

大力推广合同制度

中华人民共和国商业部组织技术局編

法律出版社

大力推广合同制度

中华人民共和国商业部組織技术局編

法 律 出 版 社

1960 年 · 北京

大力推广合同制度

中华人民共和国商业部組織技术局編

*

法律出版社出版（北京东城区十二条老君堂9号）

北京市书刊出版业营业許可証出字第066号

新华書店北京发行所发行 全国新华書店經售

北京五十年代印刷厂印刷

*

787×1092 1/32·2 1/2 印张·54,700字

1960年4月第1版

1960年4月北京第1次印刷

印数：00,001—3,200 定价：（7）0.24元

統一書号：6004·328

編 者 的 話

根据党的八届六中全会“关于人民公社若干問題的決議”中提出的“为了保証交換計劃的實現，要在国家和公社之間、公社和公社之間，广泛地实行合同制度”的指示，在各級党委的领导下，合同制度在1959年得到了普遍的发展，各地商业部門普遍地与人民公社、生产队签订了农商产銷合同。同时，运用合同制度，使公社之間、生产队之間实现了有领导有組織的調剂交換。一年来的实践証明，广泛地实行合同制度，不仅是全民經濟和集体經濟在經濟上結合的最好形式，而且加强了国家对人民公社的計劃领导，对于促进人民公社生产的发展，更好地保証国家对农副產品采購計劃的完成，人民公社的巩固和发展，以及进一步巩固工农联盟等方面，都起了极为重要的作用。同时，一年来各地在推行合同制度的工作中，也已取得了极为丰富的經驗。我們在这个小冊子里，搜集了介紹这些經驗的文章十一篇，以供各地繼續推行合同制度时的学习和参考。这些文章中，有的作了若干刪节，如有不当之处，尚請讀者和供稿单位多加指正。

目 录

广泛地实行合同制度	人民日报社論	1
* * *		
1959年推行合同制度的情况	商业部組織技术局	4
广泛推行合同制度支持人民公社发 展多种經營	河北省商业厅	11
推行合同制, 促进生产, 保証收購	福建省建甌县商业局	17
促进生产, 扩大購銷 ——湖南省祁阳县执行合同制 度的作法与体会	湖南省祁阳县商业局	24
四川省梁平县 1959 年推行合同制度 的經驗	四川省梁平县商业局	36
从促进生产出发, 努力发展生产, 是实现合同的基础 ——貴州省織金县推行合同制的 經驗	貴州省織金县商业局	43
推行合同制度, 做好計劃落实	浙江省宁波市凤岙供銷部	50
参与生产, 組織合同的实现	江西省高安县商业局	54
晋城县商业局积极組織实现合同的 經驗	滿朝、子云、俊英	57
我們是怎样組織实现物資交流会合 同的	黑龙江省肇东县商业局	61
推行合同制度中的几个問題	四川政法公安学院綦江实习队指导組	68

广泛地实行合同制度

(1959年4月13日人民日报社论)

合同制度是国家对人民公社实行计划领导、促进生产发展的一种重要的手段。党的六中全会“关于人民公社若干问题的决议”中曾经指出：“为了保证交换计划的实现，要在国家和公社之间、公社和公社之间，广泛地实行合同制度。”

合同制度对我们来说，并不是陌生的。早在人民公社成立以前，合同制度就在不少地区推行过。几年来，国家同农民订立的若干主要经济作物的预购合同，以及供销社同农业社、互助组之间订立的合同，对于鼓励和指导广大农民根据国家计划种植经济作物，保证国家完成农产品收购任务，对于促进合作化运动的发展，都起过一定的良好作用。但是，在人民公社化运动以前，合同制的推行还是不够普遍的，纳入合同的也仅限于少数品种，并且多数是单一的收购合同或供应合同。人民公社在我国广大农村的普遍建立，大大地推动了生产力的进一步发展。由于人民公社是一个综合性的大型组织，多样性的工作，要求它具有更高的计划性和组织性。它的生产规模越来越大，集体经营的门类也越来越多。许多过去自由生产和自由出售的零星产品，现在也要逐步变为有组织地生产和有组织地出售了。因此，公社的生产必须更有计划地统一安排，才能适应新形势的需要。而广泛地实行合同制度将有利于人民公社有计划地安排生产。

我国各项经济建设事业，都应当根据有计划按比例发展的

原則來統籌安排。整個國民經濟必須體現全國一盤棋的精神，在國家集中統一領導下充分發揮國民經濟各方面的積極性。人民公社是我國國民經濟的一個重要組成部分，由於各地區資源和條件不同（如南方和北方、山區和平原），它們的生產、消費、銷售、勞動力、資金等情況也就各有不同。在這種情況下，公社自己能夠生產什麼，向國家出售什麼，出售多少；需要國家供應什麼，供應多少，以及產品質量、交貨時間等等，都需要根據統一領導、分級管理的原則，和根據當地各種具體情況有計劃地進行安排。有了合同為依據，把生產、出售、供應等內容在合同中規定下來，這樣，人民公社就有了底，生產就有了明確方向，就可以按照國家和公社的需要放手地進行生產。通過簽訂合同，不僅加強了人民公社生產的計劃性，而且也必然推動公社生產不斷發展。例如福建省建甌縣紅專人民公社原來制定的多種經營計劃，只有毛竹、柴炭等十五種，經過簽訂合同，重新挖潛力、找門路，就迅速擴大到六十一種產品。這個公社今年黃麻的生產也根據國家的要求，重新制定計劃，由原來的五百畝擴大到一千二百畝。通過簽訂合同，人民公社在物資供應方面可以進一步得到保證，在技術指導方面也可以得到國家和商業部門更好的幫助。四川省隆昌縣商業部門在今年年初和全縣各人民公社簽訂合同以後，已經按照合同規定供應了公社良種蜜蜂二百箱、各種樹苗三十三萬多株、油料作物種子七十五萬斤，並幫助各公社訓練了技術員四百八十多人。這就不難看出，合同制度既可以加強計劃性，把公社計劃納入國家計劃；又可以使公社因地制宜地發揮積極性，從而大大地促進公社自給性生產和商品性生產的發展。

合同制度還是加強國民經濟計劃性的重要輔助手段。我國國民經濟是一個複雜的有機體，它既包括工業，又包括農業；

既包括許多大宗的主要产品的生产，又包括各种各样的小宗产品的生产。国家对于全民所有制的企业可以实行直接的計劃管理，对于集体所有制的企业，就不能完全实行直接的計劃管理，对于大宗的主要产品可以編列在国家計劃之內，对于品种繁多的小宗产品就很难都編列在国家計劃以內。这就需要一些輔助的办法来补充国家計劃。广泛地、系統地实行合同制度，正是輔助国家計劃的一个重要的、行之有效的办法。許多事实証明，对于若干沒有列入国家計劃之內的产品的生产，根据国家和公社的需要，因地制宜地通过合同形式固定下来，不但可以使国家的計劃领导更加全面化，而且更加具体化了。四川隆昌县的龙市供銷部通过与公社訂立合同，把一些市場需要的小宗零星产品的生产也排上了队，在不到两个月的時間內就收購了几十万把扫把、斗笠等小宗产品，既扩大了生产，也滿足了市場供应的需要。这就不难看出，合同制对于国家計劃的輔助作用是十分明显的。

合同制的作用当然还不止于此。随着合同制在我国农村广泛地实行，必将使得城乡之間、农业和商业之間、公社和公社以及生产队和生产队之間的关系更加紧密地結合起来。它不仅有利于加强部門之間的协作，有利于人民公社的巩固，而且有利于进一步巩固工农联盟。广泛地实行合同制度，既具有重要的經濟意义，又具有重要的政治意义。

各級党委政治挂帅、加强领导，加强对广大基层干部社員群众的政治思想工作，是順利推行合同制度的重要前提。政治思想工作做得深、做得透，加上經濟工作安排得妥善，群众就会自覺自願地执行合同。相反的，忽視思想政治工作，合同制的推行就会遇到困难，或者簽訂了，也难以实行。各級生产部門和財貿部門在同公社簽訂合同的过程中應該在加强政治思想

教育工作的基础上,根据全国一盘棋的精神,从組織公社生产入手发动广大群众参与生产规划,并把合同中规定的任务层层落实,一直落实到生产队(許多商品还可以由商业部門直接同生产队签订合同),使人人有奋斗目标,个个方向明确。[※]这样,合同的执行,就有了群众基础,使合同的实现有了最可靠的保证。

合同一經签订,任何一方在一般情况下都不能随意变更。签订合同的双方必須为保证合同的实现共同努力。同时合同又应当具有一定的灵活性。因为任何事物都在不断地发展,总有些特殊情况是訂立合同时难以预料得到的,因之,在情况发生变化的时候,对合同的某些部分作适当的修改,使它更加接近实际或符合实际,还是必要的,这和随意变动合同是根本不同的。总之,合同的严肃性并不排斥灵活性,两者是对立的統一。对严肃性和灵活性作任何片面的理解都是不正确的。

合同制度在今后的长时期中,将是国家同公社之間結合的一种重要形式。广泛地、全面地推行合同制度,将对国民經济的发展产生良好的影响。可以预料,各地在推行合同制度的过程中必然会不断地解决一些新的問題,不断地創造新的經驗。各級党委和商业部門应当及时发现問題,总结經驗,加以提高,以便更好地为貫徹执行中央关于广泛实行合同制度的指示而奋斗。

1959年推行合同制度的情况

商业部組織技術局

自党的八届六中全会提出“在国家和公社之間、公社和公社之間,广泛地实行合同制度”的指示以后,各級党委和人民委

員會都很重視，在布置农业生产和安排購銷計劃的同时，直接領導农业部門与商业部門，簽訂了农产品產銷協議，并通过逐級召开物資交流会等形式进行了补充和修訂。基层国营商业部門根据国家計劃和上級簽訂的主要产品的協議，与人民公社、生产队普遍地簽訂了產銷合同或購銷結合合同。由于党中央提出的人民公社实行“自給性生产和商品性生产同时并举”和“一定要在农林牧副漁五业中来一个全綫大革命”指示的深入貫徹执行，党的八届八中全会精神的深入貫徹，广泛开展反右傾、鼓干劲、增产節約的群众运动，农业部門、商业部門和人民公社的积极努力，在农副业生产大发展的基础上合同执行的情况是良好的。不少地区提前一个月或二个月完成或超額完成了合同任务。如据湖南省五十一个县、市的統計，截止11月中旬，即完成全年农副产品采購合同的110.27%，有力地保證了国家对农副产品采購計劃的完成。

一年来的实践证明，在农业部門和商业部門之間广泛地实行合同制度，不仅是全民經濟和集体經濟在經濟上結合的最好形式，而且对于促进人民公社生产的发展，特别是对于多种經營的发展，更好地保證国家計劃的完成和人民公社的巩固与发展，以及进一步巩固工农联盟等方面，都起了极为重要的作用。

（一）推行合同制度，就使国营商业对副产品的采購和人民公社的生产紧密、具体、全面地銜接起来，进一步把人民公社各项生产 出售都納入計劃經濟的軌道，加强了国家对人民公社的計劃領導，并对人民公社安排积累与安排生活也起了指导作用；使人民公社的生产 交售和分配，增强了計劃性，特别是小土特产品的生产有了安排，銷路有了保證。他們說：“过去生产无計劃，听好銷路再生产；如今產銷有合同，安心生产加油干。”国营商业的計劃商品有了实现措施，計劃中未

列出具体品名的一些小土副产品和小手工业产品，也具体化了，从生产上作了安排，保证了国家收购计划的完成。如河北省沙县商业部门在采购计划中列出的品种只有九十一一种，而签订合同的具体品种就达到了三百多种，充分体现了主次兼顾、大小一齐抓的精神。同时，商业部门通过参与公社的生产规划，签订合同，具体地了解了人民公社、生产队要出售什么，什么时候出售，需要供应什么，需要多少，什么时候需要等情况。这就有利于更好地服务生产和全面安排市场。这种产、供、销相结合的合同制度，不论对国营商业或人民公社都起到了“一年早知道”的作用，也促进了商业部门和人民公社改善经营管理。

（二）广泛地推行合同制度，对于促进人民公社生产的发展，特别是对于多种经营的发展，起了积极的作用。推行合同制度的过程，也是贯彻执行党的社会主义建设总路线，反右倾，鼓干劲，规划生产和组织生产的过程。通过对生产资源和生产潜力的挖掘，深入具体地贯彻执行了中央对人民公社一定要在农林牧副渔五业中来一个全线大革命的指示，人民公社、生产队更加清楚地掌握了生产资源和生产条件，商业部门积极参与生产，当“参谋”，给人民公社的副业生产广开了门路，生产项目和数量都有了很大增加。原来生产少的增加了生产；原来没有生产的，也根据国家需要和公社的可能条件，安排了生产；原来只是自给性生产的，也扩大了商品性生产部分。如广东省两阳县现有副业门路九百一十二宗，比贯彻合同制度前增加了四百三十四宗，全县已有六十三个穷队赶上了富队。由于生产大发展，不仅扩大了流通，保证了需要，而且也增加了公社和社员收入，起到了巩固人民公社的作用。

（三）进一步提高了广大干部和群众的社会主义和共产主义思想，密切了农商关系。推行合同制度的过程，也是向广大

干部、社員进行社会主义和共产主义教育的过程。签订合同和执行合同的实际效果，又以活生生的事实教育了干部和社員，使他們进一步体会到国家、公社和社員利益的一致性，从而进一步加强了他們的国家观念和整体观念。通过签订合同，商业部門进一步了解了生产上的需要，形成了处处关心生产，千方百计地支持生产，农业部門也进一步关心了市場安排。人民公社也积极做到国家需要什么就生产什么，需要多少就生产多少。这种共产主义大协作的风尚，是实现合同的思想保证。他們說：“合同一枝花，农商是一家，購銷有保证，生产劲头大。”

各地在贯彻合同制度的工作中，取得了极为丰富的經驗。主要的是：

1. 依靠党委领导，坚持政治挂帅，贯彻“全国经济一盘棋”精神，是广泛推行合同制度的根本保证。广泛地推行合同制度，广大干部、社員是积极拥护的；但也有某些同志对推行合同制度的重要意义認識不足。有的商业干部認為購銷都有計劃，再訂合同就沒有必要了，在訂合同时，有重大宗輕小宗的思想；某些人民公社、生产队的干部，則有怕訂合同后受約束，宁少勿多，有重价值大的輕价值小的思想，等等。針对这些思想情况，党委挂帅，通过各种會議，大鳴大放、大辯論、大字报以及各种宣传教育形式，对广大干部和社員进行广泛的宣传教育，反对右傾保守思想，提高了对合同制度的認識，加强了計劃观念和整体观念，为签订和贯彻执行合同打下思想基础。

2. 推行合同制度，必須从促进生产出发。商业部門應該积极地参与生产，發揮“尖兵”和“后勤部”的作用，抽調一定的力量协助人民公社。生产队搞清資源及其利用情况，勞力安排和技术力量情况，設備和資金的利用情况等，做好生产規劃，

合理安排勞力和收益分配，充分發揮一切潛力，積極發展生產；幫助人民公社採取請進來教、派出去學、辦訓練班、巡迴傳授、開現場會、以師帶徒，培訓技術人員，提高生產技術，結合物資交流會，舉辦小型展覽，交流生產經驗；大力組織生產資料供應，解決發展生產所需要的種苗、種籽、種畜、種禽、原料、材料，保證人民公社、生產隊的需要；進一步改進收購方法，增設收購網點，採取固定收購與流動收購相結合，突擊收購與經常收購相結合，供應與收購相結合以及大搞收購運動等辦法，方便人民公社出售，節省勞動時間。由於採取這些措施，促進了人民公社生產的發展，為圓滿地完成合同任務打下了物質基礎。

3. 依靠群眾、發動群眾、參與推行合同制的工作，是實現合同的群眾基礎。合同規定的指標和措施，都是群眾密切關心的。生產什麼，生產多少和交售多少，與公社的積累和社員的收入有直接關係。因此，逐級貫徹、層層落實，把合同任務一直落實到廠（場）、到生產隊，做到合同與廣大社員群眾見面，經過社員群眾的討論，就可以進一步發揮群眾的智慧，防止右傾保守，激勵廣大社員的積極性，從而使合同做到“人人有數，人人有責，項項有着落，件件保實現”。商業部門也必須貫徹逐級負責，分片包干，管理到店，責任到人，組織合同的實現。例如福建省建甌縣通過生產組長、黨團員、老農、積極分子會和社員會，把合同指標交給群眾討論，對原來指標進行了調整，增加了交售品種和交售數量，一百五十五個大隊比原訂合同增加了十個品種，金額增加二百四十四萬元。

4. 正確處理國家、集體和個人之間的利益，就可以解除幹部和群眾的顧慮，激發生產情緒。正確貫徹國家的收購政策，根據“全國經濟一盤棋”的精神，統籌兼顧、合理安排是解

决这一问题必须掌握的原则。在保证国家收购任务的前提下，根据不同产品合理安排人民公社生产和生活的需要。对于国家计划收购的产品，必须贯彻国家统购统销政策；对第二类物资和第三类物资中的主要物资，保证国家计划的完成，并应保证人民公社继续生产的需要，适当照顾生活需要，对于其他的第三类物资，应当根据人民公社生产数量，本身需要和国家需要，合理安排销售量与自留量。

另一方面，向人民公社干部和社员说明，因天灾等原因使生产减量，达不到合同任务时，也根据产品的不同，采取兼顾的原则处理，对解除群众顾虑亦是必要的。

5. 签订合同的方法采取了上下结合，一次签订，分季安排，便于人民公社及早全面安排农副业生产，保证了国家需要。不少地区商业部门事先作了调查研究 和人民公社、生产队进行了协商，结合党委年初布置全年工作的同时，把全年的合同一次签订下来 再按季度或生产季节加以具体安排，并通过召开物资交流会和结合对合同执行情况的检查，进行补充和修订。生产队集体生产的商品部分 尽量纳入合同 社员个体生产的某些主要的产品，如猪 禽、蛋等，也纳入生产队合同之内。合同规定的内容，应详细具体，短途运输和农副产品的加工要规定在合同之内。产运销结合，便于人民公社统一安排劳动力，有利于商品的及时运送和加工利用，可以增加人民公社和社员的收入。在签订产销合同的同时，还应签订人民公社、生产队所需要的生产资料的供应合同，做到有来有往。

6. 贯彻合同的严肃性。合同一经签订 就必须贯彻执行。建立指导合同制度的机构，明确制度，专人负责，经常进行合同执行情况的检查，及时向党委汇报，便于党委既抓农副业生产，又抓购销工作 这是合同制度顺利执行的重要保证。合同

的签订，仅仅是贯彻执行合同的开始。加强对合同执行情况的检查，不仅是保证合同实现的一个重要措施，而且对生产的发展也能起促进作用。因此，必须围绕党的中心工作，通过有关会议、物资交流会、巡回检查、合同手册等，采取全面检查与重点检查相结合，定期检查与经常检查相结合，检查合同与指导生产相结合等办法，经常进行检查。检查的内容，不仅是检查执行合同的进度，而且还应注意检查生产安排的情况，以及保证合同实现的措施，解决执行中的问题，并发现新的生产门路或增加生产数量，对原有合同加以补充或修订。认真总结与推广执行合同的经验，树立旗帜，开展红旗运动，组织检查评比，就能够促进生产的发展，保证合同任务圆满实现。

7. 召开县和人民公社范围的物资交流会，是进一步贯彻与推行合同制度的重要形式。通过物资交流会，不但能做到分期检查与总结农商合同的执行情况，而且还可以按季按月的安排生产和收购，同时还将人民公社之间、生产队之间的调剂，通过合同的形式纳入计划轨道。并可结合物资交流会大搞短途运输，有助于合同的完成。

总之，1959年推行合同制度的工作，由于各级党委的重视和领导，认真贯彻了中央的指示和方针政策，发展是健康的，获得了巨大的成绩。但有少数单位对于合同签订的范围较小，合同任务没有全面落实，经常进行检查注意不够。

为了1960年的继续大跃进和更好的跃进，商业部门应当把推行合同制度作为为生产为消费服务的一项重要工作。在各级党委的直接领导下，密切结合农业部门认真总结、运用和发展已经积累的经验，使1960年推行合同制度的工作做的更广泛、更深入、更全面。应当积极地参与生产规划，协助公社广开生产门路，并做好签订合同的一切准备工作，结合党委布置

全年生产任务的同时，把商业部門与人民公社和生产大队（生产队）的产銷合同，簽訂下来，以便于人民公社全面安排生产和安排生活。合同簽訂以后，商业部門都应設置或指定专人，經常地加强对合同的检查，积极主动地向党委反映合同执行中的經驗和問題，提出实现生产规划和交售合同的意見和措施，以便党委一手抓生产，一手抓購銷，促进农副业生产的发展和合同的实现。

广泛推行合同制度 支持人民公社发展多种經營

河北省商业廳

涉县过去是一个貧困落后的山区，解放以来，由于党的正确領導，在发展农业生产的同时，大力开发山区資源，发展多种經營，使全县經濟面貌发生了根本变化。特别是經过去年大跃进和伟大的人民公社化运动，使全县农林牧副漁业都获得了全面丰收。商业部門突出的抓住推广合同制度这一重要环节，把国家收購計劃与人民公社生产計劃衔接起来，有力地促进了人民公社多种經營的大发展，完成了購銷任务。

在今年繼續跃进中，又取得了新的成就。在县委亲自主持下，先后簽訂全年購銷合同一百三十八份，收購供应总值一千七百六十七万余元；其中采購总值一千三百四十三万余元，供应总值为四百二十三万余元。截至9月底收購供应总值完成一千一百六十三万余元，占全年簽訂合同总額的65.8%。其中收購完成八百三十三万余元，占合同的61%。收購完成主要品

种有肥猪七千四百七十头，占合同计划的62.3%，其中外调和出口五千八百二十头；菜羊一万一千四百三十二只，占合同计划的75%；鲜蛋二十三万斤，占53%；花猪五十二万斤，占110.6%；核桃一百八十三万斤；绒毛十三万一千二百斤；皮张三万零七百八十九张；编织品三十二万件；白草一千五百五十万斤。供应完成三百三十万元，占合同计划的79%。供应主要品种有化肥一百九十六万余斤，占合同数的93%；动力机器四十一台；耕畜二百六十九头；各种小农具三十五万件；各种菜籽三十一万八千斤；优种家禽六万多只。

合同制度的广泛推行，发挥了如下的重要作用：

一、通过合同制把国家计划和人民公社计划衔接起来。公社能够根据国家需要安排商品生产，使合同变成人民公社规划的一部分，同时又使人民公社的商品生产计划纳入国家计划。公社和生产队有了商品生产计划之后，商品生产有了保证，因而促进了人民公社商品生产的发展。如索堡、西达、阳邑等公社，在签订合同后，即全面进行了劳动力的安排，组织专业队伍搞副业生产，使商品生产得到不断发展，生产品种日趋繁多，副业生产由一百七十种扩大到三百多种；从而扩大了商品生产，增加了社会财富，保证了国家收购任务的完成。

二、通过合同制度使国家计划具体落实，起到指导人民公社生产的作用。该县商业局通过合同，对当地的产品，不仅掌握了大宗的商品，同时也掌握了一部分零星分散的小商品，从而使收购的商品多种多样。如按收购计划只有九十一一种，通过合同确定收购品种达三百多种，扫帚、槐籽等小宗产品也掌握起来，真正体现了中央提出的“大小齐抓，主次兼顾”的方针，发挥了合同为计划服务的作用。另外，通过与公社签订合同，不仅规定了产品数量和规格要求，而且对产品细目、质量、价