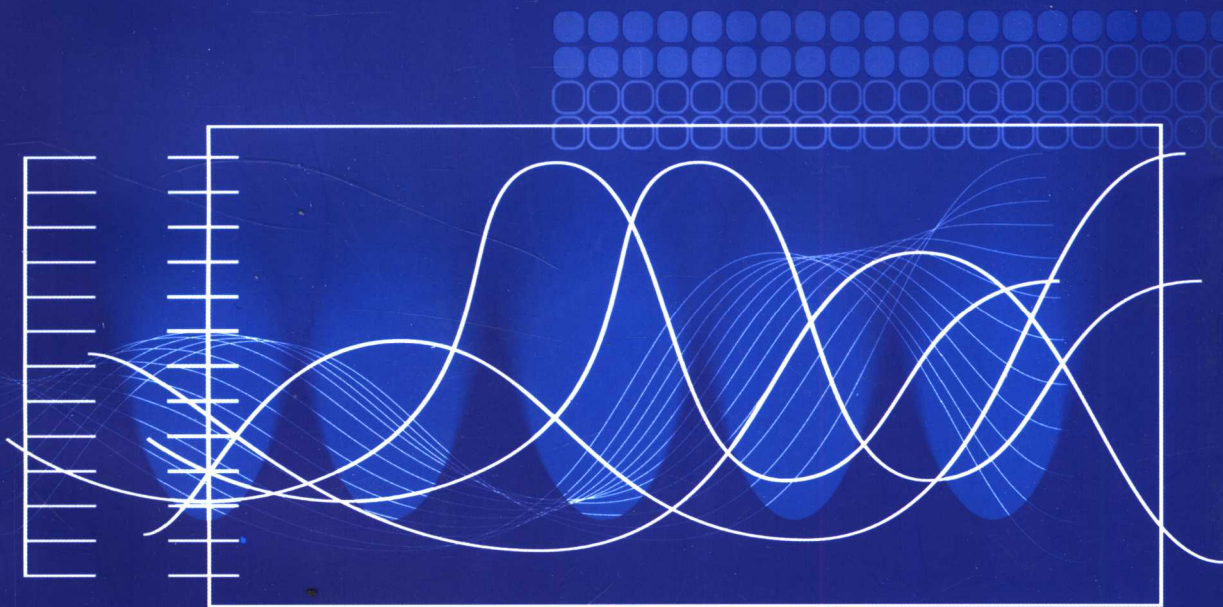


2004 年

广西地方税收优秀科研成果论文集

GUANGXI DIFANG SHUISHOU YOUXIU KEYAN CHENGGUO LUNWENJI

主编：卢献匾



CTP 中国税务出版社

2004 年广西地方税收 优秀科研成果论文集

编委会主任：苏道俨 卢献匾

编委会副主任：吴殿禄 蒙启华 郑文临

主 编：卢献匾

副 主 编：洪训昌 李沛成 冯传授 汪星明

责 任 编 辑：江 燕 马炳寿 张小琼 吴启球 卜永佳

 中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

2004 年广西地方税收优秀科研成果论文集 / 卢献匾
主编. - 北京: 中国税务出版社, 2005. 2

ISBN 7-80117-892-0

I. 2... II. 卢... III. 地方税收 - 税收管理 - 广西 - 2004 - 文集 IV. F812.767.042.3 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 161037 号

版权所有·侵权必究

书 名: 2004 年广西地方税收优秀科研成果论文集

作 者: 广西壮族自治区地方税务局编

责任编辑: 王迎新

责任校对: 江 燕 马炳寿

技术设计: 洪训昌

出版发行: 中国税务出版社

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

电话: (010) 63182980 (发行处)

经 销: 各地新华书店

印 刷: 广西民族印刷厂

规 格: 787 毫米 × 1092 毫米 1/18

印 张: 31

字 数: 680 千字

版 次: 2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月南宁第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80117-892-0/F·813

定 价: 50.00 元

如发现有印装错误 可随时退本社更换

前 言

《2004 年广西地方税收优秀科研成果论文集》是广西自治区地方税务系统干部职工一年来在税收业务理论领域中辛勤耕耘的智慧结晶。

该文集共收录论文 84 篇,是从 2004 年度全区地税系统干部职工报送的数百余篇论文中遴选出来的上乘佳作。

2004 年是广西地税系统努力推动学习型机关、学习型队伍建设的一年。该文集的结集出版,正是广大地税干部职工在税收工作实践中努力学习、深入调研、认真思考、精心总结的思想理论成果。该文集中论题范围涉及到了税收与经济、税收管理、税务稽查、税务成本、队伍建设及税制建设等,题材广泛,内容丰富,见解独到。文集中各类论题都与地方税收实际工作的开展紧密联系,都是来自于基层税收工作的实践,是大家在实际工作中,发现问题、分析问题,再努力研究解决问题的方法与对策。问题分析、理论阐述与对策研究针对性强、实践性强、现实价值性强,有些成果已经达到了较高的理论水平。对今后广西地方税收工作的改革和发展实践具有十分积极的现实指导意义。

学习无止境,实践无止境,调查研究更无止境。我们希望该文集的出版,为促进广西地税系统学习型机关、学习型队伍的建设能够起到积极的引导作用,为广大干部职工的学习提高、理论研究提供有益的帮助和借鉴,成为今后工作、学习的良师益友。

编者
2005. 12

目 录

领导论坛

巧做少米之炊 缓解收支矛盾	刘铭达(3)
实施项目管理办法 创新地方税收工作	卢献匾(12)
深化广西地税系统综合档案管理工作探讨	吴殿禄(16)
学习、领会行政许可法	蒙启华(25)
加强广西地税系统干部队伍能力建设之我见	肖西安(34)

税收与社会经济发展研究

“十一五”规划期广西经济发展与税收增长研究	
广西壮族自治区人民政府发展研究中心、广西壮族自治区 国家税务局、广西壮族自治区地方税务局联合课题组(45)	
减免税政策对广西经济税收效应分析	江 燕(70)
试论促进我国西部地区经济发展的税收支持	韦凌睿(78)
促进非公有制经济发展的税收政策研究	全毅清 江智妍(84)
经济全球化背景下促进梧州市非公有制经济和税收发展思路研究	莫观华(93)

税制与税收建设研究

深化地方税制改革的研究	陈仁英(111)
完善再就业税收优惠政策的思考	汪星明(119)
在我国开征社会保障税的一些构想	赖增煜(125)
城镇居民家庭装修行业税收问题及对策	赵小冰(132)
深化税收征管改革浅谈	周永华(137)

依法治税与税务稽查研究

积极推行一级稽查模式充分发挥税务稽查的职能作用

- 贺州市地方税务局稽查局课题组 (149)
- 论提高南宁首府城市的税政法制工作水平 陆远万 (158)
- 如何有效地开展税收执法检查工作的探索 李临福 梁恩广 (163)
- 关于提高稽查选案准确率的思考 覃美云 梁智梅 (168)
- 积极探索稽查执法与服务的最佳融合不断促进征税与纳税的良性互动
- 华 筠 (173)
- 与时俱进 强化税务稽查职能作用 林文德 (180)
- 敢于实践 勇于探索 陈 光 (191)
- 如何充分发挥税务稽查的职能作用 韦东民 (196)
- 完善地税稽查体系的探讨 李勇强 (204)
- 重大税务案件审理委员会规范化建设初探 蒋钦勇 (208)
- 努力提升税务稽查有效性问题的思考 兰远祥 (213)
- 当前地税稽查工作的不足及完善思路 黄 文 (217)

党风廉政建设研究

探索完善反腐倡廉源头防治体系不断推动党风廉政建设上新台阶

- 冯传授 (223)
- 税务人员税收违法问题的原因及对策 朱伟明 (229)
- 加强对“一把手”管理监督的若干思考 贵港市地方税务局课题组 (234)
- 行政权力出现的腐败和治理对策 朱丽斯 (239)
- 税务人员违法违纪防范机制的思考 石桂华 赵年林 (244)
- 地税系统廉洁自律工作必须首先从领导抓起
- 天峨县地方税务局课题组 (248)
- 加强党风廉政建设教育之我见 赵汉新 (254)

队伍建设与思想政治工作研究

- 进一步提高和增强税务行政能力 李沛成 (263)
- 提高地税干部队伍素质的思考 黄群芳 邱 辉 魏宏宁 (267)
- 进一步加强南宁市地税系统思想政治教育工作的思考
- 魏光银 马 翔 (273)

改进地税系统科级领导干部政绩考核的思考

.....	潘仁兴 王 强 唐有发(285)
浅谈税务干部怎样加强自身形象建设	卜永佳(294)
建设学习型地税干部队伍的思考	莫仲会(299)
建设学习型地税干部队伍之我见	韦富健(304)
浅议激励理论在税务部门的应用	杨 宏(309)
浅议新形势下的税务干部队伍建设	叶敬堂(316)

政务协作与内部管理研究

加强广西地税调研工作的若干思路	洪训昌(321)
论正确处理税收工作的若干关系	韩 英(324)
浅议加强地税机关与有关部门的政务协作	贵港市地方税务局课题组(329)
加强地税系统政务协作的研究	黄学军(335)
地税部门加强政务协作的调研	张远利(341)
关于构建和谐地税的思考	杨冬梅(346)
加强地税机关与有关部门政务协作的若干思考	熊东茂 杨楚荣(350)
浅论如何加强内部审计工作	曾绍恒(358)
加强地税系统基层建设的设想	余宗迁(365)

税法宣传与税收服务研究

浅谈加强地税系统文秘信息宣传工作	贵港市地方税务局课题组(371)
浅议加强地税系统税收宣传工作	苏相日(376)
优化纳税服务的实践与思考	罗剑飞 李帅玉(380)

征收管理与税收成本研究

对降低税收征管成本的若干思考	全毅清 莫良军(389)
税收成本探析	肖 旺(397)
贫困山区税收成本问题初探	吴杰禄(400)

征收管理与信息化建设研究

强化贵港市码头行业税收征管的思考	李 标 陈 壮(409)
部分省市信息化建设的考察与分析	周继亮(414)

税收信息化建设及配套工作的探索	黄逸云(420)
加强建筑项目税收管理的思考	陈敏华(425)
加强房地产企业所得税征管的探讨	黎淑霞(430)
加强交通运输业税收征管工作的探讨	吕明璇 廖 飞(436)
信息化时代税源失控与征管改革的理性思考	覃贵平(439)
浅议货物运输税收征管存在的问题及对策	李慧增(445)
重点建设项目建筑税收征管问题的思考	江旭旬(450)
浅议加强对社会力量办学的税收征管	叶尚东(453)
调整起征点后如何加强对未达起征点纳税户的管理	潘秀远(456)
加强对上市公司企业所得税征管的思考	彭 悦 金继平 李小红(460)
浅谈私房出租业的税收征管	赵毅华(467)
大中型商厦及超市税收征管问题及对策	陈焯华 余小江 陈建军(471)
对跨区域重点工程地方税收征管问题的思考	黄桂斌(476)
当前道路货物运输业税收存在的问题和对策	梁世均(482)
当前私人建房税收征管的问题及对策	杨沙沙 莫亿萍 陈源胜 黄乾国(489)
医疗卫生机构税收征管问题初探	陈戊生(495)
加强花岗岩资源税征管的对策	杨彬乾(500)

税收质量管理研究

浅析税收流失的原因及治理对策	汪星明 韦 艳(507)
浅谈完善税务户籍管理的思路	黄卓禄 宋志雄(513)
加强税源监控的思考	郑 东(517)
加强和改进委托代征工作初议	雷以明 卢 雨 李树英(523)
防城港市地方税务局户籍管理工作状况分析	赵忠平 张 健(534)
浅谈如何加强税源监控	黎 毅(541)
地税基层征管档案资料现状及对策分析	陈海文(547)

领导论坛

巧做少米之炊 缓解收支矛盾

刘铭达

一、钱少要办的事多是当前我区财政运行的突出矛盾

改革开放推动广西经济取得了重大发展,财政状况也得到了较大转变,但收少支多矛盾依然严重,这是我们面临的一个突出问题。

(一) 当前我区财政的困境

当前,在财政运行中,我区最突出的矛盾就是钱少但要办的事多。钱少:就是财政收入总量小,人均更少。2003 年全区财政收入才 341 亿元,其中全区一般预算收入 203 亿元。人均一般预算收入和人均财政支出都不到全国平均数的一半,大约是 48%,在全国排位分别排在第 23 位和第 24 位。事多:就是政府要办的事很多。环境要改造,建设要投资,城镇化、工业化水平要提高;“三农”问题要解决,农民收入要提高;法定支出要保障,社会保障水平要提高……。在这种情况下,我们各级领导在其位谋其政,就是要想方设法缓解这些矛盾。常言道“巧妇难为无米之炊”,但是“巧妇有可能做好少米之炊”。

钱少的根本原因是经济基础薄弱。一是经济总量小,质量不高;二是经济状况决定了财源规模小,税源分散。我区 341 亿元的财政收入,是靠千军万马点点滴滴去收税、收费来的,我们没有大的财源,税收在 10 亿元以上的企业或企业集团一家都没有。我们开出几十张、几百张,甚至上千张、上万张的税票,取得的收入还比不上一个“远大空调”、一个“芙蓉烟”所提供的收入。广西号称王牌动力的玉柴,实际上年纯税收也没有超过 5 亿元。全国除了西藏,西部地区的许多省区也都比广西强,如内蒙古有蒙牛牛奶,贵州有茅台集团,四川则更多。东部沿海一带就更不用说了,浙江的一个大的民营企业,其提供的税收比我们广西一个市的财政总收入还要多。广西经济基础薄弱已经是一

个不争的事实。

财政收入少导致财政运行非常困难,特别是县乡财政,最突出的就是欠发工资。1999 年,全区有 60 多个县欠发工资,有的县欠发三、四个月,有的欠一、两个月。有一些县的县长甚至要跟私人老板借钱发工资,旧社会是穷人借高利贷,现在却是县长要借“高利贷”。

(二) 这几年我区缓解财政困难的基本做法

没有多少财力,问题成堆,怎么办呢? 2000 年 9 月,自治区财政厅报经自治区人民政府同意后,出台了《关于加强和改进我区财政管理工作的若干意见》,提出了十三条政策措施,简称“十三条”,核心内容有三个:

1. 支持经济结构调整。主要是想壮大财源基础,增加财政收入。如进行煤炭工业结构调整,我们花了 5 亿多元,对那些安全和生产条件差、产量不高、半死不活的煤矿实行破产关闭。同时坚持不懈地培育一批有市场前景、年利税达几亿元、10 亿元甚至更大的企业,逐步改变广西缺乏大财源的困难局面。

2. 缓解县乡财政困难。主要采取了以下几条措施:一是加大转移支付力度,增加市县可用财力。2001 年对各市(地)的转移支付补助额总规模达 10 亿元,转移支付补助县(市)达 63 个。二是微调财政体制,提高基层理财积极性。把一些小的零星的收入全留给地市,给市(地)、县当年就增加财力 4 亿多元。三是实施加强边境基础设施建设,改善边民生产生活条件,自治区财政拿了 4.1 亿元。四是调整支出结构,加强基层公共基础设施建设,自治区拿了 5.2 亿元。五是加大决算补助、加大扶贫投入。六是实行工资统发,从支出制度上、源头上解决欠发工资问题,等等。到 2002 年底,全区基本实现了不拖欠当年工资,县乡财政困难得到了初步缓解。

3. 推动财政制度改革,加强财政监督管理。这几年,大力推进部门预算改革、国库集中收付制度改革、收支两条线改革和政府采购制度改革等,较大程度堵塞了财政资金的管理漏洞,促进各方面节约资金,勤俭办事。

(三) 当前我区财政走势的基本判断

当前以至今后我区财政走势如何? 我的判断是:将向好的方向发展,但短期内难以根本好转。主要基于以下分析:

1. 在 2007 年以前,全区财政收入难有大跨越。因为:第一,我区经济基础薄弱,经济总量小,并且目前仍处在打基础阶段,投入的大部分仍集中在基础设施领域,而这部分投资总体来说是不能直接生大财的,它只能是为生财做准备,为生财创造环境和条件。第二,我区的经济结构不合理,经济增长质量不高,产业的财政贡献率较低。按 2003 年的情况,财政收入占 GDP 比重比全国低 6.1 个百分点。这种结构性问题属于深层次问题,短期内难以根本改变;同时,我们财政收入的质量也不高,财政收入中的非税收入比重较大,随着进一步整顿市场经济秩序,规范收费以后,这一块收入会逐步减少,会直接影响到财政收入的

较快增长。第三,工业技术改造向现实的经济产出转化要有一个过程。工业是财政收入的主要来源。但由于我区工业总量小,并且工业原有技术装配水平普遍较低,难以起到促进财政短期内实现跨越式发展的作用。第四,新的、大的经济增长亮点在近期内还不能形成现实的产出。如像龙滩电站这类项目的建设发挥经济效益不是短期内的事,第一台机组要到2007年才能运行发电;百色铝业的建设也不像有些同志想的那么快就出大效益;其他大的生产性项目也大体这样。

2. 财政风险加大。近10年来,我区不少地方采取许多显性或隐性手段大量举债,而偿债机制又没有建立起来,致使政府债务叠加,逐步形成了日趋严重的财政风险。据初步统计,每年需要还本付息就达十八九亿元。基层财政风险更大。这对今后财政持续平稳运行无疑是一个重要的考验。

3. 发展中的不协调问题还在加剧。比如我区区域间的不协调问题就特别突出:2003年,一般预算收入最高的县近3亿多元,而最低的县才1500多万元。解决发展中的不协调问题,都要政府拿钱,拿钱的事最终都会落到财政身上,财政工作将面临更大压力。

(四) 进一步创新理财的基本思路

钱少,要办的事多的矛盾仍将十分尖锐。在这种情况下,如何做好财政工作,更好地发挥财政职能,这是自治区财政厅党组一直在认真思考的问题。2003年下半年自治区财政厅在广泛深入调查研究的基础上,向自治区人民政府提出了《关于进一步创新我区财政工作的若干意见》,共三十条。自治区人民政府研究后同意并已经发布实施。这“三十条”的重点非常明确,就是要着重解决三个方面的问题:一是支持工业兴桂战略的实施,做大财源;二是着力支持解决发展中的不协调问题;三是加快推进财政改革,实现财政工作的新发展。

“三十条”是对“十三条”的深化和发展。“十三条”要解决的核心问题是稳定问题,中心是缓解基层财政困难,以稳定促发展;而“三十条”要解决的核心问题是促发展问题,以改革发展保稳定。这是针对当前我区财政经济运行中最突出的问题作出的选择。在当前,重点放在支持工业兴桂战略的实施上,这本身就是怎样做大财政“蛋糕”的问题;同时要支持城镇化,使工业化与城镇化相得益彰。在财政资金的统筹上,一方面要做大增量,做大“蛋糕”;另一方面要整合资源,盘活存量,让有限的财政资金发挥尽可能大的作用。这就是“三十条”在支持发展方面的基本思路。

二、关于做大增量问题

简单地讲,做大增量,就是要千方百计把经济总量和质量搞上去,同时把该收的收入都收上来,使财政发展建立在经济发展的基础上,这是解决钱少事多的长久之计和根本之策。

（一）实行公共财政与支持经济发展的关系问题

发展市场经济,客观要求实行公共财政,我们也正在为此而努力。所谓公共财政,就是为社会提供公共产品与公共服务的政府分配行为,是与市场经济体制相适应的一种财政管理体制。它主要着眼于满足社会公共需要,弥补“市场失效”缺陷。这就要求财政退出竞争性和经营性领域,把有限的钱用到满足社会公共需要方面去。但是,最终达到这个要求要有一个过程。特别是在我们广西,由于经济基础比较薄弱,市场发育又比较迟缓,许多理论上本应由市场解决的事情,一时还难以从市场中找到合适的途径和方式。而这些事情对广西加快发展又至关重要,这就要求财政在一定时期内,还必须在竞争性和经营性领域的一些重要项目上发挥作用。现在,自治区已经作出实施工业兴桂的战略部署,我认为这是非常正确的。一个国家实现现代化,首先要实现工业化,这是历史的必然。世界上现代化程度较高的发达国家,都是从工业化发展而来的。工业既能够带动其他产业的延伸、深化和升级,又能为其他产业乃至整个社会发展提供高于其他产业的资本支持。从我国来看,农业是稳定的基础,但农业对财政的贡献率不大,旅游业等第三产业一时也难以实现对财政作大贡献。因此,我们选择支持产业时,应该突出重点。这是做大财政增量的首要途径。

（二）实施政策优惠与投资环境的问题

大家知道,投资、消费和出口是拉动经济增长的三大因素。从广西经济发展的现状看,投资拉动是当前经济增长的首要因素。说到投资,就有一个如何实现投资多元化和量的扩张问题,进而又涉及到投资环境问题。而我们讲到投资环境,很多同志就很自觉地想到税收优惠政策。我认为,如果至今还把眼光只盯在进一步实施税收优惠上,恐怕难有更大作为。广西追求新的财税优惠政策已经没有什么余地,再摘减税让利已经没有空间,因而也没有什么出路了。实际上,最好的投资环境是政策公开、公平、公正,透明稳定,不朝令夕改,不搞多重标准;同时政府要加强和改善服务,提高办事效率,消除卡、压、拿、要;并提供良好的基础设施条件和服务。

（三）投资来源问题

做大增量离不开投资,没有新增投资就无法形成新的经济增长点和财政增长点。在当前,我们要抓住西部大开发、中国—东盟自由贸易区建设,尤其是中国—东盟博览会在南宁举办、以及最近提出的泛珠江三角洲联动发展这些难得机遇,加大产业投入,开辟新的投资战场。在这种形势下,政府挤出一点资金来支持经济发展是必要的。但是必须注意到,由于国有企业制度改革还不到位,国有企业缺乏良好的人才机制和资产保值增值机制,财政直接投资办企业的风险比信贷投资、民间投资风险都要大。因此,在实施财政投资时必须认真研究投资方式,尽量减少投资风险。从当前情况看,政府投资的资金来源,一是国债资金。只要有好的符合产业发展要求的项目,就有可能争取到国债资金;二是自治区本级财政安排的预算内投

资。目前这些资金大多分散在计划、经贸、科技、农业等部门,市、县应该研究如何争取这些资金;三是各市县自己安排的财政性投资资金。

目前我们对信贷资金利用得不够好,金融资本的利用程度不高,不利于扩大投资。实际上,在市场经济条件下,扩大投资最重要方面应该是运用银行信贷资金。各级领导尤其是企业领导应该好好研究这个问题。

在三种资本投入中,民间资本的投资风险是最小的。因为民间资本的投资机制比较灵活,保值增值的责任十分具体,可以最大限度减少投资盲目性。现在发达省区民间资本运用活跃,浙江宁波跨海大桥就引入了大额度的民间资本。据报道还有人正在准备组织大量民间资本进军核电发展领域。事实证明,哪个地方对民间资本利用得好,那里的经济就有更大的活力,因为与民间投资相伴随的是权责明确、低耗高效的企业经营机制。在广西的现实生活中,利用民间资本则谈得不多,这当然不仅仅是观念问题,还有我们利用市场经济力量的办法不多的问题。民间资本利用不好,做大增量的动力就不足。各级政府、各有关部门对此都有责任。

(四) 正确理解区域经济发展问题

做大经济增量,必须因地制宜,从最适合本地资源条件的项目开始,进而形成并不断发展各有特色的区域经济。区域经济实质是特色经济,在区域内,一般都有特点鲜明的、高度适应市场需求的主导产业,特色是区域经济生命力所在。其最终目标是要富裕那个区域的财政和老百姓。讲区域经济不要拘泥于行政区划,应该做出产业特色,做出适应市场需求的产业链,它应该是具有相同特色,但往往是跨行政区划的经济形态。珠江三角洲经济带就是当前我国一个外向型产业非常发达、联动性很强的一个区域经济圈。南贵昆也可以通过西南出海通道的物流产业联动发展成为一个有特色的区域经济带。发展区域经济要调动各级、各地的积极性,不能搞部门割据的封锁经济,更不要搞县域或者市域割据,那样不可能搞出真正意义的区域经济。区域经济是市场经济的子概念,不是行政区域的子概念。真正做强做大区域经济,最好是能突破县、市以至省的行政区域界限,形成资源得到充分利用,很有特色,高度适应市场需要的强大产业链。

(五) 放开搞活现有国有企业问题

国有企业是一个不容忽视的巨大资源,主要表现在它积聚起来的巨额资本上。做大增量必须好好利用这块资源。现在的问题就是对国有企业难以真正放开搞活。“经营者持大股”在江浙、广东一带可以放开手脚干,这对广西应有启发。有这样一种现象,国有企业一改制,就有人说是一卖了之,就有人武断说国有资产流失,这是很片面的。改革是要花成本的,国有资产流不流失要算总账,算长远账。股份制、私有制企业、私人经济、合作经济就比国有独资企业更富有活力,更加有效率。广西的国有独资企业极少有涉及国有的大企业,所以,都应该“退出国有独资的历史舞台”,把它们结合到股份制、混合制企业中去,或者干脆卖掉,置换出国有

资本,由更有效率的制度去运营它们。因为与其让没有市场竞争力的国有独资企业长期拖着,继续浪费、亏损,不如尽早让它们退出市场,腾出更多的市场空间,让其他所有制企业去发展。当然,改掉国有独资企业不是容易的事,但我们应该努力去做,并努力做出一片新天地来。

(六) 如何看优势问题

优势是发展的动力源之一,是形成特色经济的基础和核心。优势也是一个动态概念。优势既有天然因素,也是事在人为。现在有的人习惯于把优势看成是一成不变的东西,死抱原有“优势”,不思创新,满足于已经取得的市场份额,结果往往会在市场竞争中吃败仗。因此,在做大增量的过程中,一定要好好把握优势转化的一般规律,不仅要老优势赋予新元素,还要善于挖掘市场空间和自身优势潜能,千方百计去创造新的优势,让优势推动产业向更高层次发展,为做大财政蛋糕注入不断增强的活力。

(七) 讲求实际效益问题

发展经济一定要讲经济效益,要斤斤计较节约成本,否则,如果仅有产值的增长而无实际效益的增长,做大财政增量这篇文章就没有办法做好。讲经济效益,就是努力体现资本追求增值这一本质,这是经济工作的政绩。讲求经济效益,必须树立正确的政绩观和人才观。从政绩观来说,我们追求的应该是实事求是,没有水份并且实实在在给人民群众带来好处的政绩。正确的政绩观与正确的人才观又是紧密相联的。我讲过,财经人才就是要品德+数字化。首先,人才要有好的人品,要光明磊落,要真诚,不投机取巧;要谦虚谨慎,戒骄戒躁;要团结同志,善于待人;要爱岗敬业,乐于奉献;其次,要有“四两拨千斤”的才能,可以利用少量政府的资金调动大量的社会资金来搞建设,使资本不断增值,会做看得见实效的“数字放大”工作;第三,要掌握现代科学技术,学会利用已经数字化了的信息化手段,去推进管理改革,提高管理效率。只有把正确的政绩观和人才观统一起来,我们的经济工作才会卓有成效,否则会催生出许多假大空而无实效的形式主义来,这对于国家和人民的利益是有百害而无一益的。

(八) 财政收入任务问题

确定财政收入任务是做好财政预算的一项重要基础工作。当然,市场经济条件下确定的财政收入任务,是指导性的,是我们年度工作的量化目标。定任务和完成任务都有一个实事求是的问题。现实中往往是不努力工作的人喜欢搞假,因为政府定了任务,自己又不努力,导致任务难以完成,个别人又好大喜功,就只好搞假。还有一种情况是实在没法完成,又怕因此使自己的声誉和升迁受到影响,就想办法搞假,欺骗上级和老百姓。这都不是实事求是的态度。要正确对待财政收入任务指标,要使财政收入任务成为激励各方面共同开辟财源、强化收入征管的杠杆,促进财政不断增收,实现持续发展。总之,对待财政收入任务,在实际工作中必须做到“应收尽收,不搞假,不收过头税”同时落实,不可偏废。

（九）树立全面、协调、可持续发展观问题

做大经济和财政增量必须树立全面、协调、可持续的发展观。从广西实际出发,由于财力有限,讲全面发展,有几个实际问题要注意:一是集中财力办大事问题。自治区近几年集中财力办大事取得了比较显著的成效。但现在有些财力还是集中不了,在钱少、回旋余地小的情况下,如果不集中一些财力,搞平均分配,就没法办大事。下一步我们要在支持工业兴桂战略的同时,大力支持中国—东盟博览会的基础设施建设。各地市也应因地制宜做好集中财力办大事这篇文章。二是增强市县乡财政自立能力问题。不能老是靠扶贫,扶贫只是解决最低生活保障问题。日子要过得好,必须努力发展经济,自力更生解决出路问题。发展经济做大增量要选准产业,选准项目。三是要关注农业发展问题。中央提出要用工业反哺农业,城市反哺农村,就是解决城乡发展不协调问题的重要措施。各地既要执行好中央的政策,也要采取一些适合当地情况的具体措施,促进农业、农村和农民问题的逐步解决。

三、关于盘活存量问题

盘活存量是解决钱少事多矛盾的重要途径。这里讲的存量就是我们已经形成的财政总量,盘活就是要把这部分存量用好,用出效率,用出效果,如果我们只重视“爬坡”,也就是说只重视增长,不重视用好存量,可能会失误。因此在努力做大增量的同时,应该把整合资源、盘活存量、节约支出、提高资金使用效率作为一个很重要的问题来抓。

（一）要树立资金在流动中增值,社会事业在资金消耗中发展的观念

资本流通理论,在马克思的《资本论》中有十分精辟的论述,重温一下,对我们理财人,有现实指导意义。就建设项目而言,如果财政预算已经安排了支出,国库又有资金,就要把它尽快花到项目建设上去,让它尽快转化为新的生产力,实现新的产出。前几年自治区本级财政预算安排的好几项专项资金,迟迟用不出去,在国库里一放就是一两年,这是一种浪费。资金只有在流动中才会增值,放在库里是不会增值的。同样,社会事业也是在资金消耗中发展的,没有资金消耗,很多事业就办不了,社会就不能发展。预算安排了资金,也要尽快用出去。

（二）要树立斤斤计较成本的观念

世界上凡是有作为的资本家,在算账上都是很精明的,都会斤斤计较成本。不会算账的人成不了资本家。算则胜,不算则败。现在我们的经济还很困难,尤其是财政的供求矛盾十分尖锐,但在财政资金的使用上,却很少有人斤斤计较。比如政府运行不计较成本,社会资源运用不计较成本。轻言之,这是不讲效益,重言之,这是不讲政治的一种体现。就拿大吃大喝来说,现在已成为一种不好的时尚,而且已经见怪不怪。有人估算,如果把大吃大喝减少70%,吃“皇粮”的人每人每月可以增加300元工资。再说开会的事情,各级各部门对各种会议都强调很重要,很少有