

绪 论

彭真，是中国共产党和中华人民共和国的卓越领导人，伟大的无产阶级革命家、政治家，杰出的国务活动家，坚定的马克思主义者，中国社会主义法制的主要奠基人。彭真一生，为中国人民的解放和新中国的诞生，为社会主义革命和建设事业，为最终实现共产主义而顽强奋斗，建树了光辉的历史功绩。他的革命精神和崇高品德，为中国共产党和中国人民树立了学习的楷模。

彭真于 1902 年 10 月 12 日，出生于山西省曲沃县侯马镇垤上村一个贫苦农民家庭。由于家境贫寒，12 岁读私塾，立志“铲除不平，匡扶正义”。1922 年考入山西省立第一中学，参加进步组织青年学会，接受了马克思主义。1923 年加入中国共产党，成为山西省共产党组织的创始人之一。大革命时期，任中共太原支部委员、书记，正太铁路总工会秘书，中共天津地委组织部长、职工运动委员等职，在太原、石家庄、天津、唐山等地组织领导学生运动、工人运动和农民运动。大革命失败后，任中共天津市委代理书记、书记，中共顺直省委常委、组织部长、代理书记，是中国共产党在北方地区的主要领导人之一。1929 年 6 月，由于叛徒出卖，在天津被捕。在狱中遭受酷刑摧残，仍坚贞不屈，成立秘密党支部，任书记，组织领导被捕同志学习、宣传马克思主义，同叛徒、敌人进行各种

形式的斗争。1935年8月刑满出狱后，任中共天津工作组负责人，中共中央北方局代表、组织部部长，成为北方地区抗日救国运动的主要领导人之一。抗日战争爆发后，大力参与部署中国共产党在北方地区开展抗日游击战争、创建敌后抗日根据地的工作。1938年2月，作为中共中央北方局代表常驻晋察冀边区，11月起任中共中央北方分局书记，与聂荣臻一起，为发展、巩固和建设晋察冀边区抗日根据地而斗争。1941年6月至8月，在延安前后七次向中共中央政治局和毛泽东汇报晋察冀边区抗日根据地工作，毛泽东认为彭真报告“是马列主义的”，中共中央决定将报告的要点转发各根据地党委参考。尔后留在中央，任中共中央党校教务长、副校长，中共中央组织部部长、城市工作部部长，中共中央政治局委员、中央书记处候补书记等职。彭真在晋察冀抗日根据地三年零六个月，是一个辉煌而重要的时期。他与聂荣臻一起在为创建晋察冀模范抗日根据地并使之成为中国新民主主义社会的雏形的伟大斗争实践中，形成了丰富的抗日根据地建设思想，为丰富毛泽东思想和推进中国革命进程做出了重要贡献，值得我们认真研究和总结。

一 晋察冀边区的伟大实践

抗日战争是以国共两党合作为基础、以共产党为领导、团结各党各派各界和全国各族人民共同进行的伟大的民族解放战争，是中华民族复兴的一次伟大的历史转折，在世界反法西斯战争中占有重要的地位。晋察冀边区是在华北敌后建立的第一个抗日民主根据地，被中共中央誉为“敌后模范的抗日根据地及统一战线的模

范区”^①。这个根据地，战略地位极为重要，有许多开拓和创造，各方面政策比较完备、执行比较透彻，不仅对敌斗争，而且建党、建军、建政、群众工作和经济、文教等工作，都创造了光辉的业绩。它的创立、巩固和建设，不仅为中国抗日战争的彻底胜利做出了巨大的贡献，而且创建了中国新民主主义社会的雏形。正如彭真所说，这是“一个伟大的工程”^②。

晋察冀边区的伟大实践，是敌后根据地各族人民的抗日战争，同时又是敌后根据地各族人民改造旧社会、创造新民主主义社会的革命斗争。实践是认识的源泉，又是检验认识之真理性的惟一标准。因此，为了深入研究和理解彭真关于晋察冀抗日根据地建设的思想与实践，应该首先对晋察冀边区的历史进行比较系统的考察。这是把握彭真根据地建设思想及其精神实质的前提和基础。

晋察冀边区抗日根据地创立、巩固和建设，大体经历了以下四个阶段：

第一个阶段：晋察冀抗日民主根据地的创立（1937年“七七”事变至1938年10月武汉失守）。

20世纪30年代，日本军国主义从发动“九一八”事变到发动“七七”事变，中国从局部抗日到全民族抗日，世界反法西斯战争首先在东方的中国展开。“七七”事变后，国民党军队败退，太原失

① 《中共扩大的六中全会主席团致晋察冀边区电》，1938年10月5日。载《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编 上），中共党史资料出版社1989年11月第1版，第199页。

② 彭真：《为把晋察冀边区建设成模范的抗日根据地而斗争》，1940年7月1日。载《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编 上），中共党史资料出版社1989年11月第1版，第361页。

陷，在华北以共产党、八路军为主体的游击战争上升到主要地位。晋察冀边区抗日民主根据地是在这样的大背景下，由聂荣臻率领八路军一一五师一部在中共地方组织领导的抗日武装的配合下而创立起来的。1937年11月7日，正式宣布晋察冀军区成立，聂荣臻任军区司令员兼政治委员，这标志着边区根据地初步形成。与晋东北、冀西、察南建立抗日根据地的同时，开辟了冀中平原抗日根据地。1938年1月15日，晋察冀边区行政委员会成立，宋劭文为主主任，宣告了华北敌后第一个抗日根据地正式形成。晋察冀边区行政委员会作为中国共产党领导的抗日民族统一战线的政权形式，是国共合作抗战开出的中国革命史上的一朵“奇葩”。

在晋察冀边区根据地创立之初，根据中共中央的决定，彭真于1938年2月到达晋察冀边区，以中共中央北方局代表名义协同聂荣臻指导晋察冀、平汉铁路以东及平津等地党的工作。同年4月间，彭真与聂荣臻主持召开晋察冀边区第一次党代表大会，遵照毛泽东和中共中央的指示，总结边区抗战以来的成就和经验，制定了“巩固与扩大边区抗日根据地”的方针，提出了建党、建军、建政和使边区发展成为全国统一战线模范区域等项具体任务。这是边区根据地发展史上一次具有重要意义的会议。会后，继1938年3月开辟平西抗日根据地之后，6月初宋时轮、邓华纵队挺进冀东，此时，在共产党领导下冀东爆发气势磅礴的人民抗日大起义。至10月，武汉会战结束，日军开始调集兵力进攻华北敌后根据地之时，晋察冀边区根据地已得到发展和巩固，拥有72个县、1200万人口，县城数十座，武装10万人以上，农、工、青、妇等抗日群众团体会员100万人，建立了抗日民主的新社会秩序，使这一广大地区成为坚持华北敌后抗战和全国持久抗战的坚强堡垒。

1938年8月底，彭真赴延安参加中共扩大的六届六中全会。他在大会上汇报晋察冀边区工作后，大会主席团于10月5日在给聂荣臻等的电报中给予了极高的评价：“边区党委所执行的坚定的统一战线的方针……依靠全党全军的努力，已经创造晋察冀边区成为敌后模范的抗日根据地及统一战线的模范区。这些都在华北抗战中已经和将要尽其极重大的战略作用，而且你们的经验将成为全党全国在抗战中最有价值的指南。”^①

在紧张的敌后抗战中，聂荣臻于1938年11月写成了创造晋察冀边区的经历、经验与教训的小册子，毛泽东亲自题名为《抗日模范根据地晋察冀边区》，毛泽东、王稼祥、朱德分别作序。毛泽东在序中说：“晋察冀边区坚决实行三民主义的精神，是值得钦佩值得奖励的。”“聂荣臻同志的这个小册子，有凭有据地述说了该区一年半如何实行三民主义与如何坚持游击战争的经验，不但足以击破汉奸及其应声虫们的胡说，而且足以为各地如何实行三民主义，如何唤起民众以密切配合抗战的模范。”^②

第二阶段：晋察冀边区抗日民主根据地的巩固、发展和全面建设（1938年10月武汉失守至1940年12月百团大战胜利）。

随着武汉会战结束，日本法西斯将进攻重点由正面战场转移到敌后战场，敌后战场的地位突出起来，正面战场逐步转向相持。由此，晋察冀边区进入以巩固和建设为主、同时进行持续频繁的反“扫荡”斗争和游击战争的阶段，并在此基础上得到继续发展。日

① 《中共扩大的六中全会主席团致晋察冀边区电》，1938年10月5日。载《晋察冀抗日根据地史料选编》上册，河北人民出版社1983年7月第1版，第76页。

② 聂荣臻：《抗日模范根据地晋察冀边区》，八路军军政杂报社民国二十八年五月一日出版，第1—2页。

本华北方面军在一份报告中称：“山西北部及连结太行山脉的山岳地带，乃共军巢穴，其影响至今及于华北全区。因此，必须彻底扫除，以绝后患。”^① 在武汉会战行将结束时，日军调集 2 万余兵力，于 9 月 20 日起围攻晋察冀边区腹地之五台、阜平地区。晋察冀边区军民经过 48 天奋战，歼敌 5300 余人，取得了首次反敌围攻战役的胜利。1938 年 11 月，中共中央决定成立晋察冀分局，彭真任书记，聂荣臻、关向应、程子华为委员。1939 年 1 月，改称中共中央北方分局，彭真主持召开分局代表大会，根据中共扩大的六届六中全会精神，结合晋察冀边区实际情况，制定了“巩固和建设边区抗日根据地”的方针和政策。同年 11 月，主持召开中共中央北方分局组织工作会议，确定了“从组织上、政治上、思想上巩固党”的方针和具体措施。1940 年 4 月，主持召开中共中央北方分局扩大干部会议，提出了在边区“改造旧社会，创造新社会”的总目标，并确定了边区政权改革和建设的基本原则和方法步骤。随后，在晋察冀边区民主大选运动中，主持制定并于 8 月间公布了《中共中央北方分局关于晋察冀边区目前施政纲领》。

在中共中央北方分局、晋察冀军区和边区行政委员会的领导下，边区军民一方面胜利地粉碎日伪军的“扫荡”，反击国民党顽固派的“磨擦”进攻，继续巩固和扩大边区根据地；另一方面在根据地里进行有利于广大基本群众的政治、经济、文化等方面的改革和建设，“改造着旧社会，创造一个新民主主义的社会”。冀中区军民于 1938 年 11 月至 1939 年 4 月粉碎了日伪军连续五次“分区扫荡”，

^① 日本防卫厅战史室编：《华北治安战》（上），天津人民出版社 1982 年 7 月第 1 版，第 80 页。

于1940年春粉碎了日伪军的“全面扫荡”。晋察冀区军民粉碎了日伪军1939年秋季的大“扫荡”。国民党顽固势力张荫梧、白志沂、金宪章等部的“磨擦”进攻也分别被打退。冀热察区军民执行巩固平西、坚持冀东、开辟平北的方针，创建了冀热察区大块抗日游击根据地。与此同时，边区党经过整顿，成为组织上、政治上和思想上巩固的群众性的党；边区部队经过整编和训练，形成了正规军、地方游击队和民兵相结合的人民战争体系，作战能力和机动能力大大提高；边区政府经过民主改造、特别是1940年民主大选举运动，建立健全了各级民意机关和行政机关，基本群众在政治上占了优势，并初步实现了“三三制”，巩固和发展了边区的新民主主义民主政治。边区自开创之初即发动群众减租减息斗争，这个时期更普遍地、如火如荼地开展起来；同时开展生产和合作运动，发展贸易和金融事业，边区贫苦农民和中农的生活得到改善，调动了抗日反顽的积极性，使遭到战争破坏的边区财政经济得到恢复和发展，粉碎了日军“经济封锁”的阴谋。到1940年底百团大战结束时，晋察冀边区抗日根据地已发展壮大成为拥有晋察冀区（北岳区）、冀中区、冀热察区三个战略区、1500万人口的广大地区，有正规部队11万人，成为新民主主义社会的雏形。中共中央给予了很高评价，认为：“晋察冀各方面的工作均有伟大的成绩，堪称华北党的模范。”^① 中共中央的《新中华报》专门就《中共晋察冀边委目前施政纲领》发表社论，指出：“全国各地，特别是敌后方其他各抗日根据地，在政治、经济、军事、文化设施计划上，都应以它为最好的

^① 《中共中央对晋察冀工作的指示》，1939年9月27日。载《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编 上），中共党史资料出版社1989年11月第1版，第289页。

参考和借镜”^①。

第三阶段：晋察冀边区抗日根据地的艰苦斗争和恢复发展（1940年底百团大战结束至1943年底粉碎日军的“毁灭扫荡”）。

百团大战结束后，特别是太平洋战争爆发前后，日军对正面战场加紧政治诱降和武力压迫，对敌后战场的进攻更加频繁和残酷，中国抗日战争进入最艰苦的时期。这个时期，日伪在华北推行“治安强化运动”和“蚕食”政策，晋察冀边区抗日根据地是其“扫荡”的重点之一。1941年秋，华北日军集中7万余兵力对北岳区^②进行“铁壁合围”大“扫荡”；1942年5月1日起，华北日军集中5万余兵力对冀中区进行残酷的“扫荡”和“清剿”；1942年9月，华北日军又集中4万余兵力对冀东根据地进行大“扫荡”。日军对抗日根据地实行“杀光、烧光、抢光”的政策，实施惨无人道的细菌战、毒气战，修建据点、碉堡和封锁沟、墙，制造“无人区”。晋察冀边区抗日根据地遭受严重损失，其巩固区缩小，大部变为游击根据地、游击区和敌占区，财政经济也遇到很大困难。

为迎接艰苦斗争时期的到来，彭真于1940年9月主持召开中共中央北方分局扩大干部会议，根据国际、国内形势和边区具体情况，比较系统地阐明了目前党在各方面的基本政策，确定全面地贯彻执行边区《目前施政纲领》。1941年1月，主持召开中共中央北方分局全委会议，研究晋察冀边区的斗争形势，确定了边区党目前的工作方针和任务；并在《晋察冀日报》发表《迎接一九四一年》文章，号召边区军民“发扬高度的顽强性、积极性和警惕性，来迎接

① 《新中华报》社论《中共晋察冀边委的施政纲领》，1940年10月3日。

② 晋察冀抗日根据地所属晋察冀区于1941年1月改称北岳区，其辖区未变。

这个新的年头和新的胜利”。

尔后，彭真赴延安准备参加中国共产党第七次全国代表大会。1941年6月至8月间，向中共中央政治局先后七次汇报晋察冀边区抗日根据地工作，全面地总结了边区根据地创立、巩固和建设的经验，系统地阐明了边区根据地的各项基本政策。彭真留在中央工作后，依然关心着晋察冀边区根据地的斗争和建设。同年8月，彭真在延安看到许建国、姚依林关于冀东、平北的考察报告后，明确地提出党在冀东、平北要依靠现有基础，巩固地一点一滴地向前发展的方针。1942年1月1日，彭真与任弼时致电彭德怀、左权、罗瑞卿，提出在平西实行精兵简政、转变整个平西工作的重要措施；3月间，彭真在收到黄敬、刘澜涛关于冀中区情况的电报后，明确指示：要坚持平原游击战争，工作必须坚持，方式必须改变；12月19日，彭真又明确提出冀东、平北工作的准备与开展，必须依靠并大量提拔培养本地干部。这一年的3月、11月，彭真还分别在《战线》第79期上发表《论根据地的除奸政策》、在《解放日报》发表代社论《主力与民兵》，以指导根据地的工作。在前一篇文章中，提出对除奸干部要进行政策教育，养成他们的革命法制精神；后一篇文章针对根据地缩小，兵多了养不起、兵少了抗击敌人又不足以应敌的矛盾，提出解决这一矛盾的新政策：“主力应该坚决缩编，力求精干”，而“真正能够拿起武器与敌伪汉奸进行武装斗争的民兵，应该是越多越好，越普遍越好。”“我们的军事政策是主力、游击队、民兵三者的配合建制与配合作战，只有这样的政策，才能战胜敌人。”^①

^① 《彭真文选》，人民出版社1991年5月第1版，第61、62页。

彭真赴延安后，由聂荣臻兼任中共中央北方分局代理书记（后接任分局书记）。为了打破敌人的“扫荡”和“蚕食”，1942年9月，聂荣臻主持召开晋察冀边区党政军高级干部会议，制定了“到敌后之敌后去”，开展全面反“蚕食”斗争的方针和措施。1943年1月，晋察冀边区参议会隆重召开，使边区统一战线更加巩固，边区各项改革和建设进一步民主化、法制化。

这个时期，在中共中央北方分局、晋察冀军区和边区行政委员会的领导下，在军事斗争方面，边区主力部队分散活动，组织武工队、支队深入敌占区，打击敌人；广泛开展地道战、地雷战、交通破袭战、水上游击战等群众性游击战争，并展开强有力的政治攻势。在政权建设方面，边区调整党政军民领导机关，实现了党的一元化领导，并开展整风运动，实行精兵简政，提高了机关工作效率；正确贯彻执行边区《目前施政纲领》和各项抗日民族统一战线政策，加强民主政治和法制建设。在经济方面，实行统一累进税，奖励生产，繁荣贸易，活跃经济，加强对敌粮食、物资的争夺战及货币市场的斗争。同时，在边区根据地的边缘区、游击区和敌占区正确运用抗日政权的“两面政策”，依靠党支部的活动，使游击区和广大敌占区的伪政权实际上为我控制，为我所用，改变成为抗日村政权，进而变敌占区为游击区，变游击区为根据地。1943年9月至12月，边区军民粉碎了日伪军4万余兵力对北岳区为时最长、最残酷的“毁灭扫荡”，歼敌1.1万余人，宣告了敌人的“蚕食”、“扫荡”政策的彻底破产。至此，北岳区被敌所“蚕食”的地区基本得到恢复，并新增设5个联合县；冀中区军民恢复和开辟3000多个抗日村政权，各种抗日的斗争和事业在广大平原地区恢复并发展起来；冀东根据地的平原基本区得到恢复，还新开辟8个联合县。从而，打破

了日军“以战养战”、“变华北为大东亚战争的兵站基地”的计划，为准备反攻打下了基础。

第四个阶段：晋察冀边区抗日根据地的局部反攻、全面反攻和迅猛壮大（1944年春至1945年9月）。

1944年春天，苏军在欧洲战场、美英等盟国军队在太平洋战场的战略反攻取得了决定性的胜利。在世界反法西斯战争全面反攻不断告捷的局势下，日本为挽救其战略颓势，集中兵力向国民党正面战场发动了打通大陆交通线的进攻性战役。中国敌后战场利用这一有利时机举行了局部反攻。晋察冀边区的局部反攻于5月间在向敌后伸展的方针下迅速展开，猛烈地扩大解放区，同时加紧做好全面反攻的各项准备工作。由北岳区和冀中区开始的攻势作战，持续全年，取得了具有战略意义的胜利，并组建了冀晋、冀中、冀察、冀热辽4个二级军区、区党委和区行署。1945年上半年，德、意法西斯战败，无条件投降，日本法西斯已四面楚歌，被迫收缩中国战场的作战范围，从中国南方将兵力集中于华北和华中，企图坚守济南、石家庄和京津地区，进行“机动灵活长期持久的防御战”，以做好“本土决战的准备”^①。中国敌后战场的春、夏季攻势作战使日本法西斯的计划遭到破产。晋察冀边区部队从1月至7月发动了一系列战役，席卷了雁北、察北、热河、辽西，直逼北平、天津、张家口市，并粉碎了日军对冀东根据地的大“扫荡”，夺取了向东北进军的前进阵地。同时，晋察冀边区在老区和新区广泛开展减租减息运动、大生产运动、拥军优抗和拥政爱民运动、大练兵运

^① 日本防卫厅战史室编：《华北治安战》（下），天津人民出版社1982年7月第1版，第450—454页。

动,加紧东北和敌占城市及交通要道的工作,以适应攻势作战的需要,做好全面大反攻的准备。1945年8月初,在苏军出兵中国东北、盟国军队会攻日本本土之际,中国共产党领导的敌后战场从10日起举行全面大反攻。晋察冀边区一面派部队直指北平、天津、张家口、保定、石家庄、太原、大同等大城市和交通要道,一面派主力部队一部和大批干部挺进东北,收复失地。随着战局变化,关内的对日反攻部队自24日起改为重点夺取中小城市和广大乡村。在一个月的大反攻中,晋察冀边区部队解放了热河、察哈尔两省和河北、山西、绥远、辽宁等省大片国土,并为收复东北,建立巩固的东北解放区打下了基础。

八年抗战,晋察冀边区作为敌后模范的抗日民主根据地,发挥了极其重要的战略作用。它的创立和发展,提供了在敌后山岳地带和敌后平原地带建立抗日根据地的先例,打开了华北抗战的新局面,标志着中共中央关于在敌后发动独立自主的游击战争、开辟敌后战场和建立抗日根据地的决策在实践中获得了成功,对于敌后其他抗日根据地的建立和敌后抗日战场的形成起了重大的推进作用。它是“华北抗战的堡垒”,依托太行山挺进大平原,直接威胁敌人后方的平汉、同蒲、津浦、正太、北宁、平绥等铁路、公路交通要道,直指敌人巢穴北平、天津、太原、保定、张家口、石家庄等中心城市,在军事战略上与晋冀豫、冀鲁豫、山东等抗日根据地及东北抗日联军相互支持,形成对日伪军的犬牙交错的包围态势,使敌深陷于人民游击战争的泥潭。它又是对日反攻的“前进阵地”,首先大规模挺进东北,配合苏军收复东北广大的国土,为实现中共中央关于向北发展,向南防御,建立巩固的东北解放区,进而解放全中国战略部署,打下了极为优越的阵地。

八年抗战中，边区建立健全了主力兵团、地方武装和民兵自卫队“三位一体”、紧密配合作战的人民战争的军事体系，八路军由2000余人发展到32万余人、民兵发展到90余万人，创造了人民战争的光辉范例。这支部队经常牵制和抗击着三分之一到二分之一的华北日军和二分之一以上的华北伪治安军及部分伪蒙军、伪满军、关东军，共作战32000多次，粉碎敌人千人以上的大“扫荡”110多次，消灭日伪军35.1万多人。在艰苦卓绝的斗争中，边区党组织真正发展成为钢铁般的战斗堡垒，发挥了坚强的领导核心作用。党与边区广大人民群众建立起血肉联系，团结着边区各党各派各界和各民族人民的抗战力量，党本身也得到巩固和发展，共产党员达到33.4万余人，工人、农民、青年、妇女、儿童和工商界、文化界、宗教界等群众团体会员达到300余万人。边区党政军民英勇奋战，解放国土30余万平方公里，使边区根据地由初期的43个完整与不完整的县，扩大为拥有164个县、27个旗、4个自治区（县）、近4000万人口，包括河北省大部、察哈尔与热河两省全部和山西、绥远、辽宁省各一部的广大地区。同时边区党政军民付出了高昂的代价。八年抗战中，边区八路军伤亡11.6万余人，干部群众被残害致死70余万人，被敌抓壮丁50.5万人，粮食被抢掠133.22亿余公斤，房屋被毁256.6万余间，牛马骡驴损失63万余头，猪羊损失370余万只，被敌抓夫服劳役3.6亿余万个工，敌修碉堡、公路、沟墙占地889.2万余公亩。^① 在残酷的斗争中，边区涌现出了许多可歌可泣的英雄人物和动人事迹，如：著名的“狼牙山五壮士”，回

^① 晋察冀边区行政委员会：《抗战八年来边区人民损失初步统计》，载《晋察冀日报》1946年2月6日。

族人民的英雄儿子马本斋和他的母亲马太太，青年英雄金方昌，少年英雄王璞，爆炸英雄李勇，“子弟兵母亲”戎冠秀，战斗英雄邓世军，伟大的国际主义战士白求恩、柯棣华，以及周建屏、鲁贲、包森、白乙化、刘萍等难以数计的英雄。晋察冀边区军民表现出来的伟大的爱国主义和国际主义精神，压倒一切敌人的英雄气概和大义凛然的民族气节，是中华民族的宝贵精神财富。

晋察冀边区不仅是模范的抗日根据地，而且在抗战中树立了新民主主义新中国的模型。它是“统一战线实验区”和“先导者”^①，模范地执行了中共中央的放手发动群众、壮大人民力量、在我党的领导下、打败日本侵略者、建设新中国的总路线和抗日民族统一战线方针、《抗日救国十大纲领》与各项基本政策。在华北敌后创建了第一个由中国共产党领导的各抗日革命阶级联合专政的新民主主义政权，并经过自上而下和自下而上的民主改造，彻底摧毁了旧的地主资产阶级的政权机构，按照民主集中制的原则，执行“三三制”政策，建立健全了一整套新民主主义政权的民主政治制度。在边区实行了抗日民族统一战线的、新民主主义的经济文化政策，清除帝国主义势力，逐步削弱封建半封建的剥削制度，提倡革命抗日的新观念、新风俗，改革封建半封建的旧观念、旧风俗，建立起基本上排除了殖民地半殖民地因素和封建半封建因素的新民主主义经济制度和人民大众反帝反封建的新民主主义文化，使广大工农基本群众及青年、妇女、儿童的物质生活得到改善，社会地位和文化水平大大提高，从而把新民主主义中国的“模型”在边区

① 瞿荣臻：《在中共中央北方分局代表大会上的报告》，1939年1月。载《晋察冀抗日根据地》第一册（文献选编 上），中共党史资料出版社1989年11月第1版，第228—229页。

具体地实现出来。正如彭真所说：晋察冀边区“不但成为模范的抗日民主根据地，而且成为新民主主义的即三民主义的政治经济建设的模范，亦成为建国的模范”^①。全中国人民看到了新民主主义中国的光明前景，有力地推动了中国抗战和中国革命的伟大进程。

二 伟大实践的科学总结

彭真关于晋察冀抗日根据地建设的思想与实践，是创造性地运用马列主义的立场、观点和方法，运用毛泽东的新民主主义理论和党中央的《抗日救国十大纲领》与基本政策于边区，使之在边区“地方化”、“具体化”的结果，是晋察冀抗日根据地斗争和建设的伟大实践的科学结晶。因此，为了深入研究和理解彭真关于晋察冀抗日根据地建设思想与实践，把握其基本内涵，不仅需要比较系统、全面地考察晋察冀边区的历史，而且需要对彭真抗日根据地建设思想形成的理论基础和这一思想形成的过程作一概略的考察。

（一）以毛泽东新民主主义理论为指导

彭真抗日根据地建设思想的形成，是以毛泽东的新民主主义理论为指导的，也就是说，毛泽东的新民主主义理论是彭真抗日根据地思想形成的理论基础。没有新民主主义理论的指导和运用，晋察冀边区的实践就会是盲目的实践，当然，也就谈不上对边区经验的科学总结。

众所周知，新民主主义理论是中国共产党集体智慧的结晶，而毛泽东的科学著作是它的集中概括。“毛泽东同志从中国的历史

^① 彭真：《关于我们的目前施政纲领》，载《抗敌报》1940年8月19日。

状况和社会状况出发,深刻研究中国革命的特点和中国革命的规律,发展了马克思列宁主义关于无产阶级在民主革命中的领导权的思想,创立了无产阶级领导的,工农联盟为基础的,人民大众的,反对帝国主义、封建主义和官僚资本主义的新民主主义革命的理论。”^①这一理论有一个逐步形成和发展的历史过程。早在第一次大革命时期和土地革命前期,毛泽东在《中国社会各阶级的分析》、《湖南农民运动考察报告》、《井冈山的斗争》、《星星之火,可以燎原》等著作中,初步提出了新民主主义革命的基本思想,特别是揭示了中国革命的对象和动力,指明了中国革命要走农村包围城市、建立农村根据地、武装夺取政权的正确道路。到土地革命后期召开的遵义会议上,确立了毛泽东在中国共产党和红军中的领导地位,结束了“左”倾教条主义、冒险主义在中共中央的统治,使中国共产党在政治上走向成熟。在这一历史条件下,抗战前夕和抗战时期,毛泽东的新民主主义理论进一步形成为一个独创的科学体系。

根据 1931 年“九一八”事变后国内外形势的新变化,毛泽东为首的党中央继 1935 年发表“八一”宣言后,又于同年 12 月在瓦窑堡召开政治局会议,确定了抗日民族统一战线的总方针,以便把中国革命推向新的阶段,即从土地革命战争转向抗日民族战争的阶段。毛泽东在阐明党的政策变化时,第一次明确地提出了革命转变的思想,认为“中国革命的现时阶段依然是资产阶级民主主义性质的革命,不是无产阶级社会主义性质的革命”,“革命的转变,那

^① 中共中央《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,载《三中全会以来重要文献选编》下册,人民出版社 1982 年 8 月第 1 版,第 773 页。

是将来的事”，“何时转变，应以是否具备了转变的条件为标准，时间会要相当地长。”^① 1939年9月，毛泽东针对中国革命和国共关系的重大变化，在《中国共产党在抗日时期的任务》、《抗日游击战争的战略问题》、《论持久战》等一系列重要著作中，进一步阐发了中国革命转变等重要思想观点，即：关于中国革命的前途一定是社会主义的观点；关于要实现革命转变首先必须争取民族民主革命的胜利的观点；关于民族民主革命阶段的目标是建立自由、平等、幸福的新的民主共和国的观点；关于抗日战争要打败日本侵略者、建立新中国观点。随着革命的深入发展和革命经验的进一步总结，毛泽东于1939年10月发表《〈共产党人〉发刊词》。这篇著作明确提出统一战线、武装斗争、党的建设是中国共产党在中国革命战争中战胜敌人的“三个主要的法宝”。“统一战线和武装斗争，是战胜敌人的两个基本武器。统一战线，是实行武装斗争的统一战线。而党的组织，则是掌握统一战线和武装斗争这两个武器以实行对敌冲锋陷阵的英勇战士。”^② 接着，毛泽东于1939年12月发表《中国革命和中国共产党》，第二年1月发表《新民主主义论》。这两篇重要著作首次使用了“新民主主义”的科学概念，标志着毛泽东新民主主义理论体系的形成。在《中国革命和中国共产党》中，从近代中国社会沦为殖民地、半殖民地和半封建这一特殊性质出发，系统地阐明了中国革命的对象、任务、动力、性质，阐明了中国革命的两个阶段的逻辑联系，明确指出：中国现阶段革命的性质“是新式的特殊的资产阶级民主主义的革命”，是“新民主主义的革

① 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年6月第2版，第160页。

② 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社1991年6月第2版，第613页。