

首都人口战略研究系列丛书



人口与发展

POPULATION AND DEVELOPMENT

首都人口与发展论坛文辑

北京市人口和计划生育委员会
北京市人口学会 编

第二辑

清华大学出版社



人口与发展

POPULATION AND DEVELOPMENT

首都人口与发展论坛文辑

内 容 简 介

人口与发展是国际大都市共同面临和关心的问题,解决好这一问题对都市的经济社会健康持续发展至关重要。“2005 首都人口与发展论坛”以“人口发展、和谐社会、首善之区”为主题,围绕人口发展与对策、人口老龄化与可持续发展、人力资源开发与人口素质、适度人口规模与城市发展等专题展开了充分的交流和探讨。本论文集精选其中若干论文,同时收入了北京市 2005 年人口战略研究各课题的详细摘要。这些文章和摘要针对首都人口发展中的难点热点问题,进行了比较深入的分析,提出了大量有针对性的政策建议,对首都人口问题研究和相关政策的制定具有一定的参考和借鉴价值。

版权所有,翻印必究。举报电话:010-62782989 13501256678 13801310933

图书在版编目(CIP)数据

人口与发展.首都人口与发展论坛文辑(第二辑)/北京市人口和计划生育委员会,北京市人口学会编. —北京:清华大学出版社,2006.11

ISBN 7-302-13988-1

I. 人… II. ①北… ②北… III. 人口-发展-北京市-学术会议-文集
IV. C924.24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 121566 号

出 版 者:清华大学出版社 地 址:北京清华大学学研大厦

<http://www.tup.com.cn> 邮 编:100084

社 总 机:010-62770175 客户服务:010-62776969

组稿编辑:周 菁

文稿编辑:陆滢晨

印 装 者:清华大学印刷厂

发 行 者:新华书店总店北京发行所

开 本:165×236 印张:23.25 插页:2 字数:410 千字

版 次:2006 年 11 月第 1 版 2006 年 11 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-302-13988-1/C·30

定 价:42.00 元



首都人口战略研究系列丛书

编 委 会

主 编 邓行舟

副主编 吴群刚 翟振武

编 委 (按姓氏笔画排列)

刘学文 杜 鹏 周月琪

周宏宇 苑雅玲 梁文杰

龚伟明 潘银苗

前 言

北京市人口计生委、市人口学会联合举办的“2005 首都人口与发展论坛”以“人口发展·和谐社会·首善之区”为主题,围绕人口发展问题与对策、人口老龄化与可持续发展、人力资源开发与人口素质、适度人口规模与城市发展四个专题展开了充分的交流,积极探索综合解决首都人口问题之策。本届论坛收到论文 69 篇,内容涵盖人口与发展领域的诸多方面。现将其中部分优秀论文及我市 2005 年人口战略研究课题的详细摘要编辑成册,供政府部门、研究机构及相关学科专家、学者和实际工作者参考。

人口问题是事关全局的重大问题。促进人口资源环境与经济社会协调发展,是建设宜居城市、实现首都可持续发展的关键,是各级政府、企事业单位、社会团体和全体市民的共同责任。希望京内外专家、学者及广大实际工作者进一步关注首都人口与发展问题,深入研究首都人口发展的规律、特点和趋势,共同推动首都人口与经济、社会、资源、环境的协调和可持续发展。

北京市人口和计划生育委员会

北 京 市 人 口 学 会

二〇〇六年九月

目 录

贯彻科学发展观 深耕区域一体化

- 推动首都人口、经济、资源、环境协调发展 蒋正华 1
高度重视人口发展问题 谋划首都发展新思路 张维庆 5
完善人口战略研究机制 推进首都人口和谐发展 孙安民 10

名家论苑

- 警惕人口城市化“拉美陷阱” 田雪原 17
中国经济快速增长中人口始终是个重要问题
——兼论首都人口与发展的特点 郭沧萍 27
落实科学发展观 统筹城乡协调发展 温铁军 32
结构性协调、功能性协调与和谐社会建设
——一种社会学分析 郑杭生 35

适度人口规模与城市发展专题

- 北京市未来流动人口发展趋势以及政策思路 任 强 陆杰华 43
关于北京人口规模管理三项措施的建议 景体华 55
北京市外来人口规模变动趋势的动态模拟与控制探讨 童玉芬 60
流动人口管理应从行政控制走向合作治理 冯晓英 70
北京市与国内几个城市人口与经济发展关系比较研究 耿 鑫 77
关于北京人口压力问题 王亨哲 86

人力资源开发与人口素质专题

- 中国知识分子：短命还是长寿——中国知识分子
健康研究报告之一 翟振武 明 艳 侯佳伟 顾 荣 93
小学高年级青春期健康教育试点调研报告 刘文慧 104
北京市流动人口生殖健康需求 刘鸿雁 郭大平 113

人口老龄化与可持续发展专题

人口老龄化与可持续发展——浅析北京市人口老龄化的 社会经济影响	陈 谊 黄 慧 郭南方	121
北京市女性老年人口的现状及未来发展趋势分析	姜向群 安冰洁 王金营	133
关于北京市养老保险制度实施现状的调查与思考.....	吕学静 张 波	140
北京市老年人口的经济保障评析	王树新 苑雅玲	150

人口发展问题与对策专题

北京市“十一五”人口规划面临的突出问题以及政策 思路	陆杰华 尹德挺	161
北京市女性经济参与率和就业状况分析 ——兼与上海比较	王澎湖 林 伟	167
北京市人口增长与垃圾处理协调发展的系统动力学研究	蔡 林 吕雪丽	180
北京市劳动力就业与所有制结构分析	张耀军	194
北京市《财政贴息贷款扶持计划生育低收入家庭增收致富工作》 调查评估报告	崔凤垣 叶小敏	202
农民工权益保障途径探讨——基于北京市的调查	马小红	206
北京城市贫困劳动年龄人口的就业及社会支持 网络调查报告	尹志刚 洪小良	213

区县人口战略研究专题

西城区流动人口区域分布与发展趋势研究报告	段成荣 何 玲 夏美清 陈雅芹	227
怀柔人口发展历史、现状和未来——怀柔区人口战略研究	杨振富	238
根据区的功能定位,确定东城区的人口发展战略	张淑静	247

附录 2005 首都人口发展战略研究课题研究详细摘要

新时期北京市流动人口管理面临的挑战及改革思路研究	陆杰华 任 强 肖周燕 严予若 王 勇	253
北京市老年人口问题研究	杜 鹏 王树新 汤 哲 陈 谊	262
北京市城市独生子女家庭社会保障问题——以朝阳区独生子女 家庭调查为例	尹志刚 嘎日达 赵仲杰 周玉江 乜 琪	274

北京市城镇弱势群体社会保障问题研究——发展机会匮乏与保障机制创新	侯亚非	洪小良	马小红	王雪梅	300
北京市劳动人口、就业和劳动力素质问题研究	周清	陈卫	周祝平	张耀军	王金管
					庄亚儿
北京城市化进程中的人口问题	陈剑	马小红	张展新		321
北京市人口规模控制体制和机制研究	侯东民				332
北京市人口空间布局研究	黄荣清	周皓	王晶	郝大明	342
北京市人口和计划生育工作机制创新研究	郭维明	王志理	刘鸿雁	郭大平	桂江丰
					田丰
					348

贯彻科学发展观 深耕区域一体化 推动首都人口、经济、资源、环境协调发展^①

蒋正华

(全国人大常委会副委员长)

非常高兴能够有机会参加这次首都人口与发展论坛,这个论坛所讨论的问题非常重要。

这些年来很多国家都希望了解中国的经验。我到欧洲访问时,欧洲朋友提出希望介绍“中国现象”,就是中国经济怎样能够实现持续 26 年的高速增长而势头不衰。20 世纪 90 年代初我在美国和一些经济学家讨论时,他们就已经提出“中国模式”这一观念,认为中国的发展具有很强的生命力,值得研究,应该认真研究,但是一些政界人士不认同,近年来他们也有了改变。去年我到拉丁美洲访问见到一些美国政界朋友和拉丁美洲的很多高层政界人士,他们都有了共识,热切地提出了研究中国模式。这几年出席东北亚论坛,这些国家也非常推崇中国的发展经验,他们提出“北京共识”。尽管在提法上可能有所差别,但核心都是要研究中国究竟怎样从一个过去经济基础很薄弱的国家,达到了 2005 年 GDP 总量占世界第四位,且继续保持强劲增长势头,成为世界上特别是发展中国家中的一个突出亮点,很多国家都希望了解中国在这方面的经验。

很多例子说明,中国特色社会主义经济是一种具有强大生命力的经济发展模式。现在人均 GDP 超过了 1000 美元,那么从 1000 美元到 3000 美元之间,我们怎样解决资源的问题、环境的问题,怎样解决地区差距及收入差距等发展不平衡的问题,以及由此带来的许多社会问题;在发达地区解决如何加快发展的的问题,解决如何创造良好、和谐的社会环境的问题,怎样使我们经济社会发展进入一个良性的轨道等问题,都需要我们认真加以思考。因为今天是人口与发展论坛,所以着重谈与人口有关的发展方面。

就人口和发展两者之间的关系来说,我们党和政府很早就有了明确的认识,并且采取了有力措施。小平同志很早就提出了中国人口多、土地少、资源

贯彻科学发展观

深耕区域一体化推动首都人口、经济、资源、环境协调发展

^① 题目系编者所加。

相对紧缺的长期基本国情决定了我们要走中国特色发展道路,从一开始就把人口和经济社会相互关系放在一个重要战略地位上来进行考虑。中国的人口和计划生育工作已经取得了非常突出的成就,尽管中间也经历了一些十分曲折的过程。实施计划生育以来,中国的总和生育率从20世纪五六十年代接近6这样的水平降低到现在的1.8左右。从20世纪八九十年代,特别是90年代末期以来,中国的人口与计划生育工作越来越得到世界的认同,甚至包括以往对中国这方面工作持负面看法的人,现在也开始转变了观念。

中国现在已经实现了低生育水平这样一个目标,但能否稳定这样的低生育水平,还要看我们今后的工作。目前,全世界一年增长的人口大约为7000万,中国增长的人口占其中的14%左右。同时,这些年来,我国也处在一个劳动力快速增长的高峰,每年都要解决1000万新增劳动力就业的需要。即使到2050年大概每年新增劳动力就业需求还在600万到700万之间,相当于一个中等国家总人口的一半。因此,稳定低生育水平仍将是今后一项长期的重要工作内容。

现在许多人都在研究北京的适度人口问题,适度人口这一概念在国际上是有争论的,在我国国内也存在争论。有人认为不存在什么适度人口,如果参照欧洲的生活水平,那么全世界只应存在24亿人。但如果按较低的生活水平衡量,把可开发的土地都利用起来,大概全世界生存几百亿人也不是问题,因此这一概念本身有很大的弹性。但在现实的世界中,如果人口不能控制在一个适当的水平,社会将不能接受,就会产生很多社会问题、经济问题,将会对社会经济的发展产生破坏作用,这是显而易见的。所以尽管适度人口这一观念存在争论,但是就我们做实际工作的人来说,从经济发展的角度来讲,一个国家、一个地区以至全球的人口应该是什么样的结构,多大的规模对经济发展最有利,从资源状况、环境状况来说,我国人口应是什么样的规模,采取什么样的管理办法,是我们必须要研究的。因此,我们不必就是否有适度人口这一问题上过多争论,而是应着眼于实际的工作。这也符合党中央再三提倡的我们一切的工作要以人民群众的最大利益为最根本出发点的原则。从这一角度来说,我们应当关心研究这些问题。国务院组织了300多位专家研究了中国的人口问题,大多数专家认为以中国的环境资源状况而言,16亿人口可能是我们所能接受的最大人口规模了。从经济发展的角度来讲,再少一些会更好,如果能达到10亿或更少一点可能更好安置。

从人口的角度来讲,我们还面临着城市化发展过程。一方面,由于广大农村的存在,我们要大力发展小城镇,实现城镇化,实现共同富裕。另一方面,由于经济发展的规律,城市愈大,拉动经济的能力愈强,人均占用资源愈少,因此大城市仍将继续发展,而且在大城市之间还将继续发展相互联系的特大城市。目前,全国人均土地仅为1亩多,而西汉年间人均土地



是 50 亩,我们现在人均粮食量与西汉时期相差不多。中国历史上的人均粮食产量大概都是 500 ~ 600 斤,粮食多的年间为 800 斤左右。现在经过几千年的发展,我们人均粮食还是和那时差不多。当然粮食的亩产量大大增加了。农业劳动生产率的提高释放了大量农村劳动力。现在全国有 1.2 亿 ~ 1.3 亿左右的流动人口来城市寻求就业,而农村仍有 1 亿多的富余劳动力。而从城市角度,我们也面临许多新的问题。首先,城市是经济发展的火车头,任何国家都是如此。前些年城市得到了很大的发展,但在发展过程中有一个突出的现象,很多城市的发展都是雷同的,很多主导产业都是相似的。近些年来,这一现象有了一些改善,但仍未得到根本改变。另外,城市之间还未很好实现规模效应。我们知道在一些发达国家都有一些经济集中的城市三角区。例如,美国有三大三角区:华盛顿三角区,洛杉矶三角区,还有五大湖三角区,这三大三角区 GDP 比重占全国的 70%。中国也有三个三角区:珠江三角区、长江三角区、环渤海三角区,这三个三角区 GDP 总量仅占中国 GDP 总量的 40% 强,我国经济集中程度远远落后于经济发达国家。世界的经济发展存在一定的规律,首先是单个城市的发展,第二步是发展为城市带,在城市带发展基础上逐步形成城市群。在新世纪可能会形成一些城市的集团,这是由于网络的发展,由于 IT 技术的发展、电子金融、电子商务的发展,使得距离的概念进一步弱化,在完全不同地区的两个城市可以实现城市之间的紧密合作,而由于资源方面的互补以及其他一些能力方面的互补而形成跨地域的城市合作集团,这很可能是新世纪带来的一个新的现象。这在一些个体的、微观的经济现象中已经出现了。例如,企业的发展,为什么现在跨国公司这么多,这就是由于新世纪科学技术发展的特点决定的,企业家已经不满足于在本地的发展,要求在全球范围优化资源配置,这是一个很明显的迹象。城市的发展,应该跟上这一发展的趋势。

温家宝总理去年到天津滨海区考察讲了关于滨海区的发展。中国三大三角区中,环渤海区是发展最慢的,也是区内各省市共识最少的一个地区。环渤海区的几个地方都很有特色,青岛发展得很好,有很好的企业,其他如北京、天津、唐山、大连等也都各有特色,发展很快,但未形成城市间、地区间如何协调发展的共识。北京在相当长的时间还保留很多像钢铁企业这样的企业,这落后于形势发展,首钢的搬迁是一个很好的决策。环渤海区有很好的地理条件,海流从渤海湾口中间流进,形成一道很深的海沟,一直到曹妃甸分成两支海流,沿渤海湾两边入海,在几个星期之内,可以把海湾里的海水完全清洁一次。渤海湾形成的海沟深度均在 30 米以上,几十万吨的大轮船可以直接驶入。滨海区有 2 000 多平方公里为盐碱地,不适于种植,却是最好的制造业和其他产业的基地,地价很低,又便于大型设

备的运输。这里有三个条件非常好的港口：天津港、黄骅港、曹妃甸港口。有这样好的地理条件，再加上北京是全国政治文化的中心，天津具有很好的经济基础，唐山近年来经济发展也相当快，还有青岛、大连以及东北其他制造业基地，这些城市间具备相互配合的良好基础。因此，北京的发展要站在地区整体发展的高度，发挥自身科技、金融等方面的优势，形成科技港、金融港、知识港，再加上北京的政治文化背景，那么首都的发展就会和全国其他地区完全不同，而且可以起到对其他地区领头、带动以及导向的作用。在此基础上，利用天津以及环渤海湾的经济优势，可以把环渤海区的经济带动起来，赶上长江及珠江三角区的发展势头，那样我国的区域平衡发展就会更好地实现。

在这个思路基础上，我们再考虑北京人口态势、人口规模以及流动人口等相关问题。我觉得北京人口布局方面，市区不可能容纳更多的人口，沿北京到天津这一条线以后一定会发展起来。我们可以看到广州到香港之间、到深圳之间过去都是一些很小的渔村，现在已经形成了非常繁荣的经济带，所以城市带的发展是势在必行的。如果我们能够认识到城市发展方向，向这个方向部署将是十分有益的。北京到唐山这一条线，依托曹妃甸、黄骅港口通道以及河北这一腹地，就会形成区域共赢的一个态势。北京现在应该拿出更主动的态度，组织环渤海区省市共商环渤海区发展的大计，在此基础上，来更好地发展北京。在这方面可以借鉴长三角的一些经验，形成共识，获得共赢。

人口和发展密切相关，人口是发展的关键因素，我们组织专家讨论并总结了人口与发展的5个关系，发展的目的是为了人，发展的动力依靠人，发展也要把人的全面发展作为一项主要目标，通过人的发展来推动各方面的发展，发展本身也会塑造人。北京在这个具有美好发展前景的新时期，如何很好认识当前发展的环境，在中国发展大背景下，在环渤海区发展大背景下，研究北京的发展，把北京人口的发展，人口的素质、数量以及流动人口等放在发展大目标下研究，既具有很丰富的内涵，也具有很重要的意义。北京作为首都，应该成为首善之区，在中国经济建设、政治建设、文化建设、社会建设方面都应有新的突破，成为全国的典型，走在全国前面成为首善之区。我相信北京在这方面会做出更多的成绩，在新世纪创造新的辉煌。祝本次论坛取得丰硕的成果，各位到会专家身体健康，谢谢大家！



贯彻科学发展
发展观

深耕区域
一体化推动首都人口、经济、资源、环境协调发展

高度重视人口发展问题 谋划首都发展新思路^①

张维庆

(国家人口计生委主任)

“首都人口与发展论坛”体现了党中央十六届五中全会和中央经济工作会议精神,目的在于进一步把握首都人口发展新形势,谋划首都人口发展新思路,着力构建和谐社会,建设首善之区。

主要讲四点意见。

1 认真总结“十五”时期人口和计划生育工作的 成就和经验

“十五”期间,在党中央、国务院的正确领导下,在社会各界和各有关部门的大力支持与配合下,全国人口和计划生育系统坚持谋全局、抓大事,取得了显著成绩。中共中央国务院《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》得以认真贯彻落实;《中华人民共和国人口与计划生育法》及相关法律法规相继出台;实现了工作机构的更名和职能拓展;国家人口发展战略研究取得重要阶段性成果,人口“十一五”规划和2020年发展思路得到党中央国务院的充分肯定和较高评价;农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作扎实推进;“依法管理、村(居)民自治、优质服务、政策推动、综合治理”的工作新机制建设取得显著进展;综合治理出生人口性别比问题初见成效;人口与发展领域的国际交流与合作进一步扩大,树立了负责任人口大国的良好形象。

所有这些成绩的取得,为我们新时期人口和计划生育事业赢得了战略主动权,积累了丰富的经验。主要是:坚持用发展的思路、改革的办法,集

^① 题目系编者所加。

中力量解决前进中遇到的突出矛盾和关键问题;坚持稳定和完善现行生育政策不动摇;坚持党政一把手“亲自抓,负总责”不动摇;坚持稳定计划生育工作机构、队伍不动摇;坚持创新人口和计划生育工作思路、机制和方法不动摇;坚持行政管理和群众工作相结合,国家指导与群众自愿相结合,社会制约与利益导向相结合;坚持以更加开放的姿态融入国际社会,进一步确立我国人口发展在国际社会的重要地位等。这些经验是我们的宝贵财富,是做好新时期人口和计划生育工作的法宝,必须继续坚持并不断完善。

2 我国人口和计划生育工作已经进入了新的发展阶段

经过 30 多年的努力,我国人口和计划生育事业取得举世瞩目的伟大成就,有三个主要标志预示着人口和计划生育工作已经进入了一个新的发展阶段。

2.1 形成新的理论框架

以胡锦涛同志为总书记的党中央,认真总结国际国内经济社会发展的经验教训,结合中国改革发展稳定的伟大实践,丰富和发展了中国特色的社会主义理论,形成了“三个代表”重要思想、科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和走和平发展道路的新的理论框架。“三个代表”重要思想和毛泽东思想、邓小平理论一起,共同构成中国特色社会主义事业的指导思想。这是我们执政党的理论基础。以人为本的科学发展观,是指导发展的世界观和方法论的集中体现,也是实现又快又好发展的总思路。构建社会主义和谐社会,是全面建设小康社会、基本实现现代化的重要工作目标。加强党的执政能力建设,是落实党的“三个代表”重要思想、科学发展观和构建和谐社会的根本保证。走和平发展道路,是中国自立于世界民族之林的必由之路。这一新的理论框架的形成,是指导我国实现第三次历史性飞跃的强大思想武器,也是对新的历史时期创新理论并丰富其内涵所提出的实践要求。

2.2 迎来新的发展阶段

“十一五”规划建议指出,我国经济社会发展已经进入了新的发展阶段,其中一个主要指标是人均 GDP 从 1 000 美元到 3 000 美元。这既是我国重要的战略机遇期,也是各种矛盾的凸显期,同时还是我国人口红利期。什么叫人口红利?就是实行计划生育以来,我国创造了社会抚养比较低、储蓄率比较高、劳动力资源丰富、有利于经济社会发展的红利时期,这个时期可持续大约 40 年。到 2020 年,恰好只剩 15 年的时间。面对这样一个历史时期,我们必须站在新的历史起点上,把国民经济和社会发展切实转



移到以人为本,全面协调可持续发展的轨道。立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐。

2.3 提出新的工作任务

我国人口和计划生育工作,从国家发展来看,不仅要长期坚持计划生育的基本国策,保持人口低生育水平的稳定,而且要从大人口观念出发,统筹解决好我国的人口问题,包括人口数量、人口质量、人口结构、人口流动、人口迁移和分布,同时包括人口与经济社会的协调发展、人口与资源环境的可持续发展,以及人的全面发展。

只有对这个发展阶段有一个正确而清醒的认识,才能使我国人口和计划生育工作在落实“十一五”规划建议的基础上,实现持续、稳定、健康发展。

3 加强人口发展战略研究,科学编制人口发展规划,是实现科学发展的基础工程

中央经济工作会议指出,把经济社会发展切实转入科学发展轨道,这是我国社会主义现代化建设面临的重大而紧迫的任务。实现这一根本性转变,必须切实加强人口发展战略研究,科学编制中长期人口发展规划,形成综合治理人口问题的良好局面。

经过不懈努力,国家人口发展战略研究取得了丰硕成果,在此基础上形成的人口“十一五”规划和2020年发展思路,得到了党中央和国务院的充分肯定,为科学编制国民经济和社会发展规划提供了重要依据。国家人口发展战略研究的许多成果已经充分体现在了十六届五中全会的建议之中。在最近国家发改委牵头起草的国民经济和社会发展“十一五”规划纲要草案中,人口发展作为独立章节,予以高度重视,充分体现了人口发展在经济社会发展中的基础性地位和实现科学发展中的重要作用。

统筹区域协调发展,必须把区域人口发展战略研究摆在突出位置。去年以来,国家相继开展了长三角、京津冀、东北、西北等区域人口发展战略研究,各省区市(包括北京市)也结合本地实际,深入开展了人口发展战略研究。区域及省级人口发展战略研究为研究制定相关区域和本地区国民经济和社会发展规划提供了基础依据,有力地推动了各地“十一五”规划的编制。

人口发展规划作为国家重点专项规划之一,是国民经济和社会发展的基础性规划。科学编制人口发展规划,必须以“三个代表”重要思

想和科学发展观为指导,按照构建社会主义和谐社会的总体要求,重点把握好三个方面:一是立足于促进人口大国向人力资本强国转变,促进人口与经济社会资源环境协调可持续发展,促进人与自然和谐发展,明确优先投资于人的全面发展的战略思路;二是从大人口视角,围绕稳定低生育水平和用人的全面发展统筹解决人口问题,突出人口和计划生育工作的中心任务;三是按照“稳定低生育水平,提高人口素质,改善人口结构,引导人口合理分布”,制定切实可行的人口政策措施。各地要把人口发展规划纳入国民经济和社会发展的总体规划之中,切实予以落实。

4 谋划首都发展新思路,必须高度重视人口发展问题

国务院批复的《北京城市总体规划》(2004—2020年),把北京市的功能确定为国家首都、国际城市、文化名城、宜居城市,明确提出了人口发展目标,对人口规模、人口迁移与分布、人口结构与素质等问题提出了具体要求。贯彻国务院的要求,必须坚持以人为本,把首都经济社会发展转入到全面协调可持续的发展轨道。为此,要高度重视人口发展问题,把人口发展纳入国民经济和社会发展总体规划之中,并通过卓有成效的努力,加快构建首都人口发展宏观调控体系和综合治理机制,努力实现人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展。

① 要科学预测动态并调节好首都人口发展规模。要认真研究首都人口自然增长和机械增长的变动规律,科学把握其未来趋向;对资源环境承载力作长期的动态监测和评估;加强人口调控机制研究,不断完善人口政策。

② 把首都人口发展纳入区域人口发展之中。科学把握首都人口发展在全国、环渤海、京津冀中的战略地位和作用,立足统筹区域协调发展,科学编制首都人口发展规划。作为京津冀区域发展的龙头,首都人口发展规划要充分体现区域人口、经济、社会协调发展的内在要求,要逐步形成引导人口有序流动和合理分布的运行机制。

③ 高度关注人口与生态环境。要确立“公平、效率、生态”三位一体的发展理念。宜居城市的根本在于人与自然和谐发展。围绕实现“新北京、新奥运”的战略目标,把保护生态放在重要位置,深入研究人口数量、素质、分布对生态环境的影响,促进人口分布与生产力布局相协调,不断改善人居环境。

④ 把人口发展放在构建和谐社会中统筹研究。立足构建社会主义和谐社会,强化对人口与经济、人口与社会、人口与资源、人口与环境的综合

