



中共 国家安全生产监督管理局 党校 编  
国家煤矿安全监察局

# 学习“三个代表” 推进安全生产

煤炭工业出版社

# 学习“三个代表” 推进安全生产

中共 国家安全生产监督管理局 党校 编  
国家煤矿安全监察局

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

学习“三个代表”推进安全生产/中共国家安全生产监督管理局 (国家煤矿安全监察局) 党校编. —北京: 煤炭工业出版社, 2003

ISBN 7-5020-2307-0

I. 学… II. 中… III. ①“三个代表”思想—文集②安全生产—文集 IV. ①D261-53②X93-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 051940 号

煤炭工业出版社 出版发行  
(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)  
网址: [www.cciph.com.cn](http://www.cciph.com.cn)  
北京房山宏伟印刷厂 印刷

\*

开本 850mm×1168mm<sup>1</sup>/<sub>32</sub> 印张 13  
字数 339 千字 印数 1—2,000  
2003 年 8 月第 1 版 2003 年 8 月第 1 次印刷  
社内编号 5079 定价 26.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

## 编审委员会

主 任 王德学

副主任 田淮俊 刘长江 刘咸卫

委 员 (按姓氏笔画为序)

王效先 王德学 田淮俊 付 伟 刘长江

刘咸卫 孙 杏 张 文 张立欣 张玉秋

## 序

国家局党校和局直属机关党委的同志们在1998年9月、2000年4月、2001年9月先后编写出版了《改革实践与理论思考》、《勇于探索 推进改革》、《与时俱进 开拓创新》三本优秀论文集的基础上，精心编写了《学习“三个代表”推进安全生产》这部书。收录本书的45篇文章，主要是从2001年秋季班和2002年春季班、秋季班学员的优秀论文中选编的，集中体现了近年来局党校的教学成果及广大中青年干部学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，着力提高政治理论素质和解决实际问题能力的成果。

学习理论，贵在坚持和自觉，重在应用和创新。加强理论学习，一要大力弘扬马克思主义学风，坚持理论联系实际；二要注意提高运用马列主义的立场、观点、方法分析问题和解决问题的能力；三要坚持与时俱进，不断开拓创新。可喜的是，这本文集的一个显著特点，就是坚持了理论联系实际，与时俱进。文章的作者都能够以我国改革开放和现代化建设的实际问题为中心，注意紧密联系安全生产监管监察工作的实际，对我国安全生产工作的形势和现状、安全生产工作体系建设、建立长效机制、法律法规建设和依法行政等诸多方面进行了认真探讨。书中的许多观点、看法和思考，对于国家局有关部门在新形势下如何做好安全生产监管监察工作，具有一定的参考价值，同时也为党员领导干部交流理论学习的成果、经验和体会提供了园地。

江泽民同志在党的十六大报告中指出：“党在思想理论上的提高，是党和国家事业不断发展的思想保证。必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置。”只有理论上的成熟和清醒，才能

保证政治上的成熟和坚定。党校作为学习、研究、宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论的重要阵地和党性锻炼的熔炉，在用集中培训轮训方式提高领导干部素质方面，具有不可替代的作用。党校教育是全国各级党政领导干部培训轮训的主渠道。我希望局党校在干部培训中，坚持以邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，切实按照胡锦涛总书记提出的“党校姓党”的要求，坚持和完善“一个中心，四句话”的教学新布局。继续发扬理论联系实际的革命学风，紧密联系安全生产监管监察工作的实际，不断改进教学方法，严格管理，讲求实效，注意帮助学员提高“五种能力”，即提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法行政的能力和总揽全局的能力，不断提高培训质量和办学水平，使党校越办越好。

在此，向为编写出版本书付出辛勤劳动的国家局党校和机关党委的同志们表示感谢。

王显政

2003年6月6日

# 目 录

在国家安全生产监督管理局党校 2003 年春季

开学典礼上的讲话…………… 王德学 (1)

在国家安全生产监督管理局党校 2002 年秋季

毕业典礼上的讲话…………… 田淮俊 (13)

## 安全 生 产 篇

构建安全生产保障体系, 促进我国安全生产

工作…………… 王端武 (25)

关于搞好煤矿安全的思考…………… 高宏斌 (37)

对加强和完善煤矿安全监察工作的几点思考…………… 刘冠杰 (44)

安全生产与职业安全卫生之内涵的比较…………… 田乐群 (53)

当前安全生产工作浅析…………… 李忠祥 (63)

站在“三个代表”的高度 构建安全生产

长效机制…………… 姜培元 (73)

对安全生产管理的思考…………… 郭克运 (81)

转变观念、依法监察, 努力做好辖区煤矿

安全监察工作…………… 许万库 (89)

煤矿安全监察工作几个问题的思考…………… 黄民康 (96)

煤矿安全监察工作中遇到的问题和对策…………… 智 毅 (108)

煤矿安全监察队伍党风廉政建设工作思考…………… 季治文 (115)

煤矿安全文化刍议…………… 朱宏江 (120)

浅析煤炭行业管理与煤矿安全监察…………… 陈维平 (128)

浅谈做好煤矿安全监察执法工作的思路…………… 周铁林 (135)

让经济规律发挥更大的作用 ..... 郭 俊 (142)

——建立煤矿安全生产长效机制的思考

对进一步做好非煤矿山安全生产监管工作的

思考 ..... 王启明 (151)

强化安全生产 ..... 欧阳梅 (162)

——迎接入世的机遇和挑战

煤矿安全监察的地位与走势 ..... 王万生 (170)

我国安全评价咨询业的现状及改革初探 ..... 郑 卉 (178)

## 企业改革篇

关于改造国有煤炭企业组织结构的思考 ..... 马金平 (189)

论我国工业结构的战略性调整及政策取向 ..... 王力争 (196)

机制创新是国有企业改革的关键 ..... 李海金 (209)

浅谈煤炭行业多种经营企业改制的基本对策 ..... 李虎根 (217)

我国煤炭企业组建“四跨”集团的战略思考 ..... 邹宏君 (226)

浅谈入世对我国监理行业的影响与对策 ..... 梁玉峰 (237)

用“两个根本”的论断试析煤炭企业的发展 ..... 李子武 (245)

深刻理解科学技术是第一生产力，推进开滦

矿区的技术进步 ..... 邓智毅 (254)

论市场经济条件下行业出版社的改革 ..... 姜庆乐 (262)

关于建立健全国有企业经营者约束机制之

浅见 ..... 郭丙仁 (268)

我国煤炭产业竞争机制失灵成因的探讨 ..... 丁 崑 (276)

## 党建、政工篇

关于人治与法治的几点思考 ..... 刘俊清 (285)

感悟体育的文化价值观 ..... 包双林 (293)

试论预防腐败的目标和任务 ..... 沙丹青 (300)

权力必须得到有效的制约 ..... 王主昌 (310)



|                         |           |
|-------------------------|-----------|
| 浅谈煤炭系统反腐倡廉工作的源头治理 ..... | 白春华 (316) |
| 坚决反对和克服形式主义 .....       | 王天利 (323) |
| 关于居民收入差距拉大的思考与对策 .....  | 郭铁民 (330) |
| 浅谈新时期党的建设必须注重围绕发展社会     |           |
| 生产力来提高党的战斗力 .....       | 高原 (336)  |
| 企业文化是企业发展的灵魂 .....      | 任幼琴 (343) |
| 关于共产主义理想与我们正在做的事情的      |           |
| 思考 .....                | 方立平 (350) |

## 党 校 教 育 篇

|                           |           |
|---------------------------|-----------|
| 开展研究式教学, 改进党校的教学方法 .....  | 刘长江 (363) |
| 抓好入学教育, 为党校培训奠定思想基础 ..... | 张立欣 (372) |
| 注意发挥学员临时党支部的作用, 不断提高      |           |
| 培训质量和办学水平 .....           | 孙 杏 (379) |
| 坚持高标准、严要求、多指导, 是提高党校      |           |
| 毕业论文水平的重要保证 .....         | 张立欣 (389) |
| 对学员实行综合考评, 有利于强化管理,       |           |
| 不断提高培训质量 .....            | 刘长江 (399) |

# 在国家安全生产监督管理局党校 2003 年 春季开学典礼上的讲话

王 德 学

同志们：

国家局党校 2003 年春季班今天正式开学了。首先，我代表国家局党组和党校校委会，对来党校学习的全体学员表示热烈的欢迎！

国家局党校是在局党组直接领导下培养党员领导干部和理论干部的学校，也是局党组的一个重要工作部门，同时又是中央党校中央国家机关分校所属的一个办学单位。局党校的教学管理全部纳入中央党校中央国家机关分校教学管理序列，本期进修班是中央党校中央国家机关分校国家安全生产监督管理局第 36 期干部进修班。主要开设马列主义、毛泽东思想和邓小平理论，以及当代世界经济、科技、法律、军事、思潮等课程，讲课的老师都是中央党校的知名教授、专家和有关部委的领导，毕业时颁发中央党校的毕业证书。应该说，局党校不仅教育培训的规格、层次高，而且培训内容具有前瞻性和时代特点，希望大家要珍惜这次难得的学习机会。

同志们，我们这期干部进修班，是在全党和全国各族人民深入贯彻党的十六大精神，“两会”刚刚闭幕的形势下开班的。把贯彻党的十六大和“两会”精神同学习马列主义、毛泽东思想，特别是邓小平理论结合起来，加强理论武装，开阔世界眼光，培养战略思维，增强党性修养，把思想认识统一到“十六大”精神上来，这是本期干部进修班的一项重要任务，也是一个突出特点。

下面，我就党校的理論学习和教学管理讲几点意見。

### 一、要从全局和战略的高度，充分认识参加党校学习培训的重要意义

大家都知道，经过全党和全国各族人民多年的艰苦努力，我們已经胜利实现了现代化建設“三步走”战略的第一、第二步目标，我国社会主义现代化建設已经进入一个新的发展阶段。在这样的形势下，党的十六大又为我国制定了一幅未来发展的宏伟蓝图和行动纲领，这就是：抓住本世紀头 20 年这个战略机遇期，集中力量，全面建設惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，使经济更加发展、民主更加健全、科教更加进步、文化更加繁荣、社会更加和谐、人民生活更加殷实。当前，世界多极化和经济全球化的发展，为我们实现这一奋斗目标，提供了难得的机遇。同时我们也清醒地认识到，实现这样的目标绝不是轻而易举的事，还会有来自各方面的风险与挑战，还会遇到各种新情况、新问题。为此，党的十六大提出：“在我们这样的多民族发展中大国，要把全体人民的意志和力量凝聚起来，全面建設小康社会，加快推进社会主义现代化，必须毫不放松地加强和改善党的领导，全面推进党的建设新的伟大工程。”

党校就是为加强党的建设而設。党校作为学习、宣传、研究马列主义、毛泽东思想、邓小平理論的阵地和党性锻炼的熔炉，在培训轮训党的各级领导干部，特别是在加强干部的理论武装和增强党性修养方面，具有其他院校不可替代的作用。我們要站在贯彻党的十六大精神，全面推进党的建设新的伟大工程的高度，充分认识参加党校培训学习的重要意义。

第一，加强学习是当前形势和任务的需要。

当前，国际形势有三个基本特点。一是和平与发展作为时代的主题不会改变。世界形势的基本态势是总体和平，局部战争；总体缓和，局部紧张；总体稳定，局部动荡。二是世界多极化的发展趋势不会改变。但是美国不会放弃单边主义，还会借反恐怖

斗争推行它的独霸全球的战略。三是国际环境依然是机遇大于挑战。但是不确定的因素增加了。特别是文化领域的竞争和挑战更加激烈。美国有些人讲，中国加入世界贸易组织以后，美国农产品、工业产品对中国的出口不是主要的，最主要的是成批地向中国出口美国的文化。可以断定，我们和西方国家在意识形态领域中的斗争，将是长期的、尖锐的、复杂的。我们面临更加具体、更加直接的“西化”和“分化”的危险。大家必须认清国际形势，把握大局，在政治多极化，经济全球化，科技发展日新月异的新形势下，努力提高领导能力和执政水平，我们的领导干部必须加倍努力地学习。

俗话说：“书到用时方恨少，事非经过不知难”。特别是党的十六大明确提出：要形成全民学习、终身学习的学习型社会，促进人的全面发展。我们作为党员领导干部要带头成为学习型干部，创建学习型社会，促进人的全面发展。

第二，加强学习是建设一支高素质领导干部队伍的需要。

建设一支高素质的党员领导干部队伍，是党和国家长治久安的根本大计。邓小平同志曾经指出：“办好党校，培训干部，才是最基本的建设。”江泽民同志曾经指出，干部队伍建设的基础是教育。只有通过全面的经常的教育，真正打牢思想政治基础，干部队伍建设才能越搞越好。

江泽民同志在党的十六大报告中又强调指出：“党在思想理论上的提高，是党和国家事业不断发展的思想保证。必须把党的思想理论建设摆在更加突出的位置。坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论武装全体党员，在全党兴起一个学习贯彻‘三个代表’重要思想的新高潮。党员干部特别是高中级干部要带头学习和实践‘三个代表’重要思想，成为勤奋学习、善于思考的模范，解放思想、与时俱进的模范，勇于实践、锐意创新的模范。”

我们党校培训的目的，就是要促进干部增强政治意识、大局意识、责任意识和改革意识，帮助同志们尽快具备中央要求的

“四个方面”的素质：一要有坚强的党性。坚持共产主义理想和信念，坚持党的基本路线，坚持和实践“三个代表”的重要思想。二要有宽广的视野。就是识大体、顾大局，增强政治敏锐性和政治鉴别力。三要有务实的战略思维能力。战略思维的含义：领导干部必须要站得高、看得远、干得实。不能整天陷于具体的事务性工作中，安全生产监管监察要体现出前瞻性、针对性和时代性，立足于防范。从全局的高度、战略的高度建立安全生产长效机制，在源头治理上下功夫。想大事、抓大事、办大事才叫有战略头脑。我们要抓住机遇，发展自己，增强综合国力，搞好工作并处最佳状态。四要有马克思主义的理论修养。通过学习，不断提高自己的思想理论水平和政策水平。我们许多同志在原单位是搞业务、搞管理的，到党校系统学习马克思主义，系统学习理论与战略思维，学习当代世界经济、科技、法律、军事和思潮等前沿知识，其中一个非常重要的目的就是要使同志们树立大局意识，不断提高领导水平和执政水平。特别要提高五种能力，即不断提高科学判断形势的能力，不断提高驾驭市场经济的能力，不断提高应对复杂局面的能力，不断提高依法执政的能力，不断提高总揽全局的能力。

第三，加强学习是党员领导干部增强党性锻炼的需要。

党性就是指党的阶级性和先进性，是衡量党员觉悟高低、立场是否坚定的准绳。党性锻炼，对于党员领导干部来说是一个永恒的课题。世界观的改造，不是一劳永逸的。前面讲到，党校是党性锻炼的熔炉。在当前，进党校培训，对每个党员干部的党性锻炼，都有很强的现实针对性。

这些年来，在市场经济的大潮中，我们的一些干部自觉不自觉地降低了对自己的要求，官僚主义、形式主义、享乐主义有所抬头，有些人经不住金钱、物欲的诱惑，见利忘义，甚至跌进腐败的泥坑，关键是理想信念动摇，党的观念淡漠，放松乃至放弃世界观的改造所致。党员干部进党校学习，不仅要研究改造客观世界的问题，更要联系自己的思想实际，注意解决改造主观世界

的问题，其中最重要的是要加强党性锻炼，增强党性修养，解决为人民服务的根本宗旨问题和在解放思想的基础上与党中央在政治上保持高度一致的问题。能不能与人民同甘共苦，与党同心同德，这是一个共产党员党性的根本表现，也是对党员干部在政治上的基本要求。今年2月份，胡锦涛总书记和曾庆红校长在接见中央党校校委会成员讲话时都强调指出：“党校姓党”，党校要有自己的办学特点。希望同志们要善于学习，增强学习的自觉性、主动性，加强党性修养，提高政治鉴别力和免疫力，增强拒腐防变的能力。

第四，加强学习是提高贯彻党的路线方针政策自觉性的需要。

我们党和国家的路线方针政策，都是在马克思主义基本原理指导下，从实际出发，通过总结实践经验，特别是在认识和掌握了事物发展的客观规律基础上制定出来的。通过到党校系统地学习马列主义、毛泽东思想，特别是学习邓小平理论和“三个代表”重要思想，就能进一步了解党的路线方针政策制定的理论依据和客观基础，就能进一步体会到党的路线方针政策的正确性，从而增强全局观念和大局意识，增强贯彻执行党的路线方针政策的自觉性，提高个人的思想理论水平和政策水平。这对于我们工作在基层的同志来说，尤其重要。

二、深入学习党的十六大文件和有关重要文献，切实把思想统一到党的十六大精神上来

党的十六大是我们党在新世纪召开的第一次全国代表大会，也是我们党在开始实施现代化建设第三步战略部署的新形势下召开的一次重要会议。这次大会的主要功绩可以概括为四个方面：第一，这次大会科学地总结过去，规划未来，提出了新世纪新阶段党和国家的奋斗目标，为中国特色的社会主义事业的发展进一步指明了方向。第二，这次大会把“三个代表”重要思想同马列主义、毛泽东思想和邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持

的指导思想，体现了党在指导思想上的与时俱进，展示了改革开放以来党的建设理论的创新成果。第三，这次代表大会和十六届一中全会，选举产生了以胡锦涛同志为总书记的新一届中央委员会和中央领导机构，党的中央领导集体顺利实现了新老交替，标志着我们党更加成熟。第四，这次代表大会对《党章》进行了修改，对中国共产党的性质进行了更准确更具有时代性的概括，使党的根本大法更加完善，为新世纪新阶段党的建设必将提供更加科学有力的指导。党的十六大必将以其辉煌的成就载入党史的史册。因此，党校开学后，首先要安排一周的时间，集中学习“十六大”文件和有关重要文献，并把学习“十六大”文件同学习党校其他课程结合起来，贯穿在党校学习的始终。通过学习，充分认识“十六大”在党和国家发展历程中的重大意义，增强贯彻落实“十六大”精神的自觉性。

考虑到在前一段时间，各单位普遍组织过“十六大”精神的传达贯彻，继续学习“十六大”文件一定要在“深入”上下功夫，在重点学习领会江泽民同志的报告上下功夫。

江泽民同志在党的十六大所作的《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》的报告，坚持马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，从历史和时代的高度，全面分析了我们党面临的国际国内形势，科学地总结了党领导人民建设有中国特色社会主义的基本经验，进一步阐述了“三个代表”重要思想的根本要求，明确提出了全面建设小康社会的奋斗目标和行动纲领，回答了关系党和国家未来发展的一系列重大理论和实际问题，具有很强的理论性、思想性、前瞻性和指导性，是一篇马克思主义的纲领性文献。学习《报告》要全面准确地把握精神实质，重点明确以下四个问题。

一是明确高举邓小平理论伟大旗帜，全面贯彻“三个代表”的重要思想，继往开来，与时俱进，全面建设小康社会，为开创中国特色社会主义事业新局面而奋斗，是党的十六大报告的主题。

二是明确“三个代表”重要思想是党的十六大报告的灵魂。要全面深入地领会“三个代表”重要思想的科学内涵和精神实质，牢牢把握贯彻“三个代表”重要思想的根本要求。充分认识“三个代表”重要思想，关键在坚持与时俱进，核心在坚持党的先进性，本质在坚持执政为民。贯彻“三个代表”重要思想，必须使全党始终保持与时俱进的精神状态，不断开拓马克思主义理论发展的新境界；必须把发展作为党执政兴国的第一要务，不断开创我国现代化建设的新局面；必须最广泛地调动一切积极因素，不断为中华民族的伟大复兴增添新力量。

三是明确解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线，是党的十六大报告的精髓。学习“十六大”报告要紧紧把握这个精髓，进一步明确，世界在变化，我国改革开放和现代化建设在前进，人民群众的伟大实践在发展。迫切要求我们认真总结实践的新经验，在理论上不断扩展新视野，作出新概括，要自觉地把思想认识从那些不合时宜的观念、做法和体制的束缚中解放出来，从对马克思主义的错误的和教条式的理解中解放出来，从主观主义和形而上学的桎梏中解放出来，善于在解放思想中统一思想，用发展着的马克思主义指导新的实践。

四是明确坚定地站在时代的前头，团结和带领全国人民，推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展，是历史和时代赋予我们党的庄严使命。面对当前复杂多变的世界形势和艰巨任务，全党都必须增强使命感、责任感和忧患意识。居安思危，倍加顾全大局，倍加珍视团结，倍加维护稳定，更好地担负起团结和带领广大人民开创中国特色社会主义事业新局面的历史任务。

此外，最近闭幕的“两会”，是全面落实党的十六大精神，开启全面建设小康社会伟大征程的会议。经全国人大十届一次会议审议通过的朱镕基总理的《政府工作报告》、《国务院机构改革方案》，以及会议选出的国家和国务院领导人，都充分展示了改革开放二十几年来，我国在经济和社会发展方面所取得的巨大成



就，充分展示了党和国家坚持改革开放、与时俱进、锐意进取的良好形象，充分展示了我国未来发展的美好前景。

因此，我们要把学习党的十六大文献，同学习“两会”精神结合起来，进一步明确前进方向和奋斗目标，树立必胜信心，真正把思想认识统一到党的十六大精神上来。

### 三、发扬理论联系实际的马克思主义学风，努力加强和改进党校的教育培训工作

学风问题实质是党性、党风问题，是关系党的兴衰和事业成败的重大政治问题，能不能坚持理论联系实际的马克思主义学风，是理论上和政治上是否成熟的标志。在党校发扬理论联系实际的学风，就是对待马克思主义理论要有一个科学的态度，学习马克思主义要有一个明确的目的和正确的方法。做到“有的放矢，”带着问题学习理论，以马克思主义为思想武器，把改造客观世界同改造主观世界相结合，树立正确的世界观、人生观和价值观。具体要做到以下几点：

第一，首先要认真阅读马克思主义的经典著作，打好理论基础。

江泽民同志指出：“学习是个前提，不学习政治上就不可能成熟，就不可能自觉改造自己的世界观”，“学什么？首先要学习马列主义，学习毛泽东思想，特别是学习邓小平理论。对我们来说，马克思主义是管总的东西，不学习理论，势必思想空虚，精神贫乏，是非不辨，方向不明。”理论联系实际首先要懂理论。大家来党校的任务是什么，就是来学马列，用马克思主义理论武装自己。为此，我们一定要认真贯彻中央党校的教学计划，坚持“两为主，一加强”，刻苦学习马列主义、毛泽东思想，特别是学习邓小平理论和“三个代表”的重要思想，潜心研究马克思主义的经典著作，真正把握马克思主义理论的真谛。到党校来学马列不同于在职自学，可以说有三点优势：一是离开了工作岗位，读书学习成为主要任务，可以坐下来认真看书学习，研究一些问