



国际形势黄皮书®

YELLOW BOOK OF INTERNATIONAL POLITICS

中东非洲发展报告

No. 9 (2005~2006)

经济全球化对中东非洲的影响

盘点年度资讯 · 预测时代前程

**REPORT ON DEVELOPMENT
IN THE MIDDLE EAST AND AFRICA**
No.9 (2005~2006)

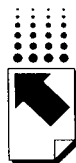
主 编/杨 光

副主编/王京烈



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)





国际形势黄皮书

**YELLOW BOOK OF
INTERNATIONAL POLITICS**

中东非洲发展报告

No.9 (2005~2006)

经济全球化对中东非洲的影响

The Impact of Economic Globalization on
Middle East and Africa

**REPORT ON DEVELOPMENT
IN THE MIDDLE EAST AND AFRICA**
No.9 (2005~2006)

主 编 / 杨 光
副主编 / 王京烈



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 国际形势黄皮书 ·

中东非洲发展报告 No.9 (2005 ~ 2006)

——经济全球化对中东非洲的影响

主 编 / 杨 光

副 主 编 / 王京烈

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 85117872 pishubu@ssap.cn

策 划 / 范广伟

责任编辑 / 任文武

责任印制 / 盖永东

品牌推广 / 蔡继辉

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 20.25

字 数 / 328 千字

版 次 / 2007 年 2 月第 1 版

印 次 / 2007 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 80230 - 490 - 1/D · 123

定 价 / 45.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究

图书在版编目 (CIP) 数据

中东非洲发展报告 No.9 (2005~2006): 经济全球化对中东非洲的影响/杨光主编. —北京: 社会科学文献出版社, 2007.2

(国际形势黄皮书)

ISBN 978-7-80230-490-1

I. 中... II. 杨... III. ①国际形势-研究报告-中东-2005~2006 ②国际形势-研究报告-非洲-2005~2006 ③经济一体化-影响-研究-中东 ④经济一体化-影响-研究-非洲 IV. D501

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2007) 第 003180 号

法律声明

“皮书系列” (含蓝皮书、绿皮书、黄皮书) 为社会科学文献出版社按年份出版的品牌图书。社会科学文献出版社拥有该系列图书的专有出版权和网络传播权, 其 LOGO () 与“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称已在中华人民共和国工商行政管理总局商标局登记注册, 社会科学文献出版社合法拥有其商标专用权, 任何复制、模仿或以其他方式侵害 () 和“经济蓝皮书”、“社会蓝皮书”等皮书名称商标专有权的行为均属于侵权行为, 社会科学文献出版社将采取法律手段追究其法律责任, 维护合法权益。

欢迎社会各界人士对侵犯社会科学文献出版社上述权利的违法行为进行举报。电话: 010-65137751。

社会科学文献出版社

法律顾问: 北京市建元律师事务所

《中东非洲发展报告》编委会

主 编 杨 光

副 主 编 王京烈

编 审 组 (以姓氏笔画为序)

王京烈 成 红 邢厚媛 杨 光 张晓东
贺文萍

市书作者 (以文章先后为序)

杨 光 陈 沫 姜英梅 安春英 姚桂梅
朴英姬 郭淑红 贺文萍 杨鲁平 陈德成
王京烈 王 凤 张永蓬 周 密 金 锐
冯 赫 曹晋丽 成 红 刘仲华



目 录
CONTENTS

专题报告

全球化与中东经济调整 / 003

全球化与中东石油工业 / 014

全球化与中东金融风险 / 023

非洲减贫与国际援助 / 037

非洲与多边贸易谈判 / 048

非洲的外国直接投资 / 059

非洲的区域经济一体化 / 070

全球化与非洲政治发展 / 081

全球化与中东政治民主化 / 092

全球化与中东现代民族主义 / 107

全球化与伊斯兰文化 / 128

全球化与中东国际关系 / 147

地区形势

中东地区局势依然动荡 / 169

国际社会继续重视非洲 / 181

中东政治的风雨历程	/ 190
非洲政治发展的成就与问题	/ 202
中东经济增长速度减慢	/ 214
非洲经济持续温和增长	/ 227
中国与西亚非洲的贸易关系	/ 237
中国在中东非洲工程承包市场的竞争力	/ 248
西亚非洲的外国直接投资	/ 258
国际社会对非洲的援助	/ 273

文献资料

2005 年西亚非洲大事记	/ 287
---------------------	-------



CONTENTS

Special Report

Globalization and Economic Adjustment in the Middle East	/ 003
Globalization and Oil Industry in the Middle East	/ 014
Globalization and Financial Risk in the Middle East	/ 023
Poverty Alleviation and International Assistance in Africa	/ 037
Africa and the Multilateral Trade Negotiations	/ 048
FDI in Africa	/ 059
African Economic Regionalization	/ 070
Globalization and African Political Development	/ 081
Globalization and Political Democratization in Middle East	/ 092
Globalization and Modern Nationalism in the Middle East	/ 107
Globalization and Islamic Culture	/ 128
Globalization and International Relations in the Middle East	/ 147

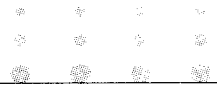
Regional Situations

Even Turbulent Situation in the Middle East	/ 169
Continuous Regard to Africa from International Society	/ 181
Hard Journey in Middle Eastern Politics	/ 190
Achievements and Problems of African Political Development	/ 202

Slowdown of Economic Growth in the Middle East	/ 214
Constant and Moderate Growth of African Economy	/ 227
Trade Relationship between China and West-Asia and Africa	/ 237
China's Competition Representation in the Contracted Construction	
Market of Middle East and Africa	/ 248
FDI in West-Asia and Africa	/ 258
Assistance from International Society to Africa	/ 273

Data

Chronology 2005	/ 287
-----------------	-------



专 题 报 告

Special Report



全球化与中东经济调整

杨 光

一 环境变化的考验

从 20 世纪 80 年代开始,世界经济和政治环境相继发生重大变化,经济全球化加速发展,世界两极格局解体。在新的世界经济政治格局中,有些国家通过改革开放,趋利避害,加快经济增长速度,缩小了与发达国家的经济差距;有些国家则未能适应新的发展环境,成为经济发展的落伍者。从总体上看,中东国家属于后一种情况。

20 年代 80 年代中东经济增长几乎陷于停滞,国内生产总值年均增长率仅为 0.4%,是世界上经济增长最慢的地区,^① 同期人均国内生产总值年均下降 2%。^② 90 年代虽然国内生产总值年均增长率恢复到 3%,^③ 但人均国内生产总值年均增长率只有 0.7%。^④ 与世界其他地区相比,这两项指标仅高于撒哈拉以南非洲地区和前俄罗斯中亚地区。2001 年该地区石油输出国的人均国民收入普遍低于 1980 年水平,非石油输出国的人均国民收入水平仅比 20 年前略有提高。中东国家无论与发达国家相比,还是与经济增长较快的亚洲和拉美国家相比,经济差距越拉越大。

① 世界银行:《1998~1999 年世界发展报告》,中国财政经济出版,1999,第 211 页。

② 世界银行:《争取未来:选择中东北非的繁荣》,华盛顿,1995,第 15 页。

③ 世界银行:《2003 年世界发展报告》,中国财政经济出版,2003,第 245 页。

④ 联合国开发计划署:《2003 年人类发展报告》,中国财政经济出版社,2003,第 285 页。

中东经济之所以在 20 世纪最后 20 年世界经济全球化大潮中出现边缘化趋向,就严重依赖原油单一原料出口的海湾主要石油输出国而言,主要原因显然在于国际石油价格的暴跌和长期低迷以及由此导致的石油出口收入大幅度减少;但就那些拥有更加多样化的资源禀赋和产业结构的国家而言,在很大程度上是由于原有发展战略不适应经济全球化环境的结果。在这一类国家中,除约旦和黎巴嫩以外,多数国家在取得民族独立以后受到前苏联计划经济、基马尔的“国家主义”,以及“依附论”等发展理论和模式的影响,选择了内向型的进口替代工业化发展战略。尽管从中东国家争取经济独立的良好愿望出发,我们对采用这种战略的动机不能简单否定,但这种战略把与世界市场“脱钩”并建立完全独立的经济体系作为目标,因而从根本上否定了参与国际分工的合理性,在本质上是与经济全球化格格不入的。在体制上,这种战略表现为资源配置计划化,削弱甚至完全取消市场在资源配置方面的作用;经济主体国有化,忽视甚至排斥民营经济和外国直接投资;贸易制度内向化,只顾支持和保护进口替代工业而忽视发展具有比较优势的出口产业;宏观管理盲目化,不惜通过大量举借国际债务或膨胀式的财政货币政策满足资金需要,而忽视宏观经济稳定的重要性。80 年代以后,世界经济政治格局的巨大变化对这种发展战略提出了严峻挑战,特别是严重冲击了这种战略赖以存在的资金基础。两霸争夺的结束和国际石油价格暴跌,使发达国家援助减少,石油收入萎缩(包括非石油输出国对石油输出国援助的急剧减少),可供国家支配的资源急剧减少,国有企业发展陷入困境。在优惠资金供应来源严重削弱的情况下,原有经济体制不仅无法起到激励私人投资和吸引外国直接投资,以及激励出口创汇的补救作用,反而促使私人资本外流,加剧国家的资金短缺。^①许多国家的政府依靠增发通货和继续举债勉强维持,很快陷入严重的通货膨胀和债务危机。根据国际货币基金组织《世界经济展望》提供的数据,20 世纪最后 20 年,通货膨胀率在土耳其长期在两位数徘徊并两次超过 100%,阿尔及利亚、埃及、叙利亚等国家也在不同时期出现两位数通货膨胀。据世界银

① 据世界银行《中东北非工作报告》1993 年第 9 期发表的数据,1991 年中东非主要石油输出国的私人海外资产总额达到 1800 亿美元。另据日本岸本健夫在《世界经济评论》1993 年 3 月号发表的《石油美元的动向》一文,尽管石油输出国政府在 80 年代后期已经开始抽回官方的海外资产,但 1987 ~ 1990 年欧佩克成员国的海外资产总额却从 4732 亿美元上升到 6700 亿美元,其中包括大量的私人海外资产。

行 1985 年《世界发展报告》提供的数据, 1983 年许多中东国家的债务还本付息率(债务还本付息与货物和劳务出口额的比率)都超过或接近 25% 的安全水平, 在埃及为 27.5%, 在阿尔及利亚为 33.1%, 在摩洛哥为 38.2%, 在土耳其为 28.9%, 在突尼斯也达到 22.3%。旧的经济发展战略已难以为继, 经济调整势在必行。

二 经济调整的进展

从 20 世纪 80 年代开始, 中东国家开始接受国际援助机构的“结构调整”方案, 陆续开展以市场经济为方向的经济调整。这种调整的基本内容大致可以归纳为宏观经济稳定化、资源配置市场化、国有企业民营化和贸易制度自由化。调整的目的是减少政府对经济的过度干预, 通过建立市场经济体制, 恢复中东经济增长的活力。

第一, 宏观经济稳定化。当时影响中东宏观经济稳定的两大问题, 一个是通货膨胀, 另一个是外债负担。在经济调整中, 解决通货膨胀主要从实行从紧的财政政策和货币政策入手, 特别是通过减少国家补贴的数量和范围、缩减政府投资和信贷规模, 减轻国家财政负担; 通过纠正长期存在的负利率现象, 约束货币供应, 抑制过旺的投资和消费。从 1980 年土耳其开始实施“经济稳定化计划”开始, 从紧的财政和货币政策逐渐成为中东国家的一项普遍实施的长期政策。主要石油输出国虽然没有因政府预算赤字导致高通货膨胀, 但为减少政府财政赤字, 也采取了类似措施。沙特阿拉伯在 20 世纪 90 年代中期采取了取消政府对电力和食品补贴的措施, 以减轻政府财政开支负担。与此同时, 它们更加注重加强财政调控的手段, 特别是更加注重石油收入的储备, 以防范国际油价波动对政府财政的影响。2000 年以来, 伊朗、卡塔尔、阿曼等国都为此而新建立了政府石油收入稳定基金。例如, 伊朗于 2000 年建立石油收入稳定基金, 以便在石油收入跌破预算时用于预算补贴, 资金来源是超过预算的石油收入, 到 2002 年底达 100 亿美元。^① 该基金的最多 50% 资金可以用于中央银行批准的出口导向型私营非石油项目。解决债务问题的主要方式是债务国与代表政府债权人的“巴黎俱乐部”

^① 英国经济学家情报社:《伊朗国家概览》, 2003, 第 27 页。

以及世界银行和国际货币基金组织等国际援助机构举行谈判，签署债务重新安排协议，对一时无力偿还的债务进行减免、延期偿还或债权转换股权等方式重新安排。土耳其、突尼斯、摩洛哥、阿尔及利亚、埃及等中东国家都进行过这样的债务重新安排。叙利亚主要拖欠前苏联东欧国家债务，从 2004 年开始与俄罗斯、波兰、捷克等债权国重开债务谈判并在 2005 年达成重新安排债务协议。2000 年以来，随着国际石油价格上涨和石油出口收入增加，有石油出口收入的国家普遍加快了偿还外债的步伐。

第二，资源配置市场化。为了让市场在资源配置中发挥更大作用，中东国家逐步放开对生产要素价格的控制并加强了资源配置的市场机制建设。典型的措施包括放开政府对商品价格、利率、汇率和工资的控制，开办证券交易市场等。土耳其原有一定的混合经济基础。自从 20 世纪 80 年代大规模经济调整以来，已基本放开了政府对商品价格的管制；企业工资由雇主和工会通过集体谈判决定；国有企业也普遍获得了决定产品价格、雇工、工资、奖金、投资和内外贸易的自主权；通过放开汇率和持续的货币贬值实现了里拉的全部可兑换，汇率高估的状况得到纠正；商业银行获得了按照市场变化决定利率的自主权，长期的实际负利率状况得到纠正；伊斯坦布尔证券交易所成为各类股票和证券交易的活跃市场，在动员和配置本国和外国资金方面发挥了重要的作用。土耳其的市场经济体制已经基本确立。20 世纪 90 年代才开始大规模经济调整的埃及原有经济体制比较僵化，在资源配置市场化方面也取得显著进展，特别是部分放开了政府对燃料、电力，以及除棉花和糖类以外农产品的销售价格补贴；在错综复杂的 6 重汇率基础上实现了汇率的统一；允许外资银行经营埃及镑业务；16 家拥有财务资助权的控股公司取代政府对国有企业的直接管理；通过开罗和亚历山大两家证券交易所开展多种形式的融资活动。

第三，市场主体民营化。为了发挥私人资本和外国直接投资在经济发展中的潜在作用，几乎所有国家都颁布了鼓励私人投资的法规，并且开始对国有企业进行多种形式的民营化改造。许多国家在引进外国投资方面进行了努力，不仅颁布了吸引外国直接投资的投资法规，还开办了不少以吸引外资和激励出口产业发展为目的的经济特区。吸引外国直接投资的形式多种多样，除了以股份制形式出售国有企业股票以外，还包括外国公司直接并购和与外国投资者建立合资企业（主要见于石油和石化工业、制造业和银行业）、产量分成和回购方式（主要见

于石油勘探开发和生产领域)、建设——经营——转让 (BOT) 模式 (主要见于交通、通讯、能源、电力等基础设施项目)、来样或来料加工 (主要见于纺织服装行业和电器行业), 也有的国家采用了外国债权人将债权转换为股权等其他形式。从全地区来看, 允许私人和外国直接投资的领域逐步从加工制造业扩大到金融业和电力、电讯和环保等基础设施领域, 对私人和外国股权比例的限制明显减少。

土耳其从 80 年代开始加快企业民营化进程。到 2005 年为止, 主要国有钢铁企业 Kardemir 钢铁厂已实现民营化, Erdemir 钢铁厂已实现私人持股 54%, 拥有 4 家炼油厂的国有炼油企业 Tupras 已把 49% 的股权出售给本国和外国投资者, 国有化纤和塑料企业 Petkim 已出售股权 34.5%。除烟草和初级产品加工部门以外, 制造业几乎成为民营企业一统天下。汽车及零部件制造行业主要采用与跨国公司合资方式, 家用器皿和家用电器行业基本由私营制造商控制, 出口的电视机和服装生产多采用跨国家用电器公司、连锁零售商或西方服装公司来样加工方式, 生产外国品牌产品。食品加工企业不少都由跨国公司投资或持跨国公司特许证。银行部门已有 70% 的股权归私人所有。大型基础设施主要采用 BOT 方式吸引私人投资, 80 年代以来共以这种方式发包 12 个发电厂项目, 私人资本在全国发电能力中已占 40%。控制全国固定线路和移动通讯的土耳其电讯公司从 2005 年开始招标出售 55% 的股权。伊斯坦布尔股票交易所自 1985 年 12 月开业以来, 在企业民营化和吸引私人和外国投资方面发挥了重要作用, 2004 年上市公司已达 276 家。

埃及在 1991 年进行了 314 家国有企业脱离主管部委控制并改由控股公司管理的改革。1996 年开始以招标出售、租赁经营等多种方式对这些企业实行民营化。到 2002 年为止, 其中 132 家企业已完成多数股权私有化。从 90 年代末开始以 BOT 方式吸引外国和本国的投资者在发电、港口和机场等基础设施建设领域投资。2002 年美国公司以 BOT 方式建设的发电厂已投入运行。埃及在全国市场普遍对外资开放以前, 采取建立经济特区的方式逐步过渡。全国共设立 7 个自由区, 对投资者提供特别优惠措施和最低限度的管制, 并鼓励出口导向型产业发展。

突尼斯从 1987 年开始国有企业民营化并鼓励私人投资。第一节涉及旅游、运输、食品和建材部门的小型 and 亏损企业。1994 年颁布统一投资法后加快民营化步伐。1998 年开始出售大型的盈利企业, 包括水泥厂、糖厂、银行、石油销

售和机电制造企业。到 2003 年 4 月为止, 共对旅游和手工业、运输、化学和机械工业、商业、农业和渔业、建材、纺织等产业的 165 家国有企业实行了民营化。国家所有的 14 家银行减少到 3 家。全国的两大外国投资项目分别是迦太基电站和第二个全球移动通讯系统, 此外政府还计划特许私营部门投资 Enfidha 国际机场、南方的一座 350 兆瓦电厂, 以及突尼斯城西部废水处理系统。

第四, 贸易制度自由化。为了发挥进出口对经济发展的推动作用, 各国普遍采取减低进口关税, 缩小许可证的使用范围和限制进口商品的范围等措施, 降低出口壁垒; 采取货币贬值措施, 纠正货币定值过高现象, 以及多重汇率现象, 鼓励出口; 与此同时, 从区内经济合作走向跨地区经济合作, 加强与世界主要发达国家的贸易关系。

90 年代是中东国家关税下降比较明显的时期。以 1991 ~ 1995 年与 1996 ~ 1998 年两个时期相比, 中东国家的平均关税水平从 37% 左右下降到 27% 左右。^① 土耳其 1996 年与欧共体建成关税同盟。进入 21 世纪以后, 降低关税有加快的趋势。2000 ~ 2004 年, 全地区平均关税从 22% 下降到 15% 略强, 降幅达到 30%, 降税的速度超过同期发展中国家 19% 的平均降幅。同期埃及的平均关税税率从 21% 下降到 9.1%, 伊朗的平均关税水平从 40% 下降到 20%。^②

为了鼓励出口, 各国普遍采取统一汇率和货币适度贬值方式, 纠正长期存在的多重汇率和汇率高估政策, 并在不同程度上实现货币的自由兑换。土耳其从 1980 年开始实行大幅度的货币贬值, 纠正了长期的汇率高估状况, 并逐步实现了土耳其里拉在国际收支经常项目和资本项目的完全可兑换。埃及 1991 年实现汇率统一, 结束了 6 重汇率的严重汇率扭曲状况, 并逐步消除了官方汇率与市场汇率的差别, 实现了埃及镑在国际收支经常项目下的可兑换。伊朗 2003 年也在接近市场汇率水平的情况下实现了多重汇率的统一。此外, 土耳其等国家还采用了出口退税措施, 以鼓励出口。

20 世纪 90 年代中期以来中东国家对外经济关系的一个重大趋势是, 在继续寻求与本地区国家实现区域经济联合的同时, 积极寻求与经济互补性更为显著的

① Dipak Dasgupta and all, *Making Trade Work for Jobs, Middle East and North Africa Working Paper Series No32*, July 2003, p. 6.

② The World Bank, *Middle East and North Africa Region: 2005 Economic Developments and Prospects*, Washington, DC, p. 45.