



怎样建立国营机械农场



財政經濟出版社

目 录

一、国营农场的建设及其特点·····	1
二、建场前的勘测规划·····	7
三、建场前的准备工作·····	17
四、建场的几项主要工作·····	21
(一) 开荒·····	21
(二) 边建场边生产·····	31
(三) 基本建设·····	34
五、建场的经营管理·····	44
六、建场时期的政治工作·····	56

一、国营农场的建设及其特点

国营农场是社会主义农业企业，是我国农业发展中的新兴事业。远在1947和1948年间，人民政府就在解放区开始建立国营农场，发展这一新兴事业。全国解放后，随着革命的胜利和国家建设事业的发展，在共产党和人民政府的正确领导下，我国的国营农场从无到有，从小到大，从少到多，已逐步地发展壮大起来。到1956年，全国国营机械农场已发展到450多处，共开垦荒地¹，362万亩。

国营农场是在国有土地上建立起来，并由国家投资经营的。它的生产资料是全民所有制。它有现代化的技术装备，采用最先进的生产技术，进行大规模的机械化农业生产。它采用科学的社会主义企业管理方法进行经营管理。国营农场的职工是工人阶级的一部分，他们都以主人翁的工作态度，积极劳动生产。上述种种，使国营农场在生产上具有极大的优越性。

几年来已经发展起来的国营农场，在国家建设事业中起着积极的作用：第一、国营农场的劳动生产力大，产品的商品率高：一般规模较大的谷物农场，每一个职工平均耕种的土地都在10公顷上下。这些国营农场采用机械化生产和先进的生产技术，产量较高；产品的商品率也比较高，一般占总产量的70%以上。几年来，各个国营农场都以大量的粮食、畜产品和工业原料，支援了国家建设。以东北规模较大的九三荣军农场为例，可以具体地看出国营农场有较大的生产效率和较高的商品率。该场平均每一个职工耕种土地11.2公顷，生产粮食35,240斤。1956年全场共生产小麦3,123万斤，除留下种子和职工食粮以外，卖给国家2,310万斤，占小麦总产量的74%。该场卖给国家的小麦，相当于

該場所在地——嫩江县全县农民卖给国家小麦的136%。第二、国营农場在农业生产上起了很大的示范和推动作用：由于国营农場采用先进生产技术的大規模的机械化生产，所以几年来都获得了較高的产量，远远地超过了当地的生产水平。以黑龙江省各个国营农場为例，占各个国营农場播种面积60%以上的春小麦的單位面积产量，1954年比全省平均产量高出49%，1955年高出56.8%。在支援农民方面，各地国营农場都給附近农民用机器代耕，給农民以各种各样的技术援助，向农民推广优良种子。全国国营农場几年来供給农业社的优良种子达二亿斤，并推广了4,000多头种畜。由于国营农場不断地获得高額产量，并以实际的物質技术援助支援农民，以社会主义农业組織的优越性向农民示范，因而在我国农业生产上，在农业合作化运动的发展上，都起了一定的影响。第三、国营农場已开始为国家积累資金：許多农場由于提高了产量，改善了經營管理，降低了生产成本，已經作到經營有利。每年都能上繳一定数量的利潤，这种利潤并且逐年不断增加，在支援国家建設上，也起了一定的作用。第四、为国家培养了建設干部：几年来在国营农場事业的发展中，培养了大批的建設干部，除滿足了国营农場发展的需要外，并大批地輸送给农业机器拖拉机站及其他有关部門，适应了国家建設事业发展的需要。以黑龙江省国营农場管理厅所领导的34个国营农場为例，現在职工人数共达34,000人，这些人員几乎全部是在国营农場的发展过程中培养起来的；几年来这些国营农場还向有关部門輸送了数千名干部和技术工人。第五、积累了农业机械化的經驗：几年来許多国营农場在生产实践中，逐渐积累了大規模农业机械化生产的經驗，特別是机械化生产和祖国农业科学遺產相結合的經驗，例如有的水田实现了机械化，有的利用农业机械实行了墾作。几年来所积累的經驗，已經为今后祖国农业机械

化的进一步发展開了道路。

我国进入有计划的、大规模的社会主义经济建设时期之后，随着国家经济建设的发展，国营农场也相应地加快了发展速度。由于工业的迅速发展，为了适应工业发展和人民生活水平不断提高的需要，必须同时大力发展农业；而工业发展的结果，油料、化学肥料以及各种必要的农业机器等生产资料的生产数量日渐增长；加上我国对外贸易的继续发展，我国的出口物资中又可以换回一定数量农业上需要的生产资料，这就为国营农场的相应的发展，创造了必要的条件。反过来，国营农场生产的少量粮食、畜产品和工业原料，又支援了工业建设。我国农业经济的基础虽然是农业生产合作社，但国营农场在农业经济中不仅对农业生产合作社起着重要的示范和支援作用，在农业生产中是一种领导力量，而且国营农场在供应商品粮食、工业原料等方面的作用，将随着国营农场的发展而日益增大。因此，从农业经济的构成和农业生产的发展来看，从经济建设的发展来看，国营农场都具有极其重要的意义，所以党和国家十分注意国营农场事业的发展。毛主席说：“同农民的农业生产合作化运动的发展同时，我国已经有了少数社会主义的国营农场。到1957年，国营农场将达到3,038个，耕地面积将达到1,687万亩。……国营农业在第二第三两个五年计划时期内将有大规模的发展。”^①这就指出了国营农场的发展计划。中共中央政治局提出的1956——1967年全国农业发展纲要（修正草案）第16条规定：“国家应当有计划地开垦荒地。从1956年起，在12年内，要求国营农场的耕地面积由1955年的1,300多万亩增加到一亿亩左右。”纲要（修正草案）第20条又规定：“办好国营农场。要求所有的国营农场，团结和帮助周围的农业生产合作社，在生产技术方面发挥应有的示范作用。国营

① 毛泽东：“关于农业合作化问题”，人民出版社1955年版，第6页。

农場应当实行多种經營，提高劳动力利用率；不断地改进生产技术和劳动管理，提高劳动生产率。必須厉行节约，贯彻执行勤俭办农場的方針，改善工資制度，既要增加产量，又要降低成本。”这又給国营农場事业的发展，明确地指出了奋斗目标。根据毛主席和党中央的指示，从1956年开始，在全国实现农业合作化、农业生产进入高潮的新形势下，国营农場有了更大的发展。1956年全国共新建国营农、牧場115处，开荒535万亩，超过前三年开荒面积的总和。面对着大量发展国营农場的新形势下，如何根据党的要求，贯彻党和国家的方針政策，把新建国营农場的工作做的又快、又好、又省，就成为当前的一个新的重课题。

早在1953年，中央对国营农場的建設就提出了“投資少，办事多，收效快，收穫大，不与民爭地”的建場方針，正确地指导了国营农場的建場工作。各場在建場过程中，一般都認真贯彻了这一方針，使建場工作取得了很大的成績，并且在实践中积累了一些經驗，摸索了国营农場建場工作的一些特点和要求。这些特点和要求是受国营农場的性質以及党和国家建立和发展国营农場的基本政策所决定的，它可以概述如下：

第一、国营农場的生产是农业生产，和工业生产不同，农业生产和自然条件有極端密切的联系。农业生产必須适应自然条件、利用自然条件，还必须和自然灾害作斗争。在农业生产中，为了充分利用自然資源和合理使用劳动力，就必须发展多种經營，即既要发展农作物种植业，又要相应地发展畜牧业，积极进行各項副业生产，以便使各項生产紧密配合、互相促进。国营农場是大規模的机械化的农业生产，它要求有广闊的适宜于机械作业的大片土地，有相当的生产規模，而机械化的农业生产也必须适应于当地的农业生产的要求，吸收当地农民固有的生产經驗，使国营农場的生产活动成为切合当地实际情况的机械化农业生

二
产。为了适应上述的生产特点和客观要求，一个国营农场在建立之前，必须首先进行细致的勘测规划工作，摸清建场地区的自然资源、自然情况、荒地面积以及交通运输等各方面的具体条件，作好场区周围的各项调查工作，调查社会状况，特别是调查当地农民多年来固有的生产经验，加以分析研究。然后根据勘测和调查的结果进行规划，正确地确定农场的经营性质和经营规模，合理地安排各项生产，把农作物种植业、畜牧业以及其他各项生产的具体内容，都作合理的配置，并根据当地的具体情况，制定发展生产和不断地提高生产的技术措施，以保证建场工作的顺利进行和生产的顺利发展。

第二、和建設工厂不同，建設农场可以一边建场一边生产；而为了解决农场职工的食品供应，熟悉当地的自然环境，为大规模生产做好准备，贯彻国家的投资少，办事多，收效快的建场方针，也有必要一边建场一边生产。因此，一个国营农场建场时，在大规模开垦荒地的同时，必须积极进行生产组织工作，以生产粮食和各种产品，支援建场。在建场过程中，为了保证大面积开荒和各项生产的顺利进行，必须在开荒、生产的同时，进行各项基本建设。要求开荒、生产和基本建设等各项工作齐头并进，结合进行。为了切实保证各项工作任务地完成，又必须在建场开始以前，作好一系列的准备工作，例如事先培养、训练并配备好各种干部和技术工人，准备好各种机器和一切设备，搞好生产资料和生活资料的供应等。只有准备工作做的好，才能使开荒、生产和基本建设互相配合，保证建场工作顺利进行。

第三、国营农场一般都是在人烟稀少的荒原上建立的。建场之前，场内房屋、道路、桥樑等都没有，而这些都是保证建场生产不可缺少的重要设备。因此建场时除集中力量搞好生产外，基本建设任务显得相当重要。农场基本建设的特点是：(1)建设分散：

它們在廣闊的土地上，既要建設總場部，又要在場內各個地區分別建設分場部或許多生產隊；(2) 種類繁多：既要進行道路、橋樑、水井、水利等各項工程的建設，又要進行廠房、倉庫、宿舍、畜舍等各種房屋的建設，還要進行儲油、發電等各項設備的建設；(3) 建築結構標準高低懸殊：在基建項目中，有磚瓦鉄筋水泥結構的修理廠和發電廠，有普通構造的鄉村式的房屋，也有泥草構造的簡單的畜舍；(4) 建設的性質和使用目的不一：有直接為生產服務的倉庫、畜舍、道路、橋樑等設備，也有為職工生活服務的宿舍、食堂等等；(4) 建設的順序和時間有輕重緩急的差別，而各項建設又必須統籌安排，緊密配合。由於具有這些特點，所以在建場中，必須統籌安排各項建設的佈局和位置，合理地安排建設順序，正確地確定各項建設的結構。只有這樣，才能使基本建設適應建場工作的需要。

第四、國營農場是國營企業，根據國家的勤儉辦場的原則，建場開始就應在各項工作上明確地樹立企業經營思想，處處精打細算，使勤儉辦場的精神深入貫徹。建場開始時，開荒生產和基本建設等各項工作開支龐大，物資大量消耗，現金大量開支。如果掌握的不好，沒有嚴格地厲行節約，就會造成許多損失和浪費，特別是建場時管理制度往往還不健全，職責還不夠明確，更容易發生問題。因此在建場工作中，必須加強企業的經營管理，以節約國家資金，杜絕損失浪費，為建場後的農場經營管理打下良好的基礎。

第五、國營農場是全民所有制的農業企業，建場工作是依靠廣大職工群眾來進行的群眾性的工作，建場的工作任務一般地是比較艱苦的。為了完成艱巨的建場任務，就必須把職工團結在黨的周圍，成為團結一致的能夠貫徹國家政策和戰勝困難的有組織的隊伍，為此，在建場工作中，就必須加強政治工作，向職工

們广泛深入地进行政治思想教育，提高他們的政治觉悟，并应在建場的各项工作上切实深入地贯彻民主办企业和依靠职工办好农場的精神，使每个职工都發揮高度的劳动积极性和創造性，这是建好农場的根本保証。

上面是国营农場工作中的主要特点和要求，在建場工作中，只有根据上述的特点和要求，采取具体措施，作好一系列的細致而复杂的工作，才能具体地贯彻“投資少，办事多，收效快，收穫大，不与民爭地”的建場方針，把农場建好。

二、建場前的勘測規劃

（一）勘測規劃的目的

根据国营农場生产特点的要求，一个国营农場在建立之前，必須細致地进行調查勘測和全面規劃，以便掌握当地的自然資源和自然条件，摸清土地面积和可能利用的情况，如摸清可耕地、放牧地及其他用途的土地面积等。根据这些資料，以确定农場的經營性質（如确定农場是谷物农場或畜牧农場？谷物农場以何种作物为主，作物之間怎样配合？畜牧农場以何种牲畜为主，发展多少种家畜等），确定农場的发展規模，规划場界和进行場内的土地规划，明确发展目标，确定开垦荒地和进行各項基本建設的具体位置，合理地安排生产内容（不仅要定出种植农作物和飼养牲畜的种类、比例，而且还应定出多种經營在生产上互相配合的方法），制訂利用自然、适应自然、改造自然以不断提高产量的技术措施规划。总起来說，建場前的勘測規劃的中心目的，就是要摸清情况，提出在各项工作上的工作計劃和具体措施，以便克服建場工作的盲目性，并为今后发展生产和合理經營打下

良好的基础。

(二) 調查勘測

建場前勘測規劃的第一步行動，就是要作好調查勘測工作。調查勘測的作法，一般是在一個地區經過荒地普查的基礎上，選定建場地點。建場地點選定後首先要全面地測量荒地，徹底弄清地形、地貌、土地面積和荒地的可能利用情況。根據測量結果，製出詳細的地形圖。在測量荒地的同時，還要進行全面的自然狀況和社會狀況的調查工作。這項調查工作應組織農業、土壤、植物分類、水利和氣象等專業人員分工合作地進行。首先應當細致地調查當地的气象、土壤、水利、野生植物、適于種植的農作物和適于發展的畜牧業等各种自然情況。在進行自然情況調查時，除細致地作好實地調查外，應特別注意蒐集當地自然情況的歷史資料，例如蒐集歷年降雨量、無霜期、气温、日照以及歷年來水、旱、蟲、雹等各种自然災害情況。通過歷史資料的分析研究，以求認識并掌握自然規律，以便在生產上採取適當的措施，保證豐收。調查自然情況的歷史資料時，一方面要和氣象部門取得密切聯繫，由他們供給必要的資料；另一方面必須在當地廣泛地訪問農民，讓當地有多年生產經驗的老農民提供歷年來當地的自然情況和生產經驗。通過這些活動，就可以正確地、切實地掌握當地的自然情況，為建好農場準備必不可少的條件。在調查當地自然情況的同時，必須作好當地的社會狀況的調查工作，詳細調查當地的民族關係、居民的生計生活狀況、風俗習慣、生產經驗以及附近的城鎮和交通狀況等等，以便正確地考慮農場的經營方法。

由於各地的具體情況不同，建場任務不一，調查勘測時，除必須做好上述一系列工作以外，應根據不同地區的具體特點和

建場要求，抓住調查勘測的重點。例如適宜於發展水田的農場，在調查自然情況的工作中，應着重調查水利資源情況，以便正確地研究水田的開墾、土地的灌溉條件和水利工程的興修、水利資源的開發利用等問題；又如江岸湖邊的低窪地區，應着重調查、研究水文資料，調查歷年水災情況，以便作好防洪排澇的規劃設計，保證豐收；對鹽鹼地區則必須着重調查土壤化學成分和地下水文資料，以便研究制定灌溉洗鹼和降低地下水位的措施；對畜牧場則應着重調查草原狀況和適合於飼養牲畜的野草種類，以便正確地研究發展畜牧業的條件；至於經營園藝和技術作物的農場，則對於地形測量和土壤調查工作，應當更加嚴格更加精細地進行。

（三）場間土地規劃

經過調查勘測，掌握了建場地區的各项基本情況之後，即可進行場間土地規劃。場間土地規劃的中心任務是確定農場土地利用的總面積和農場周圍的界限，明確地規定農場的發展規模和經營性質。場間土地規劃最少要牽涉到兩個土地利用者，通常往往牽涉到許多土地利用者。因此在進行場間土地規劃時，必須根據國家要求，從整體利益出發，從合理地利用土地出發。通過場間土地規劃，把農場的總面積和場界從農場的合理經營着眼加以確定，就可以避免土地利用方面過分分散、參差不齊、地形狹長等各種缺點。經過場間土地規劃，農場的土地利用權也就以書面材料明確地確定下來。在進行場間土地規劃時，農場的規模，應根據荒原具體情況，以方便於進行生產和經營管理來確定。由於農場經營性質不同，其規模也有很大的差異。在荒原條件較好、面積較大的地區，以種植業為主的旱田谷物農場，耕地面積最好以不超過10,000公頃為宜，一般以5,000公頃上下為最好，

园艺及特种作物的农场，规模更应小一些。过去建立国营农场时，往往认为把荒地开起来，种植了农作物，就算把农场建成了。因此，只注意大面积开荒，不注意发展多种经营，致建场后长期经营单一；或由于耕地面积过大，领导力量照顾不过来，除了种植谷物之外，就没有可能相应地种植别的作物和发展畜牧业，进行多种经营，这都是不正确的做法。为了改变这种做法，在建立国营农场时，必须明确认识：开垦荒地并种上农作物，仅仅是建设农场的—个项目，除了这一项目以外，还要根据农场的具体条件，同时生产肉、乳、蛋和各种各样的副业产品，使自然资源得到高度的利用。为了达到这个目的，必须适当地划小农场的耕地面积，划小生产单位，使能做到精耕细作，提高农作物产量；并在提高农作物产量的基础上，逐步地、因地制宜地努力发展多种经营，使之从建场开始就避免片面的经营的缺点。

进行场间土地规划时，必然要涉及农场和农场周围农民的土地利用问题，有时必须进行土地的申换和调整。在处理这些问题时，必须认真贯彻“不与民争地”的方针，因而在规划场界时，必须给农场周围的农民留出发展农业生产和畜牧生产必要的用地；对规划在场界内的村落，也应当在村落周围给农民留出发展生产的用地。在不得不要求农民迁移或与农民申换土地时，一定要在农民自愿的基础上，给农民以适当的利益，同时注意迁出农民的适当安置。

进行场间土地规划的步骤和方法是：首先检查调查勘测所取得的资料能否满足规划的需要，分析各种资料的准确程度。如认为有的资料不够准确或已掌握的资料尚不能满足规划的要求时，则应进行补充的调查勘测。各项资料齐全以后，为了考查资料的准确程度，一般应选择资料内容的若干主要方面，进行实地测验，以免差误。然后根据已经取得的完备的准确的资料，按照

國家的要求和農場的經營性質及發展規模，進行場間土地規劃，繪制場間土地規劃設計圖。最後，乃進行土地規劃的現場實施，即根據設計圖在場界處打下界標，並用犁耕出界限。

(四) 場內土地規劃

作好了場間土地規劃，確定了農場的土地利用面積和外部界限之後，應即進行場內土地規劃。場內土地規劃的中心目的是充分地利用場內的自然資源，正確地使用全部土地，為此，除了把場內的可垦荒地，在提高土地利用率的基礎上尽可能地劃為耕作區之外，對場內不宜耕種的荒地、池塘、河流和山嶺等，都要合理地安排利用的方法，使場內一切自然資源都得到充分的、合理的利用。此外，還要通過場內土地規劃，正確地確定農場的總場部和分場部的地位，安排有關各項基本建設，為充分地使用農業機械和提高勞動效率創造有利條件，為農場的合理經營打下基礎。

場內土地規劃的內容和規劃方法如下：

1. 農用地和輪作區的規劃

農用地和輪作區的規劃，必須根據農場的經營性質和國家的要求來確定。農業用地的組成比例，必須根據農場已經確定的生產方向、主要生產部門和多種經營生產部門的規模、種植農作物的種類和面積、發展畜牧業的指標以及整個農場的發展前途來確定，不應該有一定的成規和死板的公式。如果是以種植業為主的谷物農場，首先應當把地形良好、土壤肥力較高、能夠保證得到高產量的土地，劃為種植農作物的大田輪作區，以保證最大限度地為國家生產糧食；然後再根據畜牧業的發展，規劃飼料輪作區，並把干旱地區劃作牧場，把浸水地、沼澤地及旱地等劃作割草場，同時合理安排其他各項生產。如果是以畜牧生產為主的農場，則首先應規劃飼料輪作區，以建立鞏固的飼料基地，同

时规划放牧場、割草場，以保証畜牧业生产的順利发展，然后再安排谷物的生产和其他各种生产。总之，在确定农用地的比例时，必須注意的是：主业必須明确，而各种經濟又必須密切配合。

规划輪作区时，应尽量設法保証田区面积大小的均衡，以保証輪作周期中有穩定的播种面积和总产量；尤应特別注意到輪作区的规划能够有利于确立合理的劳动組織，有利于各項生产工作的順利进行。一般的飼料輪作区划在畜牧場附近。輪作区的大小和形狀的确定，必須从便于生产出发。根据測定的資料証明：拖拉机在田区长度 500 公尺的地段上耕作时，地头轉弯時間要占全部工作時間的 14.3%；而在 2,000 公尺长的田块上耕作时，地头轉弯時間仅占 4.8%。在田区长度 500 公尺的地段上播种时，地头轉弯時間占全部工作時間的 23%；而在 2,000 公尺长的田块上播种时，地头轉弯時間則仅占 7.4%。但各种作业在田块长度超过 2,000 公尺时，效率提高就不显著。因此，田区长度最好是在 2,000 公尺上下为宜，这种长度可使拖拉机在全部生产过程中充分地發揮效能。但在田区面积不大的情况下，长度应适当减少，以免过于狭长，不利于横向作业。为了便于耕作，田块形狀最好规划成长方形或接近于长方形、梯形和平行四边形等几种，但在规划田区时，也不应單純为了外形整齐，而割裂了良好的耕地，应该因地制宜地进行区划。坡地易使水土流失，因此，在坡地规划田块时，必須注意使耕作方向与坡度成直角，这样不仅可以保持水土，而且也有利于提高机械作业效率。

2. 总場部和分場部的规划

总場部和分場部是国营农場組織領導生产的中心，它設置的地点是否适当，对农場的生产和經營管理起着重大的作用。因此，进行場内土地规划时，必須正确地选定总場部和分場部的位臵。在选定总場部和分場部位臵时应注意的問題是：地点必須适

中并靠近交通綫(火車站、碼頭),以便于指揮生产、運輸貯存物資和繳納产品;地势必須高燥、平坦,以便于排除雨雪积水,保証絕對不受水災;場地的土質必須适合于房屋建筑的要求,并有良好的地下水,以供人畜食用。规划总場部和分場部时,必須明确地規定占用土地的面积,并在宿舍用地外,給职工們留出适当面积的宅旁园地。

3. 道路網的规划

国营农場的運輸任务是很龐大的,它經常大批地从場外运入油料、肥料、建筑材料和各种物資,又每年从場内运出大量的粮食、蔬菜、乳、肉以及其他的农产品。在国营农場内部,还有大量的場内運輸任务,如把大量的油料、肥料、种子等由場部运至田間,把大量的农产品由田間运回場部等。因此,正确地规划道路網的設置,对于有效地完成場内外運輸任务,有着重大的作用。

国营农場的道路,通常分为两种,即干路和田間道路。干路是運輸的主要道路,它包括总場部通往各分場以及各分場之間相通的道路和国营农場通往車站、碼頭和附近城市的道路。规划干路的主要要求是:路綫要尽量短而直,以縮短运距,减少運輸費用,并使少占土地。但在地形、地势、土壤变化以及沼泽地的影响下,則不应机械强求短而直。要貫徹“投資少,办事多”的精神来规划道路和附屬建筑物(桥樑、涵洞等)的建設,并尽量利用当地原有的設備。通行汽車的干路,一般应禁止拖拉机和馬車通行,以免損坏,因此在规划干路时,应在规划汽車通行道路的同时,规划修筑与汽車路相平行的拖拉机和馬車通行的便道。田間道路是直接为田間生产服务的,一般是根据农用地和輪作区的规划来設置。

道路網的规划,应在农用地和輪作区已經作出规划并且确定了总場部和分場部的位置之后进行。

場內土地規劃的程序是：先在詳測的地形圖上進行場內土地規劃，然後作現場實施。現場實施就是把輪作區、總場部、分場部以及道路網等，在現場用各種不同的標格標示出來，這時現場實施及場內土地規劃工作就算完成了。

（五）發展生產的全面規劃和技術措施規劃

在進行建場的勘測規劃工作中，必須根據國家要求和當地的自然資源、自然條件、建場的土地規劃以及農場的主觀力量，本着“投資少，辦事多，收效快，收穫大，不與民爭地”的方針，作好農場的正确發展生產的全面規劃。同時，為保證生產的順利發展，還必須相應地制定技術措施規劃。

發展生產的全面規劃，必須根據農場的經營性質、發展方向和當地、當時的具體情況來制定。一般的作法是：

第一，首先合理地安排生產內容，明確地規定各項生產逐年發展的指標。在安排各個生產項目發展指標時，應特別着重地規定主要生產項目的發展計劃，以便使主業明確，有重點地發展；其他生產項目，則相應地配合發展。例如以種植業為主的谷物農場，在制定發展生產的全面規劃時，應首先明確地規定幾種主要農作物的逐年種植計劃，然後再相應地規定次要的、配屬的農作物發展計劃，同時根據各種生產密切配合的原則，把發展畜牧業和其他生產的項目由小到大、逐步發展地作好全面安排。全面安排是合理安排生產的基本原則，但在生產實踐中，開始時應先以一二項為中心，另有一定的項目作為配屬，有步驟地進行，不可一開始就在既缺乏經驗又不具備條件的情況下，面面俱到地發展起來。關於種植各種農作物的比例關係，在場內土地規劃關於農用地和輪作區的規劃中，本來已經作了適當安排，不過那是按農場建成後達到定型已經正規生產時的安排，建場初期一般是

不宜机械实行的。例如建場才一开始，那时畜牧业还没有发展起来，就不应按照輪作区的规划，全面地实行飼料輪作，而是应当以絕大部分耕地种植主要的粮食作物，以使用較少的生产投資，为国家迅速生产大量的粮食；特别是在新垦的荒地上，那里土地肥力較强，更應該采取这种作法，才能适应当时当地的条件。其后，俟畜牧业和其他生产有計劃有步驟地逐渐发展起来的同时，才逐渐发展飼料作物，逐步地过渡到正规的飼料輪作。黑龙江省的国营农場就全部都是采取这种作法的，他們有不少場在建場最初的几年，都以70%以上的耕地种植春小麦，以20%以上的耕地种植大豆，充分地利用土地，因而建場一开始就为国家生产了大量的商品粮食。

第二，根据具体条件切合实际地規定各項生产逐年提高产量的指标，使职工們明确奋斗目标，以便努力爭取完成和超額完成生产任务。

技术措施规划是国营农場为保証生产順利发展、保証产量得以不断提高的具体措施的规划，因此，必須在制定发展生产规划的同时，根据自然資源、自然条件和主观力量，制定技术措施规划。技术措施规划的基本内容，在农作物种植业方面，一般是根据农用地和輪作区规划，正确地确定輪作体系，定出从建場开始随着生产的发展逐步地走向正规輪作的步驟，規定基本的輪作和耕作制度、良种繁育制度、施肥积肥制度以及植物保护制度等。在制訂技术措施规划、实施綜合性的技术措施中，首先应根据建場时的特殊要求着重搞好良种繁育和种子管理工作。一个新建的国营农場，决不可不加栽培試驗，就从远地調运大量种子盲目种植，这是十分危险的。必須通过当地的栽培試驗，选用适应当地自然条件的丰产品种，这是保証建場期間获得丰产的重要条件之一。种子繁育方法，一般是規定三級种子繁育制度，根