

新北京 新奥运

科学发展新蓝图

中共北京市委研究室 / 编



新北京 新奥运 科学发展新蓝图

中共北京市委研究室 / 编

图书在版编目 (CIP) 数据

新北京 新奥运: 科学发展新蓝图 / 中共北京市委研究室编. —北京: 北京出版社, 2005

ISBN 7-200-06371-1

I. 新… II. 中… III. ①地区经济—经济发展—北京市—学习参考资料
②社会发展—北京市—学习参考资料 IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 156615 号

新北京 新奥运

科学发展新蓝图

XIN BEIJING XIN AOYUN

中共北京市委研究室 编

*

北京出版社出版集团 出版
北 京 出 版 社

(北京北三环中路 6 号)

邮政编码: 100011

网 址: www.bph.com.cn

北京出版社出版集团总发行

新 华 书 店 经 销

北京北苑印刷有限责任公司印刷

*

787×1092 16 开本 23 印张 348 千字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数 1—2 500

ISBN 7-200-06371-1/F·323

定价: 30.00 元

质量投诉电话: 010-58572393

全面贯彻落实科学发展观 实现首都经济社会又快又好发展^①

(代序)

刘 淇

党的十六届五中全会是在新世纪新阶段召开的一次重要会议。胡锦涛总书记的重要讲话、温家宝总理的《建议》说明和全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，站在新的历史高度，认真总结“十五”时期我国改革和发展的实践经验，深刻分析我国经济社会发展面临的国际国内形势，明确了实现我国经济社会又快又好发展的指导思想、主要任务和基本要求，描绘出了新世纪新阶段在新的历史起点上全面建设小康社会的宏伟蓝图。认真学习、深入贯彻五中全会精神，对于我们进一步统一思想、认清形势、坚定信心、开拓进取，全面实现“新北京、新奥运”战略构想，构建社会主义和谐社会首善之区，都具有十分重大的现实意义和深远的历史意义。全市各级党组织和全体党员、干部，都要认真学习和领会五中全会精神，切实把思想统一到五中全会精神上来，统一到中央的要求和部署上来，努力做到立足科学发展、着力自主创新、完善体制机制、促进社会和谐。

一、正确认识、准确把握首都经济社会发展的形势

“十一五”期间是全面建设小康社会的关键时期，具有承上启下的重要

① 本文原载于2005年10月25日《北京日报》第1版。

历史地位。

“十五”期间，北京经济社会发展取得了显著成就。初步预计，到2005年，人均地区生产总值超过5000美元。经济持续快速健康增长，产业结构进一步优化，经济增长的质量、效益进一步提高，首都经济的综合实力切实增强；改革开放取得新的突破，行政管理体制改革、国有资产管理体制改革、投融资体制改革稳步推进，发展环境进一步优化；城市规划、建设和管理水平进一步提高，《北京城市总体规划》和区县功能定位为统筹城乡发展、完善城市功能提供了有力的保障；社会事业进一步发展，公共服务体系建设、社会建设与管理水平不断提高；奥运申办成功和奥运筹办工作，给首都的发展注入了强大动力；首都精神文明建设、民主法制建设不断加强，城乡人民生活水平也有较大幅度的提升。面向未来，首都的发展站在一个新的历史起点上。

在党的十六届五中全会上，胡锦涛总书记指出，当前我国经济社会发展正处于人均国内生产总值从1000美元向3000美元过渡的关键时期，既是一个发展机遇期，也是一个矛盾凸显期。机遇和挑战并存，机遇大于挑战。这些重要判断对我们正确认识首都发展面临的形势具有重要的指导意义。

按照世界银行的标准，人均国内生产总值达到3000美元以上，就属于上中等收入国家和地区。根据国际上一些国家和地区的发展实践，这一阶段在经济发展方面有这样几个突出的特征：经济快速增长，产业结构向高级化迈进，服务业占有很高的比重，城市化水平大幅度提高，具有很强的后发优势。北京的发展已经进入到这个阶段，我们要加强前瞻性研究，按照这一时期的特点和规律来搞好首都的发展。当前北京经济社会发展有三个突出的特点：一是进入了转变增长方式和调整结构的关键阶段。我市经济在较高水平上快速发展，人均地区生产总值达到5000美元的水平，服务业在产业结构中占主导地位，第三产业比重超过65%，高新技术产业在经济发展中的作用更为明显。在这个基础上，努力推动产业结构优化升级，加快经济增长方式转变，发挥后发优势，实现跨越式发展，将对经济增长发挥越来越重要的作用。二是进入了快速推进城镇化、建设宜居城市的重

要阶段。随着城市功能不断完善,城市发展建设与管理重点开始转移,城区辐射、带动郊区发展和城乡互动、互补的趋势日益突出。落实国务院批复的城市总体规划和区县功能定位,为统筹城乡发展、推进新城建设、加快郊区城镇化、建设宜居城市,创造了广阔的发展空间和良好的条件。三是进入了构建和谐社会首善之区的实施阶段。加强社会建设与管理任务摆到了更加突出的位置,按照以人为本的要求,从解决关系人民群众切身利益的现实问题入手来建设和谐社会,既是发展的目标,也是稳步发展的保证。正确处理好各类人民内部矛盾,维护社会公平正义,消除各种安全隐患,维护社会安全稳定将是首都经济社会发展的重要任务和目标。

充分认识发展面临的有利条件和矛盾困难,对牢牢把握和切实用好重要战略机遇期,加快首都的发展,具有重要意义。当前,首都的发展面临着十分有利的条件。从国际看,和平、发展、合作的时代潮流和经济全球化加速发展的趋势,为首都参与国际竞争与合作、利用国际市场和国际资源加快发展创造了更多的机会。从国内看,中央提出科学发展观和构建社会主义和谐社会的重大战略思想和“十一五”规划的建议,为首都经济社会又快又好地发展指明了方向。“十五”期间我国经济社会发展的巨大成就,激发和鼓舞了广大人民群众的发展热情和积极性。从自身看,首都的独特地位、丰富的中央在京单位资源和强大的科技智力优势,为首都新一轮的快速发展,创造了更为有利的条件。特别是2008年奥运会对经济社会发展的巨大推动作用,是首都“十一五”期间十分突出的有利因素。发挥奥运拉动发展、扩大就业、推动产业升级、增强国际影响力、提高城市承载力和社会建设水平的作用,有助于推动首都“十一五”期间的经济社会发展。

同时,我们也要清醒地认识到发展面临的突出矛盾和问题。主要是:经济增长方式亟待加快转变,能源、资源、环境等瓶颈制约日益突出;自主创新能力有待进一步增强,与发达国家的水平还有较大的差距;城乡统筹、区域协调发展任务仍然很重,加快南城和城乡结合部发展,推进郊区城镇化和新农村建设还要下大力气;改革面临着更深层次的社会矛盾和更

加复杂的利益关系，推进行政管理体制变革，转变政府职能，优化发展环境需要进一步加大力度；城市管理体制改革任务很重，推进城区危旧房改造，改善老城区居民的住房条件，加强流动人口管理、交通管理和环境治理等任务十分艰巨；构建社会主义和谐社会，加强基层基础工作，消除各类安全隐患，切实维护首都安全稳定还有很多工作要做。

只有准确地认识首都面临的发展环境和阶段性特征，认清有利因素和存在的问题、挑战，我们才能在指导思想上形成共识，在开展工作中形成合力，才能扎扎实实地推动“十一五”期间的发展。

二、牢固树立和贯彻落实科学发展观

“十一五”时期是首都落实科学发展观的关键时期。科学发展观凝结着几代共产党人带领人民群众建设中国特色社会主义的心血，也反映了多年来世界各国发展的经验教训。科学发展观的提出体现了我们党在发展观上的继承性和与时俱进的精神。科学发展观坚持发展是硬道理，发展是党执政兴国的第一要务，同时又与时俱进，强调转变发展观念，创新发展模式，提高发展质量，实现科学发展。这是我们党对经济社会发展规律认识的新飞跃，是指导发展的世界观和方法论。在“十一五”时期乃至整个战略机遇期，做好首都工作都要以科学发展观为统领，全面贯彻落实科学发展观。全市各级党组织要不断增强贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，全面把握落实科学发展观的目标要求，积极推进贯彻落实科学发展观的体制机制和制度建设，切实把科学发展观贯彻落实到经济社会发展的全过程、落实到经济社会发展的各个环节，切实把首都经济社会发展转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道。

落实科学发展观，实质是要实现首都经济社会又快又好地发展。“快”就是要坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，努力保持必要的发展速度。解决首都工作中遇到的矛盾和困难，解决好城乡发展不平衡、社会建设与管理中的薄弱环节、困难群体的实际问题等等，关键还是要靠加快发展。在研究制定“十一五”期间的发展问题时，市委常

委会从北京的实际出发，按照统筹兼顾、充分留有余地的原则，把“十一五”期间地区生产总值年均增长速度定在9%，提出2010年人均地区生产总值比2000年翻一番，这是经过努力可以实现的目标。同时也要注意避免出现盲目攀比，层层加码。各区县各部门都要从各自的实际出发，因地制宜，按照区县功能定位的要求，安排本区县、本部门的发展。“好”主要体现为优化结构、提高效益、降低消耗、减少污染；体现为速度和结构、质量、效益相统一；体现为转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量；体现为经济发展与人口、资源、环境相协调，发展循环经济，建设节约型社会；体现为真正把发展转到以人为本，全面协调可持续发展的科学发展轨道上来。

落实科学发展观，必须坚持以人为本，不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。这既是立党为公、执政为民的本质要求，是我们一切工作的出发点和落脚点，也是构建社会主义和谐社会首善之区的着力点。落实以人为本的要求，要着力研究和逐步解决好广大群众最关心的现实问题，包括就业、社保、教育、医疗、安全等问题。要做到发展为了人民、发展依靠人民，调动广大群众加快发展的积极性，使人民群众在首都现代化建设中享受到发展成果。对科学发展观这一重要思想，全市各级党组织和广大党员干部都要反复学习、深刻领会，切实贯彻到工作之中。

三、切实解决好关系发展全局的重大问题，努力实现“十一五”时期首都经济社会又快又好发展

“十一五”时期是首都发展历史上的关键时期。我们将要完成举办2008年北京奥运会的历史任务，实现“新北京、新奥运”战略构想。关于“十一五”时期首都经济社会发展的指导思想、主要任务，全会通过的《建议》已经提出了明确要求。各区县、各部门、各单位要认真抓好贯彻落实，制定好本地区本部门的“十一五”规划。

（一）加快转变经济增长方式和调整产业结构

加快转变经济增长方式，调整经济结构，是首都经济发展的关键问题

和主线。经济增长方式不从根本上转变，经济结构不加快调整，就不利于首都经济社会又快又好地发展。

一是要着力发展高端产业。“十一五”时期，实现首都经济又快又好地发展，必须推动产业结构的高级化，扭住产业发展的高端，充分利用好、挖掘好、整合好首都的优势资源，大力发展高端、高效的产业，形成多点支撑、多支柱的产业格局。要大力发展高新技术产业，加快发展软件、集成电路、信息网络、生物工程和生物医药、新材料、新能源等产业，实现从加工装配为主向自主研发制造延伸，提高高新技术产业的国际竞争力。把现代服务业放在优先发展的位置，大力发展金融、文化、现代物流、旅游、会展、信息服务、中介服务等产业，运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，推动服务业与制造业的融合发展，不断增强首都的服务功能和辐射能力。要从北京的实际出发，发展现代制造业，着力发展电子通讯设备制造、汽车制造、装备制造、生物医药、光机电一体化、石化新材料等六大行业，抓好重点项目建设，完善产业链，推进产业集聚，提高制造业发展规模和整体水平。要注意发展都市型工业和为高端产业配套的加工制造业。要继续调整农业结构，推进农业产业化经营和集约式发展，发展高效农业、生态农业、休闲农业，构筑都市型现代农业体系。

二是要着力转变经济增长方式。转变经济增长方式要按照以信息化带动工业化、以工业化促进信息化的要求，走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化道路。要把首都经济建立在提高人口素质、高效利用资源、减少环境污染、注重质量效益的基础上。要通过调整结构，促进经济增长方式的转变。大力发展高新技术产业、现代服务业，提高服务业的比重和水平，积极发展总部经济，促进产业融合，加快产业结构的优化升级。要通过科技进步，推动经济增长方式的转变。发挥科技第一生产力的作用，加强自主创新，运用高新技术和先进适用技术改造提升传统产业，全面提高产业技术水平。高度重视、切实加强人力资源建设，下大力气提高劳动者的整体素质，激发劳动者的积极性和创造性，充分发挥首都人力资源丰富的优势。要通过深

化改革，推动经济增长方式的转变。发挥市场配置资源的基础性作用，推动生产要素向优势企业、优势行业集中，逐步淘汰落后工艺技术，限制和依法关闭高能耗、高污染、低效益的企业。通过深化财税、金融、投资等改革，完善促进增长方式转变的体制机制和政策法规，建立配套的干部政绩考核体系，使转变增长方式成为广大干部群众和全社会的自觉行动。

三是要切实完善首都产业发展的布局。要抓住世界性产业转移的新趋势，促进产业集群化发展。“十一五”期间要全力建设好首都六大高端产业功能区，建造首都发展的制高点。一要着力建设好中关村科技园区，打造全国知识创新中心、技术研发基地和科技成果转化基地，创造首都地区自主创新的新优势。二要着力完善和提升商务中心区（CBD）的功能，建设国际化现代商务中心区。要加强金融街核心区建设，形成以金融保险业为主导的现代服务业聚集区。四要着力推进奥林匹克公园中心区建设，建设具有国际影响力的体育、文化娱乐、会展中心和奥运标志旅游地，成为首都经济新的增长点和重要旅游文化产业基地。五要着力推进北京经济技术开发区及周边地区发展，建设以高端产业和总部经济为依托，面向国际市场的高端产业园区，构筑东南部产业发展带。六要统筹规划北京天竺出口加工区、空港工业区等机场地区及周边区域，建设以首都国际机场为核心的临空经济区，积极发展临空产业，形成国内具有较强辐射力的空港经济。同时，要切实抓好首钢搬迁调整工作，认真解决好职工分流安置问题。要深入研究石景山地区的发展定位，统筹规划西部发展带的产业布局和功能建设。各区县要树立全市一盘棋的思想，按照全市四大区域功能定位的要求，从自己的实际出发，建设优势互补、各具特色的高端制造和服务业的专业集聚区。

四是要建设资源节约型社会。要把节约能源资源作为一项重要的战略任务。节约利用能源资源，必须改变落后的生产方式。要运用科技手段，广泛采用节能技术，实现节能、节水、节材、节地。要制定相应的政策，引导全社会都来节约资源，逐步形成资源节约型消费模式。要抓好典型示范，通过建设一批示范工业园区、居住小区、村镇和企业来落实和推动这

项工作。各级党政机关和事业单位要带头节约，为全社会作出榜样。

（二）提高城市建设和管理水平

国务院对北京城市总体规划的批复，确定了北京作为国家首都、国际城市、文化名城、宜居城市的发展定位。要按照这一发展定位的要求，不断提高城市建设和管理现代化水平。

一是要切实加强城市建设。要着力抓好以综合交通、信息通讯、能源供应、水资源保障四大体系为主体的城市基础设施建设，切实提高城市基础设施的承载能力。要处理好古都风貌保护与城市现代化建设的关系。“十一五”期间要加大危改步伐，探索危改新模式，力争基本完成城区危险住房户的排险解危工作。切实加强城市环境建设，加强污染防治和生态环境保护工作，加大对城市环境尤其是城乡结合部的治理改造力度，依法加大拆除违章建筑力度，绿化美化城乡社区和村镇，优化城市生态环境、市容大环境和市民居住小环境，提升首都城市的宜居水平。

二是要扎实推进新城建设。新城建设是经济社会发展的重要任务，也是保持奥运后首都经济稳步发展的重要支撑。新城建设要按照《总体规划》的要求，坚持规划先行、基础设施先行、体制机制创新先行。要高水准编制完成11个新城建设的总体规划、土地利用规划、控制性详细规划、重点地区的城市设计和相关专项规划。要按照量力而行、循序渐进的原则，高起点、高质量地建设新城基础设施。要积极研究和推进新城建设的体制机制创新，探索建立新城管理运行的新机制。要集中力量抓好顺义、通州和亦庄三个重点新城建设，明确三个重点新城的发展定位，细化功能分区，优化产业布局，夯实产业基础，壮大综合实力，做到有业有城，不断增强首都发展的后劲，以新城建设带动郊区农村的城镇化进程。

三是要继续提高城市管理水平。要深化城市管理体制综合改革，理顺街道办事处和各专业管理部门的职责，增强各级政府社会管理和公共服务职能，形成市区街职责明确、相互衔接、分工合理和规范高效的城市管理体制。要创新管理模式，以数字城市技术为依托，加强社会管理与服务数据信息库、城市管理信息基础设施建设等基础性工作，推进城市信息化、

网格化管理，建立信息的共享共用机制，促进人口管理、信息管理、交通管理、市政管理的现代化。要加强基层基础工作，处理好“块”与“条”的关系，解决好城市管理中存在的问题交叉和责任不清现象，逐步减少和消除城市管理的盲点。

（三）建设社会主义新农村

建设社会主义新农村，是党中央提出的统筹城乡发展的重大战略决策。农业、农村、农民问题，是决定首都全面建设小康社会进程的关键问题，也是关系党和国家工作全局的根本性问题。各级党委和政府要切实把握解决“三农”问题作为一项重要的战略任务，作为全市工作的重中之重来抓。要从北京的实际出发，坚持工业反哺农业、城市支持农村的方针，充分发挥工业对农业的支持和反哺作用、城市对农村的辐射和带动作用，以工补农、城乡互动、协调发展。按照生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主、邻里和谐的要求，下大力气抓好郊区社会主义新农村建设，尽快改变农村经济社会发展相对落后的状况，在缩小城乡发展差距上取得明显进步。

一是要坚持规划先行的原则，做好新农村建设的各级各类规划。各区县、各部门要按照城市总体规划和区县功能定位的要求，认真制定好村镇规划，使郊区各区县、各乡镇实现整体功能优化、发展更具特色，有序推动社会主义新农村建设。

二是要坚持把促进农民增收作为农业和农村工作的中心任务。加大促进农民增收的力度，深化农村各项改革，发展农村有效益的产业，发展和壮大郊区经济，引导农村富余劳动力向非农产业、中心城区、新城和城镇有序转移，形成农民增收的长效机制，促进农民收入持续较快增长。

三是要强化政府对农村的公共服务职能。建立健全城乡一体的教育、卫生、就业、社会保障等农村公共服务体系，扩大公共财政覆盖农村的范围，实行公共财政向郊区农村倾斜机制，集中力量搞好乡村道路、饮水安全、清洁能源、人畜分离、环境卫生、信息网络等农村基础设施建设，力争在“十一五”期间使郊区农村面貌有一个明显的变化。

四是要加强对农民的职业教育和技能培训。采取各种有效的措施，全面提高农民的整体素质，培养有文化、懂技术、会管理的新型农民，使农民成为建设社会主义新农村的主体。

五是要加强农村党组织和基层政权建设。完善村民自治，增强村级集体经济组织的服务功能，提高管理民主水平，提高基层党组织执政能力。

（四）建设创新型城市

提高自主创新能力，是保持首都经济长期较快发展的重要支撑，是转变增长方式和调整结构的重要支撑，也是统筹城乡发展、促进城乡一体化的重要支撑。北京作为首都，拥有强大的科技、人才、智力和信息优势，我们完全应当而且有可能在实施创新战略、建设创新型城市方面有所作为、走在前列，起到示范带动作用。

一是要建设好中关村科技园区。要按照中央的要求，进一步发挥中关村科技园区作为高新技术产业化重要基地的优势，努力使之成为促进技术进步和增强自主创新能力的重要载体，成为带动区域经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎，成为高新技术企业走出去参与国际竞争的服务平台，成为抢占世界高技术产业制高点的前沿阵地。要围绕着这个目标，积极推动体制机制创新，大力做好为中央在京科研、教学、企业总部的服务工作，有效集成首都各种创新资源，形成自主创新的合力，推动首都区域创新体系建设取得新的进展。

二是要营造好体制政策环境。要继续深化科技体制改革，建立和完善以企业为主体、市场为导向、产学研结合的技术创新体系，确立企业技术创新和技术投入的主体地位，鼓励科研单位与企业联合，包括建立创新实体，形成科技创新与经济社会发展紧密结合的技术创新机制。要积极研究制定并加快实施支持自主创新的税收、金融和政府采购等一系列政策措施，完善自主创新的激励机制。按照《创业投资企业管理暂行办法》开展试点工作，发展风险投资，支持中关村科技园区非上市股份公司进入证券公司代办股份转让系统进行交易的试点，在深圳中小企业板建立“绿色通道”，优先支持具有自主创新能力、成长性好的企业上市融资。要利用好全球科

技资源。继续搞好国外先进技术的引进、消化、吸收，在此基础上加大投入，提高再创新能力。要积极鼓励首都科研院所和科技人员参与国际科技交流与合作。大力加强知识产权保护，营造有利于自主创新和科技成果产业化的环境。要立足首都经济社会发展需求，瞄准世界科技发展前沿，明确自主创新战略目标，大力提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化吸收再创新能力，努力走出一条具有首都特色的科技创新之路。

三是要大力培育好创新型人才。建设创新型城市，人才起着关键性作用。我们要牢固树立人才资源是第一资源的观念，大力推进人力资源能力建设，以培养高层次人才为重点，加强高级公共管理人才、高级专业技术人才、高级经营管理人才、高技能人才和国际化人才队伍建设，实施“农村实用人才培养工程”，抓紧培养学科带头人。要健全人才引进、培养、使用的机制，完善人才的激励政策，使优秀人才脱颖而出、施展才干。要创新首都现代人才资源开发与管理体制，推进人才资源配置的社会化、市场化进程，健全和完善人才市场，用良好的机制、政策和环境吸引、集聚海内外各类优秀人才，为首都创新型城市建设提供强大的人才保证和智力支持。

（五）深化改革、扩大开放

“十一五”期间，必须加大改革力度，着重推进体制创新，进一步优化发展环境，完善落实科学发展观的体制机制，为经济社会发展提供强大动力和体制保证。

一是着力推进政府行政管理体制改革。这是全面深化改革和提高对外开放水平的关键。重点是要进一步转变政府职能。只有坚决实行政企分开、政资分开，企业才能真正成为市场主体，市场才能有效发挥配置资源的基础性作用。要继续推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，坚决把不该管的事交给企业、中介组织和市场，同时把该管的事切实管好，促进信息服务、中介服务、法律服务等服务业的加快发展，使政府集中精力履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。要切实减少和规范行政审批，提高行政效率，降低行政成本。政府各

部门要规范行政行为，提高办事效率。部门之间要加强资源整合，实行信息共享，加大协调、沟通，建立并联审批和交叉审批机制，减少审批层级，推动行政效率的整体最大化。在“十一五”期间要基本完成市级部门的“四分开、一减少”工作，努力建设法治政府和服务型政府。此外，要抓住有利时机，处理好政府公共服务职能与市场调节的关系，完善水、电、气、热等公用事业的价格调整机制，进一步增强首都经济社会发展活力。

二是建立区域资源整合机制。北京作为首都，中央在京机关、企事业单位众多，科技、教育、人才与创新资源丰富，这是首都经济社会发展最有利的条件和资源。搞好首都的发展，要高度重视、切实用好这些资源。要创新体制机制，搭建多种形式的服务平台，使这些资源优势在首都发展中发挥更大的作用。要建立经常性的工作机制，采取更加优惠的政策，在规划的安排上、在工作的部署上，注意集成整合好首都的优势资源，在搞好“四个服务”的同时，加快首都的发展。

三是不断提高对外开放水平。要继续做好利用外资工作。把工作着力点放在吸引重大项目、引进高端产业、引进先进技术、管理经验和高素质人才上，不断提高利用外资的质量和水平。要利用奥运机遇，进一步完善投资环境和政策环境，大力发展总部经济，积极吸引跨国公司在京设立地区总部、研发中心、结算中心、采购中心和营运中心，积极争取国际组织在京设立分支机构和总部，进一步提高北京的国际吸引力、影响力和竞争力。还要注意吸引国内大企业、企业集团在京设立总部，努力形成发展总部经济的集聚区，营造支持总部经济、培育总部经济的良好社会氛围。

（六）构建和谐社会首善之区

构建社会主义和谐社会是党中央在新的发展阶段提出的重要战略思想和战略任务。首都的社会和谐在国家构建和谐社会的大局中占有重要位置，应当有更高的要求 and 标准。我们要按照中央的统一部署，从解决群众最关心的现实问题入手，以构建和谐社区、和谐村镇为切入点，努力把首都建设成为社会主义和谐社会的首善之区。

一是扎实做好就业工作。“十一五”期间，要把扩大就业摆在经济社会

发展更加突出的位置，实施积极的就业政策，确保就业与经济增长协调发展。坚持劳动者自主择业、市场调节就业、政府促进就业的方针，努力形成有利于扩大就业的经济结构，认真制定和落实促进就业再就业的各项优惠政策，逐步建立健全劳动者培训体系、就业服务体系和劳动关系调整体制，大力培育和创造就业机会，积极发展劳动密集型产业、社区服务业以及各种所有制的中小企业，拓展就业渠道，基本使失业人员能够实现充分就业。要进一步完善集体合同制度，建立和谐稳定的劳动关系。

二是建立基本完善的社会保障体系。要加快完善社会保障体系，增加财政的社会保障投入，多渠道筹措社保资金，逐步扩大社会保障的覆盖面。要健全社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障体系，建立包括养老、医疗、失业等社会保险、社会救助在内的多层次、广覆盖的社会保障网络。“十一五”期间，要建立健全农村新型合作医疗制度，完善农村居民最低生活保障制度，建立农村社会养老保险制度，使城乡困难群体都能够享受到基本生活保障。

三是大力推进社会事业发展。重点是抓好文化、教育、卫生事业的发展。要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力，转变文化事业的增长方式。要注重现有文化设施的有效整合与充分利用，努力繁荣文艺创作，着力发展面向基层的公益性文化事业，组织开展内容丰富、形式多样的群众性文化活动。教育要为建设创新型城市服务，积极研究教育的创新体系建设，办出首都教育的特色，培养创新型人才。要增加教育投入，优化支出结构，建立财政义务教育保障机制。实行全市义务教育免收杂费、课本费，对困难学生给予补助。推进优质教育资源向农村地区辐射，组织优秀城镇教师到农村支教，促进义务教育均衡发展。要积极推进卫生事业的改革与发展，建设城乡一体的公共卫生服务体系，建立健全突发公共卫生事件应急机制，构筑符合首都实际的公共卫生和医疗服务体系，切实解决好群众看病贵、看病难的问题。

四是着力构建和谐社区、和谐村镇。这项工作，市委市政府已经做了安排部署，“十一五”期间要全面推进。总的要求是以邓小平理论和“三个

代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，以服务群众为重点，以党的领导和党的建设为关键，创新基层社会管理体制，发育公共服务体系，完善基层民主自治制度，切实加强城乡基层社会管理和建设。目标是努力把社区、村镇建设成为民主制度健全、社会秩序良好、基本社保均衡、公共服务完善、生活环境舒适、邻里互助友爱、人与人之间和谐相处的社会生活共同体。做好这项工作的关键是转变政府职能，逐步实现工作重心下移、物质保障下倾、干部下沉，增强基层的实力，激发基层的活力，提高基层的效率，为构建和谐社区、和谐村镇提供体制机制和必要的物质保证。

五是努力维护社会稳定。深刻认识和把握新的历史条件下人民内部矛盾的特点和规律，不断完善处理人民内部矛盾的方式方法，建立健全社会矛盾纠纷调处机制，加强矛盾纠纷排查工作，依法、及时、合理地处理群众反映的问题，切实把矛盾化解在基层和萌芽状态，不断巩固和发展首都稳定大局。要按照“整体防控、精确指导、精确打击”的要求，健全以“巡逻、社区、治安、内保”四张网为主要框架的社会治安防控体系，建立和完善社会治安综合治理各项制度，深入开展基层安全创建和平安建设活动，落实全面推进科技创安工作任务，提高社会治安整体防控水平。要大力加强政法队伍建设，以提高执法能力为核心，加强思想政治建设、领导班子建设、教育培训和队伍管理，努力建设一支能够忠实履行职责、维护社会公平、维护首都稳定的高素质政法队伍。

构建社会主义和谐社会，要按照经济、政治、文化和社会建设四位一体的工作格局，坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的原则，积极推进民主法治建设。认真贯彻落实好中央9号文件精神，不断加强人大工作，发挥好地方权力机关的作用。认真落实好中央5号文件精神，加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设，巩固和发展新时期的统战工作。要进一步扩大社会主义民主，健全社会主义法制，推进社会主义民主政治的制度化、规范化、程序化，充分发挥法治在促进、实现、保障社会和谐方面的重要作用。