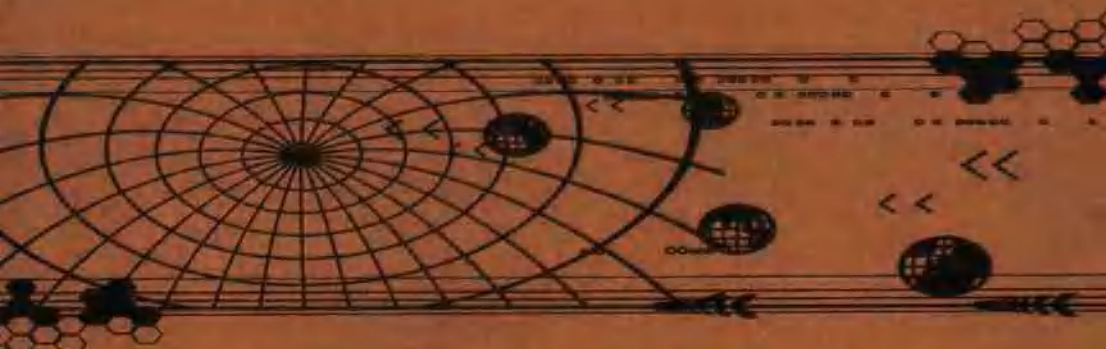




中部崛起与

长沙发展战略研究

ZHONGBUJUEQIYU CHANGSHASHIYUAN
ZHANLUEYANJIU

主编 陈录社

湖南人民出版社

中部崛起与 长沙发展战略研究

ZHONGBU JUEQIYU
CHANGSHAFAZHANZHANLUEYANJIU

主编 陈录社

湖南人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中部崛起与长沙发展战略研究 / 陈录社主编. — 长沙: 湖南人民出版社, 2006.8

ISBN 7-5438-4494-X

I. 中… II. 陈… III. 地区经济-经济规划-研究-长沙市
IV. F127.641

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 106193 号

责任编辑: 李 茜

装帧设计: 凌生华

中部崛起与长沙发展战略研究

主编 陈录社

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路 3 号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 市委机关文印中心印刷

2006 年 9 月第 1 版第 1 次印刷

开本: 787×1092 1/20 印张: 19.8 字数: 252,000

ISBN7-5438-4494-X

D.724 定价: 40.00 元

在科学发展观指导下推进长沙崛起（代序）

梅 克 保

促进中部崛起，是党中央在新的发展形势下作出的重大决策，是我国现代化建设总体战略布局的重要组成部分，是中部地区加快发展面临的重大历史机遇。机不可失，时不再来，我们务必强化认识，强化举措，大力实施这一战略，从而推进长沙的快速发展和迅速崛起。

—

中部崛起战略对加速我国现代化进程，特别是加快中部地区的发展，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

1. 实施中部崛起战略是落实科学发展观的内在要求。

科学发展观是我国现代化建设的行动指南。树立和落实科学发展观，就是要坚持以人为本，加快经济发展，在加快经济发展的过程中实现和维护人民群众的根本利益；就是要坚持经济社会协调发展，正确处理经济、社会 and 人的全面发展的关系；就是要坚持统筹区域发展，统筹城乡发展，最终实现均衡发展；就是要坚持速度、结构、质量和效益的统一，坚持经济、社会、人口、资源和环境的统一，实现可持续发展。实施中部崛起战略，有利于统筹区域发展，打破因地区间不平衡发展形成的瓶颈制约；有利于解决中部地区长期存在的体制机制和政策束缚，

增强中部地区经济发展的内生动力，使中部地区在我国经济社会发展中发挥更大的作用；有利于进一步发挥中部地区的综合比较优势，提高我国粮食、能源和资源的保障能力，缓解资源和环境约束，增强对全国发展的支撑能力；有利于巩固中部地区的产业发展优势，加强生态建设和环境保护，协调城乡一体化发展，促进城市与农村、经济与社会、人与自然是和谐发展。总之，促进中部地区崛起，不仅是中部地区自身加快发展的需要，也是全国可持续发展的需要，符合科学发展观的内在要求。

2. 实施中部崛起战略是构建和谐社会的必由之路。

构建和谐社会是经济社会发展的重要目标，也是经济社会发展的重要保障。和谐社会应当是一个注重公平正义、激发社会活力、社会保障完善、人民安居乐业的社会。建设和谐社会是一个长期的过程，其中最关键的还是经济的发展。只有经济发展到一定的水平，和谐社会的构建才具备坚实的物质基础。由于种种原因，中部地区的经济社会发展相对于沿海发达地区差距越来越大，目前正处于社会矛盾高发期，承载着比沿海发达地区更多的社会压力，诸如教育、医疗、就业、收入以及社会保障等方面所引发的社会矛盾表现得更为集中。实施中部崛起战略，集中政策、资金和资源优势，促进中部地区迅速提高发展水平，能够确保不断缩小地区间的经济社会发展差距，增强中部地区的就业能力和社会保障水平，从根本上促进社会公平正义，保障最广大人民群众充分享受改革开放和经济发展的成果，确保和谐社会的构建。

3. 实施中部崛起战略是推进共同发展的重大举措。

共同发展是区域经济发展的最终目标。改革开放以来，我

国先后实施了东部开放、西部开发、东北振兴等国家战略，促进了这些地区的持续快速发展。中部地区在支撑这些地区的发展中作出了应有的贡献。随着我国现代化建设的不断推进，党中央、国务院把中部地区的加快发展摆上了重要议事日程，提出了中部崛起的重要战略，致力于形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局。毫无疑问，这一战略的实施，将使中部地区的发展面临前所未有的历史性机遇，彻底打破制约中部地区发展的体制束缚和政策瓶颈，为中部地区的发展插上腾飞的翅膀，迅速改变中部地区的落后面貌。同时，这一战略的实施，也将深深地影响我国的总体经济发展格局，使不同区域的发展形成良性互动，相互促进，共同发展，从而提高我国整体发展水平，加快我国现代化建设的进程。

二

中部崛起，时不我待。面对党中央确定的这样一个大战略，作为湖南的省会城市，长沙应该如何应对？

首先，要准确把握形势。科学地分析形势，主动适应形势，历来是确定思路、做好工作的重要前提。一是要牢牢把握历史机遇。对形势的把握，要把着眼点放在抢抓机遇、利用机遇上。充分用好国家对中部地区发展的支持政策，加强政策研究，分析政策走势，争取国家在基础设施建设、机械制造基地、高新技术产业发展、粮食主产区投入和加快发展城市群和经济带等方面的政策扶持。积极参与中部地区的分工与合作，着力构筑具有比较优势和特色的产业结构，努力开拓长沙在中部的发展空间，与其他城市形成错位发展、相互依存、共同促进的协作

关系。主动搭建承接新一轮产业转移的平台，在中部崛起战略所启动的全国新一轮经济整合中，充分发挥长沙与南部沿海地区紧密的地缘关系，优化产业发展环境，完善产业配套政策，畅通产业转移通道，打造产业承接平台，使之成为承接国内外发达地区产业转移的热土。二是要充分发挥自身优势。与中部其他城市比较，长沙具有快速发展的经济优势，已经步入良性发展轨道，特别是兴工强市战略取得重大成效，为我们在中部地区率先崛起奠定了较好的基础；具有城市提升的引力优势，近几年来完成了城市总体规划修编，大规模推进城市基础设施和生态环境建设，城市功能日趋完善，极大地增强了长沙的吸引力；具有领先发达的科教优势，长沙深厚的文化底蕴造就了浓郁的科教文化氛围，已成为中西部地区引人瞩目的科技创新基地，2004年，在全国大中城市竞争力排名中，长沙的科技和人才分别居14位和15位；具有衔接三大经济板块的区位优势，长沙既是泛珠三角经济区的一个重要城市，又是中部经济区的中心城市之一，同时还是东部发达地区产业、资金、人才、技术梯度转移到西部地区，西部地区丰富的经济资源流向东部地区的枢纽，这十分有利于长沙在区域合作中增强聚集经济资源、优化要素配置的竞争能力。长沙还具有湖南“优势地区优先发展”的领先优势，以长沙为核心的长株潭城市群成为中部地区最具发展活力的城市群之一。三是要清醒认识面临挑战。主要表现在，产业的核心竞争力面临挑战，我们的产业结构层次仍然偏低，工业整体规模偏小，第三产业发展层次不高；城市的承载聚集能力面临挑战，我们的城市综合服务功能不强，配套设施不够完善，特别是为外来投资者服务的生活、居住、教育

等相关配套服务不完善，在一定程度上影响了对生产要素的吸附与聚集；经济社会的可持续发展能力面临挑战，我们的城市资源匮乏，生产成本较高，给发展造成了一定的影响。只要我们认清新形势，正视新挑战，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，准确把握长沙在促进中部地区崛起中的历史定位，增强破难克坚的使命感，就一定能在促进中部崛起中有很大作为。

其次，要科学制定战略。作为中部地区的省会城市，长沙要以率先中部崛起为战略目标，努力建设现代化区域性中心城市，力争成为中部经济区的一个增长极。按照这个战略定位，一是要大力实施兴工强市战略。这是长沙率先中部崛起最重要、最核心的发展战略。立足现有工业基础，大力推进新型工业化进程，突出大项目和高新技术产业，突出发展产业集群，突出发展工业园区，突出引进战略投资者，以工业的大发展促进长沙经济新的跨越和社会事业全面进步。二是要强力实施创新先导战略。致力于建设创新型城市，积极推进观念创新、制度创新、科技创新，以创新赢得发展先机，以创新抢占竞争制高点，以创新增强发展活力，以创新实现长沙在中部地区的率先崛起。三是要合力实施以城带乡战略。按照统筹城乡协调发展的要求，在加快城市建设发展的同时，注重以城市的发展带动农村的发展，以工业的发展反哺农业的发展。统筹城乡规划，打破城乡二元结构，逐步消除城乡差别，加速实现市域一体化建设。完善城乡基础设施，致力城乡资源共享，强化城乡产业支撑，完善功能分区体系，统筹城乡就业和社会保障，切实维护农民合法权益，保障农民享受发展成果，率先全省建设社会主义新农村。同时，还要确立“大长沙”理念，推进长株潭经济一体化，充分

发挥和大力提高长沙在长株潭区域的龙头带动和聚集辐射作用。四是要努力实施文化推动战略。充分发挥长沙历史文化资源优势，大力弘扬湖湘文化，增加城市文化含量；保护利用文化资源，彰显历史文化魅力；大力发展文化事业，提高城市文化品位；大力培育文化产业，提高文化对经济的贡献率；激发文化张力，使文化成为推动建设发展、塑造城市个性的恒久动力。

再次，要突出产业崛起。实现长沙在中部率先崛起，必须突出产业重点，壮大产业支撑，加大力度打造知名品牌，进一步做大做强优势产业。一是致力于高新技术产业的崛起。依托在新材料、生物医药和电子信息领域的创新资源和产业基础，建设在全国颇具实力的新材料产业基地、在中部地区最具创新能力的生物产业基地和最具竞争优势的软件及数字媒体产业基地，形成高新技术优势产业集群。二是致力于先进装备制造业的崛起。我市工业特别是装备制造业已初步形成了包含29个行业大类、131个行业种类的制造业结构体系，特别是工程机械产业、汽车制造产业和家电产业，已形成配套的产业格局、拥有先进的技术基础、具备良好的发展条件，成为长沙经济增长的重要支撑，完全可以在中部崛起中引领风骚。三是致力于现代商贸流通业的崛起。致力于打造区域性商业中心，使长沙成为服务全省的枢纽，连接中部地区的通道，开辟国际贸易的桥梁。加快发展特色商贸业，重点构建发展特色商业街（区），促进以湖湘文化为内涵的特色商业街和中心商务区的形象塑造。突出长沙餐饮特色，打造民俗餐饮文化，实施名牌战略，支持提升“老字号”，推进以商业文化为载体的“老字号”企业的创新和

发展。积极推进连锁经营，提升城乡传统商贸流通业的现代化水平，加速长沙连锁经营企业向周边城市延伸，向中部地区扩张。扶持培育现代物流业统筹规范，整合资源，培育和完善现代物流市场体系和设施网络体系，使长沙成为中南地区重要的现代物流枢纽城市和湖南的综合物流中心。四是致力于文化休闲娱乐业的崛起。按照把长沙建设成为“中国休闲娱乐文化之都”的定位，高起点、高标准编制全市休闲文化产业发展规划，突出发展休闲娱乐、休闲保健、休闲餐饮、休闲购物、休闲旅游等五大产业，着力打造一批特色街市，大力开发一批休闲产品，加速促进休闲产业的成长壮大。

三

实施好“中部崛起”战略，必须有强力的保障措施。

一是要着力夯实良好的发展基础。坚持“硬件”、“软件”一起抓。一方面，加大基础设施建设力度。继续按照“改造提升老区、加速建设新区”的思路，加快都市区建设，全力构筑“一中心四组团”的城市框架，不断强化核心城区的龙头带动作用；大力推进小城镇建设，进一步增强中心镇的集聚辐射功能；围绕城乡一体化方向，抓紧实施城市轻轨、株树桥引水、湘江枢纽工程等重大基础设施项目，加快生产要素大跨度、大流量互动。另一方面，加强人才队伍建设。根据实施“中部崛起”战略对人才的需要，突出以提高思想政治素养和执政能力为核心，大力培养一批靠得住、有本事、群众公认的党政人才队伍；以提高市场开拓能力和现代经营管理水平为核心，大力培养一批会经营、善管理、勇于开拓的企业经营管理人才队伍；以提高

创新能力和弘扬拼搏精神为核心，大力培养一批既能创新、又能创业的专业技术人才队伍；以提高技术能力和职业素养为核心，大力培养一批素质优良、技能过硬的技工人才队伍；以提高文化素质与实践能力为核心，大力培养一批具有一技之长、能够带领群众致富奔小康的农村实用人才队伍，真正使我市人才总量同实现中部崛起目标相适应，人才结构同各项事业发展需求相适应，人才素质同经济社会协调发展相适应。

二是要大力优化良好的发展环境。环境好坏，关乎“中部崛起”战略实施的成败。要切实优化政务环境。大力推进机关效能建设，建立健全岗位责任制、服务承诺制、首问责任制、限时办结制、行政过错责任追究制等工作程序和制度，加强电子政务建设，努力提高服务质量和水平。要切实优化市场环境。把整顿和规范市场经济秩序作为长期任务，强化市场监管，落实责任追究，确保市场安全、健康、有序。要切实优化法制环境。坚持公正规范执法，严格执行错案责任追究，杜绝部门利益驱动，建立治安管理长效工作机制，彻底遏制恶性案件和重大安全事故的发生。要切实优化人文环境。加强社会信用体系建设，建立信用档案，严厉打击失信违约，加强市民诚信教育，树立诚信意识，建立以道德为支撑、产权为基础、法律为保障的社会信用体制，形成诚实守信的社会风尚。

三是要努力营造良好的发展氛围。大兴求真务实之风。深入基层、贴近实践，扑下身子干事业，一心一意求发展；从实际出发，反对和防止主观主义、形式主义、官僚主义，既积极进取，又量力而行，不做表面文章，真正以扎扎实实的工作，取得实实在在的成效。大兴多办利民实事之风。牢固树立权为民

所用、情为民所系、利为民所谋的群众观，始终把人民利益放在首位，努力实现好、维护好、发展好广大人民群众的根本利益。大兴创新之风。因地制宜、结合实际，走自己的路，充分发挥主观能动性，大胆想、勇敢试，不断在创新中探索新经验，在创新中创造发展条件，以创新推动发展，推动崛起。大兴艰苦奋斗之风。保持昂扬向上的精神状态，不自满，不懈怠，勤奋工作，艰苦创业，以良好的作风、实在的行动把长沙的事情办好，把长沙的发展进步不断推上新台阶，努力实现长沙在中部的崛起。

2006年5月31日

（作者系中共湖南省委常委、长沙市委书记）

目 录

在科学发展观指导下推进长沙崛起（代序）

..... 梅克保（1）

中部崛起长沙发展战略研究报告 总课题组（1）

长沙先进制造业发展研究..... 中南大学商学院课题组（33）

长沙产业结构优化升级研究

..... 中南大学商学院课题组（55）

长沙发展环境研究..... 中共长沙市委办公厅课题组（71）

长沙在“中部崛起”战略下的政策取向

..... 中共长沙市委政策研究室课题组（96）

长沙市产业发展优化布局研究

..... 长沙市发展和改革委员会课题组（122）

长沙城镇体系发展研究

..... 长沙市建设委员会课题组（146）

长沙市商务成本研究	长沙市统计局课题组 (170)
长沙市现代物流发展战略研究	长沙市商务局课题组 (199)
长沙产业结构竞争力分析与支柱产业发展及政策取向研究	长沙市人民政府研究室课题组 (222)
长沙发展中的能源问题研究	长沙市经济委员会课题组 (246)
长沙资源有效利用及循环经济发展研究	长沙市科学技术协会课题组 (257)
长沙要素市场发展研究	长沙市金融证券领导小组办公室课题组 (284)
长沙外向型经济发展研究	中共长沙市委党校课题组 (315)
长沙在中部崛起中的地位、作用和对策研究	中南大学课题组 (334)
长沙建设创新型城市研究	长沙市社会科学界联合会课题组 (357)
后 记	(378)

中部崛起长沙发展战略研究报告

总课题组

21 世纪的前20 年,是我国改革开放和现代化建设的重要机遇期。国家在先后实施东部大开放、西部大开发和东北老工业基地振兴等重大战略之后,近年,又提出中部崛起发展战略。这对改变我国目前区域发展不平衡现状、实现整体协调发展、构建和谐社会的具有全局性战略意义。长沙作为中部地区的重要中心城市,必须紧紧抓住这一战略机遇,把城乡的现代化建设不断推向前进。

一、认清形势：长沙崛起的时代背景

实施中部崛起战略,是党中央、国务院统筹全国区域经济发展的重大举措,已成为举国上下关注的焦点。长沙怎么办?必须对形势有着清醒、深刻的认识。

1. 紧紧把握中央实施中部崛起的战略机遇。

实施中部崛起战略,给长沙新一轮发展带来了重大发展机遇。

国家政策支持的机会。实施中部崛起战略,国家将从政策、资金、重大建设布局等方面支持中部地区发展。一是加大对粮食主产区农业的投入力度,支持农产品生产基地和农业产业化体系的建设,加大对农田水利基础设施建设的投入,增加对粮食主产区粮食风险基金的补助;二是指导和支持中部六省以中

心城市和交通要道为依托，加快发展城市群、经济带等经济密集区；三是继续巩固、支持中部地区加快结构调整，促进新型工业化进程；四是放宽对外开放权限，统一对外开放政策，国家赋予东部、西部和东北老工业基地的有关信贷、税收、外贸、出口等对外优惠政策，同样适用于中部六省；五是支持中部六省基础教育发展，建立中央、省、县三级财政对农村基础教育投入的合理分担机制，加大对劳动力的培训力度。在财政转移支付、市场体系建设等方面加大对中部地区的支持力度。这些给中部崛起提供了前所未有的政策支持，也给长沙发展带来了有利的政策环境。

参与中部地区分工与合作的机遇。中部地区中心城市区位各有特色，互补性强。如郑州处中原腹地，有全国最大的铁路枢纽；武汉据“九省通衢”之利，工业基础雄厚，门类齐全；太原的能源优势十分明显；长沙科教文化事业发达，人力资源优势十分明显。比较优势，就是分工的基础，就是合作和发展的空间。实施中部崛起战略，必然在更大范围、更深层次促进中部各省和各中心城市在产业、信息、交通、流通等各个领域展开全方位、多层次的分工与合作。这一趋势，为长沙在参与中部地区城市间的分工与合作中，与其他城市形成错位发展、相互依存的协作关系，寻找自己的发展空间，构筑具有比较优势和特色的产业结构，提供了难得的机遇。

承接新一轮产业转移的机遇。目前，东部沿海地区正出现资本输出与劳动力输入的双重动向。一方面，沿海地区随着劳动力成本上升、土地和能源等生产要素趋紧等条件制约，正在

把传统型加工贸易项目从沿海向内地转移；另一方面，沿海地区在高新技术产业中所扮演的依然是劳动密集型产业的角色，对内地有着极大的劳动力需求。而与之毗邻的中部地区则具备提供能源、劳动力和各种初级产品的条件，也具有接纳劳动密集型产业转移的能力和 demand，必然在新一轮产业转移中发挥重要承接平台和基地作用。长沙在整个中部地区与东部沿海地区地缘关系最为紧密，特别是随着泛珠三角合作不断向纵深发展，东部沿海对长沙的经济辐射和产业转移的力度将日益加大，为长沙实现产业结构的战略性调整，发挥在产业转移中承东启西的独特作用，提供了历史机遇。

2. 充分发挥长沙在中部崛起战略中的自身优势。

优势就是竞争力。长沙要率先中部崛起，关键是发挥自身比较优势。长沙与中部其他城市比有以下优势。

快速发展的经济优势。“十五”以来，我们以推进“三化”为重点，经济快速高效发展，进入了良性发展时期。“十五”时期，GDP 由 2000 年的 715.34 亿元增加到 2005 年的 1519.90 亿元，年均增长 14.8%；地方财政收入由 2000 年的 35.41 亿元增加到 2005 年的 139.38 亿元，年均增长 31.5%。五年累计完成全社会固定资产投资 2687 亿元，年均增长 34.6%；社会消费品零售总额由 2000 年的 307.90 亿元增加到 2005 年的 743.43 亿元，年均增长 14.7%。特别是兴工强市战略取得重大成效，工业呈加速发展的态势，2005 年全市完成全部工业总产值达 1300.62 亿元，比 2000 年翻了一番；工业增加值由 2000 年的 223.18 亿元增加到 2005 年的 469.28 亿元，年均增长 16.1%。“十一五”期