

规范执法行为 促进执法公正

GUI FAN ZHIFAXINGWEICUJINZHIFAGONGZHENG

执法工作信息化建设读本

中央政法委员会政法队伍建设指导室 编



中国长安出版社

规范执法行为 促进执法公正 执法工作信息化建设读本

(内部发行)

中央政法委员会政法队伍建设指导室编

中国长安出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

规范执法行为 促进执法公正：执法工作信息化建设读本 / 中央政法委员会政法队伍建设指导室编。

—北京：中国长安出版社，2006. 12

ISBN 978 - 7 - 80175 - 561 - 2

I. 规… II. 中… III. 信息技术 - 应用 - 行政执法 - 中国 IV. D922. 114

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 149064 号

规范执法行为 促进执法公正

执法工作信息化建设读本

中央政法委员会政法队伍建设指导室编

出版：中国长安出版社

社址：北京市东城区北池子大街 14 号 (100006)

网址：<http://www.ccapress.com>

邮箱：ccapress@yahoo.com.cn

发行：中国长安出版社

电话：010 - 65271800

印刷：保定华升印刷有限公司

开本：1/32

印张：6.25

字数：156 千字

版本：2007 年 1 月第 1 版 2007 年 1 月第 1 次印刷

书号：ISBN 978 - 7 - 80175 - 561 - 2

定价：14.00 元

(如有印装错误 本社负责调换)

内容提要

2006年9月13日，中央政法委在京召开了全国执法工作信息化建设经验交流会议。9月20日，中央政法委下发了《关于进一步加强执法工作信息化建设的通知》，对开展执法工作信息化建设提出了明确要求。各地各部门在开展执法工作信息化建设中，涌现出了一批先进典型。现将这些典型经验材料汇编成册，供各级政法部门学习。

出版社简介

中国长安出版社是由中央政法委员会主管、中央社会治安综合治理委员会办公室主办的国家级出版社，以出版政治、法律类图书为主要方向。自2001年5月成立以来，始终把不断满足广大读者阅读需求作为主要出版目标，立足规范，稳步发展，不断追求高质量、高品位，努力多出好书。为推进政法、综治工作和民主法制建设，为繁荣我国的图书市场做出了一定的贡献。

出版说明

为进一步推动执法规范化建设，2006年9月13日，中央政法委在京召开了全国执法工作信息化建设经验交流会议。中央政法委秘书长王胜俊、副秘书长周本顺出席会议，王胜俊同志在会上讲话。9月20日，中央政法委下发了《关于进一步加强执法工作信息化建设的通知》，对深入开展这项工作提出了明确要求。根据中央政法委领导同志的指示，现将执法工作信息化建设的有关文件和典型经验材料汇编成册，印发县以上各级政法部门，供学习、借鉴。

中央政法委政法队伍建设指导室
2006年12月

目 录

中央政法委员会关于 2006 年执法规范化 建设的指导意见	(1)
中央政法委员会关于进一步加强执法工作 信息化建设的通知	(10)
人民法院信息化建设	最高人民法院 (15)
建设现代化法院 促进执法公正与效率	天津市高级人民法院 (21)
以信息化促进规范化 确保司法公正与效率	河北省黄骅市人民法院 (26)
加强信息化建设 大力推进科技强院	内蒙古自治区通辽市科尔沁区人民法院 (31)
科学建立法官资料数据库 努力推进司法规 范化建设	辽宁省营口市中级人民法院 (36)
立足实际 讲求实效 扎实推进法院工作 信息化建设	福建省高级人民法院 (40)

采用信息化手段统一量刑标准

..... 山东省淄博市淄川区人民法院 (45)

“小步快跑” 勇于创新 完善人民法院

内部管理机制

..... 四川省彭州市人民法院 (50)

迎难而上 因地制宜 大力加强信息化建设

..... 甘肃省高级人民法院 (55)

加强法院信息化建设 为审判工作提供科技

保障

..... 青海省高级人民法院 (60)

大力推进检察机关执法工作信息化建设

..... 最高人民检察院 (65)

创新“三位一体”的工作机制 全面提升检

察工作规范化建设水平

..... 山西省太原市人民检察院 (70)

树立信息化战略思维 推进检察机关执法信

息化建设创新发展

..... 吉林省人民检察院 (73)

围绕办案推进信息化应用 强化法律监督

能力

..... 上海市人民检察院 (78)

通盘规划 强化应用 积极构建“三位一

体”管理机制

..... 浙江省人民检察院 (83)

立足实际 讲求实效 大力推进执法办案

信息化建设

..... 云南省人民检察院 (87)

以执法工作信息化建设为手段 全面推进检
察执法工作的创新发展

..... 陕西省西安市人民检察院 (91)

以检察业务为中心 全面加强信息化建设

..... 宁夏回族自治区银川市
兴庆区人民检察院 (96)

以信息化建设提升执法监督工作综合效能

..... 新疆维吾尔自治区乌鲁木齐市
天山区人民检察院 (100)

加快推进执法工作信息化 全面提升公安机
关的执法能力和水平

..... 公安部 (104)

以执法信息化建设为依托 提高公安交通管
理水平

..... 北京市公安局公安交通管理局 (110)

建立“五项机制” 推进基础工作信息化

..... 黑龙江省鹤岗市公安局 (115)

构筑警务信息平台 实施全程管理监督

..... 江苏省公安厅 (120)

以应用为先导 以创新为动力 全面推进
芜湖公安信息化建设

..... 安徽省芜湖市公安局 (125)

推行网上执法办案系统 以信息化促进执法
工作规范化

..... 山东省济南市公安局 (131)

加强法制信息化建设 促进执法行为规范化

..... 河南省公安厅 (136)

以信息化建设为载体 全面提升执法工作规范化水平

..... 广东省公安厅 (140)

突出重点 攻破难点 全力推进执法工作信息化建设

..... 广西壮族自治区天峨县公安局 (145)

加强司法行政信息化建设 提高执法规范化水平

..... 司法部 (149)

大力推进信息化建设 全面提升司法鉴定管理水平

..... 江西省司法厅 (155)

搭建信息工作平台 提高劳教执法效能

..... 湖南省新开铺劳教所 (160)

依托现代信息技术 促进规范文明执法

..... 海南省琼山监狱 (165)

提高信息管理 维护监管安全

..... 贵州省贵阳监狱 (169)

加大信息化应用力度 规范执法办案行为

..... 湖北省武汉市委政法委员会 (173)

重庆市规范执法行为专项整治活动不断深化

..... 重庆市委政法委员会 (179)

统筹规划 着眼应用 以信息化促进执法规范化

..... 四川省委政法委员会 (184)

中央政法委员会关于2006年执法规范化建设的指导意见

(2006年2月23日)

各省、自治区、直辖市党委政法委，新疆生产建设兵团党委政法委，中央政法各部门党组（党委）：

在各级党委政府的高度重视和社会各界的大力支持下，经过全国政法部门的共同努力，为期半年的“规范执法行为，促进执法公正”专项整改活动取得了明显成效，集中整改了一批群众反映强烈的突出问题，建立健全了一批执法工作制度，提高了政法队伍的素质和执法水平，赢得了社会各界和人民群众的广泛赞誉。根据既定工作计划，从今年开始，各级政法部门要在专项整改活动的基础上，用三年左右的时间，大力推进执法规范化建设，把各项执法工作纳入规范化的轨道，适应建设社会主义法治国家和构建社会主义和谐社会新形势的需要。

按照全面规划、重点推进的思路，在工作部署上，今年以开展社会主义法治理念教育和规范执法制度为重点，明年重点抓执法制度推广和信息化网络建设，后年基本实现执法工作信息化和落实执法工作保障。做好今年的规范执法行为工作，对于巩固深化专项整改活动的成果，全面推进执法规范化建设至关重要。为此，提出如下意见。

一、指导思想和工作目标

今年的执法规范化建设，要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，按照科学发展观和构建社会主义和谐社会的

要求，以社会主义法治理念教育为先导，围绕群众反映强烈的突出问题，进一步加强执法工作制度系统化、科学化建设，使干警执法指导思想更加端正，重点岗位和环节的执法工作制度更加完善，执法中的突出问题得到更加有效的预防和解决，政法机关的执法水平和人民群众的满意程度进一步提高。

二、主要内容和工作重点

（一）集中开展社会主义法治理念教育

社会主义法治理念是社会主义法治的本质体现，是政法机关执法工作的灵魂，是确保政法机关充分发挥职能作用的思想基础。根据胡锦涛总书记的指示，中央政法委决定，从今年上半年开始，在全国政法系统集中开展社会主义法治理念教育，并逐步规范教育内容，深化教育成果，使这项教育制度化、经常化，成为政法部门日常教育培训工作的重要内容。各级政法部门要把进行社会主义法治理念教育作为加强政法队伍建设、提高执法能力的重要途径，作为统一执法思想、理顺执法关系的有利契机，作为执法规范化建设的首要环节，精心组织，抓好落实。

这次教育的基本要求是，人人通读一次《社会主义法治理念教育读本》，人人收看或听取社会主义法治理念的专题报告，人人联系自己的执法工作实际清理执法思想，人人参加一次社会主义法治理念的考试。通过教育，使广大干警充分认识实施依法治国战略、构建社会主义和谐社会的重要意义，准确地把握社会主义法治理念的科学内涵，牢固树立“公正执法，一心为民”的观念，切实解决“为谁执法，靠谁执法，怎样执法”的问题，更加自觉地规范自己的执法行为。

一是学习文件。要组织全体干警认真学习胡锦涛总书记关于开展社会主义法治理念教育的重要批示和中央关于坚持科学发展观和构建社会主义和谐社会的重要指示，学习罗干同志2005年全国政法工作会议报告，学习中央政法委编写的《社会

主义法治理念教育读本》。学习分为依法治国，执法为民，公平正义，服务大局，党的领导等五个专题。要采取集中学习与个人学习相结合，专题辅导与座谈讨论相结合，理论引导和现实教育相结合等方式，全面掌握内容，准确把握要点，正确理解基本概念，深刻领会精神实质。在普遍通读的基础上，每个政法干警要根据自己的执法岗位精读有关内容。中央政法委和中央电视台组织电视专题讲座，并制作光盘，下发基层单位，组织收看。中央政法各部门要精选实践社会主义法治理念的优秀干警和领导干部，并邀请有关专家学者参加，组成宣讲团，深入各地巡回宣讲。

二是清理思想。每一个专题都要组织深入的讨论，引导干警紧密联系思想实际和工作实际，查找执法指导思想和执法工作中的差距。从专项整改期间排查出的问题中、从涉法涉诉信访反映的问题中、从查处的干警违法违纪问题中，进一步深挖思想根源。各级领导干部要带头谈体会，带头清理思想。要树立一批不同层次、不同岗位的学习和实践社会主义法治理念的先进典型，广泛宣传他们的事迹，大力弘扬他们的精神。同时，要抓住背离社会主义法治理念、违法违纪的反面典型，进行警示教育。通过对照检查，把社会主义法治理念的基本原则与干警的执法实际紧密挂钩，把提高思想觉悟与解决现实问题紧密挂钩，使社会主义法治理念教育深入警心，扎实有效。

三是重点培训。中央政法委将举办中央政法机关局以上干部社会主义法治理念教育专题报告会，请罗干同志或周永康同志作报告。举办各省（区、市）委政法委书记、中央政法各部门负责人社会主义法治理念教育专题研讨班。省（区、市）、地（市、州）、县各级政法部门也要举办专题报告会和政法领导干部专题研讨班，党政主要领导或分管领导亲自作报告，政法部门主要负责同志亲自讲课。要以省（区、市）、地（市、州）两级为主，对所、队、庭、科等基层执法单位负责人进行

集中轮训，每期不少于10天。要以县（市、区）为主，针对查找出来的执法问题，按照社会主义法治理念的要求，对重点执法岗位干警进行专门培训。

四是考试抽查。四季度，各级政法部门要根据中央政法委的要求，组织社会主义法治理念基本知识的考试。年底之前，中央政法各部门要组织力量到基层单位，对这项教育的实际成效进行抽查，看工作组织是否得力，教育效果是否扎实，清理思想是否深刻，重点培训是否有效，问题解决是否彻底。对抽查不符合要求的单位，要进行补课。

社会主义法治理念教育从四月份开始，全国召开电视电话会议进行部署。原则上每个月一个专题。各地可根据自己实际情况作出具体部署。中央政法部门和各省（区、市）委政法委要加强对社会主义法治理念教育的指导和监督，紧密结合本地区、本部门的实际，进一步明确教育重点，细化教育内容，增强工作的针对性和实效性。

（二）健全完善执法工作制度体系

目前在执法工作制度建设方面，仍然存在针对性和有效性不强、上下级不统一、部门之间不协调、制度与法律不配套等问题，一些地方，执法不严格、滥用执法权力，执法不文明、伤害群众感情，执法不作为、漠视群众诉求的问题尚未得到彻底解决，各级政法部门必须在执法工作制度建设上再下功夫。要继续把容易发生执法问题的岗位和环节作为重点，大力加强执法岗位各个层次和各个环节的制度建设，按照扎实管用、简便易行和规范性、稳定性的要求，进一步规范行为标准，严密办案流程，落实工作责任，健全监督机制，从而建立起比较完善的执法工作制度体系。

在制度建设的内容上，要把确保宪法和法律赋予公民的基本权力作为重中之重，特别是执法过程中涉及限制人身自由、剥夺公民权利、处置当事人财产等措施，必须有明确的法律依

据、严密的操作程序、扎实的监督办法和方便的申诉渠道，并尽可能做到公开透明。重点抓好五项建设：

一是执法责任体系建设。中央和省级政法各部门应在统一制定完善本系统的执法岗位标准、执法工作规范，明确执法各环节工作流程的基础上，细化执法责任和责任追究制度，紧紧抓住容易发生执法问题的重点岗位和环节，按照“谁执法、谁负责”，“谁分管、谁负责”的原则，进一步细化执法责任和责任追究制度，明确政法部门主要领导、分管领导和执法者个人的执法工作责任。特别是对涉法涉诉信访案件，平时群众反映较多的执法问题，要切实做到能够根据执法责任制和责任追究制追究到具体岗位、具体人，切实改变责任不明确、查究不到位的状况。

二是执法质量和效率考评体系建设。中央和省级政法机关务必把执法质量作为衡量工作、考核班子、检验队伍的主要指标，全面推行执法质量和效率考评制度。进一步明确执法质量和效率的评查标准、范围、质量界定、评查结果运用等问题。全面建立政法干警执法档案，重点研究加强对执法者个人的考评办法，客观、真实、准确地记载政法机关领导干部、干警的执法状况。建立健全将执法质量和效率考评结果与政法领导干部和干警的政治荣誉、经济利益、职务升降紧密挂钩的政策措施。

三是执法监督体系建设。重点是落实执法公开制度，进一步扩大执法透明度。凡是涉及群众切身利益的执法工作情况，特别是那些社会关注的热点岗位，尽可能多地公开执法工作的依据、过程和结果，更加广泛、扎实地接受社会监督。中央政法各部门要修订完善执法公开制度，对执法公开的原则、内容、公开渠道及相关工作制度作出更加明确具体的规定。大力推行执法告知、公开听证等监督措施。建立对群众投诉、举报、涉法涉诉信访的受理、调查、处理、反馈的工作机制，确保群众的监督落到实处。在政法部门内部，也要增加执法工作透明度，

完善执法情况通报制度，确保业务主管领导能够迅速发现执法中的问题，确保政工、纪检、监察等部门及时、准确地掌握执法单位和执法人员的工作质量。

四是执法工作信息化建设。以信息化促进规范化，是执法规范化建设的发展方向。从今年开始，各级政法部门要将信息化建设列入规划，分阶段组织实施，不断提高信息化建设水平。中央和省级政法部门要组织业务技术力量，从最敏感的执法部位、最容易出问题的执法环节入手，就各项主要执法业务开发应用软件，实行执法办案的网上流程管理、网上审批和网上监督，把信息化手段渗透到执法办案的各个环节，做到以信息化规范执法程序、落实执法制度、强化执法监督，提高执法质量和效率。沿海等经济发达的省、市，基本实现省、市、县、乡联网，基本实现网上办案。其他省（区、市）也要在大中城市和经济状况较好地区的政法部门，尽快实现办案流程信息化管理，凡是有条件的地方，都要推广庭审实时监控、审讯全程录音录像等行之有效的办法。对管理和执法岗位干警进行应知应会的现代科技知识和专业技能的培训。

五是教育培训长效机制建设。重点完善和推广执法资格认证及升级制度。中央和省级政法部门要围绕执法资格认定及升级的需要，制定岗位基本素质要求和干警素质提升的动态、综合考核办法，使教育培训常态化。特别要建立基层政法部门负责人培养、任职资格、竞争选拔等制度。

为了使上述制度体系建设衔接配套，政法各部门要密切配合，共同研究解决执法工作制度衔接方面存在的突出问题。政法委要加强协调和督促，紧密结合正在进行的司法体制改革，推动有关部门做好法律、法规和执法工作制度的衔接配套，保持政法各部门之间制度建设的协调统一。

（三）进一步落实执法工作保障

近年来，各级党委政府对执法工作保障越来越重视，政法

干警的工作条件、生活条件和执法环境有了明显改善。但在一些基层政法部门，仍然存在经费紧张、警力不足、工作环境不好、后顾之忧严重等问题。这些问题如不能得到有效解决，将直接影响执法规范化建设。在今后执法规范化建设中，要把落实执法保障摆上更加突出的位置，切实解决制约基层政法部门规范执法的实际问题。同时，加强对广大干警的教育和引导，深刻认识我国社会主义初级阶段的基本国情，继续发扬艰苦奋斗的优良传统，一切从实际出发，脚踏实地地推进执法规范化建设。重点抓好四个方面的工作落实：

一是切实落实支持政法部门依法独立公正行使执法权的有关规定。中央政法委根据《中共中央关于加强和改进党对政法工作的意见》（中发〔2005〕15号）文件精神，修订完善党委执法监督规范。地方党委政府可针对少数领导干部干预执法办案、地方保护主义、指派政法部门从事非警务活动等问题，制定规范性的意见。

二是切实落实政法部门经费保障的规定。中央政法部门要积极会同有关部门，督促县级政法部门经费保障标准尽快落实。中央政法委会同财政部、发改委及中央政法各部门，制定政法部门信息资源共享的工作方案。各地要加大投入，尽快建立规范执法工作必需的信息网络。

三是切实落实加强基层基础工作的要求。中央政法各部门要对人员、经费、装备向执法一线倾斜的指导原则，制定明确具体的政策措施予以落实，从工作导向和机制上，解决基层执法保障工作不到位的问题。

四是切实落实中宣部和中政委关于正确把握舆论导向的要求。省（区、市）委党委政法委会同党委宣传部门，在坚持正面宣传为主，防止个案炒作，进一步加强案件新闻来源管理，完善案件宣传工作制度，落实案件报道审读阅评工作等方面，制定具体的实施意见，为执法规范化营造良好的社