

姜国柱 著

中国军事思想通史

② 汉唐卷

中国社会科学出版社

姜国柱 著

中国军事思想通史

② 汉唐卷

中国社会科学出版社



目 录

第一章 汉代的军事思想	(1)
第一节 汉代秦的历史必然	(1)
第二节 晁错的军事思想	(7)
第三节 《淮南子》的军事思想	(15)
第四节 刘向的军事思想	(33)
第五节 《三略》的用兵之略	(46)
第六节 王符的军事思想	(58)
第二章 三国魏晋南北朝的军事思想	(72)
第一节 三国魏晋南北朝的军事战争形势	(72)
第二节 曹操的军事思想	(75)
第三节 诸葛亮的军事思想	(87)
第四节 杜预的军事思想	(123)
第五节 司马彪的战略思想	(129)
第六节 刘繇的军事思想	(133)
第七节 颜之推的军事思想	(154)
第三章 隋唐的军事思想	(161)
第一节 隋唐军事思想概述	(161)
第二节 李靖的军事思想	(167)
第三节 李世民的军事思想	(191)
第四节 陈子昂的军事思想	(214)

第五节	张说的军事思想	(218)
第六节	李筌的军事思想	(222)
第七节	赵蕤的军事思想	(259)
第八节	杜佑的军事思想	(276)
第九节	王真的军事思想	(290)
第十节	陆贽的军事思想	(315)
第十一节	李绛的军事思想	(322)
第十二节	牛僧孺的军事思想	(327)
第十三节	李德裕的军事思想	(331)
第十四节	杜牧的军事思想	(339)
第十五节	陈皞的军事思想	(375)
第十六节	贾林的军事思想	(384)
第十七节	皮日休的军事思想	(398)
结 语		(402)

第一章

汉代的军事思想

汉代包括西汉和东汉。刘邦率领的秦末农民起义军，经过历次战争，逐渐壮大，与项羽率领的农民起义军，成为反对秦朝暴政的主力。在农民起义大军的沉重打击下，秦王朝被推翻了。

秦政权灭亡后，刘邦与项羽为了攫取农民革命果实，建立封建地主阶级政权，夺取最高统治地位，而展开了楚汉战争，经过一系列的战争，刘邦势力逐渐强大，由弱变强，项羽势力逐渐缩小，由强变弱。在公元前 203 年底，刘邦率韩信等四十万大军，与项羽的十万楚军在垓下（安徽灵璧东南）决战。项羽陷入重围，深夜听到四面楚歌，感到楚地军民大都已归汉反楚了，于是带领八百人马突围东逃。汉军急追，项羽迷路，陷于绝境，自杀于乌江，从而结束了长达四年的楚汉战争。

公元前 202 年，刘邦称帝，定都长安，建立了西汉。

西汉末年，王莽篡位代汉。刘秀利用农民起义粉碎了王莽集团，于公元 25 年 6 月，自称皇帝，建立了东汉王朝，大体上继承了西汉王朝的制度。

第一节 汉代秦的历史必然

秦王政消灭山东六国统一中国后，为了巩固国家的统一，加强封建统治，建立了一整套封建专制主义的中央集权制。这虽为封建社会的经济和文化发展创造了一些有利条件，在中国历史上

起到了相当大的进步作用。但在秦王朝统治时，各种社会矛盾也在不断加深和发展，尤其是秦始皇的暴政统治，使得各种社会矛盾日益加剧和激化。

秦王政统一中国后，首先把自己的地位和尊严提高到空前的至高无上的程度。他认为，自己的功业超过历史上的国君、君主，原来的“王”、“君”、“皇”、“帝”的称号，都已同他平定六国的威势不相称了，让大臣们议其称号。李斯等大臣们说：陛下兴义兵，平定天下，这样的功业是古代的五帝都不能相比的。他们建议用古代传说中的“三皇”中最高而最尊贵的“泰皇”作为称号。最后，秦王政决定把“三皇五帝”^①的尊称合起来，称“皇帝”，皇帝自称为“朕”；又决定自己为“始皇帝”，传给子孙时，依次称二世、三世皇帝，子子孙孙，万世一系，传之无穷。从此史称秦王政为“秦始皇”，并开始创立封建帝王之制。

为了把全国的大权都集中到皇帝手中，秦始皇建立了以自己为中心的官僚制度。同时在全国实行了郡县制，从而形成了从中央到地方的政治统治体系，大大强化了封建地主阶级的国家机器。秦始皇所建立的中央集权制的专制制度，被中国历代封建统治者所沿袭，对中国二千多年的封建社会产生了深远的影响。

为了巩固中央集权制的专制统治，秦始皇采取了一系列措施，诸如统一文字、货币、度量衡、车轨等，这有利于经济和文化的发展。

尤其应当指出的是秦始皇所实行的文化专制主义措施，最为典型的是“焚书坑儒”政策。公元前213年的一天，秦始皇在咸阳宫廷举行宴会。博士淳于越发表议论，认为秦朝如不实行殷周的分封制，则不能长久维持统治，丞相李斯进行反驳，肯定秦始皇创立大业已“建万世之功”，而儒生们却“不师今而学古”，依据自己的“私学”来议论朝政，如不禁止，势必造成皇帝势降，结党营私。据《史记·秦始皇本纪》载：

^① 三皇：传说是天皇、地皇、人皇或泰皇。一说是伏羲、神农、黄帝（或燧人，或祝融，或女娲）。五帝：传说是黄帝或少昊、颛顼、帝喾、尧、舜。一说是太昊（伏羲）、炎帝（神农）、黄帝、少昊、颛顼。

始皇置酒咸阳宫，博士七十人前为寿。仆射周青臣进颂曰：“他时秦地不过千里，赖陛下神灵明圣，平定海内，放逐蛮夷，日月所照，莫不宾服。以诸侯为郡县，人人自安乐，无战争之患，传之万世。自上古不及陛下威德。”始皇悦。博士齐人淳于越进曰：“臣闻殷周之王千余岁，封子弟功臣，自为枝辅。今陛下有海内，而子弟为匹夫，卒有田常、六卿之臣，无辅拂，何以相救哉？事不师古而能长久者，非所闻也。今青臣又面谀以重陛下之过，非忠臣。”始皇下其议。丞相李斯曰：“五帝不相复，三代不相袭，各以治，非其相反，时变异也。今陛下创大业，建万世之功，固非愚儒所知。且越言乃三代之事，何足法也？异时诸侯并争，厚招游学。今天下已定，法令出一，百姓当家则力农工，士则学习法令辟禁。今诸生不师今而学古，以非当世，惑乱黔首。丞相李斯昧死言：古者天下散乱，莫之能一，是以诸侯并作，语皆道古以害今，饰虚言以乱实，人善其所私学，以非上之所建立。今皇帝并有天下，别黑白而定一尊。私学而相与非法教，人闻令下，则各以其学议之，入则心非，出则巷议，夸主以为名，异取以为高，率群下以造谤。如此弗禁，则主势降乎上，党与成乎下。禁之便。臣请史官非秦记皆烧之。非博士官所职，天下敢有藏《诗》、《书》、百家语者，悉诣守、尉杂烧之。有敢偶语《诗》、《书》者弃市。以古非今者族。吏见知不举者与同罪。令下三十日不烧，黥为城旦。所不去者，医药卜筮种树之书。若欲有学法令，以吏为师。”制曰：“可。”

秦始皇采纳了李斯的建议，下令焚书，除了医药、农种、占卜之书外，他类之书，一概焚之，这就是“焚书”。秦始皇的“焚书”在中国历史上开了文化专制的恶劣先例，对中国文化的毁灭是非常严重的。

秦始皇为了长生不死，而令方士侯生和卢生等“求仙药”，二人求之而不得，便相互议论道：“始皇为人，天性刚戾自用，起诸侯，并天下，意得欲从，以为自古莫及己。专任狱吏，狱吏得亲幸。博士

虽七十人，特备员弗用。丞相诸大臣皆受成事，倚辨于上。上乐以刑杀为威，天下畏罪持禄，莫敢尽忠。上不闻过而日骄，下慑伏谩欺以取容。奉法，不得兼方，不验，辄死。然候星气者至三百人，皆良士，畏忌讳谏，不敢端言其过。天下之事无小大皆决于上，上至以衡石量书，日夜有呈，不中呈不得休息。贪于权势至如此，未可为求仙药。”（《史记·秦始皇本纪》）他们二人作此议论后，便于公元前212年逃跑了，而不给秦始皇“求仙药”。秦始皇听到此事后，便大怒说：“吾前收天下书不中用者尽去之。悉召文学方术士甚众，欲以兴天平，方士欲练以求奇药。今闻韩众去不报，徐市等费以巨万计，终不得药，徒奸利相告日闻。卢生等吾尊赐之甚厚，今乃诽谤我，以重吾不德也。诸生在咸阳者，吾使人廉问，或为妖言以乱黔首。”秦始皇不深责自己，反说侯、卢二人“诽谤”他，咸阳城里有的儒生还以“妖言”惑众。“于是使御史悉案问诸生，诸生传相告引，乃自除。犯禁者四百六十余人，皆坑之咸阳，使天下知之，以惩后。”（《史记·秦始皇本纪》）这就是“坑儒”。

秦始皇的“焚书坑儒”意在加强思想控制，巩固封建专制主义统治。他的这种暴政，不仅坑杀了大量的知识分子，毁坏了大量的文化典籍，压制了思想文化的正常发展，扼杀了优秀人才的思想创造，而且对秦朝本身带来了严重恶果，也为自己留下了千古的罪恶声名。

秦始皇对广大农民实行残酷的剥削和压迫。为了自己过豪华奢侈的生活，大兴土木，兴建离宫别馆三百处，在咸阳对岸造阿房宫。又在临潼东面骊山北侧为自己兴建陵墓。耗费了大量的人力、物力、财力，使广大农民不堪重负。同时实行严刑峻法，以酷刑劳役折磨广大人民。这就加剧了阶级矛盾，引发了以陈胜、吴广为代表的农民大起义。

在农民大起义的过程中，刘邦率领的一支起义队伍，在陈胜、吴广牺牲后，逐渐强大起来，打了许多胜仗，与项羽率领的农民起义队伍，而成为反对秦朝暴政的主力。在农民起义军的沉重打击下，公元前207年10月，刘邦率领的起义军攻占了咸阳，秦王朝被推翻了。

秦王朝灭亡后，项羽与刘邦又展开了楚汉战争。战争的结果，刘

邦胜利，项羽失败。刘邦胜利后，建立了西汉王朝。刘邦之所以能战胜比自己势力强大得多的项羽，关键在于能广纳贤才，其行动之失误，能纳张良之谏，听郦食其之说，不刚愎自用，不自逞其能，能集众人之智，使众人同心，贤智尽力，故能成功。

在中国历代帝王中，刘邦的知人善任最为后人称道。他广纳贤人，重用贤才，用人所长，故能发挥各种人才的长处，而为其所用。他关于汉初三杰的评论，则成为千古美谈。刘邦称帝不久，在洛阳南宫的一次酒宴上，与群臣的一段对话中，道出了汉所以胜、楚所以败的真正原因，就在于用人之道、之策的根本不同：

高祖曰：“列侯诸将无敢隐朕，皆言其情。吾所以有天下者何？项氏之所以失天下者何？”高起、王陵对曰：“陛下慢而侮人，项羽仁而爱人。然陛下使人攻城略地，所降下者因以予之，与天下同利也。项羽妒贤嫉能，有功者害之，贤者疑之，战胜而不予人功，得地而不予人利，此所以失天下也。”高祖曰：“公知其一，未知其二。夫运筹策帷帐之中，决胜于千里之外，吾不如子房。镇国家，抚百姓，给馈饷，不绝粮道，吾不如萧何。连百万之军，战必胜，攻必取，吾不如韩信。此三者，皆人杰也，吾能用之，此吾所以取天下也。项羽有一范增而不能用，此其所以为我擒也。”（《史记·高祖本纪》）

说明刘邦之所以能在推翻秦朝暴政之后，又战胜项羽，关键在于得人才而善用人才。当然，刘邦得天下还有其他诸种条件，诸如安民政策，废秦苛法，约法三章等等，而这些措施也是在萧何等人的谋划下而实行的。

人们都熟知韩信善将兵和刘邦善将将的典故。这说的是：有人诬告韩信谋反，刘邦欲袭韩信，韩信自度无罪，于是在云梦谒见刘邦，刘邦下令武士擒缚，后贬为淮阴侯。一次，刘邦与韩信谈论诸将的等级及各能指挥多少兵的问题时，便有下列对话：

上问曰：“如我能将几何？”信曰：“陛下不过能将十万。”

上曰：“于君何如？”曰：“臣多多而益善耳。”上笑曰：“多多益善，何为为我禽？”信曰：“陛下不能将兵，而善将将，此乃信之所以为陛下禽也。且陛下所谓天授，非人力也。”（《史记·淮阴侯列传》）

这就是后人称道的“韩信将兵，多多益善”的典故来源。汉高祖刘邦之有天下的一个重要原因是他“善将将”，即善于用人，因而任用了一些如韩信那样“善将兵”的将领和文臣，能帮助他制定正确的军事战略、策略和治国安邦的方略、政策。同时，又能“见善如不及，用人如由己，从谏如顺流”（班彪：《王命论》）。由于刘邦能从谏如流，故能采纳陆贾“文武并用”的治国安邦的“长久之术”，而使广大知识分子为其所用，这在历史上也留下一个为人所知的典故。据《史记·酈生陆贾列传》载：

陆生时时前说称《诗》、《书》。高帝骂之曰：“迺公居马上而得之，安事《诗》、《书》！”陆生曰：“居马上得之，宁可以马上治之乎？且汤、武逆取而以顺守之，文武并用，长久之术也。昔者吴王夫差、智伯极武而亡；秦任刑法不变，卒灭赵氏。乡使秦已并天下，行仁义，法先圣，陛下安得而有之？”高帝不怪而有惭色，乃谓陆生曰：“试为我著秦所以失天下，吾所以得之者何，及古成败之国。”陆生迺粗述存亡之征，凡著十二篇。每奏一篇，高帝未尝不称善，左右呼万岁，号其书曰《新语》。

这就是马上可以得天下而不能治天下的由来。由于刘邦的知人善任，从谏如流，重用了一批文臣武将，采纳了他们的治国方略、用兵谋略，经过多年的东征西讨，南征北战，而能亡秦建汉，灭楚兴汉。如果没有文臣的治国方略、安民之策和武将的运筹帷幄、决胜千里的战略谋策、能攻善守，刘邦的功业是很难建立的。

第二节 晁错的军事思想

晁错（前 200—前 154），颍川（今河南禹县）人。西汉大臣，从政于文、景时期，是汉景帝的主要谋划人物。

晁错少时从张恢学申、商之术。因其通晓文献典故，而任太常掌故。汉文帝时，曾奉命从故秦博士伏生受《尚书》。后为太子（即景帝）家令，深得宠信，号为“智囊”。景帝即位，任内史，迁御史大夫，推行重农抑商等政策，法令多所更定，使民务于农桑。主张募兵充实边寨，屯垦戍边，农战结合，积极防御匈奴之侵，倡变法易故，兴利除害；又建议逐步削夺诸侯王国的封地，以巩固中央集权统治，得到景帝采纳。不久，吴、楚七国“恐削地无已，因此以发谋”而“举事”，他们打着“存亡继绝，振弱伐暴，以安刘氏”（《史记·吴王濞列传》）的旗号，以“清君侧”为名，而发动叛乱，晁错为政敌袁盎等人暗算，衣朝服斩于东市。

晁错著文三十一篇，今存《言兵事疏》、《守边劝农疏》、《论贵粟疏》、《复言募民徙塞下》、《贤良对策》、《说景帝削藩书》等。据此，对其军事思想作些粗略分析。

我们知道，汉朝初年，北方匈奴奴隶主集团掠夺成性，屡犯边境，侵略骚扰，对西汉王朝造成了严重的威胁。在这种形势下，晁错于文帝十一年（前 169），连续三次上疏，即：《言兵事疏》、《守边劝农疏》、《复言募民徙塞下》，论述了他的抗击匈奴的战略思想和方针政策，于中可见其军事思想内容。

一 选择良将，安定边境

晁错以陇西军民大败匈奴的历史事实，说明了抗敌胜敌的道理，主张选择任用力主抗战的将领，激励军民的士气，只有这样才能取得胜利，安定边境。所以要选择任用良将。他说：

臣闻汉兴以来，胡虏数入边地，小入则小利，大入则大利；高后时再入陇西，攻城屠邑，驱略畜产；其后复入陇西，杀吏

卒，大寇盗。窃闻战胜之威，民气百倍；败兵之卒，没世不复。自高后以来，陇西三困于匈奴矣，民气破伤，亡有胜意。今兹陇西之吏，赖社稷之神灵，奉陛下之明诏，和辑士卒，底厉其节，起破伤之民以当乘胜之匈奴，用少击众，杀一王，败其众而大有利。非陇西之民有勇怯，乃将吏之制巧拙异也。故兵法曰：“有必胜之将，无必胜之民。”由此观之，安边境，立功名，在于良将，不可不择也。（《言兵事疏》）

晁错明确指出，自汉朝以来，匈奴多次侵扰边境，小规模侵扰则得小利，大规模侵扰则得大利。特别是吕后执政初期，匈奴二次侵扰陇西，攻破城镇，屠杀百姓，抢掠牲畜和财产。其后又再次入侵，杀死吏卒，大肆掠夺。打了胜仗，军民斗志高昂，信心百倍；打了败仗，士气长时间不能恢复。吕后执政以来，陇西三次遭匈奴侵掠困扰，军民的士气受到挫伤，丧失了胜利的信心。现在陇西的将吏，正在团结军民，激励斗志，鼓舞士气，以少击众，战胜敌人。事实证明不是陇西军有勇敢和胆怯的差别，而是将领的指挥水平有高明和低劣的不同。兵书上说：有必胜的将领，无必胜的百姓。由此看来，安定边境，杀敌立功，就在有优良的将领，所以必须认真选择良将。如果“君不择将，以其国予敌也”（《言兵事疏》）。国君不选择将领，就等于把国家送给敌人。所以说选择任用优秀的将领，是用兵建军的一个要务。

二 认识敌我，克敌制胜

晁错在论述了选择任用良将的必要性、重要性之后，接着分析了战争中地形、武器和军队三者之间的相互关系，以及敌我双方的长短、优劣，强调根据不同的条件、因素，采取不同的战略、战术，以我之长、之优，击敌之短、之劣，以众击寡，克敌制胜。

晁错指出，指挥军队，临敌交战，最要紧的事有三：“一曰得地形，二曰卒服习，三曰器用利。”（《言兵事疏》）就是说，与敌交战要想战胜敌人，取得胜利，就必须选择有利地形，士兵训练有素，武器装备精良。晁错对如何做到这三件要事，作了具体的论述，以证明

此三事对用兵胜敌的重要作用。他说：

兵法曰：“丈五之沟，渐车之水，山林积石，经川丘阜，草木所在，此步兵之地也，车骑二不当一。土山丘陵，曼衍相属，平原广野，此车骑之地，步兵十不当一。平陵相远，川谷居间，仰高临下，此弓弩之地也，短兵百不当一。两阵相近，平地浅草，可前可后，此长戟之地也，剑楯三不当一。萑苇竹萧，草木蒙茏，支叶茂接，此矛铤之地也，长戟二不当一。曲道相伏，险厄相薄，此剑楯之地也，弓弩三不当一。士不选练，卒不服习，起居不精，动静不集，趋利弗及，避难不毕，前击后解，与金鼓之指相失，此不习勒卒之过也，百不当十。兵不完利，与空手同；甲不坚密，与袒裼同；弩不可以及远，与短兵同；射不能中，与亡矢同；中不能入，与亡镞同：此将不省兵之祸也，五不当一。”故兵法曰：“器械不利，以其卒予敌也；卒不可用，以其将予敌也；将不知兵，以其主予敌也；君不择将，以其国予敌也。”四者，兵之至要也。（《言兵事疏》）

用兵至要有三：一是选择有利地形，地形分为步兵之地、车骑之地、弓弩之地、长戟之地、矛铤之地、剑楯之地等，占据有利地形，充分发挥士卒和各种兵器的作用，就可以一当十，十当百。反之则十不当一，百不当十，故要在与敌交战中选择并占据有利地形。二是选练教习士卒，教士卒习战，就可以攻取战胜。反之士卒不经过选练教习，作风拖拉，行动不齐，军纪松弛，丧失战机，不听从指挥，这样的军队百不当十。三是武器装备精良，武器装备不精良，等于把士兵断送给敌人；士兵不会作战，等于把将领断送给敌人；将领不知用兵，等于把君主断送给敌人；君主不挑选将领，等于把国家断送给敌人。要做到这三件用兵的要事，关键在于“知”。“知”包括知天、知地、知人，以及知国家的大小、强弱、战势、守备等。

面对西汉的主要敌人匈奴，晁错对其主要地形、战技与中国的不同，作了具体的分析。他说：

今匈奴地形技艺与中国异，上下山阪，出入溪涧，中国之马弗与也；险道倾仄，且驰且射，中国之骑弗与也；风雨罢劳，饥渴不困，中国之人弗与也：此匈奴之长技也。若夫平原易地，轻车突骑，则匈奴之众易挠乱也；劲弩长戟，射疏及远，则匈奴之弓弗能格也；坚甲利刃，长短相杂，游弩往来，什伍俱前，则匈奴之兵弗能当也；材官驍发，矢道同的，则匈奴之革箭木荐弗能支也；下马地斗，剑戟相接，去就相薄，则匈奴之足弗能给也：此中国之长技也。以此观之，匈奴之长技三，中国之长技五。陛下又兴数十万之众，以诛数万之匈奴，众寡之计，以一击十之术也。（《言兵事疏》）

晁错对敌我的情况从地形、战技等方面作了分析比较，得出匈奴之长技有三，中国之长技有五，以中国数十万大军之长技五，击匈奴数万之兵之长技三，以众击寡，以长击短，则中国必胜，这就为抗击匈奴，战胜匈奴提供了作战原则和胜利依据，从而鼓舞和坚定了坚持抗击匈奴的军民的必胜信心。

晁错进一步指出，虽然兵为凶险之器，战争是危险之事，而且大小、强弱的转化在瞬息之间，从死伤众人去夺取胜利是不可取的，为了巩固国家，保卫民众，就必须采取万全之计、万全之术。他说：

虽然，兵，凶器；战，危事也。以大为小，以强为弱，在俯仰之间耳。夫以人之死争胜，跌而不振，则悔之亡及也。帝王之道，出于万全。今降胡义渠蛮夷之属来归谊者，其众数千，饮食长技与匈奴同，可赐之坚甲絮衣，劲弓利矢，益以边郡之良骑。令明将能知其习俗和辑其心者，以陛下之明约将之。即有险阻，以此当之；平地通道，则以轻车材官制之。两军相为表里，各用其长技，衡加之以众，此万全之术也。（《言兵事疏》）

要巩固国家政权，就必须从万无一失的角度去考虑，利用与匈奴习性、战技相近的部族，与汉族军队相互配合，发挥各自的特长，内外夹击匈奴，这才是克敌制胜的万全之策，万全之术，而不是用牺牲众

人去夺取胜利。

晁错言兵，是在充分认识、了解敌我各种情况的基础上提出的，他意在说明知敌而战，才能战而胜之的道理，不知敌而战，则人死而气不振，悔之莫及。

三 劝农徙边，巩固边防

晁错面对汉朝受到匈奴屡次大规模侵掠的现实，总结了秦朝戍边的历史经验和教训，分析了匈奴军队游荡不定的特点，提出了“徙民实边”、“募民徙塞下”，筑塞守备、抗击匈奴的主张，以此巩固边防，解除边患。他在《守边劝农疏》中说：

陛下幸忧边境，遣将吏发卒以治塞，甚大惠也。然令远方之卒守塞，一岁而更，不知胡人之能，不如选常居者，家室田作，且以备之。以便为之高城深堑，具藁石，布渠答，复为一城其内，城间百五十步。要害之处，通川之道，调立城邑，毋下千家，为中周虎落。先为室屋，具田器，乃募罪人及免徒复作令居之；不足，募以丁奴婢赎罪及输奴婢欲以拜爵者；不足，乃募氏之欲往者。皆赐高爵，复其家。予冬夏衣，廩食，能自给而止。郡县之民得买其爵，以自增至卿。其亡夫若妻者，县官买予之。人情非有匹敌，不能久安其处。塞下之民，禄利不厚，不可使久居危难之地。胡人入驱而能止其所驱者，以其半予之，县官为赎其民。如是，则邑里相救助，赴胡不避死。非以德上也，欲全亲戚而利其财也。此与东方之戍卒不习地势而心畏胡者，功相万也。

晁错在《守边劝农疏》中，针对匈奴人吃穿所用，不依靠耕织，而从事游牧生活，容易骚扰、掠守边境的特点，因而连年侵掠使“中国行而民不安”的现实，提出了治理边疆、巩固边境的具体措施。他提出，与其从远方调来士卒守卫边疆，一年更换一次，不了解匈奴的特长，不能很好地对付敌人，不如挑选百姓长期住下，安家务农，发展生产，同时用来防备匈奴入侵。他主张依据有利的地形，构建城

池，备好插石，置好蒺藜，防备敌人。规划建立以城为中心的村落、城镇，用竹篱笆环绕，防止敌人。建造房屋，备好农具，再招募罪犯和免去徒刑在官府服役的人，以及奴婢等，令他们到那里安居，这样既可以增强边疆的防御力量，又可以促进那里的经济发展。

为了切实做好移民的生活、生产等方面的安置工作，晁错在《守边劝农疏》之后，又写了《复言募民徙塞下》，进一步提出了一些鼓励百姓迁徙边塞的具体措施。从而使“民乐其处，有长居之心”。

首先，要求各级官吏能够执行朝廷的政策，“奉明法，存恤所徙之老弱，善遇其壮士，和辑其心而勿侵刻，使先至者安乐而不思故乡，则贫民相募而劝往矣”（《复言募民徙塞下》）。各级官吏，执行严明的法令，关怀体恤移民中的老弱之人，优待壮士，团结百姓而不刻薄他们，使先去的移民安居乐业而不思念故乡，贫苦的百姓就会羡慕他们而相互鼓励到边疆去了。

其次，要采取具体措施使移民长住下去。“古之徙远方以实广虚也，相其阴阳之和，尝其水泉之味，审其土地之宜，观其草木之饶，然后营邑立城，制里割宅，道田作之道，正阡陌之界，先为筑室，家有一堂二内，门户之闭，置器物焉，民至有所居，作用所用，此民所以轻去故乡而劝之新邑也。为置医巫，以救疫病，以修祭祀，男女有婚，生死相恤，坟墓相从，种树畜长，室屋完安，此所以使民氏其处而有长居之心也。”（《复言募民徙塞下》）这是说，为了使移民能够“乐其处而有长居之心”，就要在移民之前考察各种自然条件是否适宜居住、生活、生产，同时要修好道路、建立城镇、划分宅区、整理田界，并建好房屋、置放农具、安好家具，使民有生产工具和生活用具，并配好医生、治疗疾病，使男婚女嫁、生老病死等，都有着落，这样百姓就会相互鼓励到边疆新城安家落户，长久居住，既可以保卫边疆，又能发展生产。

再次，对边疆百姓实行军事编制，进行军事训练，做到劳武结合。“古之制边县以备敌也，使五家为伍，伍有长；十长一里，里有假士；四里一连，连有假五百；十连一邑，邑有假侯：皆择其邑之贤材有护，习地形知民心者。居则习民于射法，出则教民于应敌。故卒

伍成于内，则军正定于外。服习以成，勿令迁徙，幼则同游，长则共事。夜战声相知，则足以相救；昼战目相见，则足以相识；欢爱之心，足以相死。如此而劝以厚赏，威以重罚，则前死不还踵矣。所徙之民非壮有材力，但费衣粮，不可用也；虽有材力，不得良吏，犹亡功也。”（《复言募民徙塞下》）在边疆建立郡县以防备敌人，同时把百姓组织起来，实行军事编制，进行军事训练。选择有才能、有能力、熟悉地形、了解民心的人担任长官。平时大家生活在一起，彼此熟悉，共同操练军事技术，战时共同抗击敌人，相互友爱，彼此相救，再加上厚赏、重奖有功人员，严惩、重罚有过之人，这样广大士兵就会拼死向前，奋勇杀敌，绝不后退。

晁错指出，采取上述三条具体措施，做好充分的战争准备，加强了巩固边疆的防范，就不必与匈奴妥协、和亲，如匈奴来犯，就狠狠地打击它、重伤它，使他们终身都记住这个教训。否则，匈奴来犯，不能打败他们，使他们趾高气扬地离去，就会越来越难制服他们了。所以说：“陛下绝匈奴不与和亲，臣窃意其冬来南也，壹大治，则终身创矣。欲立威者，始于折胶，来不能困，使得气去，后未易服也。”（《复言募民徙塞下》）晁错以兵农合一、寓兵于农的战略思想，固守边境，抗击匈奴，这在当时起了积极的作用。

晁错的军事思想与治国方略是紧密相连的，他把治国与安民、固边与保民，即政治与军事融为一体加以考虑、论述，这些思想有其合理之处。

对于晁错的历史功绩，后代的史学家、思想家，多有评论，给予肯定。

对于晁错的军国之论，唐代大史学家刘知几评论道：

晁错、董生之对策。……斯并德冠人伦，名驰海内，识洞幽显，言穷军国。（《史通》卷二《二体》）

晁错、李固之对策。……此皆言成轨则，为世龟镜。……则其文可与三代同风，其事可与《五经》齐列。（《史通》卷五《载文》）

昔贾谊上书，晁错对策，皆有益军国，足贻劝戒。（《史通》