

# 农业是国民经济的基础

孙德山 著

农业出版社

农业是国民经济的基础

孙德山著

农业出版社出版

北京老钱局一号

(北京市书刊出版业营业许可证出字第106)

新华书店北京发行所发行 各地新华

农业出版社印刷厂印刷装订

统一书号 4144.174

1963年1月北京初型

1963年1月初版

1963年5月北京第三次印刷

印数 40,001—87,000 册

开本 787×1092毫米

三十二分之一

字数 29千字

印张 一又二分之一

定价 (7) 一角五分

F32

1

YS0001

## 目 录

|                                                |    |
|------------------------------------------------|----|
| 第一章 农业是国民经济的基础——毛泽东同志关于农业在国民经济中的地位和作用的理論 ..... | 1  |
| 一、馬、恩、列、斯关于农业在国民经济中地位的理論的主要論述 .....            | 1  |
| 二、毛泽东同志对农业是国民经济的基础这一馬列主义理論的重大發揮 .....          | 4  |
| 第二章 坚决贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方針 .....       | 13 |
| 一、社会主义工业是国民经济的主导力量 .....                       | 14 |
| 二、工业和整个国民经济的发展要以农业为基础 .....                    | 17 |
| 三、按照农业、輕工业、重工业的次序安排国民经济計划 .....                | 20 |
| 第三章 农村人民公社怎样贯彻执行以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方針 ..... | 24 |
| 一、繼續認真实行党关于人民公社的各项政策，巩固和发展集体經濟 .....           | 25 |
| 二、坚持以粮为綱，全面发展，多种經營 .....                       | 28 |
| 三、为逐步实现农业的技术改革創造条件 .....                       | 33 |
| 第四章 动员和集中全党全国力量，支援农业，逐步实现农业技术改革 .....          | 38 |
| 一、几年来国民经济各个战线支援农业的成就 .....                     | 38 |
| 二、把支援农业放在第一位，逐步实现农业技术改革 .....                  | 41 |

## 第 一 章

# 农业是国民經济的基础——毛澤东同志 关于农业在国民經济中的地位 和作用的理論

### 一、馬、恩、列、斯关于农业在国民經济中地 位的理論的主要論述

馬克思、恩格斯、列宁、斯大林在他們的著作中对农业在国民經济中的重要性，都有过論述。这些經典的論断能够启发我們从政治經济学的基本原理上去理解农业在国民經济中的重要地位和作用。

馬克思曾經說过，“实际上，农业劳动的生产率，是一切剩余价值生产的自然基础，从而也是一切資本发展的自然基础。如果人一般在一劳动日內，不能超出他自身再生产的所需，生产更多的生活資料（所以在最狭义上，就是生产更多的农业生产物），如果他全部劳动力每日的支出，只够再生产他个人的需要所不可缺少的生活資料，一般說来，就說不上剩余生产物，

也說不上剩余价值。超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础，尤其是资本主义生产的基础。”<sup>①</sup> 恩格斯在他的“家庭、私有制和国家的起源”一书中也說：“农业是整个古代世界的有决定意义的生产部門，現在它更加获得了这样的意义。”<sup>②</sup> 列宁在他的“俄国资本主义的发展”一书中也說过，“资本主义在农业中的发展是創造工业资本的国内市场的过程。”他認為这是馬克思曾經直接指出过、在理論經濟中早已确定了簡單真理。上面这些，是經典作家們在分析一般社会經濟发展主要是分析资本主义經濟发展时所作的結論。

馬克思說的超越于劳动者个人需要的农业劳动生产率，是一切社会的基础，当然也包括社会主义社会。事情正是这样。俄国在十月社会主义革命胜利以后，列宁和斯大林就曾一再強調指出农业在国民經济中的重要地位和作用。在恢复和发展国民經济的初期，列宁就說过：“真正的經濟基础就是粮食儲备。”<sup>③</sup> 他說：“如果不能保証国家获得大約四亿普特的粮食，就談不到什么大工业和社会主义建設。”<sup>④</sup> 在1921年莫斯科举行的第一次农业代表大会上，列宁更加具体地指出：“目前整个形势所提出的基本問題，我們共和国国内外政策的首要問題，就是发展全部經濟，首先是发展农业的問題。”他說：“无论如何要提高农业生产率。农业生产率的提高必然会促进

① 《資本論》第三卷，1956年人民出版社版，第1024—1025頁。

② 《馬克思恩格斯文選》（兩卷集），莫斯科中文版，第二卷，第297頁。

③ 《列寧選集》第四卷，人民出版社1960年版，第411頁。

④ 《列寧全集》第32卷，人民出版社1958年版，第413頁。

我国工业的发展。”<sup>①</sup>到1928年，这时，苏联已进入新的建設时期，斯大林在“論国家工业化和联共(布)党内的右傾”一文中說：“要記住，如果說工业是主脑，那么农业就是工业发展的基础，因为农业是吸收工业品的市場，是原料和粮食的供应者，是为輸入設備以滿足国民經济需要所必需的出口物資后备的来源。如果让农业仍然处于技术十分落后的状态中，如果不保証工业有农业基础，不改造农业，不使农业跟上工业，那么能不能把工业向前推进呢？不，不能。”<sup>②</sup>

列宁和斯大林的这些論断是已經在苏联社会主义革命和建設过程中驗證过的真理。

为什么农业是一切社会經济的基础呢？为什么它在社会主义建設中有着如此重要的地位呢？从一般的道理来讲，这是很容易理解的。人是要吃飯的，是要穿衣服的。不論办工业、搞建設、办一切事业都离不开人，因而也就离不开粮食、棉花等等。否則，是一件事也办不成的。而粮食、棉花等等生活資料都是农业提供的。只有当生产粮食的劳动者所提供的粮食，除了滿足他們自己的需要还能供应生产棉花等工业原料作物的劳动者的需要的时候，生产粮食与生产棉花等工业原料作物的分工才有可能；只有当农业劳动者(生产粮食和棉花等等的农业劳动者)所提供的生活資料，除了滿足他們自己的需要以外，还能供应工业劳动者的需要，农业与工业的分工才有可能。所以馬克思說：“生活資料的生产，是他們的生存与一切生

① 《列宁全集》第33卷，人民出版社1957年版，第105、106页。

② 《斯大林全集》第11卷，人民出版社1955年版，第218页。

产一般最先决的条件。”<sup>①</sup>从国民經济各个部門的发展來說，如果没有农业的不断增长，为工业提供越来越多的生活資料、原料和資金以及越来越广大的市場，工业的发展客观上也会受到限制。当然，农业的发展，反过来也要依靠工业供給数量越来越多、质量越来越高的生产資料和其他工业品。所以列宁說，农业生产率的提高，必然会促进工业的发展；斯大林也說，如果說工业是主脑，那么，农业就是工业发展的基础。

工业和农业是整个国民經济中的两个主要物质生产部門。整个国民經济的发展取决于这两部門的发展，首先是农业生产的发展。而且，国民經济越是发展，农业作为基础的地位和作用也就越是突出。

## 二、毛澤东同志对农业是国民經济的基础 这一馬列主义理論的重大发挥

毛澤东同志的关于农业是国民經济的基础的理論，是馬克思列宁主义理論和中国实际情况相結合的范例，是对馬克思列宁主义政治經济学的一个重要的发展。毛澤东同志在中国革命和建設的各个历史时期，都曾經着重地提出了农业是国民經济基础的思想。回顾一下历史，我們就可以看到，我国革命和建設的胜利，都和这个馬列主义的指导思想有着密切的联系。

在新民主主义革命时期，早在1934年毛澤东同志在江西瑞金所作的关于“我們的經济政策”的报告中就說：“这里应当

---

<sup>①</sup> 《资本論》第三卷，人民出版社1953年版，第829頁。

指出：在目前的条件下，农业生产是我們經濟建設工作的第一位。”<sup>①</sup>在抗日戰爭和解放戰爭時期，毛澤東同志不但一再從政治上、軍事上強調指出了要依靠農民的重大意義，而且還從國民經濟方面一再強調了農業的重要地位。1939年在“中國革命和中國共產黨”一文中他指出：“農民在全國總人口中大約占百分之八十，是現時中國國民經濟的主要力量。”<sup>②</sup>1945年在“必須學會做經濟工作”的講話中，毛澤東同志又着重地讲了農業問題。同年，在黨的第七次全國代表大會的政治報告“論聯合政府”中，他又作了進一步地闡述，他說：“農民——這是中國工人的前身。將來還要有幾千萬農民進入城市，進入工廠。”“農民——這是中國工業市場的主体。只有他們能夠供給最豐富的糧食和原料，並吸收大量的工業品。”<sup>③</sup>為了堅持在自力更生的基礎上不斷地壯大自己，鞏固和擴大抗日根據地和解放區，毛澤東同志提出了“發展經濟，保障供給”的方針。在貫徹執行這一方針中，他又曾多次指示，“以農業为主体”，“增加糧食和日用品……是繼續堅持抗日根據地的物質基礎。”大家知道，正是因為我們這樣作了，我們就為取得抗日戰爭和解放戰爭的勝利提供了物質保證。

到抗日戰爭結束和解放戰爭在全國範圍內取得勝利的前夕，即1948年4月，毛澤東同志“在晉綏幹部會議上的講話”中說：“消滅封建制度，發展農業生產，就給發展工業生產，變農

---

① 《毛澤東選集》第一卷，人民出版社1955年版，第126頁。

② 《毛澤東選集》第二卷，人民出版社1955年版，第637頁。

③ 《毛澤東選集》第三卷，人民出版社1955年版，第1078頁。

业国为工业国的任务奠定了基础。”<sup>①</sup>在这一次讲话中，毛泽东同志不但规定了我国由农业国变为工业国的历史任务；而且，在理論上，他以更完整的形式提出农业是国民經济的基础这个极其重要的思想。在这以后，特别是在1949年10月中华人民共和国成立以后，在国民經济恢复时期，社会主义改造和社会主义建設各个时期，毛泽东同志的这一思想不断地得到了发展和完善，并且在指导实践中获得越来越重大的意义。

1950年6月，毛泽东同志在中国人民政治协商会议第一届全国委员会第二次会议閉幕詞中指出：“中国的主要人口是农民，革命靠了农民的援助才取得了胜利，国家工业化又要靠农民的援助才能成功。”根据党和毛泽东同志的指示，从1949年到1952年的三年中，我們国家彻底完成了民主革命阶段遗留下来的历史任务：实行土地改革，消灭封建制度，迅速恢复和发展农业生产。

1949年冬季，在各个解放較晚的地区，已普遍发动了剿灭土匪、反对恶霸、减租减息的斗争。1950年6月，人民政府公布了“中华人民共和国土地改革法”，接着就开展了亿万农民的急风暴雨的土地改革运动。到1952年，除一些少数民族地区外，这一任务已經基本完成。全国三亿以上的农民分得了七亿亩左右的土地和其他农业生产資料。封建的土地所有制被彻底地消灭了，这就大大地解放了农业生产力。到1952年，即結束国民經济恢复阶段的这一年，我国粮食总产量就超过了解放前最高年（1936年）产量的百分之十一点三。同1949年的

---

<sup>①</sup> 《毛泽东选集》第四卷，人民出版社1980年版，第1314页。

产量比較,增加了百分之四二点八。棉花产量也有很大的增长。由于农业生产的迅速增长,促进了工业的恢复和发展。这一年,主要的工业产品也都超过了解放前的最高水平。这就证明了毛泽东同志所说的消灭封建制度,发展农业生产,就给发展工业生产,变农业国为工业国的任务奠定了基础这一論断的正确性。

以毛泽东同志为首的中国共产党中央根据列宁关于过渡时期的学說,总结了中华人民共和国成立以来的經驗,提出了党在过渡时期的总路綫。这一总路綫就是:“从中华人民共和国成立到社会主义社会建成,这是一个过渡时期。国家在过渡时期的总任务是逐步实现国家的社会主义工业化,逐步完成对农业、手工业和资本主义工商业的社会主义改造。”实现对农业的社会主义改造,是我们党和国家一个极其重要的任务。能不能很好地完成这个任务,也就是能不能在我国实现社会主义工业化的問題,能不能在我国实现全部国民經济的社会主义改造的問題。因为小农經济是不可能成为社会主义工业的基础的,是不可能成为社会主义的国民經济的基础的。

1955年,毛泽东同志在“关于农业合作化問題”一文中,詳細地闡述了社会主义工业化与农业的社会主义改造这两件事的关系問題。他指出:“如果我們不能在大約三个五年計划的时期內基本上解决农业合作化的問題,即农业由使用畜力农具的小規模的經營跃进 to 使用机器的大規模的經營……我們就不能解决年年增长的商品粮食和工业原料的需要同現時主要农作物一般产量很低之間的矛盾,我們的社会主义工业化事业就会遇到絕大的困难,我們就不可能完成社会主义工业

化。”<sup>①</sup>在这里，他第一次鮮明地提到了重工业也要建立在社会主义集体农业的发展的基础上这一命題。他說：“社会主义工业化的一个最重要的部門——重工业，它的拖拉机的生产，它的其他农业机械的生产，它的化学肥料的生产，它的供农业使用的現代运输工具的生产，它的供农业使用的煤油和电力的生产等等，所有这些，只有在农业已經形成了合作化的大規模經營的基础上才有使用的可能，或者才能大量地使用。”<sup>②</sup>

在这一篇論文中，毛泽东同志批判了某些同志只重視社会主义工业化，忽視农业合作化的思想傾向。他強調指出：“我們对于工业和农业、社会主义的工业化和社会主义的农业改造这样两件事，决不可以分割起来和互相孤立起来去看，决不可以只強調一方面，减弱另一方面。”<sup>③</sup>同时，創造性地提出在我国条件下，必須先有农业合作化，然后再逐步实现农业机械化的理論。因为只有大規模經營的社会主义集体农业(在資本主义条件下，則为資本主义的大农业)，才能使用或大量使用大机器。

在毛泽东同志的这些思想指导下，我国农业的社会主义改造发展极其迅速。1955年下半年，在我国农村掀起了波瀾壯闊的社会主义革命高潮。到1956年年底，全国参加农业生产合作社的农户已經占全国农户总数的百分之九十六，其中参加高級社的农户占农户总数的百分之八十八。这就是說，已經基本上实现了对农业的社会主义改造。

---

① 毛泽东：《关于农业合作化问题》，人民出版社单行本，第22页。

②③ 同上，第23—24页。

1956年4月，在中共中央政治局扩大会议上，毛泽东同志作了“十大关系”的报告。在十大关系中，着重提出了解决轻工业和重工业、工业和农业的关系，把正确处理工业和农业的关系，作为国民经济建设的一个重要方针。同年9月，党的第八次全国代表大会关于政治报告的决议中进一步指出：“农业对于工业化事业有多方面极其重大的影响。农业的发展不仅直接地影响着人民生活的水平和轻工业发展的速度，而且也影响着重工业发展的速度。”

我们知道，1957年是我国第一个五年计划的最后一年。在毛泽东同志的正确思想和根据他的思想制定的党的方针政策的指导下，我国人民胜利地完成和超额完成了第一个五年计划。这一年工农业总产值，按1952年不变价格计算，比1952年增加百分之六十八，超过原计划的百分之十一。在这一年，全国粮食产量达3,700亿斤，较解放前最高年产量增长百分之三十三强；棉花产量达3,280万担，较解放前最高年产量增长百分之九十三强。由于农业生产的迅速发展，就带来了工业生产和整个国民经济的高涨。我们国家已经建立了社会主义工业化的初步基础。

在1957年初，即当第一个五年计划快要完成和第二个五年计划的准备工作正待开始的时候，毛泽东同志发表了他的著名论文“关于正确处理人民内部矛盾的问题”。在文章中他概括了我国社会主义建设的经验，主要是第一个五年计划期间的建设经验，对农业在国民经济中的地位和作用又作了新的、全面的论述。在这里，他再一次明确地指出了工业化道路的问题，主要是重工业、轻工业和农业的发展关系问题；发展

工业必須和发展农业同时并举；重工业要以农业为重要市場。他說：“我国是一个大农业国，农村人口占全国人口的百分之八十以上，发展工业必須和发展农业同时并举，工业才有原料和市場，才有可能为建立强大的重工业积累較多的資金。大家知道，輕工业和农业有极密切的关系。沒有农业，就沒有輕工业。重工业要以农业为重要市場这一点，目前还没有使人們看得很清楚。但是随着农业的技术改革逐步发展，农业的日益现代化，为农业服务的机械、肥料、水利建設、电力建設、运输建設、民用燃料、民用建筑材料等等将日益增多，重工业以农业为重要市場的情况，将会易于为人們所理解。”<sup>①</sup>此外，他在这篇論文里还提出了一个新的論断，即更大的发展农业和輕工业，不但不会延緩重工业的发展，反而会加快它的发展。他說：“在第二个五年計划和第三个五年計划期間，如果我們的农业能够有更大的发展，使輕工业相应地有更多的发展，这对于整个国民經济会有好处。农业和輕工业发展了，重工业有了市場，有了資金，它就会更快地发展。这样，看起来工业化的速度似乎慢一些，但是实际上不会慢，或者反而可能快一些。”<sup>②</sup>

党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，是毛泽东同志根据中国革命的特点提出来的。1958年5月，在党的八大二次會議上，确定了社会主义建設总路綫，并把工业和农业同时并举的思想，列为党的总路綫的基本点。在这一年，在总路綫的光輝照耀下，我国整个国民經济，先是农

---

① 毛泽东：《关于正确处理人民内部矛盾的问题》，人民出版社1957年单行本，第37页。

② 同上。

业, 然后是所有各个战线都出现了大跃进的局面。在农村中实现了人民公社化。这一年, 我国农业生产、工业生产、基本建设以及其他各个战线都取得了重大的成就。农副业总产值比1957年增长百分之二十五, 粮食、棉花等农产品产量都比前一年为高。工农业总产值比1957年增长百分之四十八。我国的社会主义建设又向前迈进了一大步。

从1959到1961年, 我国連續三年遭到了严重的自然灾害, 造成了农业的歉收, 影响工业生产和整个国民经济的发展。党中央和毛泽东同志密切地注意了这种情况, 并在思想上、方针政策上、組織措施上加强了领导。1961年1月党的八届九中全会号召全国集中力量加强农业战线, 贯彻执行国民经济以农业为基础, 全党全民大办农业、大办粮食的方针。接着又提出了国民经济工作要执行以调整为中心的调整、巩固、充实、提高的方针。并确定, 在当前条件下, 发展农业生产是国民经济调整工作的中心环节。在执行这一方针的时候, 毛泽东同志从国民经济以农业为基础的基本思想出发, 又对国民经济计划工作作了新的指示, 即计划工作要按照农业、轻工业、重工业的次序做好综合平衡。在这一期间, 由于全国人民坚决执行了党中央的正确的方针政策, 调动了广大群众的积极性, 发挥了人民公社的优越性, 加强了各个战线对农业的支援, 因而战胜了困难, 争得了农业和整个国民经济的好转, 到现在, 正如党的八届十中全会公报所指出的: “自从1961年九中全会以来, 特别是今年以来, 全党贯彻执行对国民经济的调整、巩固、充实、提高的方针, 加强农业战线, 已取得了显著的成效。”“去年比前年好一些, 今年比去年又要好一些。”现在, 已经具备了

比較充分的条件，使整个国民經济走上以农业为基础的健全发展的道路。

可以这样說，在过去几年，我們克服国民經济困难的胜利，又一次証明了毛泽东同志关于农业是国民經济的基础这一思想的正确。

当我們简单地回顾了在党中央和毛泽东同志领导下的我国革命和建設的历史以后，我們看到，毛泽东同志关于农业是国民經济的基础的理論是随着革命和建設事业的日新月异而不断向前发展和不断完善起来的。为了学习和掌握这一馬列主义理論的精神实质，我們必須从我国的革命和建設的道路，从整个国民經济的全局，从农业同工业的联系上去認識它、理解它。我們还看到，在过去，还是我們在工作中不折不扣地按照毛泽东同志的这一思想去做的时候，我們就取得了重大的成就。从而我們也可以預見到，在今后，当这一馬列主义思想越来越深入人心，当我們的工业轉移到以农业为基础的軌道、国民經济其他部門的工作走上面向农村的发展的道路以后，我們将会取得更加重大的胜利。

## 第 二 章

### 坚决贯彻执行以农业为基础、 以工业为主导的发展国民经济的总方针

中国共产党八届十中全会向全国人民提出了当前的任务是：贯彻执行毛泽东同志提出的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，把发展农业放在首要地位，正确地处理工业和农业的关系，坚决地把工业部门的工作转移到以农业为基础的轨道上来。以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，是一个引导我国人民胜利地进行社会主义建设的方针。它是毛泽东同志的农业是国民经济的基础的思想的具体运用，它的正确性是经过了历史和客观事实的一再考验的。为了贯彻执行党的以农业为基础、以工业为主导的发展国民经济的总方针，我们需要进行很多的复杂的艰苦的工作，尤其重要的是学习，是领会这个方针的精神实质，用它来检查、总结和指导我们的工作。

前面我们已经提到，为了掌握农业是国民经济的基础这一马克思列宁主义理论，我们必须从我们国家的社会主义建设道路，从整个国民经济的全局，从农业和工业的相互联系等

許多方面去認識它、理解它。按照馬克思列寧主義的觀點，發展工業和發展農業這兩件事是互為條件，互相结合，互相促進的，而不是彼此分割，互相孤立的。1949年毛澤東同志在“論人民民主專政”一文中就曾指出：“沒有農業社會化，就沒有全部的鞏固的社會主義。農業社會化的步驟，必須和以國有企業為主體的強大的工業的發展相適應。”<sup>①</sup> 其后，在1955年7月的“關於農業合作化問題”報告中，毛澤東同志又進一步地闡明了這一觀點。由此可見，以農業為基礎，以工業為主導的發展國民經濟的總方針，是從我國社會主義建設的實踐，從整個國民經濟全局出發，周密地研究了農業和工業之間的關係才提出來的，它正確地反映了社會主義經濟發展規律的要求。因此，怎樣正確理解農業和對待農業，在發展國民經濟中把農業擺在什麼樣的地位；如何正確理解工業和發揮它在發展國民經濟中的主導作用；以及在制訂國民經濟計劃時，如何按照以農業為基礎的思想正確處理工農業關係，作好全面安排，綜合平衡工作等等，都是我們在学习和貫徹黨的方針時所必須弄清楚的問題。

### 一、社會主義工業是國民經濟的主導力量

有人問，在以農業為基礎，工農業並舉的方針中，為什麼要以工業為主導呢？主導是什麼意思呢？這個問題很重要，必須從認識上加以正確的解決。

大家知道，我們建設社會主義的基本任務，就是要以較短

---

<sup>①</sup> 《毛澤東選集》第四卷，人民出版社1960年版，第1482頁。