

主编/冯寿农 胡 佳

欧盟的对外关系



EU-CHINA

Small Projects Facility Programme

中国-欧盟小项目便捷基金项目

今日欧盟丛书

苏欲晓 武媛媛 张 晗◎编

 江苏出版社
JIANGSU PUBLISHING HOUSE

今日欧盟丛书



EU-CHINA

Small Projects Facility Programme

中国-欧盟小项目便捷基金项目

欧盟的对外关系

苏欲晓 武媛媛 张 晗◎编

主 编：冯寿农 胡 佳

编 委：鲁京明 苏欲晓

萨晓丽 项颐倩

图书在版编目 (CIP) 数据

欧盟的对外关系/冯寿农等主编. —厦门: 鹭江出版社, 2006. 3

(今日欧盟丛书)

ISBN 7-80671-558-4

I. 欧... II. 冯... III. 欧洲联盟—对外关系—研究 IV. D850.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 128106 号

今日欧盟丛书

欧盟的对外关系

苏欲晓 武媛媛 张 晗 编

*

鹭江出版社出版、发行

(厦门市湖明路 22 号 邮编: 361004)

福建新华印刷厂印刷

(福州市福新中路 42 号 邮编: 350011)

开本 850×1168 1/32 5.375 印张 156 千字

2006 年 3 月第 1 版

2006 年 3 月第 1 次印刷

ISBN 7-80671-558-4

D·5 定价: 16.00 元

如有发现印装质量问题请寄承印厂调换

序 言

在世界多极化和经济全球化飞速发展的今天，了解相互的文化，认识相互的价值观，进而达到双方心灵的相融，这是跨文化研究的重要课题。

尽管欧盟和中国在一些问题上还存在不同的看法和观点，但推动双方对彼此文化异同的认识了解、交流沟通，就可以找到相互理解的共同点。这个相互理解就是对中欧文化的认同；有了这个认同，也就为双方在未来经贸及文化交流上的良性互动奠定了坚实的根基。值此欧盟与中国建交 30 年之际，欧盟与中国的关系进入了历史的最好时期，这是不容置疑的事实。欧盟与中国建立“欧中全面战略伙伴关系”，基于共同的语言和利益，双方在推动建立公正合理的国际政治经济新秩序和维护世界和平稳定方面发挥着举足轻重的作用，欧盟与中国的经贸合作也在日益迅速发展。在这种形势下，作为中国人，我们更感到推动双方文化交流，增进彼此的了解和互动的迫切性。

21 世纪给欧盟全面进入福建省提供了充足的时间和空间，为中国和福建人民深入了解欧洲各国提供了最佳的机遇。为此，厦门大学外文学院申请了“欧盟与福建：面向 21 世纪的跨文化认同与互动（EU and Fujian: 21st Century Cross-Cultural Identification and Interaction）”的课题，获得“中国—欧盟小项目便捷基金”的资助。本项目的主要目的是宣传欧洲文化，加深和促进欧洲与福建对彼此历史和文化的了解，从而加速双方在文化与经贸方面的交流和发展，促进双方文化的认同和互动。出版“今日欧盟丛书”是本项目的活动之一。本丛书由

《欧盟概况》、《欧盟的对外关系》、《欧盟的法律与司法》、《欧盟的高等教育》四册组成，为普及性、知识性读物，面向全国普通读者，为中国普通公民、企业界、贸易界、法律界、政府部门、外事部门、文化教育机构、对外文化交流等部门的读者深入全面地了解欧盟提供帮助。

主 编

2006年1月

前 言

“总有一天，到那时……所有的欧洲国家，无须丢掉你们各自的特点和闪光的个性，都将紧紧地融合在一个高一级的整体里；到那时，你们将构筑欧洲友爱关系……”

100多年前，法国大文豪雨果在巴黎世界和平大会上如此充满激情地呼吁建立一个“欧洲合众国”。近代史上，许多欧洲先贤一直在为实现欧洲统一进行理论上的探索，“欧洲联合”的理想集中了欧洲各国众多的思想家的思考。1313年，意大利诗人但丁完成《帝制论》三卷，呼唤一个与罗马教廷二元对立的世界帝国——统一的欧罗巴；1713年，法国思想家圣·皮埃尔在《给欧洲以永久和平的方案》中最早提出建立“欧洲邦联”；大约50年后，启蒙思想家、哲学家卢梭写作了《通过建立欧洲联盟实现持久和平》；1795年，德国哲学家康德在《永久和平论》中主张建立一个“自由国家的联邦”；法国思想家伏尔泰在其著作《路易十四时代》（1751年）中则这么说道：“基督教欧洲（俄罗斯除外）可以视为一个与分为若干邦的大共和国相类似的国家。”

法国大革命将欧洲社会向前推进了一大步。拿破仑上台后，开始实现其统一欧洲的雄心。1812年发动侵俄战争前，拿破仑雄心勃勃地宣称：“我们应当有一部欧洲法典，一个欧洲的最高法院，一种统一的欧洲货币，统一的度量衡，统一的法律。应当由我把欧洲的各国人民变成统一的人民，巴黎要成为世界的首都。”但是，查理曼大帝、拿破仑、希特勒等政治人物的武力之道并不能一统欧洲，两次世界大战的硝烟，让欧洲丧失了“世界霸主”地位，以欧洲为中心的国际格局彻底破灭。欧洲人痛定思痛，开始和平统一欧洲的探索。

二战后，欧洲在废墟上实现和解。1946年9月，英国首相丘吉尔曾提议建立“欧洲合众国”。在对历史的深刻反省基础上，西欧联合的共同利益促使法德抛开历史恩怨，实现和解合作，以法德为轴心的欧洲一体化

进程从此拉开序幕。1949年,法国著名政治家、被誉为“欧盟之父”的让·莫内首先提出与德国实行煤钢联营的主张。虽然提出这个主张的一个重要原因是想通过了解煤和钢铁产量的增长情况,及时制约德国重整军备,但德国的和平发展最终使法国消除了疑虑。1950年5月9日,法国外长罗伯特·舒曼代表法国政府提出建立欧洲煤钢联营的建议,这个倡议得了积极响应。1951年4月18日,法国、德国、意大利、荷兰、比利时和卢森堡在巴黎签署了欧洲煤钢共同体条约(《巴黎条约》)。1952年7月25日,欧洲煤钢共同体正式成立,让·莫内成为首府设在卢森堡的煤钢共同体的首任主席。1957年3月25日,上述六个国家在罗马签署欧洲经济共同体条约和欧洲原子能共同体条约(《罗马条约》)。1958年1月1日,欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体正式组建。1965年4月8日,六国签订《布鲁塞尔条约》,三个共同体合并,统称欧洲共同体。1967年7月1日,《布鲁塞尔条约》生效,欧洲共同体正式成立。

欧洲共同体的成立,是欧洲一体化进程中的一个里程碑,从此欧洲联合的步伐已经不可阻挡。1973年1月1日,欧共体第一次扩大,英国、丹麦、爱尔兰成为欧共体的正式成员,欧共体由6国扩大为9国,法德轴心也演变为英法德“三驾马车”。1981年1月1日,希腊加入欧共体,成为第十个成员国。1986年1月1日,西班牙和葡萄牙一同加入,欧共体第三次扩大;同年,欧共体卢森堡首脑会议通过的《单一欧洲法令》生效,该法令以法律的形式规定了在1992年12月31日前在欧共体范围内实现商品、人员、资本和劳务的自由流通。1989年11月9日,柏林墙倒塌,1990年10月3日,德国统一。

冷战结束以后,欧洲一体化进程加速。东欧剧变与雅尔塔格局解体,使得约束德国等问题再度突出,在无法阻止两德统一进程的情况下,英法等欧共体成员国竭力主张加快统一市场和建立经济货币联盟的步伐,1991年12月9—10日,欧共体马斯特里赫特首脑会议上就旨在建立政治联盟和经济与货币联盟的《欧洲联盟条约》(《马斯特里赫特条约》)达成协议,条约明确了欧洲联盟的宗旨是“通过建立无内部边界的空间,加强经济、社会的协调发展和建立最终实行统一货币的经济货币联盟,促进成员国经济和社会的均衡发展”,“通过实行共同外交和安全政策,在国际舞台上弘扬联盟的个性”。1992年2月7日,欧共体12国外长和财长正式签署该条

约，欧共体从经济实体向经济政治实体转换迈出了历史性的一步。1993年11月1日条约正式生效，欧洲联盟（欧盟）成立。

此后，欧盟加快了其东扩的进程。1994年12月9—10日，欧盟12国和奥地利、瑞典和芬兰就欧盟东扩达成一致。1995年1月1日，上述三国加入，欧盟成员国增至15个。2002年11月18日，欧盟委员会（EC）公布了欧盟东扩的10国名单（塞浦路斯、捷克共和国、爱沙尼亚、匈牙利、拉脱维亚、立陶宛、马耳他、波兰、斯洛伐克共和国和斯洛文尼亚），2004年5月1日，欧盟正式吸纳10名新成员，完成了欧盟历史上规模最大的第五次扩大，成为一个拥有25个成员国、4.52亿人口的区域性多国联盟。2005年4月25日，保加利亚和罗马尼亚与欧盟成员国代表在卢森堡签署入盟条约，根据计划，两国将于2007年1月1日正式加入欧盟。

欧盟不仅在政治上取得成功，在经济上也收获颇多。1997年6月18日，欧盟阿姆斯特丹首脑会议通过了《阿姆斯特丹条约》，同时正式批准《稳定与增长公约》、《欧元的法律地位》和《新货币汇率机制》这三个文件，从而为欧元成为欧洲唯一法定货币扫清了障碍。1999年1月1日，欧洲经济货币联盟开始运行，2002年1月1日零点，欧元正式启用。统一货币使得欧盟国家在同源文化的基础上，增强了相互间的认同感和归属感，为进一步推进欧洲政治一体化赢得民心。欧盟委员会主席普罗迪在欧元开始进入流通的那一刻曾感慨地说：“从今夜开始，我们大家都是真正的欧洲人了！”

多极世界是欧盟描绘的未来世界蓝图，1973年12月，欧共体哥本哈根九国首脑会议提出了欧洲“应该用一个声音说话”的著名口号。1970年10月，欧共体六国外长发表《政治统一问题的报告》，开始定期协调对外政策。1993年的《马斯特里赫特条约》确立欧盟在对外关系上采取“共同外交和安全策略”；此后，从巴尔干半岛到东帝汶，从核不扩散到打击恐怖主义，欧洲理事会在外交政策上有70余次采取了共同立场。1999年12月10日，欧盟赫尔辛基首脑会议宣布组建一支6万人的“欧洲快速反应部队”（RRF），以确保欧盟独立实施危机控制、维持和平以及救援行动的能力。通过在贸易政策、发展援助和政治事务三个方面的外交活动，欧盟在全球事务中的影响正与日俱增；一个统一的、稳定的欧洲，一个在世界上有很大影响力的欧洲，欧洲先贤们的这个梦想正在实现。

中国与欧共体对世界未来多极化发展趋势的共同认知,是中欧建立“全面战略伙伴关系”的政治动力。1975年5月,欧共体与中国建立正式关系。1978年4月,中国与欧共体在布鲁塞尔签署贸易协议,创立中欧经贸混合委员会。1985年5月,中欧双方签订《贸易与经济合作协议》。1994年7月,欧盟出台《走向亚洲新战略》,把中国置于这一战略的中心地位。1995年7月5日,欧盟通过《中欧关系长期政策》文件,采取“建设性接触”战略,加强中欧在各个领域的合作与对话。1998年3月25日,欧洲委员会通过《同中国建立全面伙伴关系》政策文件,把中欧关系提升到与欧美、欧俄、欧日关系同等重要的水平。2005年5月,中欧达成并签署了关于中国加入世贸组织的双边协议。2001年6月,欧洲委员会发表《欧盟对华战略》,提出加强中欧合作的具体措施建议。2003年9月,欧盟发表《走向成熟的伙伴关系——欧中关系的共同利益与挑战》,决定同中国发展全面战略伙伴关系。2003年10月13日,中国也发表了《中国对欧盟政策文件》,为加强同欧盟的全面合作、推动中欧关系长期稳定发展做出自己的政策努力。2004年2月,中欧签署了具有里程碑意义的《旅游目的地国地位谅解备忘录》。中欧还建立了高层互访和政治对话机制,为双方全面战略伙伴关系提供重要推动力。2005年11月8日,中国国家主席胡锦涛成功出访英国、德国、西班牙,标志着中欧在政治、经济和文化等领域已进入全面发展的新阶段,步入“而立之年”的中欧关系已进入成熟、稳定发展和富有成果的时期。

2005年的欧盟充满了喧嚣与争议,欧盟宪法悬而未决,欧盟财政预算面临窘境,欧盟成员国在这两个问题上存在严重分歧。卢森堡首相让·克洛德·容克2005年6月曾坦言近期欧盟内部出现的不和暴露出欧洲两种对立的哲学体系——“一种赞成高度政治一体化,另一种支持欧洲市场自由化”。尽管欧盟的漫漫前路必定充满坎坷,但欧盟在全球事务中的影响正与日俱增,未来的欧盟在世界舞台上必将获得与“大欧洲”相称的政治和外交地位。

在本书即将定稿之际,2005年12月15—17日,欧盟25国领导人在欧盟首脑会议上就欧盟2007—2013年财政预算方案达成协议,从而解决了这一困扰欧盟各国已久的难题,这为欧盟的进一步扩大和欧洲一体化进程的推进创造了良好条件。2005年12月28日,中欧伽利略计划第一颗

导航卫星在哈萨克斯坦成功发射，中欧伽利略计划正式进入实施阶段。

本书的编译分工如下：

张晗：第一部分第一、二章；

彭晓琳：第一部分第三章；

武媛媛：第二部分第一、二、三、四章。

此外，武媛媛还参与了第一部分的编辑审校工作。在此对这几位编写者深表谢意。由笔者统编全书。由于编者水平有限，书中疏漏在所难免，恳望读者批评指正。

苏欲晓

2006年1月

目 录

前言	(001)
----------	-------

第一部分 欧盟的对外关系：政策及成果

第一章 欧盟的共同外交与人道援助	(003)
------------------------	-------

第一节 欧盟共同外交	(003)
------------------	-------

第二节 共同外交与安全政策的效果及发展前景	(016)
--------------------------------	-------

第三节 对外援助和人道主义援助	(036)
-----------------------	-------

第二章 欧盟的对外经贸关系	(044)
---------------------	-------

第一节 贸易创建更好的世界	(044)
---------------------	-------

第二节 对外经济采用的主要手段	(050)
-----------------------	-------

第三节 双边和多边贸易——构建公平自由的贸易体系	(064)
--------------------------------	-------

第四节 障碍的消除：世界贸易组织中的欧盟	(067)
-------------------------------	-------

第五节 对发展中国家的经济扶助	(072)
-----------------------	-------

第三章 欧盟的对外文化交流	(077)
---------------------	-------

第二部分 欧盟与中国的双边关系

第一章 欧盟与中国的政治关系	(094)
----------------------	-------

第一节 发展历程	(094)
----------------	-------

第二节 政治对话与人权对话	(098)
---------------------	-------

第三节 中欧领导人会晤与亚欧会议	(100)
------------------------	-------

第四节	中欧合作与行业对话	(103)
第二章	欧盟与中国的经贸关系	(116)
第一节	中欧经贸关系发展历程	(116)
第二节	中欧经贸关系发展成果	(120)
第三节	中欧经贸关系发展中的问题	(124)
第三章	中欧科技与文教合作	(130)
第一节	中欧科技合作	(130)
第二节	中欧文化合作	(134)
第三节	中欧教育合作	(138)
第四章	欧盟与港澳台地区之间的关系	(144)
第一节	欧盟与香港	(144)
第二节	欧盟与澳门	(146)
第三节	欧盟与台湾	(150)
本书部分参考资料来源		(158)

第一部分 欧盟的对外关系： 政策及成果

概述：欧盟的全球角色

欧盟拥有 4 亿 5 千万人口，超过美国与俄罗斯的人口总和；欧盟是世界上最大的商家，一年要产出世界四分之一的财富；欧盟每年提供给贫困国家的援助比任何其他捐助者都多；欧盟的货币——欧元，在世界金融市场上的地位仅次于美元。

最初的欧盟并非如此强大。诞生于二战后期的欧盟，其最初目的是将欧洲各国团结起来。经过几十年的建设，欧盟已建立了同盟关系，实行共同贸易、农业和渔业政策，建立了总预算、内部统一大市场 and 经货联盟，并不断加强共同外交与安全政策及司法与内政合作，以加快政治联盟的建设。这些联盟包括了关税同盟（Customs Union）、共同贸易政策（Common Commercial Policy, CCP）、共同农业政策（Common Agricultural Policy, CAP）、共同渔业政策（Common Fishery Policy, CFP）、欧盟总预算、统一大市场、申根协定（Schengen Agreement）、经济和货币联盟（Economic and Monetary Union, EMU）（简称“经货联盟”）、共同外交与安全政策（Common Foreign and Security Policy, CFSP）、司法与内政合作（Cooperation on Justice and Home Affairs）。

目前，欧盟面临的最主要的挑战是如何在欧盟的边界之外维护和平与安全。为了应对这一挑战，欧盟正在发展一个共同外交与安全政策来行使其在世界范围内维护和平、合作和相互谅解的职能。欧盟试图保证其外交政策不同方面之间的有机协调，并能清晰全面地传达共同的信息。

自 20 世纪 50 年代成立以来，欧盟一直致力于通过与各个国家和地区

组织的贸易共同政策，发展援助和正式的贸易合作协定，发展同世界的关系。欧盟与它遍及全球的伙伴之间的合作协议不仅涉及贸易、财政、技术支持，更涵盖了经济、改革，以及对基础设施、健康、教育工程的资助。

欧盟在全世界范围内有一个广阔的网络，以配合其形成和实行它的政策。除了由欧盟公认的驻布鲁塞尔的许多外国使馆外，欧盟委员会在三个国家授权了超过 120 个自己的代表团。它们的职责是发展欧盟与其他不同大小、不同经济实力的国家双边互惠合作，推进欧盟的政策与价值观，并及时告悉布鲁塞尔总部目前的进展情况。

在与行政官员、理事会委员和议会法规专家密切接触的同时，欧盟还同美国、日本、俄罗斯、加拿大等主要合作国举行每年一到两次的定期高峰会谈。讨论不仅包括开展广泛贸易合作的传统议题，同时也涉及包括环境保护、国际合作反恐、反毒品贸易和推进人权保护等方面合作的政治议题。欧盟在与联合国、世界银行、欧洲安全与合作组织等进行的众多多边会议上重申了它的观点，并与它们展开了基于更好地保证安全与和平的共同目标的合作。

虽然欧盟在其成员国之间实行每六个月的轮流主席国任期，但是欧盟负责外交与安全事务（CFSP）的高级代表、议会秘书处和委员会确保了对外政策的持续性。成员国在行使主席国任期期间也能得到将要行使下届主席国职权国家的帮助。

第一章 欧盟的共同外交与人道援助

欧盟设立的长远目标旨在通过共同的外交与国防政策使其成为鼎足世界的政治实体。欧盟外交政策的战略目的中，首先是在全球以较强的话语建立稳定的欧洲。到目前为止，欧盟的外交活动主要体现在贸易政策、发展援助和政治事务上。

从东欧剧变、海湾战争、前南斯拉夫危机，到援助东欧国家和一些前苏联国家的转型，欧盟不断探索加强其政治甚至安全作用的方式和途径，也坚定了欧盟各成员国在政治联合道路上更进一步发展的决心。《欧洲联盟条约》在深化欧洲经济一体化的同时，规定联盟的另一个重要目标就是执行一项共同外交与安全政策，并最终形成共同防务，这是欧洲一体化进程中一次最有雄心的联合行动。

第一节 欧盟共同外交

欧共体历史长达 40 多年，在这漫长的发展历程中，共同外交政策的问题各成员国却一直避而不谈。欧共体尽管在重大的国际事务中竭力发挥作用，并号召各成员国的外交政策服从欧共体的统一政策，但具体的共同外交政策却从未制定过，也未见共同外交政策的目标出现在任何协议中。1993 年《马斯特里赫特协议》签订，共同外交成为欧盟的目标之一，欧盟也从此以独立的政治力量在国际舞台上发言，发表其对武装冲突、人权及敏感问题的观点和立场。

一、共同外交和安全政策形成的背景及过程

一个强大的欧洲应该在世界舞台上占有重要地位，这一目标促使欧盟成员国共同协作去达成一致的外交政策。这一进程始终在缓慢而平稳地进行着。

自 20 世纪 50 年代以来，欧洲的各个共同体无论在其成员国之间，还

是在与世界其他国家之间，都成功地建立了牢固的经济联系。在共同体内部努力创立了无国界大市场，实行了单一货币，并与国际上许多地区建立了多边贸易关系。然而，在经济与贸易领域所取得的进步，并没有带来相应的政治地位的提高。

在冷战背景下，以美国为首的西方大国期望西德重整军备，以应对日益强大的原苏联集团。于是欧盟展开了第一步雄心勃勃的尝试，在欧盟的6个创始国（法国、德国、意大利、比利时、卢森堡和荷兰）中成立欧洲防御委员会（European Defence Community，缩写为EDC），以便建立一支欧洲军队（Common European Army），实现军事欧洲的梦想，但这一计划最后以失败而告终。1953年，有人提出通过建立联邦政治机构的形式，设立欧洲政治共同体（European Political Community），协助计划中的欧洲防御委员会开展工作。然而，此项提议亦因欧盟各国一直未达成共识而终告落空。

在欧洲经济共同体和欧洲原子能共同体成立3年后，戴高乐将军再次萌生在政治上建立欧洲联盟的愿望。于是，1961—1962年间，法国人克里斯蒂昂·富凯（Christian Fouchet）提出了3个提案，称作“富凯计划”（the Fouchet Plan），勾画出“国家联盟协议”的轮廓。此计划提议通过国家之间的合作形成统一的外交政策，以加强全体成员国的安全，并采取共同的防御政策抵御可能的侵略。此计划若得以实施，从长远来看欧洲的各种共同体必将包含在内。但欧洲国家希望继续保持欧洲各共同体的独立性，继续保持与美国和北大西洋公约组织的防御体系，因而没有采纳法国的动议。

1969年在海牙高峰会议上，欧盟的6个创始国重申政治统一欧洲的需要。于是1970年的卢森堡会议上再次提出设立“欧洲政治合作组织”（European Political Cooperation），力图协调各成员国在当时外交政策事务上的立场。虽然欧盟各国总是利用任何可能的机会发表共同宣言，但在一些特别敏感的问题上，成员国并非总能达成所需要的共同一致的决定。

1973年，成员国在哥本哈根决定，增加会议频率，寻求共同途径，实行统一外交。10年后，在斯图加特（Stuttgart，原德意志联邦共和国城市）会议上，各成员国采取了一个新步骤，在欧洲政治合作组织的范围内增加了政治和经济领域的安全问题，但没有涉及军事问题。从1970—

1986年期间，西欧的外交政策以没有特定体制的信息协定为基础，与欧洲的各共同体进行着边际性的协调，逐步对欧洲的各个共同体进行了改造，并为1992年实施单一欧洲方案奠定了基础，还设立了欧洲政治合作组织秘书处。但是，单一法案还不是专门的共同外交政策，各个共同体的活动和欧洲政治合作组织的活动之间仍然存在着差异。

此后，欧盟成员国集中力量试图超越原有的经济地位，扮演国际政治和安全的角色。1989年柏林墙被推倒后，在欧洲爆发的争斗更让欧盟领导者确信，需要启动一个有力的联合行动，而最近的打击恐怖主义的斗争也使他们更加坚定了这个想法。欧盟的共同外交和安全政策在1993年的一个标志性的欧盟条约——《马斯特里赫特协议》中被提出，欧盟国家之间将在接下来的超过20年的时间里进行政治合作。

其后，欧盟的部长会议正式通过了大约70个有关外交政策的共同立场，其涉及的范围包括巴尔干半岛地区、东帝汶、防止核扩散及反恐问题。在同一时期，会议还通过了大约50个共同行动方案，包括从非洲及其他地区撤军，并派欧盟特使前往局势紧张的地区，比如巴尔干地区及中东地区。

另外，根据《马斯特里赫特协议》而制定的“共同外交与安全政策”（The Common Foreign and Security Policy，缩写为CFSP），最初于1993年11月1日开始生效。1997年10月2日，在签订《阿姆斯特丹协议》时，对“共同外交与安全政策”的条款进行了修订，修订后的“共同外交与安全政策”于1999年5月1日生效。1999年6月，在科隆召开的欧盟委员会上，任命索拉那（Javier Solana Madariaga）为“共同外交与安全政策”的高级代表。同年通过的《阿姆斯特丹协议》授权欧盟首脑会议，可以针对一些国家和地区制定长期共同战略计划。欧盟分别于1999年和2000年通过了针对俄罗斯和乌克兰及针对地中海地区的共同计划。在欧盟共同外交和安全政策中，欧盟共同安全及防御政策很快便得以成形。为了增强欧盟应对周边及其他地区可能发生的紧张局势的能力，一些计划正在制订中。

二、共同外交和安全政策形成的两个里程碑性协议——《马斯特里赫特协议》和《阿姆斯特丹协议》

如上文所述，欧盟共同外交与安全政策的发展，经历了从欧洲政治合