

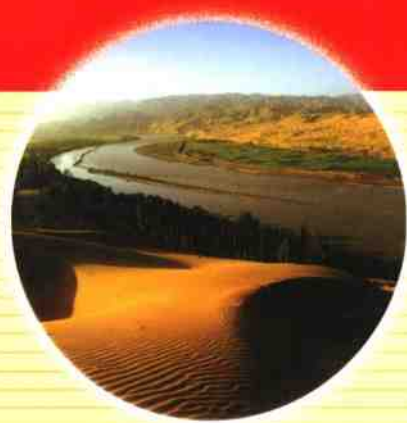
T A N S U O Y U S H I J I A N

ANALYSIS OF THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE HUI NATIONALITY IN NINGXIA
FOLLOWS THE ANALYSIS OF THE ECONOMIC DEVELOPMENT OF THE HUI NATIONALITY

探索与实践

——宁夏回族自治区计划生育少生快富扶贫工程经验荟萃

马秀芬 主编



中国人口出版社

T A N S U O Y U S H I J I A N

探索与实践

——宁夏回族自治区计划生育少生快富扶贫工程经验荟萃

马秀芬 主编

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

探索与实践:宁夏回族自治区计划生育少生快富扶贫工程经验荟萃/马秀芬主编. —北京: 中国人口出版社, 2006. 8

ISBN 7-80202-364-5

I. 探… II. 马… III. 计划生育—工作—宁夏—文集
IV. C924.21-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 101373 号

探索与实践

——宁夏回族自治区计划生育少生快富扶贫工程经验荟萃

马秀芬 主编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	银川市新艺印刷厂
开 本	880 × 1230 1/32
印 张	8.5 插页 1
字 数	215 千字
版 次	2006 年 10 月第 1 版
印 次	2006 年 10 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2 000 册
书 号	ISBN 7-80202-364-5/C·316
定 价	26.00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163.net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 马秀芬

副主编 韩 孟 崔 岚 宋晨阳 孙建军

编 委 赵国民 李经邦 韩晓勇 陈海波

张 涛 王丽萍 刘秀华 胡兴铭

许琼华 张 磊 徐鸿彬 沈秀珍

叶宪静 白秀荣 马玉芳 马桂岚

继续组织好西部地区“少生快富”工程试点工作，加大支持力度，不断扩大试点范围。

——摘自胡锦涛总书记在 2004 年 3 月召开的
中央人口资源环境工作座谈会上的讲话

要围绕稳定低生育水平，创新工作思路和机制。对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度和“少生快富扶贫工程”试点，取得了较好的效果。要总结经验，完善制度，规范运作，扩大试点。

——摘自温家宝总理在2004年3月召开的中央人口资源环境工作座谈会上的讲话

实施农村计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”工程。

——摘自《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》

积极扩大对农村部分计划生育家庭实行奖励扶助制度试点和西部地区计划生育“少生快富”扶贫工程实施范围。

——摘自《中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见》

序

宁夏“少生快富”扶贫试点工程是贫困地区人口和计划生育工作思路、工作机制的创新，是扶贫开发方式的创新，为贫困地区走出“越生越穷，越穷越生”的困境，探索以奖励少生为主的人口和计划生育工作方式积累了宝贵经验。尽管这项工作还不完善，还有许多问题需要研究和解决，但是积极认真地总结宁夏的经验和做法，对于促进西部贫困地区社会经济的协调发展和可持续发展有着重要的意义。三年多的实践已经证明，实施“少生快富”扶贫工程得到人民群众的拥护，是一项德政利民的工程，具有强大的生命力。

宁夏“少生快富”扶贫工程是人口计生工作和扶贫开发工作的有机结合，在不改变扶贫资金用途的前提下，采取资格确认由人口计生部门负责，资金管理由财政部门负责，资金发放由委托金融机构或邮政部门负责，资金监督由纪检监督部门负责的“四权分离”的方法，将“少生快富”扶贫资金直接发放到户到人，既降低了贫困地区的生育水平，又缓解了计划生育农户生产、生活中面临的实际困难，改善了党群、干群关系，促进了“三农”问题的解决，有利于贫困地区经济社会的协调发展和可持续发展。

“长风破浪会有时，直挂云帆济沧海”。祝愿宁夏回族自治区的人口和计划生育工作在各级党委、政府的正确领导下，在全体人口和计划生育工作者的辛勤努力下取得更大的成绩。

张维庆

前 言

宁夏回族自治区是一个少数民族聚集的边疆地区，自然条件恶劣，经济落后，文化不发达，人口和计划生育工作起步较晚。多年来，经过全区广大干部群众的辛勤努力，计划生育工作取得了明显进步，为经济社会快速协调和可持续发展做出了贡献。但在宁南山区农村，由于自然、历史等原因，生产力发展水平比较低，人民生活很困难，造成这种贫困的一个重要原因就是人口的增长速度远远大于经济发展速度。如何在现行计生政策不变的情况下，尽快遏制人口的过快增长，从根本上改变这里贫穷落后面貌，成为我们长期思考解决和探索的重大课题。在长期的艰苦实践和探索中，我们发现单纯依靠行政命令和经济惩罚手段控制计划外生育，客观上能起到一定作用，但不能从根本上解决问题。久而久之，就会造成干群关系、党群关系紧张。现实使我们认识到，计划外生育处罚只能让农民越来越穷，能否设法先让“少生”的人富起来，将计划生育工作与扶贫工作结合起来，建立一种新的利益导向机制，使农民既能自愿地实行计划生育，又能尽快地实现脱贫致富，是人口和计划生育工作新的历史性课题。

“少生快富”扶贫工程发展经过了一个比较艰苦的阶段。2000年开始，我们在宁南山区选择了6县、6乡、6村进行“少生快富”工程试点工作。试点在广泛宣传、引导和自愿的基础上稳步推进，并得到广大干部群众的衷心拥护。2002年在国家资金还没有到位之前，我们协调自治区发改委、财政厅，在自治区千村扶贫点投入必要的资金开展工作。南部山区的其他县区，在

自治区分管主席的协调下筹集 380 万元资金，开始进行试点工作。2003 年我们总结了试点工作的经验，进一步规范了工作程序，将试点范围扩大到 9 县、77 乡、521 个行政村。实施“少生快富”工程，就是在稳定现行生育政策的前提下，通过经济奖励的办法，提倡和鼓励政策允许生育 3 个孩子的农村少数民族夫妇少生 1 个孩子，对自愿少生 1 个孩子并采取长效节育措施的夫妇给予一次性奖励，并引导和帮助这些家庭将奖励资金用于生产致富项目。这样就使国家推行的计划生育由行政手段为主转向经济手段为主，由处罚为主转向奖励为主，实现“少生”同“快富”的有机结合。这项工作得到了党中央、国务院领导同志以及国家人口和计划生育委员会、财政部、国务院扶贫办等部委领导的极大关注和肯定。国家人口和计划生育委员会主任张维庆同志多次亲临宁夏回族自治区南部山区精心指导，并称赞这项工程是贫困地区实践“三个代表”重要思想，真正维护群众利益，促进贫困地区发展的民心工程。2004 年 6 月国家人口和计划生育委员会、财政部、扶贫办在固原市召开西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会，宁夏回族自治区的代表在大会上介绍了这方面的经验和做法。

自治区党委书记陈建国和自治区主席马启智非常关注工程进展情况，为协调奖励资金，他们亲自带领我们到国务院扶贫办、财政部、农业部、人口计生委申请立项，请求国家部委帮助解决奖励资金。特别值得一提的是国务院副秘书长、原自治区副主席陈进玉同志对“少生快富”扶贫工程倾注了大量的心血。他在担任自治区副主席期间，多次实地调研和考察工程实施工作，督促有关部门抓落实，积极协调国家有关部门支持帮扶工程的实施。宁夏回族自治区“少生快富”扶贫工程之所以能得到全社会的称赞，能在全国推广，与陈进玉同志倾力支持和精心指导是

分不开的。在此，我们一并向他们表示崇高的敬意和衷心的感谢。应该说“少生快富”扶贫试点工程的成功，倾注了各级领导的智慧和关怀，倾注了全区人口计生系统全体干部职工的辛勤汗水，是全区各族人民在长期工作实践中努力工作的结晶。

试点工作5年多来取得了明显效果：截止2005年12月，已有18999对夫妇自愿少生一个孩子，并通过自治区邮政局在南部山区各县开办的储蓄网点领取了3000元~5000元不等的奖励资金，共兑现奖励资金5768.7万元。“少生快富”扶贫工程的实施，既改变了部分农民家庭生活条件，又改变了过去计划生育工作长期徘徊的局面，为自治区经济、社会和环境的可持续发展创造了有利条件。

为了反映我区实施“少生快富”扶贫工程的情况，总结交流经验，充分展示宁夏回族自治区各地推行该项工程的做法，我们收集了有关“少生快富”扶贫工程的领导讲话、政策文件、调研报告及经验材料，并将其编辑成《探索与实践——宁夏回族自治区计划生育少生快富扶贫工程经验荟萃》一书。希望通过该书的系统介绍，使读者受到启发，从中获益，进而促进“少生快富”扶贫工程的顺利实施，进一步推动我区人口和计划生育工作全面发展。

马秀芬

2006年6月

目 录

第一部分

1. 在宁夏回族自治区南部山区“少生快富”工程试点工作座谈会上的讲话（摘要）
 国务院副秘书长、原宁夏回族自治区副主席 陈进玉（3）
2. 在固原市“两基”攻坚及“少生快富”扶贫工程座谈会上的讲话（摘要）
 国务院副秘书长、原宁夏回族自治区副主席 陈进玉（17）
3. 在西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的讲话（摘要） ... 国家人口和计划生育委员会主任 张维庆（21）
4. 在西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的讲话（摘要） 国务院西部开发办副主任 王志宝（32）
5. 在西部地区“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的讲话（摘要） 宁夏回族自治区副主席 冯炯华（36）
6. 在全国农村部分计划生育家庭奖励扶助制度试点暨“少生快富”扶贫工程试点工作座谈会上的发言（摘要） 宁夏回族自治区副主席 赵廷杰（45）
7. 在全区人口和计划生育工作汇报会上的讲话（摘要） 宁夏回族自治区副主席 郑小明（52）

第二部分

1. 国家人口计生委、财政部、国务院扶贫办《关于在西部地区开展“少生快富”扶贫工程试点工作的意见》（节录） ...（61）

2. 中共宁夏回族自治区委员会宁夏回族自治区人民政府
《关于进一步加强人口和计划生育工作的决定》(节录) … (65)
3. 宁夏回族自治区“少生快富”扶贫工程实施办法 …… (71)
4. 宁夏回族自治区人民政府办公厅《关于成立自治区“少生快富”扩大试点项目领导小组的通知》(节录) …… (78)
5. 宁夏南部山区八县(区)“少生快富”扩大试点工程项目
实施方案(节录) …… (79)
6. 宁夏回族自治区人民政府办公厅《关于扩大“少生快富”
扶贫工程试点范围的通知》(节录) …… (84)
7. 关于“少生快富”扶贫工程项目户给予优先扶持的
意见(节录) …… (85)
8. 宁夏回族自治区计生委关于“少生快富”情况的
报告(节录) …… (87)
9. 宁夏回族自治区财政厅、计划委员会、计划生育委员会
《关于在定点包村扶贫中落实计划生育“少生快富”工作
的通知》(节录) …… (92)
10. 宁夏回族自治区人口计生委关于扩大“少生快富”扶贫
工程试点范围的通知(节录) …… (93)
11. 宁夏回族自治区人口计生委关于清理清查不符合
“少生快富”扶贫工程奖励资金的通知(节录) …… (96)
12. 宁夏南部山区八县(区)“少生快富”扩大试点工程项目
资金管理试行办法(节录) …… (97)
13. 宁夏回族自治区财政厅关于南部山区八县(区)“少生快富”
扩大试点工程项目户办理身份证有关事项的通知(节录)
…………… (101)

14. 宁夏邮政局代理发放自治区政府“少生快富”工程项目资金管理试行办法(节录) (103)
15. 委托代理发放“少生快富”项目资金协议书(节录) ... (106)

第三部分

1. 积极稳妥推进“少生快富”工程 努力提高人口与计划生育工作水平 宁夏回族自治区人口和计划生育委员会 (113)
2. 积极探索 与时俱进 为“少生快富”扶贫工程提供资金保障 宁夏回族自治区财政厅 (120)
3. 扶贫大计 以人为本 ... 宁夏回族自治区扶贫开发办公室 (125)
4. 实施“少生快富”工程实现贫困地区人口与计划生育新突破 固原市人民政府 (129)
5. 吴忠市实施“少生快富”工程情况 吴忠市人民政府 (137)
6. 以扶贫促少生 以少生促快富 彭阳县人民政府 (141)
7. 扎实推进“少生快富”工程 努力实现两种生产一起抓 原州区人民政府 (146)
8. 实施“少生快富”加快农民脱贫致富步伐 泾源县人民政府 (152)
9. 加强领导 强化措施 推进“少生快富”扶贫工程 西吉县人民政府 (157)
10. 好事办实 实事办好 扎实做好“少生快富”扶贫工程 青铜峡市人民政府 (162)
11. 转变观念 强化措施 扎扎实实做好“少生快富”扶贫工程 灵武市人民政府 (167)
12. 健全机制 严把标准 积极推进“少生快富”扶贫工程 中宁县人民政府 (171)

13. 拓宽计生工作路子 搭建“少生快富”金桥
..... 彭阳县新集乡人民政府 (176)
14. 立足山区抓少生 捆绑项目促快富
..... 原州区寨科乡人民政府 (180)
15. 少生快富 富民之路 原州区头营镇石羊村 (184)
16. “少生快富”政策就是好
..... 彭阳县新集乡新集村村民 马孝其 (187)
17. 当好计划生育宣传员 原州区寨科乡东淌村村民 马少林 (189)
18. 听党和政府的话, 没错
..... 原州区头营镇石羊村村民 田小霞 (191)
19. 我当上了“少生快富”领头雁
..... 彭阳县红河乡文沟村村民 兰存江 (193)
20. “少生快富”使我家变了样
..... 彭阳县古城镇高庄村村民 窦志强 (196)
21. 原州区“少生快富”典型户情况介绍 (198)
22. 泾源县“少生快富”典型户情况介绍 (200)

第四部分

- 关于宁夏“少生快富”扶贫工程的跟踪调查及建议
..... 全国政协人口资源环境委员会 (205)
- 关于宁夏回族自治区实施“少生快富”试点工程的调查报告
..... 国家计生委、国务院扶贫办联合调研组 (212)
- 宁夏回族自治区“少生快富”扶贫工程绩效评估
..... 中国人民大学人口与发展研究中心 (219)
- 大事记 (247)

第一部分

