

世纪之交的

实践与探索

洪虎同志在吉林省工作期间（1998～2004）的文稿

第四卷



吉林人民出版社

世纪之交的实践与探索

洪虎同志在吉林省工作期间(1998～2004)的文稿

第四卷

吉林人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

世纪之交的实践与探索——长春：吉林人民出版社，2005.8
ISBN 7-206-04782-3

I. 世… II. 洪… III. 地方政府—行政管理—吉林省—文集
IV. D673.4-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 102685 号

世纪之交的实践与探索

——洪虎同志在吉林省工作期间(1998~2004)的文稿

责任编辑：隋一军 封面设计：段红杰

吉林人民出版社出版 发行（长春市人民大街 7548 号 邮政编码：130022）

印 刷：吉林省人民政府机关文印中心

开 本：960mm×650mm 1/16

印 张：154.375 字数：2190 千字

标准书号：ISBN 7-206-04782-3

版 次：2005 年 9 月第 1 版 印 次：2005 年 9 月第 1 次印刷

印 数：1-1 000 套 定 价：180.00 元（全五卷）

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

目 录

振兴吉林老工业基地

以科学发展观指导吉林老工业基地调整改造	
(2003 年 9 月 19 日)	(1)
走新型工业化道路 建设新型工业基地	
(2003 年 11 月 26 日)	(18)
抓住机遇 加快发展	
(2003 年 11 月 28 日)	(24)
探索具有吉林特色的振兴之路	
(2003 年 12 月 10 日)	(28)
抓住重大历史机遇 加快推进吉林老工业基地振兴	
(2004 年 1 月 8 日)	(35)
用振兴吉林老工业基地统领各项工作	
(2004 年 1 月 13 日)	(39)
坚持用科学发展观指导推动项目建设	
(2004 年 4 月 19 日)	(48)
坚持改革创新 实现吉林振兴	
(2004 年 5 月 11 日)	(55)
项目建设应遵循六条基本原则	
(2004 年 9 月 7 日)	(64)

体制改革

关于延边州改革发展的几个问题	
(1998 年 10 月 29 日)	(66)
提高认识 深化改革	
(1998 年 12 月 6 日)	(71)

不断深化对改革的认识

（1999年2月24日） （75）

关于我省改革和发展的几个问题

（1999年3月24日） （85）

把握金融规律 促进经济发展

（1999年6月21日） （105）

落实中央《决定》精神 推进国有企业改革

（1999年10月16日） （117）

建立现代企业制度要落实“五到位”

（2000年4月19日） （131）

提高认识 明确任务 认真搞好省委省政府机构改革

（2000年5月24日） （136）

加快国有企业改革发展

（2001年2月2日） （151）

提高认识 突出重点 加快经济体制改革步伐

（2001年2月23日） （165）

开展企业效绩评价 推进管理体制创新

（2001年4月6日） （179）

扎实搞好市县乡机构改革

（2001年10月29日） （188）

加快改革创新 推进经济跨越式发展

（2002年2月20日） （195）

坚持建立现代企业制度方向 全面推进国有经济改革

（2002年6月30日） （213）

贯彻党的十六大精神 开创改革工作新局面

（2003年2月10日） （217）

推进国有资产管理体制改革

（2003年4月29日） （229）

围绕建立现代企业制度 积极推进文化体制改革

（2003年12月16日） （234）

积极稳妥地做好省政府机构改革工作

(2004 年 2 月 7 日) (239)

深入推进国有企业改革

(2004 年 2 月 26 日) (248)

明确职能任务 推进改革创新

(2004 年 5 月 29 日) (254)

建立新型的国有企业负责人选拔任用制度

(2004 年 7 月 9 日) (256)

人口资源环境

坚持不懈地抓好计划生育工作

(1999 年 2 月 8 日) (269)

切实加强工业污染防治

(1999 年 12 月 17 日) (272)

进一步做好人口资源环境工作

(2001 年 3 月 28 日) (278)

正确处理保护与开发的关系

(2001 年 8 月 11 日) (292)

推进人口计划生育工作法制化

(2002 年 3 月 1 日) (295)

做好新时期的人口计划生育工作

(2003 年 3 月 20 日) (301)

做好人口资源环境工作 推动吉林跨越式发展

(2003 年 4 月 15 日) (307)

开创人口计划生育工作新局面

(2004 年 2 月 23 日) (318)

用科学发展观指导推动人口资源环境工作

(2004 年 4 月 15 日) (323)

劳动就业和社会保障

保障下岗职工基本生活 完善再就业服务中心 （1999年2月27日）	（329）
用改革的办法推动社会保障工作 （2001年2月22日）	（338）
进一步提高对就业问题的认识 （2001年6月22日）	（349）
解放思想 提高认识 全面推进就业和社会保障工作 （2002年1月21日）	（354）
加强就业工作 创新就业机制 （2002年4月19日）	（369）
开创就业再就业工作新局面 （2002年9月29日）	（384）
开创吉林省再就业工作新局面 （2002年11月）	（397）
创造性地做好新时期劳动和社会保障工作 （2003年2月17日）	（409）
采取有力措施 确保完成任务 （2003年8月30日）	（415）
在全国再就业工作座谈会上的发言 （2003年9月）	（426）
全面认识和把握就业再就业问题 （2004年2月4日）	（431）
认真做好完善城镇社会保障体系试点工作 （2004年5月21日）	（436）

科教兴省

搞好科技对接 推进科教兴省	
(1999 年 4 月)	(439)
深化教育改革 服务经济建设	
(1999 年 12 月 1 日)	(444)
加强技术创新 发展高新技术产业	
(2000 年 1 月 22 日)	(455)
科技教育工作要为跨越式发展服务	
(2001 年 2 月 12 日)	(469)
推进基础教育事业健康发展	
(2001 年 11 月 21 日)	(475)
加快信息化建设	
(2001 年 12 月 26 日)	(483)
切实把信息化建设摆上重要位置	
(2002 年 1 月 12 日)	(500)
加快推进科技创新	
(2002 年 7 月 8 日)	(504)
大力推进国民经济和社会信息化	
(2002 年 7 月 9 日)	(510)
增强本领 报效祖国	
(2002 年 9 月 26 日)	(515)
关于做好信息化工作的几个问题	
(2003 年 3 月 31 日)	(540)
抓好新时期职业教育工作	
(2003 年 7 月 22 日)	(544)
开创农村教育工作新局面	
(2004 年 3 月 1 日)	(552)

完善合作机制 拓展合作领域

（2004 年 3 月 12 日） （559）

深入实施科教兴省战略 推动吉林老工业基地振兴

（2004 年 4 月 29 日） （563）

建设高素质的教师队伍

（2004 年 9 月 7 日） （570）

人才兴业

实施人才兴业战略 推进吉林跨越式发展

（2002 年 1 月 23 日） （573）

树立科学的人才观 创造人尽其才和才尽其用的良好环境

（2002 年 7 月 25 日） （581）

切实履行职责 加快人才队伍建设

（2003 年 8 月 6 日） （589）

为振兴吉林老工业基地提供人才支撑和保障

（2004 年 4 月 23 日） （593）

开创人才工作新局面

（2004 年 5 月 12 日） （595）

在全省人才工作领导小组工作会议上的讲话

（2004 年 9 月 6 日） （601）

以科学发展观指导 吉林老工业基地调整改造*

(2003年9月19日)

近日，国家组织有关部门制定了老工业基地调整、改造和振兴的指导性意见草案，我省有关部门也正在编制《吉林省老工业基地调整与改造规划纲要》。我们要根据温家宝总理的讲话精神和国家规划草案的意见，立足实际，着眼长远，认真搞好总体规划。下面，我谈五个方面的问题。

一、深入学习贯彻温家宝总理在振兴东北地区等老工业基地座谈会上的讲话精神

(一) 加快东北地区等老工业基地调整改造是一项重大战略决策

1. 东北地区老工业基地具有重要的战略地位。

2. 加快东北老工业基地调整和改造，具有重大的经济和政治意义：一是有利于实现国民经济持续快速健康发展；二是有利于促进地区经济协调发展；三是有利于推动国有经济战略性调整和巩固公有制经济主体地位；四是有利于提高我国产业和企业的国际竞争力；五是有利于维护社会稳定和边境地区安全。同时，东北老工业基地加快实现振兴，也可以为其他老工业基地振兴积累经验，发挥示范作用。

3. 加快东北老工业基地振兴的条件具备，时机成熟。第一，在我国现代化建设新的发展阶段，对经济结构进行战略性调整，是面临的重大而紧迫的任务。第二，我国社会主义市场经济体制初步建立，市场机制在配置资源中基础性作用日益明显，社会保障体系框架逐步

* 《吉林省老工业基地调整与改造规划纲要》编制工作专题讲座。

形成。第三，随着对外开放不断扩大，我国经济与世界经济的联系越来越紧密，市场竞争越来越激烈，这使老工业基地调整与改造变得更加为迫切，也为老工业基地利用两种资源、两个市场，引进资金、技术、人才和管理经验提供了更好的机遇。第四，我国综合国力显著增强，有一定条件加大对老工业基地的支持力度。

总之，我们要站在我国改革发展稳定全局的高度，站在全面建设小康社会和实现现代化目标的高度，充分认识加快东北等老工业基地振兴的重要性和紧迫性，增强责任感和使命感，以更大的决心和更有力的措施，加快东北老工业基地调整、改造和振兴步伐。

（二）振兴东北老工业基地的总体要求和基本思路

实施东北老工业基地调整、改造和振兴战略，是在我国建立和完善社会主义市场经济体制、加入世界贸易组织以后对外开放不断扩大、现代化建设进入新的发展阶段的新形势下进行的，也是在经济全球化趋势日益发展、世界科技革命日新月异的新情况下进行的。在这样的国内国际大背景下，首要的是理清基本思路，确定正确的指导思想和方针原则，思路正确与否决定这项战略实施的成败。

初步考虑，振兴东北老工业基地的总体要求是：以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大精神，围绕走新型工业化道路，提高经济的整体素质和竞争力，实现全面、协调和可持续发展，进一步解放思想，进一步深化改革，进一步扩大开放，用新思路、新体制、新机制、新方式，走出加快老工业基地调整、改造和振兴的新路子，为全面建设小康社会和实现现代化作出新贡献。

加快东北老工业基地振兴的基本思路是要做到“五个坚持”。

一是坚持深化改革、扩大开放，以改革开放促调整、改造。振兴东北老工业基地，必须贯彻改革的思想、改革的精神，运用改革的方法、改革的措施，促进经济发展，促进结构调整，促进企业改组改造。要着力推进体制创新和机制创新，消除经济发展和调整改造的体制障碍，形成新的经济增长机制。通过扩大开放，拓展发展空间。

二是坚持主要依靠市场机制，正确发挥政府作用。要充分发挥市

场在资源配置中的基础性作用，无论是产业、企业调整，发展新产业，建设新企业，还是生产要素的组合和集聚，都应主要由市场来决定和选择。政府主要是制定规划和政策，营造投资、创业和发展的良好环境。同时，要把政府作用和市场作用很好地结合起来。

三是坚持自力更生为主，国家给予必要扶持。振兴东北老工业基地，关键在于发挥自身优势，挖掘内部潜力，激发内在活力，增强“造血”功能，充分发挥广大企业和干部群众的积极性、主动性，自力更生，艰苦奋斗。同时，国家要在政策、资金等方面给予一定扶持，主要用于完善社会保障体系建设，解决企业办社会等一些历史遗留问题，支持国有企业重点技术改造、重大基础设施建设和改善生态环境。国家建设资金的使用，也必须遵循市场经济规律，讲求经济效益和社会效益。

四是坚持立足现有基础，充分发挥比较优势。老工业基地资产存量，物质技术基础比较雄厚，必须合理、充分地加以利用。着眼于加快科技创新和进步，充分发挥人才智力作用，大力推进经济增长方式的转变。坚持少上新项目、少铺新摊子，在改组、改造现有企业上下大功夫，注重整合现有资源，提高生产要素使用效率。积极发展具有比较优势的产业，避免盲目重复建设和产业趋同化。无论是新建项目还是技术改造，都必须充分考虑市场需求，不仅要看当前的市场，还要看长远的市场，不仅要看国内的市场，还要看国际市场的变化。

五是坚持从实际出发，实事求是，讲求实效。振兴东北老工业基地是一项长期、艰巨、复杂的任务，既要增强紧迫感，积极进取，又要从长计议，量力而行，不能急于求成。既要搞好总体规划，综合治理，又要区别轻重缓急，分步实施。既要着眼长远发展，又要着力解决当前的突出问题。切忌追求过高的目标、提出不切实际的口号、制订脱离本地情况的规划，不图虚名，不做虚功，要脚踏实地工作，注重实际效果。

总之，加快东北老工业基地调整、改造和振兴，必须适应国内外形势新变化的要求，认真总结以往的经验教训，从根本上摆脱计划经

济的思想羁绊和传统做法，改变那种单纯依靠增加投入、上新项目，主要靠政府运作和国家支持的思想与做法。振兴产业和企业要有重点，不能不加区别地去搞所有产业和企业的振兴，不论什么产业和企业，都必须在市场竞争中实现优胜劣汰。同时，必须充分考虑国家财政、金融的承受能力。只有端正指导思想，理清思路，振兴老工业基地才能少走弯路，避免造成大的损失，始终沿着正确的道路，顺利达到预期目标。

（三）实现东北地区老工业基地振兴的主要任务

1. 继续从战略上调整经济结构。主要包括调整产业结构、调整所有制结构、调整国有经济结构。这是振兴老工业基地的主线和基础。要按照走新型工业化道路的要求，大力推动产业结构优化升级。根据解放和发展生产力的要求，进一步调整和完善所有制结构。以深化国有资产管理体制改革为契机，加快国有经济布局 and 结构调整。

2. 切实加强企业技术改造。这是振兴东北老工业基地的重要环节。要坚持走高起点、少投入、快产出、高效益的技术改造路子。突出重点，明确方向。先搞好企业调整、改组，再进行技术改造。多渠道增加技术改造投入。

3. 努力实现全面、协调和可持续发展。这是振兴老工业基地的长远大计。坚持统筹兼顾，注重协调发展。要促进经济社会协调发展、城乡协调发展、人与自然协调发展，全面推进现代化建设。实施可持续发展战略，加强环境和资源保护。加快推动资源型城市经济转型，统筹考虑城市发展与产业发展。对资源仍较丰富的，要加强资源的综合利用和精深加工，拉长发展链条；对资源近期可能走向衰竭的，要抓紧研究发展接续产业；对资源已经枯竭和接近枯竭的，要加快发展接续产业。要解决好矿山关闭、职工安置、沉陷区居民搬迁等紧迫问题。加快矿区环境修复和污染治理。积极发展清洁生产，发展循环经济。要研究建立资源开发补偿机制和衰退产业援助机制，从根本上解决资源型城市的经济转型和可持续发展问题。加大对采煤沉陷区治理的支持力度。

4. 积极搞好就业和社会保障体系建设。这是振兴老工业基地的重要保证。加快东北地区老工业基地调整、改造，要把就业和再就业作为一项重要任务。要全面加强社会保障体系建设。国家决定明年在吉林和黑龙江两省扩大完善社会保障体系试点，我们要抓紧制订有关方案。

5. 加快发展科技教育事业和实施人才战略。这是振兴老工业基地的重要条件。从根本上说，老工业基地的调整、改造和振兴要靠科技创新和进步，靠大量高素质的劳动者和各类专门人才。要充分发挥东北科技力量雄厚的优势，加快科技创新和进步，努力在支柱产业和重点企业中形成一批具有自主知识产权的关键技术和名牌产品。大力引进国外先进技术，增强消化、吸收能力，提高产品的科技含量和市场竞争能力。进一步发展各级各类教育事业，调整教育结构，提高教育质量。千方百计培养、吸引和招揽人才，充分发挥各类人才的作用，特别要努力创造能够使优秀年轻人才脱颖而出的条件和环境。要大力开展多种形式和多层次的职业培训，培养适合产业结构优化升级需要的“复合型人才”，重视培养高级技工，全面提高劳动者素质与技能。特别要适应新形势，切实加强各级领导班子和企业经营管理队伍的建设。

6. 大力推进改革开放。这是振兴老工业基地的强大动力。要以完善社会主义市场经济体制为目标，坚定不移地全面深化各项改革。加快国有企业改革，增强企业活力和竞争力。加快现代市场体系建设，深化收入分配体制、投融资体制改革和行政管理体制改革。坚持扩大对外对内开放，用开放促改革、促调整、促改造。实施“引进来”和“走出去”相结合战略，全面提高开放水平。按照加入世贸组织的要求，进一步扩大开放领域，积极吸引外资参与老工业基地调整、改造，尤其是参与国有企业的改组、改造。要实施“走出去”战略，鼓励有实力的各类所有制企业开拓国际市场。要发挥区位优势，加强与俄、日、韩、朝等周边国家的经济技术合作，构筑东北地区对外开放的新格局。同时，大力推进对内开放。东北三省相互之间要完全开放，打破地方封锁和市场分割。积极吸引国内其他地区的各类生

产要素，鼓励全国各种所有制企业积极参与东北老工业基地的调整、改造。

（四）加强领导，扎实做好各项准备工作

第一，高度重视，精心组织；第二，更新思想，转变观念；第三，科学论证，搞好规划；第四，深入调研，制定政策；第五，善于借鉴，真抓实干。

二、树立科学的发展观，进一步理清发展思路

胡锦涛总书记在全国防治非典工作会议上指出，“我们要更好地坚持协调发展、全面发展、可持续发展的科学发展观，更加自觉地坚持推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明协调发展，坚持在经济社会全面发展的基础上促进人的全面发展，坚持促进人与自然的和谐。”这对于加快东北老工业基地调整和改造，具有十分重要的指导意义。

在这次会议上，胡锦涛总书记还强调，从长远发展看，要努力做到“九个进一步加强”：一是进一步加强经济社会协调发展的工作；二是进一步加强统筹城乡经济社会发展的工作；三是进一步加强公共卫生建设工作；四是进一步加强社会管理体制的建设和创新；五是进一步加强宣传舆论工作；六是进一步加强依法治国基本方略的落实；七是进一步加强对外开放条件下做好工作的能力；八是进一步加强党的执政能力建设；九是进一步加强关心群众生产生活的工作。

在老工业基地调整和改造中，我们还会遇到许多新情况和新问题。为了应对各种可以预料和难以预料的风险和挑战，继续进行新的实践和新的探索，胡锦涛总书记在“三个代表”重要思想理论研讨会上提出，我国社会主义的自我完善和发展还有许多重大课题需要进一步探索和回答，还有大量工作需要去做，并列举了14个课题，即如何切实抓好发展这个党执政兴国的第一要务；如何进一步完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；如何建成完善的社会主义市场经济体制；如何走新型工业化道路、统筹城乡经济社会发展；如何扩大就业和促进再就业；如何进一步深化收入分配制度改革、健全社会保障体系；如何在更大范围、更广领域和更高层次上参

与国际经济技术合作和竞争；如何推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；如何更好地实现坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一；如何最广泛最充分地调动一切积极因素、不断为中华民族的伟大复兴增添新力量；如何在新的历史条件下不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位；如何弘扬和培育民族精神；如何改革和完善党的领导方式和执政方式；如何以加强党的执政能力建设为重点全面推进党的建设新的伟大工程。

胡锦涛总书记的这些重要论述和提出的重大课题，为我们坚持树立科学的发展观，理清发展思路，指明了前进的方向，明确了工作的着力点。我们必须认真领会和牢固树立“全面、协调、可持续、以人为本”的科学发展观。

所谓全面发展，主要体现在三个层面上：一是要在加快推进社会主义现代化的基础上，体现全面建设小康社会目标的要求。全面建设小康社会的奋斗目标，是社会主义经济、政治、文化全面发展的目标，核心是物质文明、政治文明、精神文明和生态文明建设。全面建设小康社会，实际上就是建设全面的小康社会。目前，我们达到的小康是低水平、不全面、发展很不平衡的小康。在新世纪、新阶段，我们要集中力量，建设惠及全省人民的更高水平、协调发展、全面进步的小康社会，将吉林初步建成经济繁荣、科技进步、环境优美、社会文明、生活富足的省份，使全省人民过上较殷实的小康生活。我们在老工业基地调整和改造中，必须注重全面建设，促进经济、政治、文化和生态环境共同发展。二是要体现以提高经济效益为中心，全面实现经济持续快速健康发展的要求。要注重提高经济效益，坚持市场取向的改革，把有限的资源投入到能够获取最大产出的领域、产品和项目上，算好投入产出账，加快经济结构的战略性调整，加速产业优化升级，推动体制创新和组织创新，促进经济增长和经济效益的提高。三是要全面体现宏观调控各项目标的综合要求，努力实现最优组合。要在把握宏观调控各项目标的内在要求的同时，注重加强各个目标之间的有机联系，相互促进，实现全面、均衡发展。宏观调控主要包括

经济增长、增加就业、稳定物价和国际收支平衡四大目标。就一个地区来讲，经济调节一般包括经济增长率、城乡居民收入、失业率和地方财政收支平衡四项目标。对这四个方面，要统筹考虑，全面推进。

所谓协调发展：主要体现在四个层面上：一是要协调处理好城乡发展关系。在城市发展与农村发展上，要统筹城乡经济社会发展，在加快城镇化进程的同时，更多地关注农村，关心农民，支持农业，把解决“三农”问题摆在更加突出的位置。要努力增加农民收入，壮大农村经济，逐步缩小城乡差别，实现城市与农村发展的良性互动。二是要协调处理好经济与社会的发展关系。在经济发展与社会发展上，不仅要关注经济指标，而且要关注人文指标、资源指标和环境指标，既要加快经济发展，努力扩大总量，保持较高的增长速度，又要大力发展卫生、教育、科技、文化、体育等社会事业，促进社会全面进步。三是要协调处理好改革发展稳定的关系。改革、发展、稳定三者存在着不可分割的内在联系。发展是解决老工业基地调整改造过程中所有问题的关键。改革是经济和社会发展的动力。稳定是发展和改革的前提。必须从整体上把握改革、发展、稳定之间的内在关系，做到相互协调，相互促进。四是要协调处理好三个文明建设的关系。主要是处理好物质文明、政治文明和精神文明的关系。要在全面加强这三个文明建设的同时，更加注重实现这三个文明的协调发展，不能顾此失彼，有所偏颇。在实际工作中，要坚持把发展作为第一要务，坚持以经济建设为中心，聚精会神搞建设，一心一意谋发展，切实推动三个文明建设协调并进。

所谓可持续发展，就是要处理好经济社会发展与人口资源环境的关系，实现资源的有效合理利用，生态环境的不断改善，人口质量的不断提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要注重提高整个社会的可持续发展能力。可持续发展能力是指一个地区的经济、科技创新、社会发展、政府调控、生态系统服务等各方面能力的综合体现，也是判断一个地区整体实力的综合性指标。在老工业基地调整和改造过程中，要大力