

十六大以来党的创新理论研究

国防大学出版社

推动经济又好又快发展

于连坤◎主编



十六大以来党的创新理论研究

推动经济又好又快发展

主 编 于连坤

副主编 沈志华 罗永光
张军果

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

推动经济又好又快发展/于连坤主编. —北京: 国防大学出版社, 2007.5

ISBN 978 - 7 - 5626 - 1558 - 3

I. 推… II. 于… III. 经济发展 - 研究 - 中国 IV. F124

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 062848 号

国防大学出版社出版发行

(北京市海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2007 年 6 月第 1 版 2007 年 6 月第 1 次印刷

开本: 880 × 1230 毫米 A5 印张: 8.75

字数: 169 千字 印数: 3000 册

定价: 17.00 元

如有印装质量问题, 本社负责调换

十六大以来党的创新理论研究

编 委 会

主任委员	马晓天	赵可铭	
副主任委员	许志功	李殿仁	
委 员	徐天亮	霍小勇	冯维忠
	夏兴有	郝玉庆	黄龙保
	杨 毅	运新宇	章传家
专家指导组	组 长:	袁训忠	
	成 员:	胡子克	姜汉斌
		马保安	马金生
		蔡仁照	颜晓峰
		全林远	
办 公 室	主 任:	郝玉庆	章传家
	成 员:	闫晓明	黄建国
		吴 兵	

总 序

勇于和善于根据实践发展的要求，不断推进马克思主义理论创新，是中国共产党人的一个鲜明风格和政治优势。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在新的实践基础上大力推进理论创新，提出了以科学发展观为核心内容的一系列重大战略思想，开拓了马克思主义中国化的新境界。全面系统地研究马克思主义中国化的最新成果，是思想理论界的重大课题和任务，也是广大理论工作者的崇高历史责任。

科学理论是时代的产物。以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，作为我们党理论创新成果的集中体现，深刻反映了当代世界的发展趋势和当代中国的发展要求。二十世纪六七十年代以来，国际社会在发展观上逐步实现了三个大的转变：从追求“增长第一”的经济发展，转变为注重经济社会的综合协调发展；从追求以物为中心的发展，转变为突出以人为中心的发展；从不惜以牺牲生态、环境为代价追求经济增长，转变为重视人与自然和谐

统一的可持续发展。我国正处于发展的关键时期，经济社会发展呈现出一系列阶段性特征，主要是：经济发展保持平稳较快增长，但城乡发展不平衡、经济社会发展不平衡的问题也异常突出；产业结构调整的功效日趋显著，但长期积累的结构性矛盾和粗放型经济增长方式还没有根本改变；社会主义市场经济体制已初步建立，但改革攻关的任务还相当艰巨复杂；有利于国家长治久安的民主政治建设不断发展，但人们思想活动的独立性、选择性、多变性、差异性也明显增强；等等。这就决定了解决我国经济社会又好又快发展的问题显得尤为重要和紧迫。正是在这样的时代背景下，党中央高瞻远瞩地提出了科学发展观这一重大战略思想。科学发展观作为与时俱进的马克思主义发展观，把社会主义的发展方向、改革开放的发展道路、新型工业化的发展模式、为人民谋利造福的发展目的历史地贯通起来，实现了马克思主义发展理论新的历史性飞跃。

坚持以科学发展观为指导，推动经济建设、政治建设、文化建设、社会建设全面发展进步，是我们党领导人民开创中国特色社会主义事业新局面的总体思路。按照党中央的部署，无论经济建设、政治建设、文化建设、社会建设，都要在科学发展观的统领下来展开，都要体现出全面性、协调性和可持续性。科学发展观统领下的经济建设，最基本的是要落实“五个统筹”，并以转变经济增长方式为牵引，努力实现生产发展、生活富裕、生态良好的目的；科学发展观统领下的政治建设，最关键的是要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的辩证统一，充分体

现我们党科学执政、民主执政、依法执政的要求；科学发展观统领下的文化建设，最重要的是要着眼于形成社会主义核心价值体系，并以实现最广大人民的精神文化需求为着眼点，把注重社会效益与兼顾经济效益有机统一起来；科学发展观统领下的社会建设，最根本的是要按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的总要求，着力发展社会事业，不断完善社会机制。毫无疑问，科学发展观统领下的四大建设是相辅相成的：经济建设是前提，它为政治建设、文化建设、社会建设提供雄厚的物质基础；政治建设是根本，它为经济建设、文化建设、社会建设提供坚实的政治保证；文化建设是灵魂，它为经济建设、政治建设、社会建设提供强大的精神动力；社会建设是纽带，它为经济建设、政治建设、文化建设提供有利的社会条件。

贯彻落实科学发展观，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家，是充满艰巨性和复杂性的宏伟事业，始终需要牢靠的战略保障。正是着眼于此，党中央还先后提出了加强党的先进性建设、有效履行新世纪新阶段我军历史使命、坚定地走和平发展道路等重大战略思想。加强党的先进性建设，是带决定性的政治保障条件。按照科学发展观的要求推进经济社会又好又快发展，关键在党。只有紧密结合贯彻落实科学发展观的实践，大力加强党的先进性建设，使科学发展观所确立的发展境界真正成为全党的创业水准，所蕴涵的价值取向真正成为全党的理想追求，所贯穿的公正原则真正成为全党的道义规范，所体现的务

实精神真正成为全党的作风素养，我们党才能领导人民把科学发展观变为成功实践。有效履行新世纪新阶段我军历史使命，是带全局性的安全保障条件。我军作为保卫社会主义祖国的钢铁长城，肩负着维护国家安全和利益的神圣职责。在新的形势下，只有坚持把科学发展观作为国防和军队建设的重要指导方针，全面提升我军应对危机、维护和平，遏制战争、打赢战争的能力，确保有效履行“三个提供、一个发挥”的历史使命，才能为贯彻落实科学发展观，全面建设小康社会提供安全稳定的内外部环境。坚定地走和平发展道路，是带深远性的外交保障条件。中国的发展离不开世界的发展，中国的和谐也离不开世界的和谐。中国作为发展中的社会主义大国，只有始终高举和平、发展、合作的旗帜，坚定地走与世界各国互利共赢的和平发展道路，推动建设持久和平、共同繁荣的和谐世界，才能更好地利用战略机遇期加快自身发展步伐，并为人类文明进步事业作出更大的贡献。

恩格斯曾经说过：理论在一个国家发展的程度，取决于这个国家对理论的实际需要程度。我们党推进马克思主义中国化的进程，既是一个根据中国实际不断进行马克思主义理论创新的过程，也是一个用发展着的马克思主义指导中国实践的过程。十六大以来党中央提出的一系列重大战略思想，是适应当代中国发展的实际需要而产生的，具有鲜明的时代性、科学的真理性和长远的指导性，无论在理论上还是在实践上都具有重大而深远的意义。一方面，这些重大战略思想作为继承和发展毛泽东思想、邓小平理

论、“三个代表”重要思想的科学结晶，敏锐而又准确地把握中国社会前进脉搏，对党和国家面临的重大理论和现实问题作出了创造性的回答，使我们对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识达到了新的高度，谱写了马克思主义中国化的崭新篇章。另一方面，这些重大战略思想源于实践又指导实践，以顺应时代潮流、合乎天下人心的新思路和新方略，为我们党领导人民积极应对挑战、有效化解风险、开拓发展新局面、实现共同目标提供了行动指南，已经并将继续引导我们在新的征途上创造非同凡响的历史辉煌。

正是基于这样的认识和理解，设在国防大学的全军邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心，以对党的创新理论的信仰、热爱和忠诚，组织了十六大以来党的创新理论研究，力求系统反映党中央提出的某个重大战略思想的时代背景、实践基础、基本内涵、精神实质和指导意义。由于我们对马克思主义中国化最新成果的总体研究刚刚起步，因而无论在框架结构上，还是在内容阐发上，都还存在着明显不足，有待于下一步加以改进和完善。

愿这套书在推进党的创新理论学习与研究中，能够起到编写者所热切期望的启迪作用。

编委会

二〇〇七年三月

目 录

导 言	1
一、胡锦涛经济建设思想产生的经济社会 背景	1
二、胡锦涛经济建设思想的基本内容	5
三、胡锦涛经济建设思想的主要特点	10
第一章 准确把握我国经济发展的阶段性特征	18
一、准确把握阶段性特征是实现经济又好 又快发展的前提	18
二、我国经济发展阶段性特征的主要表现	24
三、新阶段经济发展面临的突出矛盾和问题	33
四、把经济发展的思路和行动统一到科学 发展观的要求上来	41
第二章 统筹城乡发展，努力建设社会主义新 农村	49
一、关系党和国家工作全局的根本性问题	50

二、我国总体上已到了以工促农、以城带乡的发展阶段	56
三、积极实行工业反哺农业、城市支持农村和多予少取放活的方针	65
四、把发展现代农业作为首要任务，加快推进社会主义新农村建设	72
第三章 统筹区域发展，推动东中西部经济良性互动	78
一、统筹区域发展的科学内涵和意义	79
二、形成东中西部各具特色的区域发展格局	86
三、健全区域协调互动机制	100
第四章 统筹经济社会发展，筑牢乐业安居的根基	107
一、统筹经济社会发展的内涵及其意义	107
二、把实现社会公平摆在更加突出的位置	109
三、让广大人民群众共享改革发展的成果	114
四、切实解决人民群众最关心的现实问题	118
第五章 统筹人与自然和谐发展，建立资源节约型和环境友好型社会	131
一、统筹人与自然和谐发展的内涵及其意义	132
二、把节约资源作为基本国策，大力发展循环经济	133
三、努力建设环境友好型社会	142

四、形成有利于节约资源和保护生态环境的体制机制	150	★ 目
第六章 统筹国内发展与对外开放，拓展经济发展的战略空间	154	录
一、实施互利共赢的开放战略	155	
二、全面提高对外开放水平	164	
三、在激烈的国际竞争中赢得和保持发展的主动权	173	
第七章 转变经济增长方式，建设创新型国家	184	
一、搞好“五个统筹”、实现经济又好又快发展的关键	184	
二、充分发挥结构调整对增长方式转变的促进作用	190	
三、提升自主创新能力，为增长方式转变夯实基础	193	
四、完善促进增长方式转变、建设创新型国家的体制机制和政策法规	202	
第八章 加强和改善宏观调控，保持经济平稳运行	209	
一、加强和改善宏观调控是促进科学发展的基本保证	210	
二、不断完善国家宏观调控体系	213	
三、努力实现经济总量均衡和结构均衡	224	

★

推动
经济
又好
又快
发展

四、增强消费对经济增长的拉动作用	227
第九章 积极推进改革，加快完善落实科学发 展观的体制保障	236
一、完善落实科学发展观的体制保障是新 阶段改革的主要任务	237
二、完善落实科学发展观的体制保障，必 须坚持正确的改革观	240
三、完善落实科学发展观的体制保障，必须 紧紧抓住行政管理体制改革这个关键	247
四、完善落实科学发展观的体制保障，必 须大力加强民主法制建设	256
后 记	263

导 言

本书作为十六大以来党的创新理论研究课题之一，主要是研究胡锦涛关于经济建设的思想。胡锦涛经济建设思想，是指中共十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央在领导我国社会主义现代化建设实践中所形成的、以科学发展观为标志的关于经济发展与改革思想的统称。胡锦涛经济建设思想具有鲜明的时代特色，其产生有着深刻的经济社会背景和思想理论基础，认真研究胡锦涛经济建设思想的产生和发展，科学把握其内容和特点，对于进一步丰富和发展中国化的马克思主义经济建设理论，推动经济又好又快发展，加快实现全面建设小康社会的宏伟目标，都具有重大意义。

一、胡锦涛经济建设思想产生的经济社会背景

马克思主义的发展历程表明，根据实践发展的要求，科学回答时代提出的历史性课题，既是一代又一代马克思主义者的崇高使命，又是马克思主义发展过程中一个新的理论体系得以形成的主要标志。进入新世纪、特别是中共

十六大以来，世界政治经济形势发生了复杂而深刻的变化，国内经济社会发展进入了一个新的历史发展阶段，展现出不同于以往的经济社会特征。国内外形势的发展变化，为我国经济社会发展提供了新的机遇，也提出了新的挑战。科学判断国际形势发展变化及其趋势，正确把握国内经济社会发展新阶段的特征，回答国内外实践提出的新课题，迫切需要有新的理论来指导。胡锦涛经济建设思想，就是在回答和解决国内外实践发展一系列重大课题的过程中形成的。

进入新世纪，我国经济发展面临的国内外环境发生了深刻而复杂的变化。

就国际环境而言，当今世界，和平、发展、合作仍然是时代潮流，国际形势总体缓和稳定，为我国经济发展提供了难得的历史机遇，但也面临各种严峻挑战。从政治上，世界政治力量对比有利于保持国际环境的总体稳定和我国经济发展。同时，霸权主义和强权政治依然存在，影响世界和平与发展的不稳定因素不是在减少，而是在增多，这对我国经济发展又提出挑战。从经济上看，经济全球化趋势深入发展，科技进步日新月异，生产要素流动和产业转移加快，区域经济一体化蓬勃发展，世界经济正处于新一轮恢复和增长期。特别是我国入世的过渡期已经结束，与世界经济的相互关系和影响进一步加深，为我们利用国外市场和资源，加快发展，提供了有利条件，同时，也存在诸多严峻挑战。这些挑战主要是：发达国家在科技上占优势的地位仍将存在，这种优势地位，对我国经济发

展带来极大的压力；世界经济发展不平衡状况加剧，围绕资源、市场、技术、人才的竞争更加激烈，竞争的加剧将不可避免地增加我国经济发展的代价和难度；贸易保护主义有新的表现，特别是针对我国的贸易保护主义十分猖獗，对我国经济发展和安全提出新的考验；生态环境的保护和资源的永续利用已成为强大的世界性潮流，国际社会更加注重发展的质量和效益、更加强调经济社会可持续发展的趋势，对我国经济发展提出新的更高的要求。

就国内环境而言，2003年，我国人均国内生产总值（GDP）首次超过1000美元，进入从1000美元向3000美元过渡的关键时期。“这是一个既有巨大发展潜力和动力又有各种困难和风险的时期，是一个既有难得机遇又有严峻挑战的时期。”^①进入这个阶段，我国居民消费结构逐步升级，产业结构调整 and 城镇化进程加快；劳动力资源丰富，国民储蓄率较高，基础设施不断完善，科技教育基础较好；社会主义市场经济体制已经基本建立。这些都为我国经济进一步发展创造了有利条件。同时，进入这个阶段，我国经济发展也面临诸多新的突出矛盾和问题。这些突出矛盾和问题主要有：农业发展明显落后于工业，城乡发展差距进一步拉大；消费结构、需求层次升级，产业结构、社会结构滞后，结构性矛盾日益凸显；粗放型经济增长方式没有根本改变，“高成本”成为制约经济发展的重

^① 《十六大以来重要文献选编》（中），中央文献出版社2006年版，第309页。

要因素；单纯追求 GDP 增长的理念没有根本转变，有增长无效益的矛盾越加突出；技术引进没有带来国家创新能力的相应提高，自主创新能力不强成为制约经济发展的根本性问题；资源短缺、环境污染成为突出问题，经济快速发展与资源环境约束的矛盾日益尖锐；倾斜式发展战略的实施影响了均衡发展，地区差距不断扩大的趋势尚未扭转；经济发展的对外依赖程度过高，内需不足的矛盾进一步突出；公共需求全面快速增长，教育、医疗、住房、社会保障等公共产品短缺，社会发展滞后于经济发展的矛盾急需解决；经济体制改革难度加大，影响发展的体制机制障碍亟待突破。面对如此巨大变化的国内外环境，我们如何才能抓住机遇，应对挑战，实现经济又好又快发展？说到底，要靠科学的发展观的指引。胡锦涛指出：“经验表明，一个国家坚持什么样的发展观，对这个国家的发展会产生重大影响，不同的发展观往往会导致不同的发展结果。”^① 科学发展观就是以胡锦涛为总书记的党中央，从这样变化了的国内外环境出发，主动地顺应时代发展的潮流，科学回答实践提出的重大课题，立足本国、放眼世界、前瞻未来，经过艰苦探索提出来的。胡锦涛指出：从世界一些国家的经验看，在人均 GDP 从 1000 美元向 3000 美元过渡的这个关键时期，“既有因为举措得当从而促进经济快速发展和社会平稳进步的成功经验，也有因为应对

^① 《十六大以来重要文献选编》（上），中央文献出版社 2005 年版，第 849 页。