
求真务实做好疾控工作	
黑龙江省尚志市疾病预防控制中心 高扬	127
坚持科学发展观 开创疾控新局面	
黑龙江省齐齐哈尔市疾病预防控制中心 徐昆亭 康建生 徐红梅 ...	
.....	134
浅谈预防保健工作存在的问题与对策	
黑龙江省大庆市红岗区疾病预防控制中心 栾志刚 车艳平	137
构筑疾病预防控制坚实屏障 服务林区和谐社会建设	
黑龙江省伊春市疾病预防控制中心 齐兴忠	140
以科学发展观为指导 全力推进疾控事业更快更好的发展	
江苏省南京市雨花台区疾病预防控制中心 刘文江	144
加强疾控建设 做好卫生事业	
江苏省靖江市疾病预防控制中心 邵广荣	148
同心协力 全面做好卫生防疫工作	
安徽省合肥市包河区卫生防疫站 张新民	156
做好疾控工作 实现繁荣景象	
福建省武夷山市卫生防疫站 叶金水	161
强基础 健队伍 创机制 全面提高工作水平	
江西省赣州市疾病预防控制中心 苏子林	163

立足基层实际 扎实做好疾病预防控制工作	
山东省安丘市卫生防疫站 李子贤 石玉国	167
为群众撑起健康保护伞 市卫生防疫站加强行风建设纪实	
山东省烟台市卫生防疫站 张建伟	172
与时俱进 开拓进取 再创辉煌	
河南省安阳市北关区卫生防疫站 王兆海	175
谈发展路线 走创新途径	
河南省开封市疾病预防控制中心 杨跃进	178
为人民身心健康做出贡献	
河南省平顶山市卫东区卫生防疫站 吴松显	182
立足于民 躬身实践“三个代表”	
河南省内乡县卫生防疫站 李琦	185
公安县疾病预防控制规范化管理初探	
湖北省公安县疾病预防控制中心 邹时超 薛维军	189
飞速发展中的疾控事业	
湖南省湘潭县疾病预防控制中心 易德良	194
预防是疾病控制工作的坚实基础	
湖南省常宁市疾病预防控制中心 郭秀连	200
加强内涵建设 提高疾病预防控制管理工作	
广东省罗定市疾病预防控制中心 王少新	202
同心协力 开拓创新 全力完成疾控事业各项任务	
广西壮族自治区合浦县卫生防疫站 吴伟	206
浅谈如何构建公共卫生体系三级网	
广西壮族自治区天等县卫生防疫站 农初师	211
抓好思想 抓住机遇 推进疾控工作全面化发展	
海南省文昌市疾病预防控制中心 陈起强 符国俊	216
抓好机构内涵建设 服务重庆经济建设	
重庆市疾病预防控制中心 贾庆良 陈新	220
塑造疾控事业发展新形象	
四川省峨眉山市疾病预防控制中心 叶毅力	226



强抓疾病预防工作 保障多民族健康生活	
四川省甘孜藏族自治州疾病预防控制中心 戈德崇	228
做好疾控体系建设 维护人民身体健康	
贵州省安顺市疾病预防控制中心 魏濂滕	232
求真务实 保障健康 开创疾控工作新局面	
云南省怒江傈僳族自治州疾病预防控制中心 杨一青	238
加强疾控能力建设 提高疾控工作水平	
推进疾控事业全面发展	
宁夏回族自治区银川市疾病预防控制中心 陈志明	242
“卫生体制改革”面临的突出问题与应对措施	
新疆维吾尔自治区吐鲁番市卫生防疫站 王谨	248
竭尽全力 做人民满意的疾控事业	
新疆维吾尔自治区阿克苏市疾病预防控制中心 徐长军	251

第二篇 公共卫生规范管理

第一章 公共卫生管理规范	255
第一节 我国公共卫生现状	255
第二节 公共卫生与政府职责	257
第三节 中国公共卫生组织系统	261
第四节 公共卫生的法制化管理	265
第二章 社区卫生服务管理	267
第一节 概述	267
第二节 社区卫生服务组织形式	272
第三节 社区卫生服务质量管理	274
第四节 社区卫生服务管理信息系统	277
第三章 妇幼卫生管理	286
第一节 概述	286

第二节 妇幼卫生工作的行政管理	293
第三节 妇幼卫生工作的法制管理	294
第四节 妇幼卫生工作的信息管理	296
第四章 食品卫生管理规范	303
第一节 食品卫生学	303
第二节 食品卫生与安全性	332
第三节 食品卫生标准	337
第四节 各类食品卫生管理与控制	351
第五章 其他卫生工作管理	360
第一节 公共场所卫生管理	360
第二节 职业卫生管理	366
第三节 国境卫生监督	372
第四节 生活饮用水卫生管理	377
卫生防疫与疾病控制一线报告	382
搞好部门协作 落实《学校卫生工作条例》	
河北省馆陶县疾病预防控制中心 侯德峰	382
凝聚爱心 播洒阳光	
内蒙古自治区包头市白云矿区卫生防疫站 刘春红	384
全面落实预防接种工作	
辽宁省大洼县疾病预防控制中心 王铁军	391
强化措施 综合防治 切实做好边境传染病的防治工作	
吉林省集安市疾病预防控制中心 陈德贵 王希龙	393
做好基层疾病预防 发展整体卫生事业	
江苏省大丰市疾病预防控制中心 沙文彪 周丹	396
加快疾控体系建设 履行公共卫生职能	
江苏省昆山市疾病预防控制中心 洪志强	400
关于公共卫生问题的现状和对策	
浙江省杭州市拱墅区疾病预防控制中心 陈卫建	405
加强内涵建设 促进疾病预防控制机构持续发展	
浙江省长兴县疾病预防控制中心 潘锦武	410



端正思想 把“健康”工作做到前头

浙江省庆元县疾病预防控制中心 吴文有 陈郁 414

基层卫生应急点滴谈

安徽省巢湖市居巢区疾病预防控制中心 黄长江 418

深化改革 强化管理 提升疾病预防控制工作效能

山东省乳山市疾病预防控制中心 宋金明 423

加强疾控体系建设 履行疾病控制职能

湖北省应城市疾病预防控制中心 刘友祥 427

以科学为载体 以改革为动力 圆满完成各基疾控工作任务

湖北省咸宁市咸安区疾病预防控制中心 闵宏亮 432

公共卫生联盟的新尝试

湖北省秭归县预防保健监督监测中心 梅长青 温库之 周小末
尤庆虎 易念德 437

努力做好食品卫生监督量化分级管理工作

保障人民群众的食品安全

海南省海口市龙华区卫生防疫站 黄才利 陈创宏 符宁 440

学校与社区结合在预防碘缺乏病健康促进中的作用

海南省白沙县卫生防疫站 陈汉基 443

推行 CDC 内部运行机制建设的做法和体会

四川省泸州市疾病预防控制中心 朱安格 447

重视公共卫生事业 抓好疾病预防控制

贵州省贵阳市白云区疾病预防控制中心 王茂生 451

实施计量认证 强化规范管理

贵州省贵阳市小河区疾病预防控制中心 谭慧 张丽娜 456

抓好重点 实际出发 做人民满意的疾控事业

西藏自治区林周县卫生防疫站 次腾 460

加强疾病控制体系建设 做好高寒地区卫生工作

西藏自治区昌都县疾病预防控制中心 扎西曲加 465

加强管理 做好多项一体的公共卫生事业

陕西省横山县疾病预防控制中心 张治秀 安树宽 468

加强基层疾病预防控制体系建设 提高整体服务能力

陕西省宁强县疾病预防控制中心 袁定平 兰胜芳	472
做好卫生工作 保护人民健康	
青海省大通县疾病预防控制中心 王生海	476
突出重点 协调发展 依靠科技进步全面推进疾控事业	
新疆维吾尔自治区叶城县疾病预防控制中心 雷忠江	480
做好疫情工作 强化“疾控”体系	
新疆维吾尔自治区伽师县疾病预防控制中心 姚新华	484
改革奋进的地区疾病预防控制中心	
新疆维吾尔自治区阿克苏地区疾病预防控制中心 童建国 唐忠	488
加强科学管理 做好疾病预防	
新疆维吾尔自治区和田地区疾病预防控制中心 陈文虎 于琳 ...	492
加强卫生防疫建设 深化精神文明工作	
新疆维吾尔自治区和布克赛尔县疾病预防控制中心 徐太平	496

第三篇 免疫预防与控制规范管理

第一章 免疫预防与疾病控制	503
第一节 概 述	503
第二节 预防接种工作	512
第三节 免疫规划工作概念和作用	519
第二章 疫 苗	527
第一节 概念与分类	527
第二节 疫苗接种的禁忌证	531
第三节 影响接种效果的因素	533
第四节 疫苗的管理	535
第三章 冷链和冷链管理	539
第二节 冷链规划	543
第三节 冷链设备的使用与管理	545



第四章 预防接种工作的实施	549
第一节 预防接种实施	549
第二节 安全注射	555
第三节 提高和维持免疫接种率	557
第五章 预防接种工作的监测与评价	561
第一节 概 述	561
第二节 免疫监测	565
第三节 接种率监测	567
第四节 预防接种针对疾病的监测	572
第六章 细菌性疾病的免疫预防	579
第一节 白 喉	579
第二节 结核病	587
第三节 霍 乱	594
第四节 脊髓灰质炎	604
第五节 流行性乙型脑炎	620
卫生防疫与疾病控制一线报告	630
针对传染病免疫预防工作 “链式” 综合管理模式的探索	
河北省石家庄市桥东区卫生防疫站 潘建生 王宁	630
抢抓机遇 开创疾控工作新局面	
河北省宁晋县疾病预防控制中心 陈京华	636
团结进取 攻坚克难 努力完成疾病防治工作	
山西省右玉县卫生防疫站 张玉	641
搞好计划免疫工作 保护儿童身体健康	
山西省怀仁县疾病预防控制中心 王兴海	645
抓紧鼠疫监测与结核病控制 做好地方病预防控制工作	
山西省河曲县疾病预防控制中心 任宝田	648
加强免疫规划管理 推进计划免疫发展	
山西省万荣县疾病预防控制中心 王泽义 廉建国	651
团结拼搏 真抓实干 以人为本 预防疾病	
山西省临县卫生防疫站 赵有林	655