



Xiangzhong
Shuku

徐同文 王郡华 主编

山东大学出版社

城乡经济协调发展概论

Chengxiang Jingji Xietiao Fazhan
Gailun



香樟
书库

城乡经济协调发展概论

主 编	徐同文	王郡华
副主编	刘传玉	刁玉柱
	赵修芳	刘子玉

山东大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

城乡经济协调发展概论/徐同文,王郡华主编. —济南:
山东大学出版社,2006.8
ISBN 7-5607-3210-0

I. 城...

II. ①徐... ②王...

III. 城乡建设—经济发展—研究—中国

IV. F299.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 083275 号

山东大学出版社出版发行

(山东省济南市山大南路 27 号 邮政编码:250100)

山东省新华书店经销

日照报业印刷有限公司印刷

787×980 毫米 1/16 15.5 印张 290 千字

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

定价:18.60 元

版权所有,盗印必究

凡购本书,如有缺页、倒页、脱页,由本社营销部负责调换

此书系国家社会科学基金“十五”规划项目

内容提要

切实推进城乡经济协调发展是新时期我国经济社会发展的一个重大战略任务。本书在借鉴国外城乡经济协调发展的理论与实践以及系统梳理我国城乡关系变迁的基础上,构建了一个关于城乡经济协调发展的简单评价体系,并重点从“三农”问题、工业化、城市化、区域市场体系、财政与金融支持等角度探讨了城乡经济协调发展的内在机制与保障措施。本书还对我国比较成功的城乡经济发展模式进行了比较,并对临沂经济社会发展进行了探索,最后分析了几项相关制度的创新问题。

前 言

城乡关系是人类社会的基本关系之一。城乡关系由分离到融合也是经济、社会发展的必然趋势。由于特殊的工业化战略、计划经济体制和城乡分割的二元社会制度,我国形成了典型的城乡二元结构。改革开放后,城市偏向的发展战略和城乡分割体制的延续,使得这种局面没有发生根本改变。进入 20 世纪 90 年代中后期,随着我国市场化改革的推进和宏观经济环境的变化,“三农”问题日益凸显,城乡差距不断拉大,城乡经济发展中的矛盾日益突出,成为制约国民经济持续、协调发展的重大障碍。

进入新世纪以来,国家相继提出统筹城乡发展、构建社会主义和谐社会等新的发展理念,并启动了社会主义新农村建设的宏伟计划。在这样一个令人鼓舞的良好形势下,采取各种措施,从根本上逐步消除城乡二元经济结构,促进城乡经济协调发展,是新时期我们面临的一个重大战略任务。这不仅关系到我国经济能否持续、快速、健康发展,也关系到全面建设小康社会和现代化的顺利实现。在这样一个经济、社会大转变的时代,丰富关于城乡经济协调发展的知识,提高对我国城乡经济发展历史与现状的认识,是每个现代公民尤其是青年学生应有的素养。基于这一认识,我们在国家社科基金项目《地市城乡经济协调发展研究》(03BJL033)的基础上,组织编写了这本适合高校学生和相关实践工作者借以学习和思考的教科书。

然而,城乡经济协调发展是一个复杂的系统工程,牵涉到发展问题的方方面面。很多问题又相互交织,错综复杂,试图在一本简明教科书中阐明所有相关问题是困难的。这要求我们只能从整体的角度来观察城乡经济发展的主要方面,探讨关涉城乡经济协调发展的重要主题及基本思路。为此,本书在借鉴国外城乡经济协调发展理论与实践的基础上,从我国城乡关系的历史变迁出发,通过系



统分析和评价,明确影响城乡经济协调发展的主要因素,试图从“三农”问题的解决,工业化、城市化、市场体系尤其是要素市场的完善、财政金融支持以及相关制度创新等角度,探讨城乡经济协调发展的主要依托和保障,并对我国地区经济发展比较成功的模式进行比较和总结;同时,又以临沂地区的城乡经济社会发展为个案进行了分析和思考。在编写过程中,一方面,我们在较大程度上充分利用了既有的知识积累,以便为读者提供一个良好的学习平台;另一方面,我们也尽可能融入课题研究成果,以期提高学生提出问题以及独立思考问题、解决问题的能力。

本书为临沂师范学院 2006 年度教材建设项目,由徐同文、王郡华和刘传玉共同讨论设计框架结构和写作提纲。编写人员具体分工如下:徐同文撰写了导言,并规划设计了各章节的具体要求;王郡华编写了第二章;刘传玉编写了第一章的部分内容、第四章第一节、第六章、第十章和第十一章;刘子玉编写了第三章;刁玉柱编写了第五章、第七章和第九章第五节;赵修芳编写了第八章;孙鹏杰编写了第九章;卢中华、胡雪梅编写了第一章和第四章第二、三节;李庆胜编写了第四章第四节。全书由徐同文、王郡华和刘传玉统稿、定稿。除参编人员外,宋红娟、潘爱芹参加了最初的讨论,王传会协助完成了部分数据的录入和计量分析,在此表示感谢。另外,特别感谢山东大学出版社的大力支持和辛勤劳动。

由于受能力、资料和时间所限,本书存在许多不足之处,错误与疏漏也在所难免,恳望各位专家、同行和读者不吝赐教。

编 者
2006 年 8 月

目 录

导 言

- 一、实现城乡经济协调发展是新时期的战略选择 /1
- 二、研究状况 /3
- 三、本书的主要内容与结构安排 /3

第一章 国外城乡经济协调发展的理论与实践

- 第一节 城乡发展与城乡关系的经典理论 /6
- 第二节 国外促进城乡经济协调发展的实践与经验 /15
- 第三节 发达国家促进城乡经济协调发展的措施 /23

第二章 中国城乡经济关系变迁

- 第一节 改革前城乡二元结构的形成 /27
- 第二节 改革后中国城乡二元结构的延续与复杂化 /35
- 第三节 新时期城乡经济发展面临的问题 /38

第三章 城乡经济协调发展指标体系及综合评价

- 第一节 城乡经济协调发展指标体系构建 /41
- 第二节 城乡经济协调发展指标体系的综合应用 /56
- 第三节 城乡经济协调发展影响因素分析与实证检验 /68



第四章 “三农”问题与城乡经济协调发展

- 第一节 新时期“三农”问题面临的挑战与出路 /77
- 第二节 实施农业产业化经营,提高农业效益 /82
- 第三节 发展农民合作组织,提高农民组织化程度 /84
- 第四节 切实推进社会主义新农村建设 /86

第五章 工业化与城乡经济协调发展

- 第一节 工业化的含义、模式及其发展阶段 /89
- 第二节 工业化、结构转换与城乡经济协调发展 /97
- 第三节 我国工业化历程与现状 /99
- 第四节 新型工业化:推动城乡经济协调发展的战略选择 /112

第六章 城市化与城乡经济协调发展

- 第一节 城市化、结构转换与城乡经济协调发展 /121
- 第二节 我国城市化历程与特征 /129
- 第三节 城市化是解决城乡二元结构矛盾的根本出路 /138
- 第四节 我国城市化战略选择与相关政策 /140

第七章 市场体系建设与城乡经济协调发展

- 第一节 我国市场体系的形成与发展 /145
- 第二节 完善商品市场,沟通城乡经济联系 /147
- 第三节 统一城乡劳动力市场,促进农村剩余劳动力有效转移 /152
- 第四节 规范土地市场秩序,促进城乡经济协调发展 /155

第八章 财政、金融与城乡经济协调发展

- 第一节 公共财政与城乡经济协调发展 /163
- 第二节 金融与城乡经济的协调发展 /182

第九章 制度创新与城乡经济协调发展

- 第一节 政府职能转型与行政体制变革 /197
- 第二节 农村经营体制与土地制度创新 /201
- 第三节 逐步实施城乡一体化的社会保障制度 /203
- 第四节 深化户籍制度改革 /206
- 第五节 构建中间组织,促进城乡产业集群 /207

第十章 我国城乡经济发展模式比较

- 第一节 苏南模式 /209
- 第二节 温州模式 /211
- 第三节 珠江模式 /215
- 第四节 三大模式的比较与启示 /217

第十一章 城乡经济协调发展的个案研究

——“临沂现象”探析

- 第一节 临沂市概况 /219
- 第二节 区域经济增长的奇迹——“临沂现象” /220
- 第三节 对“临沂现象”的理论思考 /228
- 第四节 重视解决“临沂现象”中的矛盾和问题 /229

参考文献 /232

导 言

城乡关系是人类社会的基本关系。马克思曾经指出：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对应的活动。”^①一般来说，城乡关系包括城乡政治、经济、文化等各种关系，其中城乡经济关系是一个国家或地区最基本、最重要的经济关系之一。总体上看，各国城乡关系一般都会经历一个由一体到分离、再由分离到融合的过程，这是经济、社会发展的必然趋势。改革开放二十多年来，我国经济社会各项事业取得了长足进展，经济结构与社会结构正在发生迅速变革。在所有的社会变迁中，影响最大、难度最大的应该是城乡“二元结构”^②向城乡一体化的转化问题。彻底改变城市偏向的发展战略和城乡分割的二元制度安排，寻求推动城乡经济协调发展的新的动力和长效机制，实现城乡经济良性互动和一体化发展，已经成为当前中国面临的重大问题。

一、实现城乡经济协调发展是新时期的战略选择

建国后，鉴于多种复杂考虑，中央政府选择了“赶超”型重工业优先发展战略。以这个发展战略为背景，我国逐步形成了由“扭曲产品和要素价格的宏观经

① 《马克思恩格斯全集》第 23 卷，人民出版社 1972 年版，第 390 页。

② 与发达国家单一的现代经济不同，绝大多数发展中国家的经济中存在着截然不同的两个部门：传统的、占主体地位的农业部门与刚刚起步的现代工业部门，前者位于农村，后者一般位于城市，因此这种传统经济与现代经济并存现象被称为城乡“二元结构”。二元结构不仅表现为产业部门的传统与现代并存，还广泛存在于发展中国家社会经济的各个方面，如基础设施，组织制度，教育、文化观念，等等，但产业二元结构是发展中国家二元结构的核心内容。



济政策”、“资源计划配置制度”和“没有自主权的微观经营机制”构成的三位一体的传统经济体制模式(林毅夫、蔡昉、李周,1994年)。尽管重工业优先发展战略的推行有其特殊的时代背景和政治环境,亦即选择这一战略在当时具有一定的历史必然性,但这一违背当时资源禀赋结构(资本和技术稀缺、劳动力丰富)的发展模式,客观上剥夺了农业和农村的自主发展能力。严格的计划经济体制和城乡分割的一系列社会制度安排进一步阻断了城乡之间的正常经济联系,城乡“二元结构”逐步形成并趋向固定化。

遗憾的是,始于1978年的市场化改革仍以城乡二元结构为立足点,按照城乡两大板块分别分步推进。与这种板块式改革模式相对应的便是城乡差别发展战略和城市偏向的制度安排,如城乡交换关系上继续存在的价格“剪刀差”,城市偏向的收入分配体制和土地征用制度,向工业和城市倾斜的金融政策,阻碍城乡人口流动的户籍制度和劳动就业制度,等等。

进入新世纪后,我国经济社会发展总体上进入一个新的历史时期,经济总量保持持续、快速增长,体制改革不断深入,经济、社会结构加速转型。从经济规模看,我国人均GDP在2000年超过850美元,人民生活总体上达到小康水平;从经济结构看,我国目前第二产业产值占国内生产总值的比重在50%左右,农业产值比重已降到15%以下,根据工业化的一般阶段理论,我国已进入工业化中期阶段;从城乡社会结构看,当前我国城市化率已达到41.76%(2004年),处于城市化加速发展的新阶段。与此同时,信息化程度的快速提高和知识经济的迅猛发展,对经济、社会的影响程度日益加强,正有力地改变着国民经济和社会结构;经济全球化和区域经济一体化势不可挡,我们不得不以更加开放的姿态参与更广阔区域(甚至全球)的分工、合作与竞争。

然而,在这样一个体制转轨、经济社会结构转型以及分工与合作加强、竞争加剧的大背景下,我国城乡二元结构的总体格局却没有根本改变,不合理制度安排的“路径依赖”性依然阻碍着城乡经济协调发展;同时,很多地区在快速增长中又显现出不少新的矛盾和问题。这些新的矛盾和问题,一方面反映了传统发展战略与制度安排的遗患,另一方面也折射出二十多年“渐进式”改革带来的中国社会利益格局的相应变化。换言之,要从根本上扭转中国城乡二元结构的局面,不仅仅要转变传统发展战略,扭转政策偏向,消除体制分割,更要对现有利益格局进行重新调整,并以此为基础,在城乡经济系统内部塑造出有利于推进城乡经济协调发展的新的动力和保障机制。

令人欣慰的是,近年来国家基于以人为本和科学发展观的全新理念,相继提出统筹城乡发展、以工促农、以城带乡、工农互动、构建和谐社会以及启动社会主

义新农村建设等一系列重大战略转变。这些认识上的转变和战略上的调整对改变我国城乡二元结构,推进工农、城乡协调发展具有深远的历史意义。

二、研究状况

对我国城乡关系问题的研究,自1980年代中后期开始受到重视。改革后伴随农村经济繁荣和乡镇企业异军突起,社会各界逐步认识到城乡隔离问题的严重性,社会学、经济学、生态学、城市地理学、城市规划等学科领域均对城乡协调发展问题开展了广泛研究,并积累了丰富的理论成果。其中代表性文献有:《二元社会结构——城乡关系:工业化·城市化》(农业部政策研究中心,1988年第9期《经济研究参考资料》)、《城乡经济结合战略》(骆子程,1989年)、《失衡的中国》(郭书田、刘纯彬,1990年)、《城乡一体化发展决策理论与实践》(张福信,1990年)、《城乡和边区发展的思考》(费孝通,1990年)、《城市与乡村——中国城乡矛盾与协调发展研究》(中国科学院国情分析研究小组,1994年)、《中国城乡经济及社会协调发展研究》(周叔莲、郭克莎等,1996年)、《我国二元结构矛盾与工业化战略选择》(王积业、王建,1996年)、《工业化中期阶段的工农关系研究》(王建,1996年)、《人口大国的农业增长》(陈吉元、韩俊等,1996年),等等。这一时期的研究基本上以城乡二元结构为背景,对我国城乡矛盾的特殊性、城乡关系演变过程、城乡分割体制形成、现实困境及后果、城乡协调的动力机制、城乡市场建设以及促进城乡协调发展的具体措施等诸多方面进行了大量讨论,并认识到工业化、城市化、制度创新、乡镇企业发展、工农结合、农村剩余劳动力转移等问题对于城乡经济协调发展的重要性。

2000年以来,“三农”问题作为全面建设小康社会中的根本性问题备受关注。社会各界围绕“三农”及城市化等问题进一步展开深入讨论,缩小城乡差距、塑造和谐城乡关系再次成为理论与政策研讨的热点。随着国家发展发展战略的调整与转变,塑造新型城乡关系从理论研究转向了实际行动。关于推进工业反哺农业、城市支持农村,实现城乡互动、工农互促的城乡协调发展等理论与政策性研究仍在探索中。

三、本书的主要内容与结构安排

1. 主要内容

本书拟对我国城乡经济发展作系统分析,从中找出阻碍城乡经济协调发展



的主要因素,并围绕这些因素塑造城乡经济协调发展的动力机制和保障措施。

我们认为,一个国家或地区城乡经济关系的发展演变及其结构特征是多种力量共同作用的结果,其中经济发展水平、发展模式、工业化程度、城市化水平、农业效率、市场发育程度、制度环境甚至地理区位等因素,都可能会对其城乡经济关系发生直接或间接的影响。鉴于这一认识,要塑造我国城乡经济协调发展的良性机制,我们必须思考以下几个问题:

(1)国外在推进城乡经济协调发展方面有哪些理论和实践可以借鉴?

(2)中国城乡经济关系经历了怎样的历史演变?从中我们可以得到哪些启示?

(3)我国城乡经济不协调的表现及其深层原因是什么?在经济转型和体制转轨过程中又出现了哪些新的矛盾和问题?解决这些问题的思路是什么?

(4)应该从哪些方面塑造城乡经济协调发展的动力机制?在一些最基本的方面是如何推动城乡经济协调发展的?其内在机制和保障措施是什么?

(5)我国城乡经济发展的成功模式有哪些?有何借鉴意义?

2. 结构安排

按照以上研究思路,本研究报告共安排了十一章。

第一章:对国外关于城乡经济协调发展的理论与实践进行系统总结,概括总结国外促进城乡经济协调发展的基本思路、主要措施和基本经验,为我国城乡经济协调发展提供理论借鉴和实践参考。

第二章:对建国后我国城乡经济关系的历史演变进行系统分析,概括我国城乡“二元结构”形成、固化与复杂化的内在逻辑。

第三章:从城乡经济协调状态、协调动力和协调保障三个层面构建中国城乡经济协调发展的评价指标体系,并利用这一指标体系对我国27个省和自治区以及山东省15个地市进行测算排序。进一步运用中国99个样本地市对影响城乡经济协调发展的因素进行实证检验。

第四至七章:分别从农业产业化、农民组织化、社会主义新农村建设、工业化、城市化、城乡市场体系建设(尤其要素市场完善)等基本方面探讨了城乡经济协调发展的根本依托和内在机制。

第八章:阐述财政支持、金融服务与城乡经济的协调发展。分别从财政支持、金融服务体系(重点是农村政策性金融和民间金融)探讨了城乡经济协调发展的政策支持。

第九章:论述制度创新与城乡经济协调发展。从发展战略转变、政府职能转变与行政体制变革以及城乡一体化的制度创新角度探讨了促进城乡经济协调发



展的制度保障。

第十章:对我国城乡经济发展比较成功的三种模式,即“苏南模式”、“温州模式”和“珠江模式”进行讨论和比较,从中概括城乡经济协调发展的经验。

第十一章:以临沂为个案,对其城乡经济发展进行系统分析,概括其城乡经济发展中的经验和问题。

第一章

国外城乡经济协调发展的理论与实践

对于城乡发展和城乡关系的认识,人类已经积累了丰硕的理论成果,发展经济学、城市地理学、城市社会学、城市规划学以及空间经济学等不同学科都对这一问题进行过精彩论述,为各个国家和地区制定城乡发展规划、协调城乡关系提供了丰富的理论借鉴。同时,很多国家在促进城乡经济协调发展进行过大量实践,取得了许多值得推广的经验和有效措施。尽管理论的方面背景不同,认识的角度也不尽相同,各国根据自身国情所采取的具体措施也各有特色,但关于促进城乡经济协调发展的基本认识和主要政策、措施是一致的,所以,对国外城乡经济协调发展的理论与实践进行认真研究和汲取,对于推进我国城乡经济协调发展的思考无疑具有积极意义。

第一节 城乡发展与城乡关系的经典理论

一、马克思主义对城乡关系的认识

马克思、恩格斯在创立历史唯物主义的过程中,曾将城市与乡村分离和对立基础上形成的城乡关系作为一个基本的理论范畴,并对不同历史时期的城乡关系进行了深刻分析;消灭城乡对立和差别是他们设想的社会主义社会的重要内容之一。

马克思认为,城市和乡村都是一定历史阶段的产物,社会分工是导致二者出现并彼此分离的基本动因。马克思、恩格斯在《德意志意识形态》中指出:“某一民族内部的分工,首先引起工商业劳动和农业劳动的分离,从而也引起城乡的分

离和城乡利益的对立。”^①马克思在《资本论》中进一步指出：“一切发达的、以商品交换为媒介的分工的基础，都是城乡的分离。可以说，社会的全部经济史，都概括为这种对立的运动。”^②

然而，在马克思看来，私有制、阶级和国家的产生则是造成城乡差别并形成尖锐的利益对立的直接原因。马克思认为，在私有制条件下，不仅人们不得不从事某种活动，成为“城市动物”或“乡村动物”，而且社会成员之间分裂成了为经济利益不同以至根本对立的阶级，城乡分离因此具有了阶级对立的意义。私有制、阶级和国家使城市和乡村形成了剥削与被剥削、统治与被统治的阶级对立关系，城市和乡村发展处于严重的失衡状态中，进一步扩大了城乡之间的差别。“城市本身表明了人口、生产工具、资本、享乐和需求的集中，而在乡村里所看到的却是完全相反的情况：孤立和分散。”^③

居住在城市中的剥削者和统治阶级可利用其特殊的经济政治地位剥夺乡村劳动人民，使乡村陷于贫穷落后和愚昧状态中。特别是进入资本主义社会以后，随着工业文明的崛起，工业和农业的差别以及城市资产阶级对乡村的残酷剥夺，使城乡差别更趋扩大，发展更为不平衡。正因如此，马克思、恩格斯在批判现存社会制度、设想未来社会主义的时候，总是把消灭城乡对立、进而消灭城乡差别作为重要目标，并阐述了达到这一目标的客观条件。他们指出：“消灭城乡之间的对立，是社会统一的首要条件之一，这个条件又取决于许多物质前提，而且一看就知道，这个条件单靠意志是不能实现的。”^④

根据马克思、恩格斯的论述，消灭城乡对立和城乡差别的客观条件主要有两个方面：一是生产力的高度发展，特别是大工业的发展。只有通过工业的发展，改变农业的传统技术基础，实现农业工业化、乡村城市化，才能促使城乡分离和对立的消除。二是消灭资本主义私有制，建立社会主义制度。只有在社会主义制度下，才能改变城乡间剥削与被剥削、统治与被统治的关系，合理地配置资源、人口，加强城乡间的有机联系，实现城乡间的均衡发展，并最终通过创造巨大的生产力消灭城乡差别。

二、发展经济学关于城乡发展的经典论述

1. “二元经济”理论

① 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第25页。

② 《马克思恩格斯全集》第23卷，人民出版社1972年版，第390页。

③ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第56页。

④ 《马克思恩格斯选集》第1卷，人民出版社1972年版，第57页。