

融水县经济发展 战略研究

RONG SHUI XIAN JING JI FA ZHAN ZHAN LUE YAN JIU

陈刚 韦明山 刘家凯著



广西人民出版社

融水县经济发展战略研究

陈 刚 韦明山 刘家凯 著



广西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

融水县经济发展战略研究 / 陈刚等著. — 南宁: 广西人民出版社, 2006.6

ISBN 7 - 219 - 05688 - 5

I. 融... II. 陈... III. 地区经济—经济发展战略—研究—融水县 IV. F127.674

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067702 号

责任编辑 董苏煌 陈 红

融水县经济发展战略研究

陈 刚 韦明山 刘家凯著

出版发行 广西人民出版社

(邮政编码: 530028 南宁市桂春路 6 号)

网址 <http://www.gxpaph.cn>

印刷 南宁市桂川印务有限责任公司

开本 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印张 16

字数 460 千字

版次 2006 年 6 月 第 1 版

印次 2006 年 6 月 第 1 次印刷

书号 ISBN 7 - 219 - 05720 - 2/F·668

定价 30.00 元

版权所有 翻印必究



自治区党委书记曹伯纯在中共融水县委书记陈刚（右）、融水苗族自治县县长韦明山（左）等人陪同下考察亿康南药业种植有限责任公司。

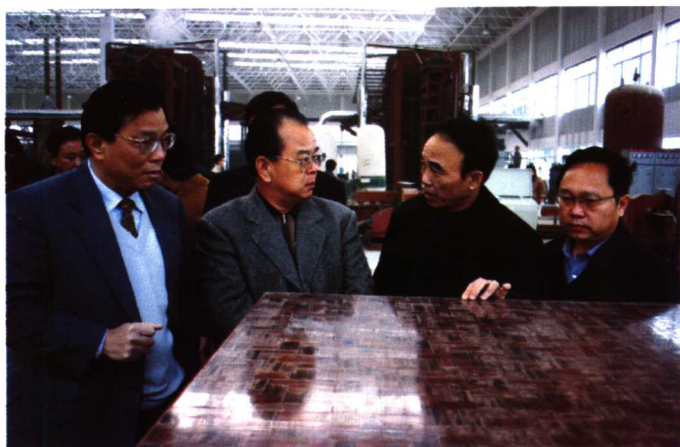
（龙涛摄）

自治区党委书记曹伯纯在中共融水县委书记陈刚（左）等人陪同下考察亿康南药业种植有限责任公司。

（龙涛摄）



中共融水县委书记陈刚（左二）、融水苗族自治县县长韦明山（右）陪同柳州市前任市委书记吴集成深入融水基层调研。



自治区党委书记曹伯纯在亿康南药药业种植有限责任公司竹胶板厂考察。

(龙涛 摄)



自治区党委副书记、自治区人民政府常务副主席郭声琨及自治区副主席杨道喜在亿康南药药业种植有限责任公司考察。

(张耀华 摄)

苗族姑娘在采茶。

(龙涛 摄)



引资兴建的杆洞乡
电站。

(张耀华 摄)



引资6亿元兴
建的古顶电站

(谢晓天 摄)



游客在国家级森林公园元宝山脚下的培秀村吹芦笙。

(张耀华 摄)

全球独一无二的斗马

(龙涛 摄)



中国芦笙·斗马之乡融水苗族自治县第二届芦笙·斗马节开幕式。(龙涛 摄)

贝江风情游中的芦笙表演。

(张耀华 摄)



贝江风光 (龙涛 摄)



华南第三高峰、国家级
森林公园元宝山睡云

华南第三高峰、国家
级森林公园元宝山冷杉王

(张耀华 摄)



元宝山梯田

(喻湘泉 摄)



苗山翠竹 （张耀华 摄）



低改后的毛竹林 （龙涛 摄）



通过实施柳州市农村道路、沼气池和重点村镇建设“三项会战”项目，实施“整村推进”贫困村基础设施建设项目，采取产业扶贫、教育扶贫等手段，融水扶贫工作成绩斐然。“十五”期间，全县新增油路190公里。

(张耀华 摄)



苗族姑娘在加工出口木衣架 (龙涛 摄)

前言

融水苗族自治县地处桂北山区,是广西少数民族聚居地之一,有苗、瑶、侗、壮、汉、水、仫佬等 21 个民族,1952 年 11 月 26 日,成立大苗山苗族自治县(县级),1955 年改称为融水苗族自治县,是广西唯一的苗族自治县。2002 年,行政区划调整,融水县由原来隶属柳州地区划入柳州市管辖。全县有 20 个乡镇,205 个村委会,1745 个自然屯,总人口 46.7 万,总面积 4663.8 平方公里。

融水苗族自治县成立 50 多年来,特别是改革开放以来,大苗山沐浴着党的民族政策光辉,全县各族人民奋发图强,努力拼搏,苗疆大地发生了翻天覆地的变化。经济社会稳步发展,市场繁荣、贸易活跃,城乡基础建设日新月异,教育、科技、文化、卫生等方面得到了长足发展,人民生活水平有了很大提高。但也必须看到,融水县经济社会发展整体水平比较低,2004 年,融水县人均 GDP 和人均财力仅相当于全区平均水平的 37.7% 和 26.1%,在柳州市 6 个县中列第 5 位;城镇化、工业化水平低,2002 年,融水县第二产业占 GDP 比重仅为 24%;农民收入增长较慢,低于全国平均水平,全县仍有一定数量的贫困人口。总体看,融水县域经济发展仍处于欠发达状态,发展差异相当明显。对于融水县来说,加快经济发展步伐,尽快缩小与全区发展差距,是一项紧迫而又长期艰巨的任务。

基于这一现实问题,我们立足前瞻性的高度,对融水县未来经济发展战略进行深层次的研究,以便为县委、县政府提供战略决策参考意见,这是一项关系到融水县未来发展的重大举措,对于加快融水县域经济发展、增强全县经济整体实力,推动各项事业发展,加快实现小康目标具有重要的意义。

第一,开展融水县经济发展战略研究是贯彻党的十六大和十六届三中全会精神的具体体现。党的十六大提出了全面建设小康社会

的目标;十六届三中全会又进一步强调要统筹城乡经济社会发展,“要大力发展县域经济”这是党中央在新时期对我国经济工作提出的一个基本方针。我国是一个农业大国,农村人口占全国总人口的绝大多数。全面建设小康社会重点在农村,难点也在农村,没有农村的小康,就没有全国的小康。而要实现农村的小康,大力发展县域经济是实现这一目标有效途径,所以,党的十六届三中全会更进一步明确提出“要大力发展县域经济”的要求,我们正是在这样一个背景下开展经济发展战略课题研究,具有重要的政治意义和经济意义。

第二,开展融水县经济发展战略研究是适应新形势发展的必然要求。当今世界,经济全球化趋势日益增强,科技革命迅速发展,产业结构调整步伐不断加快,国际竞争更加激烈。党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标,十六届三中全会提出了以人为本的科学发展观。自治区第八次党代会提出了富民兴桂新跨越的目标,作出了加快县域经济发展的决定。国内外和全区的新形势,迫切要求融水县作出战略抉择,增强机遇意识、发展意识,要进一步认清县情,审视发展现状,深入研究经济发展战略,作出长远规划,制定发展对策,以便更好地抓住机遇,发挥比较优势,加快县域经济发展步伐,促进社会各项事业全面进步。因此,深入开展县城发展战略研究是适应新形势发展的必然要求。

第三,开展融水县经济发展战略研究是开拓新思路、谋求新发展的现实需要。改革开放 20 多年来,融水县的经济得到了长足发展,城乡面貌发生了日新月异的变化,人民生活有了显著提高,但是必须看到,融水县无论是在经济总量上还是在发展速度上,与其他发达市县相比仍存在较大差距。特别是在我国加入 WTO 和建立中国—东盟自由贸易区的千载难逢机遇面前,融水县如何适应经济全球化形势,如何应对区域竞争的严峻挑战,实现自身的跨越式发展,使融水县摆脱贫困进而走向经济强县、财政强县,这是摆在融水县面前急需思考和研究的重大问题。开展“融水县经济发展战略研究”课题正是融水县适应新形势,开拓新思路,谋求新发展的现实需要。通过深入研究,进一步理清发展思路,促进融水县经济社会的全面协调发展。

第四,开展融水县经济发展战略研究是加快融水县域经济发展的战略举措。自治区党委作出加快县域经济发展的决定后,各县(市)结合本地的实际,加快了发展县域经济的步伐,全区上下呈现出竞相迸发、百舸争流的发展态势。在这新一轮竞争发展中,融水县如果不能理清思路,找准定位,抓紧谋划,加快发展,将来是很难融入全区经济发展大潮的,差距会越来越大。缩小这种差距,赶上全区的发展步伐,融水县域经济必须实现跨越式发展,要实现这种跨越式发展就不能沿着传统的计划经济发展路子走,不能简单地沿着前人走过的道路再走一次,而是必须更新观念,转换角度,从更高的起点着手,走跨越式、跳跃式的发展路子,只有这样,才能从相对落后的区域大步迈进快速发展的区域。我们正是基于这样的考虑,决定对全县经济发展战略进行深入研究,从中寻找加快发展的新思路、新措施,这也是融水县委、县政府对加快县域经济发展的理论思考,也是县委、县政府加快县域经济发展所采取的重大举措。

为了搞好课题研究,使课题研究突出融水县经济发展的特点,提出的措施及对策尽可能符合融水实际并具有可操作性,我们先后多次进行实地调研,分别与县委、县政府领导进行访谈,组织了13个乡镇长和县直主要职能部门领导座谈,有重点地考察了融水县的重点乡镇、重点经济开发项目。同时,有选择地收集了一些相关资料,包括统计资料、发展规划、重要文件、领导讲话等。调研工作结束后,我们对获取的大量丰富的材料,进行了分类统计,系统分析,在此基础上,我们以对融水县高度负责的态度,坚持科学、中立的原则,既注重从宏观角度分析县情,又注重从微观方面寻求对策,力求研究报告理论性、实用性和可操作性相统一。研究报告初稿完成后,将其反馈给融水县有关部门,并在区直学术界范围内征求专家意见。最后,根据反馈的意见和专家建议进行了反复修改,并最终定稿。整个研究报告共分七章,第一章,主要是对融水县的基本情况作一个初步分析和评估,分析了融水县经济发展中存在的问题及机遇和挑战;第二章,主要是提出了融水县未来经济发展战略目标、战略定位;其余五章为实现战略定位和目标的战略举措,具体为水电带动工业战略、农产品

加工战略、林业发展战略、旅游发展战略、人力资源开发战略。

对于融水县未来经济发展战略研究,我们主要遵循了以下三条原则:

第一,实事求是原则。对融水县历史现状、区位优势、资源价值、经济发展中存在的问题等进行了客观地分析,通过实事求是地分析,提出了符合融水县情且切实可行的战略目标和思路,在此基础上,进一步确定未来经济发展的途径和实现战略目标战略举措。

第二,比较分析原则。将融水县经济发展放在全国经济发展的大格局中来研究,通过比较,分析融水县经济发展的各种优势、劣势,并对这些优势和劣势进行系统整理和分析,从中找出关联因素,认清融水县的比较优势和优势区间,为提出融水经济发展战略思路奠定基础。

第三,市场经济原则。即把融水县的资源作为特殊商品看待,提出的思路、措施和方法力求符合市场经济原则,遵循价值规律,使战略思路 and 措施体现时代发展的潮流。

以上三个原则贯穿于研究报告的全过程,课题研究既立足融水县的实际,突出融水县经济发展的特点,注重融水县的个性,又注意吸收国内外县域经济发展的成功经验;既从宏观上阐述经济发展的一般规律,又从个案和实证的角度揭示融水县经济发展的特殊规律和要求,力求宏观与微观、理论与实践、科学性与可操作性相统一。

我们在研究过程中,广西财政科学研究所的帅君平、杨若召同志,柳州市财政局的苏少坡同志,融水县财政局潘文辉同志等给予了大力支持和协助,做了大量基础性工作,柳州市财政局皮可慰同志对该课题研究提出了许多很好的建议,同时该课题的完成,还得到了融水县委、县政府和融水县各乡镇、县直各部门、广大干部群众的大力支持,在此一并表示衷心地感谢。

这一研究成果,由于各种条件的限制,在实施过程中还需要进一步补充和提高,有的则需要在实践中加以创造性的发展。不足之处,敬请广大读者特别是融水县的广大干部群众不断加以完善。

目 录

第一篇 研究报告

第一章 融水县经济发展现状分析	(3)
一、融水县概况	(3)
二、近年来发展变化情况	(4)
三、发展经济的有利条件	(6)
四、经济发展存在的问题	(11)
第二章 经济发展基本构想	(16)
一、指导思想	(16)
二、发展融水县经济应遵循的基本原则	(16)
三、发展融水县域经济的基本思路	(17)
四、发展融水经济的总体对策	(29)
第三章 水电带动工业发展战略	(35)
一、融水县工业发展现状	(35)
二、发展融水县工业必须以水电开发建设为突破口	(37)
三、加快水电开发建设,打造融水“工业立县”之基	(39)
四、以水电开发建设带动工业大发展	(48)
第四章 农产品加工业发展战略	(55)
一、发展农副产品深加工的重大意义	(55)
二、发展农产品加工业的优势和机遇	(58)
三、农产品加工业发展存在的问题	(62)
四、发展融水县农产品加工业的对策措施	(66)
第五章 林业经济发展战略	(77)
一、林业产业在融水县域经济中的地位	(78)
二、融水县林业产业发展存在的问题	(81)

三、加快融水县林业产业发展的对策	(87)
第六章 旅游发展战略	(102)
一、进一步发挥旅游业在国民经济发展中的带动作用 ..	(102)
二、融水县旅游资源情况	(107)
三、融水县旅游业发展的机遇与前景分析	(117)
四、融水县旅游经济发展存在的制约因素	(121)
五、加快融水县旅游产业发展的思路	(126)
第七章 人力资源开发战略	(137)
一、实施人力资源开发战略的重要意义	(137)
二、融水县人力资源开发的现状分析	(140)
三、融水县人力资源开发策略	(147)

第二篇 政策依据

第一部分 中央文件

关于西部大开发若干政策措施的实施意见	(157)
中共中央国务院关于促进农民增收收入若干政策的意见	(177)
国务院关于进一步推进西部大开发的若干意见	(187)
国务院关于投资体制改革的决定	(196)
中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产 能力若干政策的意见	(210)
中共中央国务院关于推进社会主义新农村建设的若干意见	(222)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要	(236)