

2006
浦东新区
社会发展
报告

2006 Social
Development
Report
of
Shanghai
Pudong New Area

上海人民出版社

· 本课题受上海浦东新区社会发展基金会资助 ·

2006 浦东新区 社会发展 报告

浦东—复旦社会发展研究会 编



上海人民出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

2006 浦东新区社会发展报告/浦东-复旦社会发展研究会编. —上海: 上海人民出版社, 2006

ISBN 7-208-06618-3

I. 2... II. 浦... III. 社会发展—概况—浦东新区—2006 IV. D675.13

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 133709 号

责任编辑 刘耀明

装帧设计 甘晓培

2006 浦东新区社会发展报告

浦东-复旦社会发展研究会 编

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路 193 号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海锦佳装璜印刷发展公司印刷

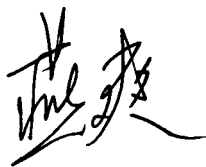
开本 787×1092 1/16 印张 9.75 插页 4 字数 206,000

2006 年 12 月第 1 版 2006 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-208-06618-3/D·1153

定价 60.00 元

序



今年是浦东开发开放的第十六年，十六年来，浦东新区已初步建成为一个外向型、多功能、现代化的新城区，成为上海现代化建设的缩影和中国改革开放的象征，所取得的成就举世瞩目。随着国家关于浦东综合配套改革试点的战略部署，浦东新区的各项事业又迎来新的机遇，新区政府带领广大市民，正在努力建设一个改革开放先行先试区、自主创新示范引领区和现代服务业核心集聚区。在这个过程中，浦东新区如何全面提升外向型经济层次，着力吸引和发展高端、高效、高辐射力的产业，如何率先建成公共服务型政府，探索功能区域一体化管理模式等战略层次的问题，需要各个实际工作部门和理论研究部门的共同探索和研究。

复旦大学拥有综合性的学科体系和雄厚的科研实力，应当而且能够为上海的经济、社会发展作出更大的贡献。这种贡献不仅是培养了社会需要的大量高级人才，同时也要促进高校与社会的紧密结合，实施科教兴国、科教兴市战略。随着复旦大学内涵式发展战略的实施，教育教学改革逐步深化，要求广大教师加强基础研究和学科间交叉融合，显著提高学科水平和科研创新能力，主动对接国家、地方的需求，积极提高服务经济社会发展的能力，更好地推进学校和政府部门的密切合作。这一理念正在推动广大教师参与浦东的综合改革试点工作，相信在不远的将来会涌现出更多的优秀成果。

编写《浦东新区社会发展报告》是一项长期的工作，浦东新区政府、复旦大学及其他兄弟院校为忠实地记录浦东社会发展的决策、建设者创造性的业绩、浦东在城区形象、功能、面貌上的变化等，坚持工作了十二年。随着时间的流逝，我们越来越清晰地从这系列报告中看到浦东新区社会发展的历史轨迹，听到浦东逐步实现社会和谐发展的脉动，因而这是件意义重大的工作。编委会约我为本书作序，借此机会也预祝他们在未来的工作中取得更大的成功。

目 录

序	燕爽 1
---------	------

第一篇 研究报告

1. 成就“十一五”蓝图的宏厚基石 ——2005年浦东新区社会发展综述	3
2. 把握新世纪的人口发展走向 ——浦东新区人口发展概述	43
3. 环境优先的战略抉择 ——浦东新区的环境建设之路	67

第二篇 市民意向

4. 新区居民的生活与社会意向 ——2006年度浦东千户调查报告	91
---	----

1

附录

“一门式”：政务模式的一场变革	119
浦东新区教育“管办评联动”机制创新研究	129

后记	141
----------	-----

专栏

1.1 浦东未来发展的定位	9
1.2 张江生物医药产业产学研体系初步形成	10
1.3 从新区消费统计所想到的	14
1.4 关于新区创意产业发展的思考和建议	16
1.5 效率和公平：教育投资需要兼顾的原则	33
1.6 社区卫生服务的挑战与发展	36
1.7 侵财案件多发的原因分析	40

2.1	2020 年浦东新区将会有多少人 (上)	47
2.2	2020 年浦东新区将会有多少人 (下)	48
2.3	推动和谐有效的人口管理模式, 保持浦东新区的 协调发展	53
3.1	倡导“环境优先”的发展战略	76
3.2	坚持“环境优先”战略的尝试	78
3.3	未来社会经济发展中面临的环境问题	80
3.4	经济发展和环境保护	84
3.5	关于经济发展和环境保护的若干思考	85
3.6	环境优先战略的新探索	88

表

1.1	2005 年新区与上海市及五个经济特区的主要经济 指标比较	5
1.2	新区六大功能区具体情况	19
1.3	2005 年新区城乡居民人均可支配收入增长率	26
1.4	2004—2005 年新区文化事业投入比较	28
1.5	2005 年和 2004 年新区文化事业发展状况比较	29
1.6	2004—2005 年新区教育事业财政投入和职工数 变动情况	29
1.7	2001—2005 年新区教育事业的发展	31
1.8	2004、2005 学年新区分城乡学生人数和结构变化	32
1.9	2005 学年新区小学一年级学生年龄结构与上年比较	34
1.10	2005 年和 2004 年新区卫生事业投入比较	34
1.11	2005 年和 2004 年新区体育事业投入情况比较	36
1.12	2005 年和 2004 年新区体育活动参与率比较	38
1.13	2005 年和 2004 年新区民政事业投入情况比较	38
1.14	2005 年和 2004 年新区民政事业情况比较	39
1.15	2005 年和 2004 年新区城镇和农村生活困难家庭和 人员结构变化比较	39
2.1	2004—2005 年新区出生人口性别比比较 (%)	46
2.2	2000—2005 年新区产业与就业结构偏离状况 (%)	51
2.3	2000—2005 年新区常住人口户籍人口数据	56
2.4	新区功能区和街道、镇人口分布状况	59

3.1	2005 年新区河道建设与管理	75
3.2	被访者对新区环境的评分	79
3.3	2003 年上海市工业用地的经济产出	86
3.4	2005 年新区重点开发小区主要经济指标	86
4.1	恩格尔系数比较	92
4.2	旅游消费与家庭收入的关系	93
4.3	低收入家庭户数变化情况	94
4.4	高收入家庭户数变化情况	95
4.5	不同家庭的收入比较 (单位: 元)	95
4.6	不同职业的个人收入比较 (单位: 元)	95
4.7	不同学历的个人收入比较 (单位: 元)	95
4.8	学历与年龄之间的相关	96
4.9	家庭收入与居住地区的关系 (单位: 元)	97
4.10	新区居民生活满意度	98
4.11	离婚率比较	98
4.12	双休日的度闲方式	98
4.13	生活满意度的比较	99
4.14	生活中的担忧及其比较	99
4.15	调查对象的职业分布	100
4.16	工作的选择意向	101
4.17	“从事现在工作的原因”和“是否会选择现在 工作”的交互分析	101
4.18	2005 年各年龄段子女抚养费一览表 (单位: 元)	102
4.19	家庭为 23 岁以后成年子女付出的费用 (单位: 元)	102
4.20	各年龄段平均每年费用及平均总费用 (单位: 元)	103
4.21	每年抚养费用和平均总费用 (单位: 元)	104
4.22	子女 23 岁以后家庭为其付出的费用 (单位: 元)	104
4.23	年抚养费用影响因素的多元线性回归分析	105
4.24	不同收入家庭的子女平均抚养费	105
4.25	不同家庭因素对子女抚养费的影响	105
4.26	月收入 2000 元以下家庭的子女抚养费分布表	106
4.27	新区居民对环境的评价	106
4.28	新区居民对环境评价的历年比较	107
4.29	新区居民对居住环境的评价比较	107

4.30	居民对自己收入的看法 (%)	108
4.31	新区居民购物地点的选择倾向	108
4.32	新区居民对浦东、浦西商品的评价	109
4.33	新区居民对社会各类群体的总体评价	109
4.34	新区居民对各类群体的历年评价比较	110
4.35	新区居民对新区政府的看法	110
4.36	新区居民对新区政府各项举措实施效果的评价	111
4.37	2005 年、2006 年新区居民对新区政府各项举措效果 的满意程度比较	111
4.38	新区居民对公务员的评价	112
4.39	新区居民对社会上“有钱人”的评价	112
4.40	新区居民对企业管理者的评价	113
4.41	“有钱人”和“企业管理者”量表分数	113
4.42	新区居民最关心的问题	114
4.43	新区居民对“贫富差异”现象的看法	115
4.44	新区居民对“低收入”现象的看法	115
4.45	“贫富差异”和“低收入”量表得分	116
4.46	新区居民对公平问题的判断	116
4.47	新区居民对改善社会底层人员状况政策措施的看法	116
4.48	新区居民对改革的态度	117
4.49	对改革的态度与家庭收入之间的关系	117

图

1.1	新区与全市三项主要经济指标的对比	6
1.2	2005 年新区农业总产值构成	7
1.3	2004—2005 年新区高新技术工业总产值发展情况	8
1.4	“十五”期间新区信息产品制造业发展情况	11
1.5	新区第三产业分行业比重情况	11
1.6	“十五”期间浦东国际机场和外高桥港区吞吐量	13
1.7	近三年新区不同类型房地产企业负债—资产比	17
1.8	2005 年新区招商引资投资主体情况	17
1.9	“十五”期间新区招商引资情况	18
1.10	2005 年新区区级社会事业费占地方财政比重与上年 比较	23

1.11	新区 2005 年社会事业投入和从业人员情况	24
1.12	2005 年新区社会事业经费增长情况	24
1.13	新区社会事业职工数和与上年变化	25
1.14	2000—2005 年新区地方财政支出和社会事业投入 及环比增长比较	26
1.15	2000—2005 年新区农业人口变化情况	27
1.16	2000—2005 年新区人均国内生产总值及人均 社会事业经费投入	28
1.17	2005 年和 2004 年初中生升学情况比较 (%)	32
2.1	1990—2005 年新区户籍人口性别比情况	44
2.2	2000—2005 年新区户籍人口数和增长率	44
2.3	2000—2005 年新区出生人口和计划生育率	45
2.4	1995—2005 年新区独生子女领证率和晚婚率变化 情况	45
2.5	新区人口出生率、死亡率和自然增长率的转变	46
2.6	2000—2005 年新区人口平均期望寿命 (岁)	49
2.7	新区人口城市化变动过程	50
2.8	新区从业人口与总人口的比例	51
2.9	1997 年以来新区职工分所有制变化	52
2.10	1993 年以来新区职工分产业变化	52
2.11	1993—2005 年新区户籍人口增长变动 情况 (单位: 万人)	54
2.12	新区 5 年内接受初等教育人口变动状况 (单位: 人)	55
2.13	2010 年新区在校户籍义务教育学龄人口态势	56
2.14	2005 年新区各街道、镇流动人口分布状况	57
2.15	2005 年新区户籍人口和外来人口变动比例	58
2.16	2000—2005 年新区街道、镇人口增减	59
2.17	2000—2005 年新区各街道、镇义务教育适龄人 口空间分布	60
2.18	2000—2005 年新区各街道、镇义务教育适龄人口 比例	61
2.19	2000—2005 年新区各街道、镇劳动力人口比例	62
2.20	2000—2005 年新区各街道、镇老年人口对比	63

3.1	2005 年新区完成百家污染企业治理情况	69
3.2	2005 年新区工业污染企业污染排放达标率	69
3.3	2000 年、2003—2005 年新区污水纳管率	70
3.4	2001—2004 年新区与全市降尘量	71
3.5	2000—2005 年新区声环境状况	71
3.6	2000—2005 年新区人均公共绿地面积以及部分年份 与全市的比较	72
3.7	2004 年全市各区人均公共绿地面积	73
3.8	2000—2005 年新区工业废水排放达标率以及部分 年份数据与全市的比较	73
3.9	1990—2004 年新区农业生产总值及其对全区生产 总值的贡献	82
3.10	主要年份新区生产总值较上年增长率及与全市的 比较	82
3.11	主要年份新区外商合同投资额及其占全市的比例 ..	83
3.12	新区地均生产总值的国际比较	87
4.1	家庭收入与消费的增长	92
4.2	新区历年基尼系数比较（缺 2002 年至 2004 年资料）	94
4.3	不同年龄的个人收入比较	96
4.4	居住面积与家庭收入之间的关系	96
4.5	住房类型与家庭收入之间的关系	97
4.6	新区居民对物价的感受（不含房价）	100
4.7	对物价的感受与收入的关系（单位：元）	100
4.8	新区居民对社区工作的关心程度	111

THE HISTORY OF SHANGHAI SHANGHAI RENONG NEW ARTS

第一篇

研究报告



成就

“十一五” 蓝图的宏厚基石

—— 2005 年浦东新区社会发展综述

2005 年，作为“十五”计划的最后一年，也是制定“十一五”新一轮发展规划的基点。一年来，浦东新区全面落实科学的发展观，坚决贯彻中央宏观调控政策，坚持以人为本和可持续发展的方针，在进一步提高政府决策的民主性和科学性方面取得了重要进展。新区政府围绕既定的政策目标，坚持制度创新、体制创新和科技创新，不断扩大开发开放成果，统一部署六大功能区域*一体化发展步伐，着力提升产业能级，推进功能区域资源统筹和联动发展。在注重经济发展的同时，不断加大各项社会事业的投入，推动社会事业协调均衡发展；注重环境生态建设，在荣获“全国文明城区”称号的同时，扎实开展国家环保模范城区创建工作，顺利通过国家环保总局的考核验收，城市生态环境进一步优化。

综观 2005 年，新区高瞻远瞩，放眼全球，以宽广的胸怀、饱满的热情、坚定的步伐，取得了经济社会各项事业“高质、高效、高速”的发展，圆满并超额完成了“十五”计划规定的各项指标，也为“十一五”规划的发展奠定了坚实的基础。

一、国家综合配套改革试点获得批准，体制创新进入新阶段

2005 年 6 月，国务院正式批准浦东进行综合配套改革试点。以此为契机，新区

以经济增长方式和政府职能转变为核心，积极开展综合配套改革试点工作，不断涉猎改革的“深水区”，取得了初步成果。

金融功能创新：2005 年 4 月，国家外汇管理局与新区政府合作开展跨国公司地区总部资金集中管理功能的研究，形成了 9 项试点措施和 4 项专题研究的行动方案，纳入试点范围的 14 家跨国公司和银行积极开展有关试点工作，迈出了推动跨国公司地区总部拓展资金集中管理功能的第一步。金融市场的日益完善，吸引了众多金融机构纷至沓来，使陆家嘴金融贸易区成为全国经济流量最大、服务最完善的金融中心。

股权分置改革：提出股权分置改革与上市公司长远发展相结合、与国资布局 and 产业结构调整相结合，把上市公司股权分置改革作为新区综合配套改革试点的组成部分。截至 2005 年，新区 6 家上市公司中已有上海张江高科技园区开发股份有限公

* 六大功能区域为：以金融贸易和会展商务为主导功能的陆家嘴功能区域；以科技创新和产业化为主导功能的张江功能区域；以现代制造和生产服务为主导功能的金桥功能区域；以国际贸易和现代物流为主导功能的外高桥功能区域；以会展旅游和现代居住为主导功能的三林（世博）功能区域；以现代物流和文化旅游为主导功能的川沙功能区域。

司、上海浦东建设股份有限公司、上海陆家嘴金融贸易开发股份有限公司、上海金桥出口加工区开发股份有限公司4家完成了股权分置改革工作。另外,上海外高桥保税区开发股份有限公司股改方案已公告,正在与流通股股东进行沟通。上工申贝(集团)股份有限公司也已确定保荐机构,待成熟后即启动股改程序。

非税收入改革:以国家机关、事业单位和代行政府职能的社会团体及其他组织,即执收单位的非税收入项目及标准核定为监管措施,以票据领用、核销管理全程监控为手段,利用网络通讯技术将财政部门、主管部门、执收单位和代理银行有关的所有收入信息数据有机联系起来,实行“单位开票、银行代收、财政统管”的管理方式。2005年经过此项改革,新区共计约1.65亿元的资金缴入“非税收入财政专户”,基本达到“以票控款”、“以款销票”的预期目标。

政府职能转变:新区积极提高机关的行政效能,先后实施取消、合并审批环节等,使新区的基本建设项目审批时限从原来的281个工作日减少至目前的不到100个工作日。在综合配套改革试点进程中,新区在促进城郊一体化发展方面进行了新的探索,不断打破条块分割,整合行政资源,逐步形成“多个机构、一个政府”的公共服务型政府新模式。新区居民只要到就近的乡镇街道申请,就可了解新区社会经济运行的信息,这种政府信息公开“一体化”的互动服务机制,给了关心公共事务的市民合理的知情权。经过四轮行政审批制度改革,新区保留的行政审批事项将从最初的724项缩减为244项,减少了66%。同时,审批流程进一步优化,审批效率进一步提高。

以社会公众满意度为主要评判取向,新区政府向公共服务型政府转型取得了积极的社会反响,这在每年实施的机关工作

作风调查中得到了体现。总体来说,群众对新区政府各委办局的工作作风给予了很高的积极评价,2005全年实施的两次机关工作作风调查,平均分达到82.55分,比2004年总体评价平均分(81.86分)上升了0.69个百分点,新区在达成“努力建设服务政府、责任政府、法治政府”的目标方面又向前迈进了一步。通过群众对新区机关工作作风形成的有效监督与信息互动,为新区的发展营造了良好的政策环境、服务环境和社会环境,形成了“人人关注新区发展,事事关乎投资环境”的良好氛围。

与此同时,新区还成为国家各部委及上海市的改革创新试验田。已有监察部、中国人民银行、国家外汇管理局、科技部、商务部、海关总署等12个国家部委和金融监管机构,陆续在浦东启动了改革试点项目,而这片试验田的改革成果,正在为上海和全国的改革积累经验,予以示范。

二、经济总量增速放缓,结构不断优化,整体运行态势稳健而高效

新区的土地面积约占上海的1/11,户籍人口约占上海的1/7,2005年新区的增加值、工业总产值分别占全市的1/4左右,总体经济实力已经大大超过十多年前的整个上海市。回顾走过的历程,浦东开发开放始终坚持开拓创新,依托上海的整体优势,推动对内对外双向开放,充分利用国际国内两种资源、两个市场,不断调整和优化产业结构,提升经济发展的核心竞争力,从而推动并将继续推动浦东这列经济快车继续一路春风,不断前进。

2005年,新区经济受工业经济的影响,增速较2004年有所减缓,但整体运行质量在动态中不断提升,产业结构升级进一步加快。新区以4个国家级开发区为经济发展的载体,将开发开放的成果向纵深不断推进,综合经济实力迈上了新台阶,经济

运行质量进一步提升,地方财力继续增强;高新技术产业稳步增长,科技研发和自主创新能力不断提升,产业结构继续升级,产业集聚优势进一步发挥;以“金融”为核心的现代服务业保持着较快的发展速度,总部经济辐射效应初步显现;六大功能区域开发和城郊一体化发展成果显著。

●综合实力实现高起点跨越、运行质量继续优化

2005年,新区经济继续保持良好的发展势头,全年实现生产总值2108.79亿元,突破“十五”计划2000亿元的目标,较2004年增长13.84%。其中,第一产业占新区经济的比重为0.29%;第二产业受工业经济增速(2005年新区工业生产总值为1009.47亿元,较2004年增长12.90%)减缓的影响,增速减幅较为明显,全年完成增加值1070.96亿元,占新区经济的比重为50.79%;以金融等现代服务业为主体的第三产业生产总值为1031.74亿元,占新区经济的比重为48.92%,产业能级进一步提升。新区外向型经济层次全面提升,外贸进出口总额894.75亿美元,比2004年增长10.73%,其中出口总额为372.12亿美元,进口总额为

522.63亿美元,分别占进出口总额的41.59%和58.41%;直接吸收外商投资合同金额56.54亿美元,比2004年增长75.37%,占上海市的比重为40.87%。在经济发展的同时,新区的商业也呈现逐渐繁荣的趋势,全年实现商品销售总额和社会消费品零售总额分别达到3894.67亿元和414.99亿元,占上海市的比重分别达到30.09%和13.96%。综合实力的增强,使新区财政实力也水涨船高,全年实现地方财政收入155.31亿元,比2004年增长15.56%,占上海市的比重达到10.83%。从经济的整体情况来看,除工业生产总值略有波动外,反映新区经济持续能力的各项指标均保持较快的发展势头。

●经济增长的强力引擎——固定资产投资成效显著

固定资产投资始终是经济增长的强力引擎、城市化进程的助推器。“十五”期间,新区累计完成固定资产投资2591.09亿元,平均每年投资590.22亿元,其中城市基础设施投资679.51亿元,平均每年投资135.90亿元。2005年,新区的固定资产投入在保持总量继续扩大的同时,更加注重突出重

5

表 1.1 2005 年新区与上海市及五个经济特区的主要经济指标比较

指 标	单位	浦东	上海市	深圳市	珠海市	汕头市	厦门市	海南省
生产总值	亿元	2108.79	9143.95	4927	635	651	1030	904
第三产业产值	亿元	1031.74	4588.38	2336	286	272	437	374
工业总产值	亿元	4242.47	16876.78	9568	1611	1289	2027	495
固定资产投资总额	亿元	693.61	3542.55	1176	216	156	392	352
外贸进口总额	亿美元	522.63	956.23	814	256	18	173	15
外贸出口总额	亿美元	372.12	907.42	1015	107	32	113	9
地方财政收入	亿元	155.31	1433.90	412	49	29	99	69
外商直接投资合同金额	亿美元	56.54	138.33	53	23	2	13	3
外商直接投资实际到位金额	亿美元	31.11	68.50	30	6	1	7	7

资料来源:《上海浦东新区统计年鉴》(2006)。

深圳以相对于浦东新区3倍多的人口、1.7倍的固定资产投资,使其经济总量远远领跑于各个开发开放的特区城市。

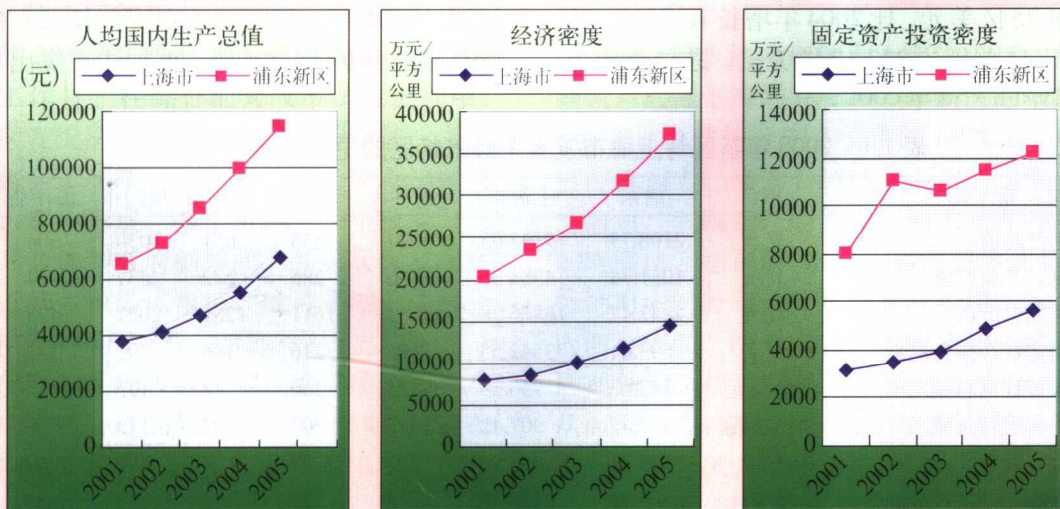
点,不断优化投资结构,全年共完成固定资产投资693.61亿元,比2004年增长6.39%,占上海市的比重达到19.58%,其中用于城市基础设施的投资达到125.95亿元,比2004年增长4.91%,拓展了城市功能,增强了新区的城市竞争力。相对而言,新区工业投资规模降幅显著,全年完成工业投资额144.61亿元,较2004年下降27.80%,占全社会固定资产投资总额的20.85%,但投资继续向高新产业倾斜,其中,向信息传输、计算机服务和软件业的投资达到9.81亿元,占工业投资总量的6.78%,工业产品技术含量继续提升。第三产业投入方面,新区全年的投资达548.58亿元,同比增长21.65%,占新区全社会固定资产投资比重达79.09%,主要分布在房地产业、交通运输仓储和邮政业、水利环境公共设施管理业以及文化体育和娱乐业等四大行业。重大工程项目建设进度完成良好,2005年由新区负责实施的22项市级重大工程全年完成投资156.78亿元,超额完成当年的投

资计划。

●产业结构升级节奏加快,现代服务业和高新技术产业成果丰硕

伴随着经济总量的扩张和运行质量的完善,新区的产业结构、投资结构以及所有制结构等也发生了积极而显著的变化,二、三产业对国民经济的贡献率继续增强,经济结构中高端产业的梯度优势明显,浦东这列经济高速列车正平稳运行在“二产”、“三产”双轨上,并在近几年将继续保持这一发展态势。

1. 农业发展重点突出,集聚效应明显,产业现代化步伐加快。根据上海农业发展方向向现代农业园区集聚的要求,新区不断增强农业现代化的示范和带动作用,重点扶持现代农业园区的发展。2005年,新区财政继续加大对孙桥现代农业开发园区、临空出口农业园区、川沙都市农业示范园区的投入力度,为吸引国内外知名农业企业、农业研发中心、地区性国际农业会展落户浦东创造了有利条件。



资料来源:《上海统计年鉴》、《上海浦东新区统计年鉴》(2002-2006)。

浦东开发开放16年来,新区的固定资产投资增长速度始终高于新区增加值的速度,成为新区经济持续高速发展的坚强保证。但是,单纯依靠投资推动的经济增长不具备可持续性,粗放的、低附加值类型的投资发展模式,应尽早被技术进步和体制改革的活力所替代。

图 1.1 新区与全市三项主要经济指标的对比