



ANQUAN ZHILIANG BIAOZHUNHUA

A 安全质量标准化管理

北京英达管理培训中心 编著
北京世纪德铭科技发展有限公司



中国计量出版社
CHINA METROLOGY PUBLISHING HOUSE

X93-65
G-923

安全质量标准化

北京英达管理培训中心 编著
北京世纪德铭科技发展有限公司

中国计量出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

安全质量标准化/北京英达管理培训中心, 北京世纪德铭科技发展有限公司编著. —北京: 中国计量出版社, 2005. 5

ISBN 7-5026-2129-6

I. 安… II. 北… III. 企业管理—安全生产—标准化
IV. X93-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 036494 号

内 容 提 要

本书依据国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》及国家安全生产监督管理局《关于开展安全质量标准化活动的指导意见》要求, 为帮助企业开展安全质量标准化工作提供技术指导。其主要内容包括: 企业开展安全质量标准化的目的及意义, 安全质量标准化的主要内容及企业如何开展、实施安全质量标准化工作等。

本书可供企业安全生产管理人员、操作人员及本专科院校管理类师生学习与参考。

中国计量出版社出版
北京和平里西街甲 2 号
邮政编码 100013
电话 (010) 64275360
<http://www.zgjl.com.cn>
北京长宁印刷有限公司印刷
新华书店北京发行所发行
版权所有 不得翻印

*

850 mm×1168 mm 32 开本 印张 6.5 字数 163 千字
2005 年 5 月第 1 版 2005 年 5 月第 1 次印刷

*

印数 1—4 000 定价: 18.80 元

编 委 会

主 编：高亚丽

副 主 编：方宝龙 姚军红

编写人员：方宝龙 王起全 高亚丽

姚军红 刘丽娜 赵 伟

前 言

当前，全国安全生产形势依然非常严峻。据统计，2004 年全国共发生各类事故 803 571 起，死亡 136 755 人，其中：工矿商贸各类事故 14 702 起，死亡 16 497 人；消防火灾事故 252 701 起，死亡 2557 人；道路交通事故 517 889 起，死亡 107 077 人；水上交通事故 562 起，死亡和失踪 489 人；铁路运输事故 11 921 起，死亡 7992 人；民航飞行事故 4 起，死亡 61 人；农业机械伤亡事故 5047 起，死亡 1431 人；渔业船舶伤亡事故 682 起，死亡 570 人；其他伤亡事故 63 起，死亡 81 人。从这些事故发生的原因分析看，主要集中在企业内部管理松弛，违反操作规程和劳动纪律，企业安全生产条件差和设备、设施安全保障能力低，以及生产场所环境不良等方面。因此，实施安全质量标准化建设，制定各工种和岗位安全操作规程和作业场所安全质量标准，制定企业安全条件和设备设施安全质量标准，并狠抓贯彻、实施和落实，做到有标（章）可依、有标（章）必依、执标（章）必严、违标（章）必究，规范好从业人员的安全行为，夯实安全管理基础，保障作业场所的安全条件，提高企业的安全保障能力势在必行。

推进安全质量标准化工作，是加强安全生产工作的一项带有基础性、长期性、前瞻性、战略性、根本性的工作；是提高企业安全素质的一项基本建设工程，是落实企业主体责任、建立安全生产长效机制的根本途径；是保护和发展先进生产力，促进企业乃至整个国民经济持续健康快速发展的基本条件；是实践“三个代表”重要思想和科学发展观在安全生产工作中的具体体现。开展安全质量标准化工作对企业和全社会来说，都有着十分重要的意义。

本书主要从企业开展安全质量标准化的目的及意义入手，介绍安全质量标准化的主要内容及企业如何开展、实施安全质量标准化工作和企业实施安全质量标准化工作过程中应注意的问题。

由于安全质量标准化工作目前在我国开始时间不长，尽管笔者在编写书目时查找了大量的中外有关安全质量标准化资料，书中仍难免有疏漏之处，恳请读者批评指正。此外，对本书引用的国内外专家的著作、教材及相关安全生产网站资料的作者在此一并表示感谢。

编 者

2005 年 4 月

目 录

第一章 概述	(1)
第一节 安全质量标准化产生及发展	(1)
第二节 安全质量标准化的目的与意义	(2)
第二章 安全质量标准化	(8)
第一节 安全质量标准化新特征	(8)
第二节 安全质量标准化五要素	(13)
第三节 安全质量标准化的编制	(33)
第三章 企业安全质量标准化建设	(39)
第一节 企业开展安全质量标准化建设的步骤	(39)
第二节 企业安全质量标准化实施	(43)
第三节 企业安全质量标准化建设中应注意的问题	(51)
第四章 安全技术措施	(55)
第一节 安全技术措施的基本要求和遵循的原则	(55)
第二节 防火、防爆安全技术措施	(56)
第三节 电气安全对策措施	(62)
第四节 机械安全防护措施	(71)

第五节 有害因素控制对策措施	(73)
附录	(84)
煤矿安全质量标准化标准及考核评级办法（试行）	(84)

第一章 概 述

第一节 安全质量标准化产生及发展

2003年10月,国家煤矿安全监察局和煤炭工业协会在黑龙
江七台河市召开了全国煤矿安全质量标准化现场会,在这个现场
会上推广了七台河矿业精煤公司安全质量标准化工作的先进经
验,发布了《关于在全国煤矿深入开展安全质量标准化活动的指
导意见》。2004年初,在国务院《关于进一步加强安全生产工
作的决定》中,明确提出要在全中国所有工矿、商贸、交通运输、建
筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动,并要求制定、颁布
各行业的安全质量标准,以指导各类企业建立健全各环节、各岗
位的安全质量标准,规范安全生产行为,推动企业安全质量管理
上等级、上水平。2004年上半年国务院又下发《关于开展安全
质量标准化活动的指导意见》,对开展安全质量标准化工作进
行了全面部署,提出了明确要求。2004年8月、9月,国家安全生
产监督管理总局相继召开了国有煤矿安全质量标准化工作座谈会
和非煤矿山及相关行业安全质量标准化工作现场会。与此同时,
国家安全生产监督管理总局有关部门还召开了七省市机械行业安
全质量标准化研讨会,就如何开展机械行业安全质量标准化工作
进行了研讨。随后,又与中国机械安全卫生协会共同组织专家开
始起草《机械制造企业安全质量标准化考核评级办法(讨论稿)》
和《机械制造企业安全质量标准化评价标准(讨论稿)》,并于

2004年11月在广州召开了机械制造企业安全质量标准化考核评级办法和评价标准讨论会。截至目前,《煤矿安全质量标准化及考核评级办法》、《金属非金属矿山企业安全质量标准化考评办法》已下发实施。《机械制造企业安全质量标准体系和考核评级办法》在修改完善的基础上,2005年将颁布实施,其他行业安全质量标准化标准和实施办法也正在研究制定之中。

安全质量标准化是安全生产的重要基础工作,是改善安全生产条件、建立安全生产长效机制的根本途径。

国家煤矿安全监察局下发的《关于在全国煤矿深入开展安全质量标准化活动的指导意见》提出,力争到2007年大中型煤矿80%以上达到国家规定的安全质量标准的工作目标。目前全国各地结合实际,研究制定了达标规划,提出了年度目标和长远目标。安徽省确定2004年国有大矿70%达二级安全质量标准化标准,力争到2007年国有煤矿的90%以上达到国家规定的安全质量标准;甘肃省提出2004年大中型煤矿70%达标,2007年100%达标;河北省力争提前一年达到规定的目标;山东省力争提前2年,即到2005年全部省市县属煤矿达标;湖南省确定了“典型引路,稳步推进,全面发展,逐矿达标”的工作思路,提出2004年建设好44对安全质量标准化示范矿井,力争2007年省属国有煤矿80%达到省级安全质量标准,50%达到国家标准;湖北省拟定了今年达标的45处矿井名单,拟对这些矿井实行重点监控,促进其全面达标。

第二节 安全质量标准化的目的与意义

推进安全质量标准化工作,是加强安全生产工作的一项带有基础性、长期性、前瞻性、战略性、根本性的工作;是提高企业安全素质的一项基本建设工程,是落实企业主体责任、建立安全生产长效机制的根本途径;是保护和发展先进生产力,促进企业

乃至整个国民经济持续健康快速发展的基本条件；是实践“三个代表”重要思想和科学发展观在安全生产工作中的具体体现。无论是当前和今后，开展安全质量标准化工作对企业和全社会来说，都有着十分重要的意义。

一、预防事故、夯实安全生产基础

当前，全国安全生产形势依然严峻。据统计，2004年1~10月全国共发生各类生产安全事故674 912起，死亡111 319人。其中，道路交通、水上交通、铁路运输、民航飞行等交通行业共发生事故437 662起，死亡94 765人；建筑企业共发生伤亡事故1976起，死亡2245人；工矿商贸共发生伤亡事故4560起，死亡3718人。这3项合计共发生伤亡事故444 198起，死亡100 728人，分别占总数的65.8%和90.5%。特别是2004年9月以来，连续发生了5起特别重大交通事故，给人民生命财产造成了巨大损失，血的惨痛教训，再次给我们敲响了安全生产的警钟。如造成43人死亡的山西运城“9.23”水上交通事故；造成50人死亡的重庆石柱“9.25”道路交通事故；造成66人死亡的四川南充“9.27”水上交通事故；造成54人死亡的东航云南分公司内蒙包头“11.21”空难事故等。从这些行业生产安全事故发生的原因分析看，主要集中在企业内部管理松弛，违反操作规程和劳动纪律，企业安全生产条件差和设备、设施安全保障能力低，以及生产场所环境不良等方面，大约占事故总量的70%以上。

大量的统计分析和研究成果表明，事故的发生有一定的必然性，也有一定的偶然性，每一起伤亡事故的背后都伴随着数十次、数百次甚至上千次的违章操作行为。因此，制定各工种和岗位安全操作规程和作业场所安全质量标准，制定企业安全条件和设备设施安全质量标准，并狠抓贯彻、实施和落实，做到有标（章）可依、有标（章）必依、执标（章）必严、违标（章）必

究，规范好从业人员的安全行为，夯实安全管理基础，保障作业场所的安全条件，提高企业的安全保障能力，是从根本上预防生产安全事故的一项重要措施。

二、安全专项整治的继续、深化和发展

2001年以来，在全国范围内开展了煤矿和非煤矿山、道路和水上交通、危险化学品、民爆器材和烟花爆竹、人员密集场所消防安全专项整治工作。通过这几年的安全专项整治，解决了安全生产中的一些突出问题，取得了一定成效，但也存在不少问题。在这种情况下，开展安全质量标准化工作，强化企业的安全生产内功，解决企业深层次的问题，激活企业安全生产管理的内在动力，有利于促进整治深化，提高和巩固整治效果，而且更有利于建立安全生产的长效机制。说到底，开展安全质量标准化工作，就是要从从业人员的工作岗位入手，从企业的安全管理基础入手，制定企业各工种、各岗位的安全操作规范，使每个从业人员按照岗位标准进行操作，杜绝违章操作，消除劳动者的不安全行为；就是规范企业安全管理的各个环节，避免管理上出漏洞，存隐患；就是从本质上、技术上解决问题，促进作业条件改善、技术装备达标，提高安全保障能力。所以，安全质量标准化工作，实际上是全体从业人员共同参与的有针对性的企业安全整治、隐患排查、达标升级、持续改进活动，是一项经常性的内部整治，是长期持久性的工作，是专项整治的深化和发展。

三、实施安全生产许可制度，强化源头管理

自国务院颁布了《安全生产许可证条例》后，国家对矿山、危险化学品、民爆器材、建筑施工等高危行业实行了安全生产许可制度。《安全生产许可证条例》从制度保障、相关措施和作业

条件等方面对高危企业的安全生产做出了明确的规定，这是落实“预防为主”方针，有效实施安全监管和消除事故隐患的重要措施，是建立安全生产长效机制，实现安全生产状况稳定好转的法律保障。这些法定基本要求旨在督促企业对其生产经营活动，从制度、规章、标准、操作、检查等各方面，制定具体的规范和标准，使企业的全部生产经营活动实现规范化、标准化。从安全生产许可条件看，安全质量标准化工作是核心。因为，开展安全质量标准化工作就是要求企业各个工作部门、生产岗位、作业环节的安全生产和各种设备、设施、环境，必须符合法律、法规、规章、规程等规定，达到和保持安全生产许可制度所规定的条件和标准，使企业生产始终处于良好的安全运行状态，从而满足高危企业安全生产的市场准入要求。安全质量标准化工作有助于促进建筑施工、民爆器材等高危行业的安全生产工作符合安全许可条件的要求。贯彻安全许可制度也有利于促进安全质量标准化工作的开展。因为，只有开展好安全质量标准化工作，才能为实施安全生产许可制度奠定好基础，并创造好条件；而实施安全生产许可制度，又有利于促进安全条件的改善和整个安全生产工作上台阶、上水平。所以，通过开展安全质量标准化工作，提高企业的安全素质，保证安全许可制度的实施，最终能够达到强化源头管理的目的。

四、贯彻实施《安全生产法》，落实企业安全生产主体责任

实现各地区、各行业、各企业安全生产状况的稳定好转，必须从生产经营单位的基础工作抓起，落实企业安全主体责任，建立自我约束、持续改进的安全生产机制。《中华人民共和国安全生产法》（以下简称《安全生产法》）对生产经营单位在遵守法规、加强管理、健全责任制和完善安全生产条件等方面都做出了

明确规定，同时还明确了生产经营单位的主要负责人、安全管理人员和所有从业人员的安全生产责任。安全质量标准化工作要求生产经营单位将安全生产责任从生产经营单位的法定代表人开始，逐一落实到每个从业人员、每个操作岗位，强调包括安全生产工作在内的企业全部工作的规范化和标准化，强调真正落实企业作为安全生产主体的责任，从而保证企业的安全生产。所以，开展好这项工作，有利于促进《安全生产法》的更好实施，有利于企业主体责任的落实和安全工作的落实。

五、促进安全生产形势稳定好转，实现长治久安

由于开展安全质量标准化活动重在基础、基层、落实和治本；重在开展建标立制、达标和持续改进；重在不断进行自我完善及水平提升。所以，它将引导促进企业在加强基础管理、基层建设和基本功训练的同时，加大安全投入力度，加大安全技术改造与创新力度，加大持续改进和自我完善力度，加大企业淘汰落后生产技术、设备特别是危及安全的落后技术、工艺和装备的力度，提高企业的安全技术水平和生产力的整体发展水平，提高安全保障能力，这就从根本上解决了企业安全生产的根本素质问题，提高了企业本质安全水平，从而长期有效地保障企业生产安全。初步实践已经证明，哪里的安全质量标准化工作搞好了，哪里的安全生产形势就会稳定，就会好转，就会长治久安；反之，就不断出问题。

六、提高安全综合监管和行业安全监管部门的监管水平

安全质量标准化工作不仅要求企业安全生产工作法制化、规范化和标准化，而且也要求安全监管部门的监管工作、监管行为法制化、规范化、标准化。因此，有利于提高安全监管部门的工

作效率和水平。此外，安全质量标准化工作要求安全监管部门不仅要做好制定规划、建立体系、完善标准、开展宣传培训等工作，还要根据标准化的原则制定相关制度和规章、规程，以及考核评级的标准和办法，不断引导和推动这项工作健康发展。这样，我们通过扎实有效地推进安全标准化工作的开展，提高企业的安全素质，会大大地提高我们的安全监管效果。同时，也有助于监管部门不断总结经验，改进工作，拓宽思路，提升自己，更加提高工作的针对性、前瞻性、实效性，提高安全监管水平。

第二章 安全质量标准化

第一节 安全质量标准化新特征

安全质量标准化是在质量标准化的基础上提出的，是将标准化工作引入和延伸到安全工作中来，它是企业全部标准化工作中最重要的组成部分。安全质量标准化的内涵就是企业在生产经营和全部管理过程中，要自觉贯彻执行国家和地区、部门的安全生产法律、法规、规程、规章和标准，并将这些内容细化，依据这些法律、法规、规程、规章和标准制定本企业安全生产方面的规章、制度、规程、标准、办法，并在企业生产经营管理工作的全过程、全方位、全员中、全天候地切实得到贯彻实施，使企业的安全生产工作得到不断加强并持续改进，使企业的本质安全水平不断得到提升，使企业的人、机、环始终处于和谐和保持在最好的安全状态下运行，进而保证和促进企业在安全的前提下健康快速的发展。

一、突出“安全第一，预防为主”的方针和以人为本的科学发展观

所谓“安全第一”，就是说，在生产经营活动中，在处理保证安全与实现生产经营活动的其他各项目的关系上，要始终把安全特别是从业人员和其他人员的人身安全放在首要的位置，实行“安全优先”、“以人为本”的原则。在确保安全的前提下，努力

实现生产经营的其他目标。

所谓“预防为主”，就是说，对安全生产的管理，不是在发生事故后去组织抢救，进行事故调查，找原因、追责任、堵漏洞，而是要谋事在先，尊重科学，探索规律，采取有效的事前控制措施，千方百计预防事故的发生，做到防患于未然，将事故消灭在萌芽状态。

为了保证“安全第一，预防为主”方针的有效落实，安全质量标准化工作从“双基”入手，从基层和基础工作抓起，对每一岗位、每一个工种、每一步操作都要求制定安全操作规程，对每一台设备从安装至投入生产使用都要求有明确规定，对危险性大的作业、设备和场所要求建立相应管理制度，配备相应安全防护设施，并制定检查标准，定期检查。

要求制定的管理制度包括如下内容：

(1) 安全生产的准入制度。即企业必须具备法律、法规和国家标准或者行业标准规定的安全生产条件，不符合安全生产条件的，不得从事生产经营活动；

(2) 企业主要负责人对本单位安全生产工作全面负责的制度；

(3) 企业必须依法设置安全生产管理机构或安全生产管理人员的制度；

(4) 对企业的主要负责人、安全生产管理机构和从业人员进行安全生产教育、培训、考核的制度；

(5) 对特种作业人员实行资格认定和持证上岗的制度；

(6) 建设工程项目的安全措施应当与主体工程同时设计、同时施工、同时投入生产和使用的“三同时”制度；

(7) 对部分危险性较大的建设工程项目实行安全条件论证、安全评价和安全措施验收的制度；

(8) 安全设备的设计、制造、安装、使用、检测、维修和报废必须符合国家标准和制度；

(9) 对危险性较大的特种设备实行安全认证和使用许可，非