

环保产业政策文件汇编

国家发展和改革委员会环境和资源综合利用司 编



中国友谊出版公司

环保产业政策文件汇编

国家发展和改革委员会环境和资源综合利用司 编

 中国友谊出版公司

图书在版编目(CIP)数据

环保产业政策文件汇编/国家发展和改革委员会环境和资源综合利用司编. - 北京:中国友谊出版公司,2005.12

ISBN 7-5057-2130-5

I. 环… II. 国… III. 环境保护-环境政策-汇编-中国
IV. X-012

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 145229 号

- | | |
|-----------|--|
| 书名 | 环保产业政策文件汇编 |
| 编者 | 国家发展和改革委员会环境和资源综合利用司 |
| 出版 | 中国友谊出版公司 |
| 发行 | 中国友谊出版公司 |
| 经销 | 新华书店 |
| 印刷 | 三河市艺苑印刷厂 |
| 规格 | 889 × 1194 毫米 32 开本
21.75 印张 515 千字 |
| 版次 | 2005 年 12 月第 1 版 |
| 印次 | 2005 年 12 月第 1 次印刷 |
| 书号 | ISBN 7-5057-2130-5/D·13 |
| 定价 | 80.00 元 |
| 地址 | 北京市朝阳区西坝河南里 17 号楼 |
| 邮编 | 100028 电话 (010)64668676 |

前 言

环保产业是环境保护的物质基础和技术保障。大力发展环保产业对实现党的十六大提出的全面建设小康社会宏伟目标,促进人与自然和谐发展,走新型工业化道路,发展循环经济,建设节约型社会,实现经济和社会可持续发展具有十分重要的意义。

改革开放以来,特别是近几年来,国务院及国务院有关部门发布了一系列促进环保产业发展的规章和相关政策,对加快环保产业的发展起到了积极的推动作用。为使广大环保产业工作者更好地了解国家在环保产业方面的相关政策,我们组织编辑了《环保产业政策文件汇编》。其内容主要涉及城市生活污水、生活垃圾处理和烟气脱硫等环保产业重点领域,主要收录了国务院及国务院有关部门近年来颁布的法规、规章、相关政策、行业发展规划等,同时收录了近期完成的一些重要研究报告。

编印中如有疏漏之处,敬请读者批评指正。

编 者

二〇〇五年十月二十八日

《环保产业政策文件汇编》

编辑委员会

主 任	赵家荣				
副主任	翟 青				
编 委	赵鹏高	余 薇	郝圣锟	刘京媛	
	陶 华	毕俊生	陆冬森		

目 录

一、法规、部门规章和文件

排污费征收使用管理条例	3
国务院关于酸雨控制区和二氧化硫污染控制区 有关问题的批复通知	10
国务院办公厅转发国家发展改革委等部门 关于加快推行清洁生产意见的通知	16
清洁生产审核暂行办法	25
关于加快火电厂烟气脱硫产业化发展的若干意见	32
关于印发推进城市污水、垃圾处理产业化 发展意见的通知	39
关于加快发展环保产业的意见	46
城市建筑垃圾管理规定	55
建设部关于加强城镇生活垃圾处理场站 建设运营监管的意见	60

建设部关于加强城镇污水处理厂运行监管的意见	66
《环保产业发展“十五”规划》	70
关于印发《全国危险废物和医疗废物处置 设施建设规划》的通知	87
关于印发《火电厂烟气脱硫关键技术 与设备国产化规划要点》的通知	107
排污费资金收缴使用管理办法	134
关于实行危险废物处置收费制度促进 危险废物处置产业化的通知	149
关于实行城市生活垃圾处理收费制度 促进垃圾处理产业化的通知	153
关于加大污水处理费的征收力度建立城市污水 排放和集中处理良性运行机制的通知	158
关于贯彻信贷政策与加强环境保护 工作有关问题的通知	161

二、技术政策和指南

关于印发《城市生活垃圾处理及污染 防治技术政策》的通知	167
关于印发《城市污水处理及污染防治技术政策》的通知	173

关于发布《燃煤二氧化硫排放污染防治 技术政策》的通知	180
关于发布《危险废物污染防治技术政策》的通知	189
当前国家优先发展的高技术产业化重点 领域指南(目录)	200
关于公布《国家重点行业清洁生产技术 导向目录》(第一批)的通知	207
公布《国家重点行业清洁生产技术导向目录》(第二批)	228
当前国家鼓励发展的节水设备(产品)目录(第一批)	248
当前国家鼓励发展的节水设备(产品)目录(第二批)	255
关于公布《当前国家鼓励发展的环保产业设备 (产品)目录》(第一批)的通知	259
公布《当前国家鼓励发展的环保产业 设备(产品)目录》(第二批)	270
国家发展改革委 国家环保总局发布三行业 清洁生产指标体系通知	282
钢铁行业清洁生产评价指标体系	283
氮肥行业清洁生产评价指标体系	299
电镀行业清洁生产评价指标体系	309
淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录(第一批)	323
淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录(第二批)	330

淘汰落后生产能力、工艺和产品的目录(第三批)	336
------------------------------	-----

三、研究报告

环保产业发展报告	345
城市污水和垃圾处理产业化发展研究报告	373
我国环保产业标准化及环保产品认证体系研究	450
建立环保产业统计体系研究报告	539
火电厂烟气脱硫产业化发展规划研究报告	561
城市生活垃圾无害化处理现状及对策措施建议	681

一、法规、部门规章和文件

法规、部门规章和文件是法律体系的重要组成部分，具有强制性和普遍约束力。它们是国家机关依法制定和发布的规范性文件，用于规范社会行为和行政管理。法规通常由国务院制定，部门规章则由国务院各部委制定。文件则是指行政机关在行使职权过程中形成的各种文书和记录。这些规范性文件共同构成了国家法律体系的基础，对于维护社会秩序、保障公民权益具有重要意义。

中华人民共和国国务院令 第 369 号

《排污费征收使用管理条例》已经 2002 年 1 月 30 日国务院第 54 次常务会议通过,现予公布,自 2003 年 7 月 1 日起施行。

总理 朱镕基

2003 年 1 月 2 日

排污费征收使用管理条例

第一章 总 则

第一条 为了加强对排污费征收、使用的管理,制定本条例。

第二条 直接向环境排放污染物的单位和个人工商户(以下简称排污者),应当依照本条例的规定缴纳排污费。

排污者向城市污水集中处理设施排放污水、缴纳污水处理费用的,不再缴纳排污费。排污者建成工业固体废物贮存或者处置设施、

场所并符合环境保护标准,或者其原有工业固体废物贮存或者处置设施、场所经改造符合环境保护标准的,自建成或者改造完成之日起,不再缴纳排污费。

国家积极推进城市污水和垃圾处理产业化。城市污水和垃圾集中处理的收费办法另行制定。

第三条 县级以上人民政府环境保护行政主管部门、财政部门、价格主管部门应当按照各自的职责,加强对排污费征收、使用工作的指导、管理和监督。

第四条 排污费的征收、使用必须严格实行“收支两条线”,征收的排污费一律上缴财政,环境保护执法所需经费列入本部门预算,由本级财政予以保障。

第五条 排污费应当全部专项用于环境污染防治,任何单位和个人不得截留、挤占或者挪作他用。

任何单位和个人对截留、挤占或者挪用排污费的行为,都有权检举、控告和投诉。

第二章 污染物排放种类、数量的核定

第六条 排污者应当按照国务院环境保护行政主管部门的规定,向县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门申报排放污染物的种类、数量,并提供有关资料。

第七条 县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门,应当按照国务院环境保护行政主管部门规定的核定权限对排污者排放污染物的种类、数量进行核定。

装机容量 30 万千瓦以上的电力企业排放二氧化硫的数量,由省、

自治区、直辖市人民政府环境保护行政主管部门核定。

污染物排放种类、数量经核定后,由负责污染物排放核定工作的环境保护行政主管部门书面通知排污者。

第八条 排污者对核定的污染物排放种类、数量有异议的,自接到通知之日起 7 日内,可以向发出通知的环境保护行政主管部门申请复核;环境保护行政主管部门应当自接到复核申请之日起 10 日内,作出复核决定。

第九条 负责污染物排放核定工作的环境保护行政主管部门在核定污染物排放种类、数量时,具备监测条件的,按照国务院环境保护行政主管部门规定的监测方法进行核定;不具备监测条件的,按照国务院环境保护行政主管部门规定的物料衡算方法进行核定。

第十条 排污者使用国家规定强制检定的污染物排放自动监控仪器对污染物排放进行监测的,其监测数据作为核定污染物排放种类、数量的依据。

排污者安装的污染物排放自动监控仪器,应当依法定期进行校验。

第三章 排污费的征收

第十一条 国务院价格主管部门、财政部门、环境保护行政主管部门和经济贸易主管部门,根据污染治理产业化发展的需要、污染防治的要求和经济、技术条件以及排污者的承受能力,制定国家排污费征收标准。

国家排污费征收标准中未作规定的,省、自治区、直辖市人民政府可以制定地方排污费征收标准,并报国务院价格主管部门、财政部门、

环境保护行政主管部门和经济贸易主管部门备案。

排污费征收标准的修订,实行预告制。

第十二条 排污者应当按照下列规定缴纳排污费:

(一)依照大气污染防治法、海洋环境保护法的规定,向大气、海洋排放污染物的,按照排放污染物的种类、数量缴纳排污费。

(二)依照水污染防治法的规定,向水体排放污染物的,按照排放污染物的种类、数量缴纳排污费;向水体排放污染物超过国家或者地方规定的排放标准的,按照排放污染物的种类、数量加倍缴纳排污费。

(三)依照固体废物污染环境防治法的规定,没有建设工业固体废物贮存或者处置的设施、场所,或者工业固体废物贮存或者处置的设施、场所不符合环境保护标准的,按照排放污染物的种类、数量缴纳排污费;以填埋方式处置危险废物不符合国家有关规定的,按照排放污染物的种类、数量缴纳危险废物排污费。

(四)依照环境噪声污染防治法的规定,产生环境噪声污染超过国家环境噪声标准的,按照排放噪声的超标声级缴纳排污费。

排污者缴纳排污费,不免除其防治污染、赔偿污染损害的责任和法律、行政法规规定的其他责任。

第十三条 负责污染物排放核定工作的环境保护行政主管部门,应当根据排污费征收标准和排污者排放的污染物种类、数量,确定排污者应当缴纳的排污费数额,并予以公告。

第十四条 排污费数额确定后,由负责污染物排放核定工作的环境保护行政主管部门向排污者送达排污费缴纳通知单。

排污者应当自接到排污费缴纳通知单之日起7日内,到指定的商业银行缴纳排污费。商业银行应当按照规定的比例将收到的排污费分别解缴中央国库和地方国库。具体办法由国务院财政部门会同国

务院环境保护行政主管部门制定。

第十五条 排污者因不可抗力遭受重大经济损失的,可以申请减半缴纳排污费或者免缴排污费。

排污者因未及时采取有效措施,造成环境污染的,不得申请减半缴纳排污费或者免缴排污费。

排污费减缴、免缴的具体办法由国务院财政部门、国务院价格主管部门会同国务院环境保护行政主管部门制定。

第十六条 排污者因有特殊困难不能按期缴纳排污费的,自接到排污费缴纳通知单之日起7日内,可以向发出缴费通知单的环境保护行政主管部门申请缓缴排污费;环境保护行政主管部门应当自接到申请之日起7日内,作出书面决定;期满未作出决定的,视为同意。

排污费的缓缴期限最长不超过3个月。

第十七条 批准减缴、免缴、缓缴排污费的排污者名单由受理申请的环境保护行政主管部门会同同级财政部门、价格主管部门予以公告,公告应当注明批准减缴、免缴、缓缴排污费的主要理由。

第四章 排污费的使用

第十八条 排污费必须纳入财政预算,列入环境保护专项资金进行管理,主要用于下列项目的拨款补助或者贷款贴息:

- (一)重点污染源防治;
- (二)区域性污染防治;
- (三)污染防治新技术、新工艺的开发、示范和应用;
- (四)国务院规定的其他污染防治项目。

具体使用办法由国务院财政部门会同国务院环境保护行政主管

部门征求其他有关部门意见后制定。

第十九条 县级以上人民政府财政部门、环境保护行政主管部门应当加强对环境保护专项资金使用的管理和监督。

按照本条例第十八条的规定使用环境保护专项资金的单位和个人,必须按照批准的用途使用。

县级以上地方人民政府财政部门 and 环境保护行政主管部门每季度向本级人民政府、上级财政部门 and 环境保护行政主管部门报告本行政区域内环境保护专项资金的使用和管理情况。

第二十条 审计机关应当加强对环境保护专项资金使用和管理审计监督。

第五章 罚 则

第二十一条 排污者未按照规定缴纳排污费的,由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门依据职权责令限期缴纳;逾期拒不缴纳的,处应缴纳排污费数额1倍以上3倍以下的罚款,并报经有批准权的人民政府批准,责令停产停业整顿。

第二十二条 排污者以欺骗手段骗取批准减缴、免缴或者缓缴排污费的,由县级以上地方人民政府环境保护行政主管部门依据职权责令限期补缴应当缴纳的排污费,并处所骗取批准减缴、免缴或者缓缴排污费数额1倍以上3倍以下的罚款。

第二十三条 环境保护专项资金使用者不按照批准的用途使用环境保护专项资金的,由县级以上人民政府环境保护行政主管部门或者财政部门依据职权责令限期改正;逾期不改正的,10年内不得申请使用环境保护专项资金,并处挪用资金数额1倍以上3倍以下的罚款。