

BLUE BOOK

SOCIAL

REPORT

社会蓝皮书

2006-2007年

# 广州社会形势 分析与预测

主编 陈建华 副主编 汤应武 蒋年云

广州出版社

# SOCIAL BLUE BOOK

社会蓝皮书

2006-2007年

## 广州社会形势 分析与预测

主编：陈建华

副主编：汤应武

编委：周成华

郭艳华

蒋年云

彭澎

丁艳华

郭德森

郑翔贵

陈立春

广州出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

2006—2007年广州社会形势分析与预测/陈建华主编.—广州：广州出版社，2006.10

ISBN 7-80731-275-0

I . 2… II . 陈… III . ①社会分析—广州市—2006—2007②社会预测—广州市—2006—2007 IV . D668

中国版本图书馆CIP数据核字 (2006) 第106294号

书 名 2006—2007年广州社会形势分析与预测

出版发行 广州出版社

(地址：广州市人民中路同乐路10号 邮政编码：510121)

责任编辑 老嘉琪

责任校对 蚁燕娟

封面设计 谢成华

印 刷 广州市政协机关印刷厂

(地址：广州市燕子岗南路13号 邮政编码：510280)

规 格 787毫米×1092毫米 1/16

印 张 26.25

字 数 467千

版 次 2006年10月第1版

印 次 2006年10月第1次

书 号 ISBN 7-80731-275-0/D·17

定 价 48.00元

# 序

陆学艺

广州是较早编写出版社会蓝皮书的大城市之一。中共广州市委宣传部从2000年开始组织编写广州社会蓝皮书，每两年编辑出版一本，越编越精，越编越好，受到社会各界的好评和欢迎，成为广州社科研究的重要品牌。

由中共广州市委宣传部和广州市社会科学院组织编写的《社会蓝皮书：2006—2007年广州社会形势分析与预测》立足于广州社会发展的实际，以党委政府和社会公众关注的社会重点和热点问题为对象，真实全面地回顾了2004年、2005年广州社会发展状况，深刻剖析了存在的主要问题和矛盾，系统总结广州社会发展的特点和规律，科学分析和预测2006年、2007年广州经济社会的发展走势，提出了较具可行性和操作性的对策与建议，既为各级领导的科学决策提供参考依据，又为社会公众提供有价值的信息和咨询服务，成为市内外公众关注和了解广州社会发展的窗口，也是广州社科界联系社会公众的重要渠道。

与广州社会的发展变化相适应，每年度的蓝皮书在体例、内容、风格、结构、选题方面尽量保持一致，既体现了延续性，又突出重点，有新的创新发展。2006—2007年广州社会蓝皮书对人口与计划生育、人才资源开发、科学技术、文化发展状况、社会科学、反腐倡廉工作、工会工作、妇女工作和青少年工作逐一进行了分析与预测。同时，围绕近年来广州市全面贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的实践，推出若干个新的研究重点。比如，在广泛深入调查研究的基础上，对出租屋管理、文化产业发展、社会治安等方面进行了重点分析和预测，充分体现广州社会发展的地方特色。

从内容上说，树立和落实科学发展观、构建和谐广州是该书最突出的主题。近年来，广州积极推进发展模式转型，推动经济社会发展走上科学发展之路，努力构建和谐社会，取得了令人瞩目的成绩。但构建和谐社会，不仅仅在于应对经济社会发展带来的挑战，也在于对新发展、新成长的认



知和判断。广州要构建国内最适合创业发展和宜居的和谐城市，那么，和谐城市的内涵是什么？广州距离和谐城市还差多远的距离？差距主要体现在哪些方面？广州公众如何看待和谐广州的建设？政府在建设和谐广州中需要做些什么？针对这些问题，本书通过问卷调查获取了大量第一手数据并在加以综合分析的基础上，提出了广州建设和谐城市需要解决的问题，提供了相应的对策建议。本书对城市居民生活状况、教育、卫生、体育、群众性精神文明创建活动、社区建设、劳动就业和社会保障、农村文化建设、扩大就业与从业人员结构调查、社区管理和服务以及市民对构建和谐社会的理解和期望等进行专题调查研究，从不同角度、不同方面回答市民群众最关心、最直接、最现实的问题，解答了广州应该如何构建社会主义和谐社会。

蓝皮书是记录广州城市成长轨迹和发展历程的有效载体。改革开放以来，广州的现代化建设取得了巨大成就，综合实力明显增强，城乡面貌日新月异，社会事业全面进步，人民生活水平不断提升。广州的发展轨迹是中国改革开放的一个缩影，广州每前行一步，无论是成功的实践还是探索的经验教训，对中国城市的改革和发展有着积极的借鉴意义。用蓝皮书的形式追踪年度社会发展热点问题，记载广州城市年度发展历程，也为相关研究提供了有意义的参考资料。

忠实地记录、独立地观察、系统地思考，是广州社会蓝皮书的特色。我相信，广州社会蓝皮书对每一位读者都会有所帮助，值得关心广州社会发展的各界人士一读。

2006年8月18日

(作者系原中国社会学学会会长、中国社会科学院荣誉学部委员、社会学研究所教授)

# 目 录

## 部门报告篇

2006-2007 年广州社会形势分析与预测

广州市社会科学院“广州社会形势分析与预测”课题组 (3)

2006-2007 年广州市人口与计划生育形势分析与预测

广州市人口和计划生育局 (16)

2006-2007 年广州市城市居民生活状况分析与预测

广州市统计局城市社会经济调查队 (29)

2006-2007 年广州市人才资源开发状况分析与预测

广州市人事局 (37)

2006-2007 年广州市教育事业发展状况分析与预测

广州市教育局 (50)

2006-2007 年广州市科学技术发展状况分析与预测

广州市科学技术局 (64)

2006-2007 年广州市文化发展状况分析与预测

中共广州市委宣传部 (78)

2006-2007 年广州市卫生事业发展状况分析与预测

广州市卫生局 (91)

2006-2007 年广州市体育事业发展状况分析与预测

广州市体育局 (107)

2006-2007 年广州市哲学社会科学发展分析与预测

广州市社会科学规划领导小组办公室 (118)



2006—2007 年广州市精神文明创建活动分析与预测

广州市精神文明建设委员会办公室 (131)

2006—2007 年广州市依法治市工作分析与预测

广州市依法治市领导小组办公室 (145)

2006—2007 年广州市社会治安状况分析与预测

广州市公安局 (159)

2006—2007 年广州市反腐倡廉工作分析与预测

中共广州市纪律检查委员会 (171)

2006—2007 年广州市社区建设发展状况分析与预测

广州市民政局 (182)

2006—2007 年广州市劳动就业和社会保障事业发展分析与预测

广州市劳动和社会保障局 (194)

2006—2007 年广州市出租屋管理工作分析与预测

广州市出租屋管理工作领导小组办公室 (207)

2006—2007 年广州市工会工作分析与预测

广州市总工会 (219)

2006—2007 年广州市妇女儿童工作分析与预测

广州市妇女联合会 (230)

2006—2007 年广州市青少年工作分析与预测

共青团广州市委员会 (240)

## 调研报告篇

广州全面建设小康社会的科技支撑能力研究

(255)



## 广州市文化产业调研报告

中共广州市委宣传部 (269)

## 广州市农村文化建设调研报告

中共广州市委宣传部 (283)

## 广州市依法治市公众评价调查总报告

广州市依法治市领导小组办公室

广州市社情民意研究中心 (295)

## 广州新城开发模式研究 (323)

## 广州市从业人员结构分析与扩大就业的对策研究 (343)

## 提高社区管理和服务水平调研报告

广州市社会科学院 (360)

## 经济结构调整背景下的广州市职工队伍发展、变化调查报告

广州市总工会课题组 (375)

## 市民文明意识测评

广州市统计局人口和社会科技处、统计咨询中心 (395)

## 市民对构建和谐社会的理解和期望

广州市统计局人口和社会科技处、统计咨询中心 (403)

部  
門  
報  
告  
篇



# 2006-2007年

## 广州社会形势分析与预测

广州市社会科学院“广州社会形势分析与预测”课题组

2004-2005年，是广州全面落实科学发展观、圆满完成“十五”计划的重要两年。全市人民在中共广州市委、市政府的正确领导下，坚持加快发展、率先发展、协调发展，社会事业不断进步，为广州的物质文明和精神文明建设，提高市民综合素质，塑造现代化城市形象作出了重大贡献，为“十一五”时期和谐社会建设开好局、起好步奠定了坚实的基础。

### 一、2004-2005年广州社会事业全面发展

#### (一) 教育事业硕果累累

广州市教育发展坚持求真、务实、改革、创新，以创建教育强市为总纲，以基础教育为重点，以农村教育工作为突破口，促进各级各类教育跨越式发展，实现了教育发展与经济发展、人的全面发展与社会进步和谐统一，较好地满足了学生对高质量教育的需求，为加快广州现代化建设提供了智力支持和人才保障。

1. 基础教育成绩显著。通过改造薄弱学校、调整学校布局、创建示范性普通高中、推进教育信息化工程，基础教育整体质量不断提高。2005年，广州市适龄儿童入园率为94.45%；学龄儿童入学率为99.9%，小学毕业生升学率为99.17%，初中毕业生升学率达到96.4%；普通高中毕业生升学率为90.22%，普通高考各项指标连续13年居全省前列。至2004年底，全市共有省一级中小学174所，省一级幼儿园56所，市一级中小学231所，市一级幼儿园91所。特别是25所示范性普通高中目前已完成建设任务，2005年，全市示范性学校提供学位60812个，高考平均录取率达91.54%，获800分以上的考生人数同比增加43.7%。普通高中办学规模和质量快速提高，2005年普通高中招生近6万人，比2000年的3.57万人增



加了 68%，占高中教育阶段招生的比例由原来的 40% 提高到 62%，其中，省、市一级学校的学位占 71.25%，最大限度地满足了市民对优质教育学位的需求。

2. 教育现代化稳步推进。教育信息化基础设施建设实现质的飞跃，2005 年 10 月，“教育 e 时代”工程被教育部评为全国首批信息技术示范工程，授予“教育管理信息化标准”应用示范区。至 2005 年末，全市开设信息技术课的中小学达到 1457 所，总体开课率达到 81%，初、高中 100% 开设信息技术课，有 31 所学校被评为“省现代教育技术实验学校”，有 852 所中小学建成校园网，有 1621 所中小学实现“校校通”；全市中小学实现“生机比” $11.75 : 1$ ，“师机比” $2.5 : 1$ ；建成了拥有电子图书 4 万种 40 万册的教育数字图书馆，数字图书达到 1764 万册，学校教学资源库系统由 94 个增加到 401 个，资源总量由 5000G 增加到 28628G。目前，学生专用电脑、“校校通”比率、信息技术课开课率、学校数字图书馆、教师的信息技术素养等方面已达到全国领先水平。

3. 城乡教育发展差距进一步缩小。市政府出台了《关于进一步加强农村教育工作的意见》，市财政不断增加对农村教育的投入，农村教育得到了较大发展。2005 年，市财政对农村地区的教育转移支付资金达到 5.73 亿元，为 2001 年的 10.6 倍。农村地区本身对教育的投入也逐年提高。目前，农村地区的小学毕业生升学率为 99.24%，初中毕业生升学率为 92.11%，高中毕业生升学率为 87.41%，幼儿入园率达到 55.39%；小学、初中非正常辍学率分别为 0.01%、0.76%。农村地区学校的办学条件逐步改善，办学质量和水平逐步提高。

## （二）科技发展日新月异

1. 科技自主创新能力不断增强。2005 年，全市科技活动经费支出总额 190 亿元，其中用于研究与发展支出 85 亿元，比上年增长 25%。全市实现高新技术产品产值 1710.44 亿元，同比增长 17.4%，占全市工业总产值的 25.3%。科技进步对工业经济增长的贡献率达 50.8%，比上年提高 0.5 个百分点。广州科学城、天河软件园、民营科技园等园区建设与发展进入新阶段。加强知识产权保护，专利申请与授权量稳步增长。同时，科技创新与发展环境继续优化，科学技术服务于社会协调发展的功能进一步凸显。

2. 人才高地、创业之都建设成效显著。成功举办第八届中国留学人员广州科技交流会。“留交会”作为广州市贯彻科教兴国、人才强国战略的



重要实践，近年来一直引领着全国大力引进留学回国人员的热潮。越来越多的海外留学人员通过各种方式和途径回国创业和为国服务，据统计，八届“留交会”，累计有海外留学人员 10621 人回国参加交流会，高端、专业人才多，带来以电子信息和生物医药为主的科技投资项目 8225 个，有力地促进了广州乃至全国各地的现代化建设。据统计，在广州创业或工作的留学回国人员超过 9000 人，全市共有留学人员创办的企业 670 多家，增长势头很猛，已成为广州经济发展的一支新生力量，成为人才、技术的重要辐射源。

### （三）文化事业生机勃勃

1. 文化设施建设取得新进展。广州新图书馆、广州歌剧院、广州蓓蕾剧院、辛亥革命纪念馆、中共“三大”旧址、广州文学艺术创作中心、广州沙河顶艺术苑、广州东山剧院等各大中型文化设施建设取得突破性进展。各区、县级市也不断掀起基层文化设施建设高潮。城市考古工作不断有新的发现，新发现文物线索 3000 多条，不少具有较高的价值，及时抢救和保护了一批文物资源。

2. 文艺创作展演和交流日益繁荣。广州市创作展演取得新的突破，广州画院创作了 200 多幅作品，参加各类展览 15 个，获得国家级奖项 6 个。广州雕塑院在城雕工程中发挥了重要作用，荔湾区将西焦公园更名为尹积昌雕塑园。各艺术团体面向群众、面向市场，以“广州之夜”、“假日文化周”等演出品牌为平台，共演出 2272 场次。广州市成功举办了第四届羊城国际粤剧节，“金狮奖”第六届全国杂技大赛，首届广州民俗文化艺术节，第三届羊城新秀歌手大赛，第四、第五届中国音乐金钟奖比赛，第九、第十届广州国际艺术博览会等一系列国内外大型文化交流活动，较好地满足了城市群众文化生活的需求。

### （四）卫生事业成绩显著

1. 医疗卫生服务水平不断提高。2005 年末，全市共有各类卫生机构 2591 个，比 2004 年增加 85 个，其中医院 190 个，疾病预防控制中心 16 个，卫生监督所 15 个，妇幼保健院 14 个。全市各类卫生机构共拥有床位 4.80 万张，比 2004 年增长 11.4%，其中医院拥有床位 3.80 万张。全市共有各类专业卫生技术人员 6.30 万人，其中执业医师（含执业助理医师）2.58 万人，注册护士 2.32 万人。全市各类医疗卫生机构向社会提供门诊服务 7863 万人次，提供住院服务 95 万人次，分别比上年增长 5% 和 7%。人均



期望寿命 77.06 岁，已达到中等发达国家先进水平。

2. 疫病预防与卫生监督工作成效显著。重大传染病得到有效控制，继续保持较高的儿童计划免疫接种率，儿童计划免疫五苗接种率继续保持在 99% 以上；食品抽检合格率达 92%，公共场所监测合格率达 94%。

3. 农村和社区卫生工作持续发展。2004—2005 年，广州市财政向农村卫生和新型农村合作医疗共投入 6716.07 万元。2005 年末，有 86.10% 的农村人口参加 2006 年度农村合作医疗，比 2004 年上升 16.48%；社区卫生服务中心达 118 个，社区卫生服务站 96 个，医疗卫生工作重心从以医疗为中心向以人为本的健康保健型转移。

### （五）体育事业蓬勃发展，竞技体育屡创佳绩

1. 竞技体育屡创佳绩。广州市成功申办 2010 年亚运会，成功举办了奥运拳击预选赛、足球世界杯外围赛、国际女子网球公开赛等 15 项国际赛事和 10 项全国赛事，营造了良好氛围。广州运动员共获得世界冠军 20 项、亚洲冠军 6 项、全国冠军 101 项，实现了广州运动员在奥运会金牌的新突破，重塑了广州体育史上的辉煌。

2. 群众体育蓬勃发展。近 2 万个群众体育网点遍及城乡，体育人口、全国先进体育街道、全省先进体育社区的数量名列全国和全省城市的榜首，全民健身活动参与主体多种多样、内容形式丰富多彩、遍布全市、常年不断，参加人数越来越多。市区两级全民健身活动及比赛日益频繁。“政府管理、协会组织、社会兴办、全民参与、市民自治”的多元化、科学化、规范化、社会化的全民健身管理、服务、监测体系和运作机制进一步构建和完善。

### （六）社会保障与福利事业蓬勃发展

1. 基本形成了覆盖全社会多层次的保障体系。2005 年末，全市医疗保险参保人数达到 208.58 万人，比 2004 年增加 18.13 万人，其中退休人员医疗保险参保人数比 2004 年增加 2.61 万人。城镇基本养老（市属）、失业、工伤（市属及部分中央、省属）保险参保人数分别达到 204.97 万人、234.07 万人和 168.34 万人，比 2004 年分别增长 9.72%、5.82% 和 9.86%。全市享受养老保险待遇的离退休人员（市属）达 51.50 万人，领取失业保险金的失业人员比 2004 年减少 10.2 万人。享受城镇居民最低生活保障人员数和享受农村居民最低生活保障人员数比 2004 年分别增加了 4500 人和



4200人。农村社会保障网络覆盖率继续保持100%。

2. 社会福利事业得到全社会的高度重视。2005年末，全市共有社会福利收养性单位167家，床位1.80万张。有5个救助站，1933个社区服务设施，102个社区服务中心。大力推进残疾人扶助工作，把残疾人事业纳入经济社会发展大局，社会福利事业受到全社会的高度重视，创建了“全国残疾人工作示范城市”和“全国无障碍设施建设示范城”，康复工作成效显著、教育培训工作持续发展、就业工作进一步拓展、法制建设日趋完善，残疾人事业的各项工作推进到一个新水平。

## 二、2006-2007年广州社会发展热点问题预测

在改革开放和经济持续高速发展的过程中，社会在不断进步、不断发展，但是，“发展之路并未铺满鲜花”，治安、就业、流动人口管理、收入差异等热点问题始终困扰着不少市民，给广州市社会健康发展带来一定的压力。

1. “平安广州”建设任重而道远。如果没有一个安全的生活环境，安居乐业就只会是漂亮的画饼。治安问题一直是广州市民关注的热点，各类犯罪一度在广州肆虐，不仅仅是侵财，还肆无忌惮地伤及人命，气焰之嚣张令人发指。据统计，这些犯罪中流窜犯占了87%，且这个数字还在逐年增加。近年来，为了整治社会治安环境，广州重拳出击，“剑兰”、“剑锋”、“红棉”行动捷报频传，鼓舞了民心、鼓舞了士气、打出了警威、震慑了犯罪，广州治安形势明显好转。2005年，广州重点地区的治安秩序有所好转，“两抢”案件下降5.4%，盗窃案件下降5%。但随着广州经济快速发展，外来人员也逐年增加，在警力不足情况下，给广州带来不稳定的因素仍会增加。“平安广州”这项社会系统工程、民心工程显得迫切而艰难。

2. 流动人口管理是一道难题。据统计，目前广州的流动人口有300多万，外来人口在广州经济发展作出一定贡献的同时，也给广州社会带来更多的压力，导致了城乡接合部生态环境质量的下降，在流动人口聚居的城乡接合部，出现许多违章建筑，环境卫生状况比较差，火灾隐患十分严重，这与广州建设现代化中心城市极不相称。如何加强流动人口管理，还有许多工作要面对：健全管理机构，加强对流动人口管理的组织建设；加强网络建设，提高对流动人口的信息管理水平；加强出租屋的管理实行社



区化管理，使流动人口较快融入都市社会；加强流动人口教育，提高外来人员素质；完善管理法规，严格依法管理。

3. 缩小贫富差距任务艰巨。城乡居民收入差距不断扩大，2005年，城乡居民收入比由1990年的 $1.79:1$ 扩大到 $2.58:1$ 。而据世界银行对36个国家的分析，这个比例一般低于 $1.5:1$ ，极少有超过 $2:1$ 的。目前，收入不平等现象大量增加，这与建设现代化广州、和谐广州背道而驰。要实现共同富裕，扩大中等收入者的比重，全面建设小康社会，形成“两头小，中间大”的“橄榄形”社会阶层结构，必须打破垄断、进一步改革收入分配制度和规范收入分配秩序，保护合法收入，调节过高收入，帮助低收入阶层，特别要增加农民的收入。鼓励创业，扫除体制障碍，创造平等致富的法律环境。减少一小部分人靠不正当手段暴富的机会，使更多的人通过平等竞争进入中等收入者队伍。加强公共服务，健全公共财政，实现科学发展与社会和谐。

4. 就业形势依然严峻。广州每年新增的就业岗位虽然有15万之多，但其速度远比不上新增的就业人口和下岗的待业职工。同时，每年来自外省的务工者也不断冲击着广州就业市场。目前，交纳保费、进行合法登记的外来劳动者就有78万人之多。另外，随着城镇化建设的进行，大量农村富余劳动力进入广州，初步估计达到50万，广州市的就业形势仍然比较严峻，既要为新增劳动力创造岗位，还要面对20多万失业人员，包括数万“4050”人员，以及“农转居”人员和农村劳动力的转移。随着高等教育招生规模的日益扩张，政府机构的改革和国有大中型企业的减员，出现了一些新的就业困难群体。

### 三、2006-2007年社会发展形势展望

2006-2007年是“十一五”规划实施的头两年，随着和谐广州、现代化大都市建设和节约型社会建设的深入推进，城市发展实现生态优先、资源节约、环境友好、经济高效，城市的可持续发展能力和承载能力进一步提升，广州市不断朝着整洁、优美、安全、文明、有序的最适宜居住和最适宜创业的目标迈进，广州社会发展将面临优良的发展环境和发展机遇，社会事业将不断取得新进步，广大市民普遍关心的就业、社会保障、公共卫生和医疗，以及农村教育等问题会得到较好解决。



## (一) “民生问题”得到较好解决

1. 市民生活质量继续提高。广州经济社会持续快速发展，城市现代化建设将取得突破性进展，社会物质文明和精神文明取得双丰收，居民的生活水平将在现代文明生活中得到新的提升。到 2007 年，全市户籍人口预计达到 775 万人左右，城市居民年人均可支配收入和农村居民年人均纯收入年均增长 8% 左右，城镇居民可支配收入将超过 2 万元，农村居民可支配收入将超过 8000 元。城镇居民和农村居民恩格尔系数继续下降，分别降至 36% 和 42% 以下。人口平均预期寿命达到 77.5 岁。

2. 市民看病难、看病贵的问题有望得到解决。随着社会医疗保险体制、药品流通体制和医疗卫生体制三项体制建设全面推进，对农村卫生和新型农村合作医疗加大政府投入，改造和新建一些医院，完善以社区卫生服务中心（站）为主体的网络建设，全面提高社区卫生服务水平。乱收费、滥检查等行业不正之风逐步得到整治。预计到 2007 年，全市将有各类卫生机构 2600 个；疫病预防与卫生监督工作会更加得到重视；重大传染病将有效控制；同时，针对不少老百姓家庭因病致贫的问题，政府将建立重大疾病基金会，做大慈善医院，致力解决群众看病难、看病贵的问题。

3. 中低收入家庭住房难问题有望得到落实。据广州市统计局近日的一项调查显示，2006 年有购房意向的居民家庭为 7.8%，比 2005 年的调查数据（12.6%）大幅减少 4.8 个百分点。为解决中低收入家庭住房难题，市委、市政府高度重视，从最初建设解困房、安居房、廉租房到目前向“双特贫困户”实行的住房租赁补贴制度，广州市先后采取了许多措施，取得了不错的效果。针对广州的房价持续走高，新房均价为每平方米达 7483 元，涨幅达到 14%，为解决市民住房难，尤其是因政府工程而拆迁中的低收入困难家庭的住房困难，目前政府正在考虑建设“新社区”，解决他们的住房问题，实现中低收入者有房住。

4. 教育实现更加均衡发展。教育综合改造、创建示范性高中、发展农村基础教育“三步走”计划的实施，教育将实现更加均衡、协调、科学发展。教育发展的重心逐步转移到农村地区，政府大手笔投入农村基础教育。预计 2007 年“三步走”计划完成后，农村地区学校的办学条件将发生根本性的转变，农村地区的基础教育将全面实现跨越式发展，教育资源得以整合，办学规模扩大，规范化学校的比例将大幅度增加，学校信息化条件也将明显改善，城乡学校之间的软硬件差距将明显缩小，基础教育均衡发展的水平将明显提高，学校各种乱收费将取消，广大市民渴望子女享受高质