



全国保持共产党员先进性教育活动 与党的先进性建设理论研讨会 入选论文集

(下)

中央保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室
全 国 党 的 建 设 研 究 会 编

党建读物出版社

全国保持共产党员先进性教育活动 与党的先进性建设理论研讨会 入选论文集

(下)

中央保持共产党员先进性教育活动领导小组办公室
全 国 党 的 建 设 研 究 会 编

图书在版编目(CIP)数据

全国保持共产党员先进性教育活动与党的先进性建设
理论研讨会入选论文集 / 中央保持共产党员先进性教育
活动领导小组办公室, 全国党的建设研究会编. —北京:
党建读物出版社, 2006

ISBN 7-80098-866-X

I. 全… II. ①中… ②全… III. ①中国共产党-
党员-思想政治教育-文集 ②中国共产党-党的建设-
文集 IV. ①D261.42-53 ②D26-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 056033 号

责任编辑:建 设 封面设计:欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

新华书店经销 北京新华印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 33.25 印张 832 千字

2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印数:1—31500

ISBN 7-80098-866-X/D·732 定价: 70.00 元(平)(上下册)
94.00 元(精)(上下册)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)

目 录

科学发展观赋予党的先进性建设新的时代内涵和历史任务	
.....	中共北京市委(1)
建设学习型政党 保持党的先进性	
.....	北京市党的建设研究会 马仲良 谢启辉(12)
加强党的先进性建设 努力构建社会主义和谐社会	
.....	中共天津市委(22)
邓小平对党的先进性建设的历史性贡献	
.....	天津市党的建设研究会课题组(34)
保持共产党员先进性教育活动成功实践的哲学思考	
.....	河北省党的建设研究会(47)
加强党性锻炼 开展批评与自我批评 永葆共产党员的先进性	
.....	中共河北省委党校常务副校长 梁志忠 教授 薛建中(58)
严肃党的纪律 维护党的团结统一	
.....	中共山西省委先进性教育活动办公室(69)
坚定理想信念是共产党员保持先进性的根本问题	
.....	中共山西省委党校副校长、教授 高建生(80)
加强党的先进性建设必须坚持和完善民主集中制	
.....	中共内蒙古自治区委员会(90)

以党的先进性建设战略思想指导新时期基层党组织 先进性建设	中共辽宁省委(97)
关于加强党的执政能力建设和党的先进性建设若干 问题的思考	中共吉林省委副书记 唐宪强(110)
按照党的先进性建设的要求大力加强干部队伍建设	中共黑龙江省委副书记 周同战(121)
新世纪新阶段党的先进性建设面临的挑战和对策	中共上海市委(132)
党的先进性建设与人才队伍建设	中共上海市委组织部(144)
党的先进性建设的成功探索	
——江苏省先进性教育活动的实践与思考	中共江苏省委(154)
推进制度建设 打造防治机制 永葆党的纯洁	中共江苏省委副书记、省纪委书记 王寿亭(166)
先进性教育活动的成功实践对党的先进性建设的有益 启示	中共浙江省委课题组(175)
加强非公有制企业党的先进性建设的实践与启示	中共温州市委组织部(188)
党的先进性建设与中国特色社会主义发展	中共浙江省委党校副教授 郭亚丁(196)
试论加强党的先进性建设与推进社会主义新农村建设	中共安徽省委常委、组织部长 段敦厚(207)
加强“两新”组织党员队伍先进性建设的探索	中共福建省委(218)

民得实惠 党得民心

——开展保持共产党员先进性教育活动的启示

…………… 中共江西省委书记 孟建柱(229)

在保持共产党员先进性教育活动中建立群众监督机制
的实践与启示

…………… 中共江西省委常委、南昌市委书记 余欣荣(239)

坚持用先进性建设理论指导先进性建设实践

…………… 中共山东省委书记 张高丽(249)

建设“群众满意工程”的理论意义和实践途径

…………… 中共山东省寿光市委(260)

牢记“两个务必” 密切党同人民群众的血肉联系是
保持党的先进性的根本问题

…………… 中共河南省委书记 徐光春(270)

共产党员要在为人民服务的实践中体现先进性

…………… 中共湖北省委先进性教育
活动领导小组副组长 宋育英(280)

加强和改进党的基层组织建设 始终保持党的先进性

…………… 中共武汉市委组织部 武汉市党的建设研究会(291)

立党为公 执政为民是党的先进性建设的本质要求

…………… 中共湖南省委(302)

论共产党员的学习

…………… 中共湖南省委常委、宣传部长 蒋建国(312)

保持共产党员先进性教育活动的成功实践对党的
先进性建设的有益启示

…………… 中共广东省委(319)

在全面落实科学发展观中加强党的先进性建设

…………… 中共广州市委(330)

发挥党的基层组织在构建和谐社会中的作用

..... 中共深圳市委(341)

推进决策科学化民主化是保持党的先进性的必然要求

..... 中共广西壮族自治区委员会(351)

“党员承诺制”是农村先进性教育活动的有效载体

..... 中共广西壮族自治区扶绥县委(362)

建立健全保持共产党员先进性长效机制的几点思考

..... 中共海南省委党校党建教研部主任、教授 葛韶峰(371)

在建设社会主义新农村中加强农村党组织先进性建设

..... 中共重庆市委(382)

新形势下加强流动党员教育管理的思考

..... 中共重庆市委先进性教育活动办公室(392)

加强党的先进性建设与改善党的领导方式和执政方式

..... 中共四川省委(399)

对农村党员先进性教育的认识与把握

..... 中共四川省委常委、组织部长 魏 宏(410)

共产党员保持先进性必须带头践行社会主义荣辱观

..... 中共贵州省黔南民族师范学院纪委书记 蔡永生(416)

在提高执政能力 履行执政使命中体现党的先进性

..... 中共云南省委(426)

党的先进性在西藏的伟大实践

..... 中共西藏自治区委政策研究室副处长 夏建平(434)

学习遵守贯彻维护党章是保持党的先进性的根本要求

..... 中共陕西省委(445)

弘扬延安精神与党的先进性建设

..... 中共延安市委 延安大学党委(456)

党的先进性建设的核心问题是坚持立党为公 执政为民

…………… 中共甘肃省委先进性教育活动领导小组(465)

少数民族地区宗教信仰与共产党员保持先进性问题的思考

…………… 中共甘肃省甘南藏族自治州委书记 陈建华(474)

新时期党的先进性建设的主要任务

…………… 中共青海省委副书记 骆惠宁(483)

加强党的先进性建设 推动民族地区经济社会更快更好发展

…………… 中共宁夏回族自治区委书记 陈建国(494)

“为民服务全程代办制”的成功实践对加强党的先进性建设的启示

…………… 中共新疆维吾尔自治区昌吉回族自治州委员会(504)

在屯垦戍边新实践中体现共产党员的先进性

……中共新疆生产建设兵团委员会先进性教育活动办公室(514)

科学发展观赋予党的先进性建设新的时代内涵和历史任务

中共北京市委

进入新世纪新阶段,以胡锦涛同志为总书记的党中央坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,在准确把握世界发展时代特征、认真总结我国改革开放和现代化建设经验、深入分析我国发展形势任务的基础上,提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。这一重大战略思想的提出,标志着我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识进一步深化,对于我们在新的历史条件下继续推进建设中国特色社会主义伟大事业,具有重大的现实意义和深远的历史意义,也为推进党的先进性建设赋予了新的时代内涵和历史任务,提出了新的更高的要求。

一、科学发展观赋予党的先进性建设新的时代内涵,为推进党的先进性建设注入了强大的动力和活力

我们党是领导人民掌握国家政权并长期执政的党,是在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。党的建

设新的伟大工程,是与建设中国特色社会主义的伟大事业紧密联系在一起。党的先进性必须放到推动当代中国先进生产力和先进文化的发展中去考察,放到维护和实现最广大人民根本利益的奋斗中去考察,归根到底要看党在推动历史前进中的作用。科学发展观继承和发展了我们党关于发展的理论,明确了推进社会主义经济、政治、文化、社会建设的指导方针,为我们党在新世纪新阶段领导国家建设,带领全国人民实现全面建设小康社会的宏伟目标奠定了思想理论基础,指明了前进方向,也为党的建设新的伟大工程赋予了新的时代内涵,为推进党的先进性建设注入了强大动力和活力。

第一,科学发展观是马克思主义关于发展的最新理论成果,为新时期加强党的先进性建设进一步提供了理论基础和思想保证。党的先进性首先体现在理论上的先进。一个政党要保持先进性,一刻也不能没有先进理论的指导。从中国的实际情况出发,坚持和发展马克思主义,用发展着的马克思主义理论武装头脑、指导实践,是我们党保持先进性的基本经验之一。我们党坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想作为自己的指导思想,使党保持先进性有了科学的理论指导和坚实的理论基础。科学发展观是党中央站在历史和时代的高度,对中国特色社会主义发展理论创新的重大成果,是对马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的丰富和发展。这一重大理论成果进一步回答了在新的历史条件下“什么是发展”、“为谁发展”、“靠谁发展”和“怎样发展”等一系列问题,进一步深化了中国特色社会主义发展道路、发展模式、发展战略、发展动力和发展目的的认识,标志着我们党在发展的理论上更加成熟和完善。同时也进一步丰富了作为我们党指导思想的马克思主义理论宝库,使我们党的理论和指导思想更富有时代感和现实针对性。加强党的先进性建设首先要体现这一理论成果,并使之成为各级党组织和党员干部研究

问题、指导实践的强大思想武器。

第二，科学发展观是推进我国经济社会发展必须长期坚持的指导方针，为党完成好新时期的执政使命指明了方向。发展是党执政兴国的第一要务。党能否保持先进性，首先在于能否代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向和最广大人民群众的根本利益，不断解放和发展生产力，促进经济社会又快又好地发展。科学发展观是指导发展的世界观和方法论的集中体现，是推进经济社会又快又好发展的指导方针。这一科学理论不仅坚持了以经济建设为中心和发展是硬道理的战略思想，而且进一步回答了在社会主义市场经济条件下推动先进生产力发展和社会全面进步的新途径，反映出我们党对经济社会发展规律认识的不断深化，保证了我们党能够在新的历史条件下，始终把握住发展的规律和特点，始终把握住发展的领导权和主动权，更好地促进先进生产力的发展和社会的全面进步。这就为我们党在新的历史时期抓好发展这个党执政兴国的第一要务，顺利实现全面建设小康社会的宏伟目标，始终保持和体现先进性指明了前进的方向，提供了坚强的政治保证。

第三，科学发展观把党的宗旨、执政理念融入到发展的活动之中，从根本上保证了党同人民群众的血肉联系。科学发展观的核心是以人为本，就是要以实现人的全面发展为目标，从人民群众的根本利益出发谋发展、促发展，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要，切实保障人民群众的经济、政治和文化权益，让发展的成果惠及全体人民。这与党的全心全意为人民服务的宗旨和立党为公、执政为民的执政理念是完全一致的，而且从“发展依靠谁”、“发展为了谁”等关于发展的根本问题上，回答了如何在发展过程中实践党的宗旨、贯彻党的执政理念问题，理清了社会主义市场经济条件下党同人民群众的关系。保持党同人民群众的血肉联系是党的先进性建设的核心问题，解决好这个问题固然有思想作风等

方面的因素,但根本的问题还在于发展的理念是否正确,发展的成果是否真正惠及全体人民。因此,科学发展观为我们在发展的活动中把党的宗旨和执政理念落到实处,从而赢得人民群众的拥护和支持,始终保持先进性提供了坚实的保证。

二、科学发展观对党的先进性建设提出了更高的要求,赋予了新的历史任务

科学发展观是新形势下推进我国经济、政治、文化和社会建设必须长期坚持的指导方针。当前和今后一个时期,党的先进性建设的重要历史任务,就是要充分体现科学发展观的要求,切实保证和促进这一重要指导方针的贯彻落实。在保证和促进科学发展观的贯彻落实中,提高党的执政能力和执政水平,巩固党的执政地位,完成党的执政使命,体现党的先进性。结合北京的实际,我们认为党的先进性建设的重要历史任务,就是要围绕着保证和促进科学发展观的落实,提供思想保障、制度保障、组织保障和能力保障。

一是切实加强思想理论建设,不断提高各级党组织和广大党员干部贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性。科学发展观是指导发展的世界观和方法论。牢固树立和全面落实科学发展观,对各级党组织和广大党员、干部的思想理论水平提出了新的更高的要求。我们必须坚持用发展着的马克思主义武装广大党员、干部的头脑,使广大党员、干部进一步坚定理想信念,树立掌握辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论,自觉按社会主义社会发展规律、共产党执政规律行事。坚定理想信念,坚持正确的世界观、人生观和价值观,掌握正确的方法论,以不断增强各级党组织和广大党员干部落实科学发展观的自觉性和坚定性,努力把科学发展观的要求转化为谋划发展的正确思路,转化为促进发展的政

策措施,转化为领导发展的实际能力。从北京市的情况看,近几年我们积极组织引导广大党员、干部学习党的基本理论,使“三个代表”重要思想和科学发展观逐渐深入人心。同时,我们按照科学发展观的要求,认真研究关系首都发展全局的一系列重大问题,出台了一批符合科学发展观的政策措施,收到了较好的效果。比如,为了统筹城乡协调发展,我们研究制定了区县功能定位和评价指标体系,把全市 18 个区县分为首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区和生态涵养保护区四类,对各地区的发展进行分类指导。我们大幅度调整了城乡投入比重,使政府的投入逐渐向农村倾斜,现在的城乡投入比重已由过去的 80:20 调整为 2005 年的 50:50,2006 年还要进一步倾斜。这些都使我们深刻地体会到,用科学发展观指导经济社会发展实践的重要意义和重大作用。

二是不断创新领导体制和工作机制,努力改进党的领导方式和执政方式。科学发展观深化和拓展了我们关于发展的认识,对我们的发展模式、发展方式提出了新的要求。发展环境、任务、方式出现新的变化,要求我们必须转变领导发展的方式方法,创新领导体制和工作机制,积极推进经济体制、社会管理体制、行政管理体制等方面的改革,以适应落实科学发展观的要求。这方面,我们在工作实践中也有一些突出的感受。比如,我们通过健全科学决策和民主决策的制度,包括完善重大决策的规则和程序、建立社情民意反映制度、建立与群众利益密切相关的重大事项的社会公示制度和听证制度,以及完善专家咨询制度等,采取多种方式征求专家和群众的意见和建议,有效地保证了重大决策的科学性。特别是在城市总体规划的修编工作中,我们按照科学发展观的要求,采取政府组织、专家领衔、部门合作、公众参与、依法办事、科学决策的方式,积极组织各方面力量共同参与,确保了这项工作顺利完成。这些都使我们深刻地体会到,落实科学发展观必须要围绕着提高领导水平和工作效率,按照科学执政、民主执政、依法执政

的要求,不断创新党的领导体制和工作机制,改进党的领导方式和执政方式,从而为落实科学发展观奠定坚实的体制和制度保障。

三是不断加强党的组织建设,使党的各级组织更加坚强有力。党的各级组织是我们党领导和执政的主体,也是落实科学发展观的根本保障。因此,党的先进性建设的一个重要的历史任务,就是不断加强各级党组织建设,建立健全各项制度,积极调整和完善各级党组织的职能及履行职能的方式,努力创新党的工作与社会事业发展的结合方式、与人民群众利益的结合方式,以保证科学发展观落到实处。近两年,我们结合北京市实际,下大力气抓了基层党建工作。市委专门下发了《关于推进基层党建工作创新的意见》,明确了新形势下基层党建工作创新的指导思想和具体任务,要求基层党组织围绕“凝聚群众共同奋斗”这个总要求,积极调整职能,强化服务意识,创新活动方式。同时,采取措施积极解决基层党组织工作、党员活动经费和办公场所等问题。现在,一个困难村的工作经费每年有15万元可供支配,基层党组织的工作条件有了较大的改善。这些在基层党组织和党员中引起了良好的反响,基层党建工作也随之展现出了新局面。因此,我们体会到,在新的历史条件下,树立和落实科学发展观,关键在于党的各级组织必须主动适应时代的发展要求,认真研究和探索各级党组织的职能定位,找准工作的着力点,不断创新履行职责的方式方法,以更好地保证科学发展观的落实。

四是坚持不懈地提高党员干部的素质和本领,努力增强党领导发展的能力。树立和落实科学发展观,对各级党组织和广大党员干部的能力和素质提出了新的要求,必须通过推进党的先进性建设,不断改善广大党员干部的知识结构,提升他们的理论思维水平,开阔他们的视野和胸怀,增强他们的专业管理能力和职业素质。从北京市的情况来看,这几年,我们通过深化干部人事制度改

革,改进选人用人的机制和方式,使大批年轻优秀人才走上各级领导岗位,不断优化各级领导班子结构,努力提高领导班子的综合素质;开展大规模培训干部的工作,增强培训的针对性和有效性,着力提高干部的职业素质和专业管理能力;大力实施首都人才发展战略,努力构建现代人才资源开发与管理体制,形成广纳群贤、人尽其才的良好环境。我们感觉到,这些努力对首都各项事业的发展、各项工作的推进和创新、各项大政方针和重大决策的贯彻落实,都起到了强有力的促进作用。

三、着眼于牢固树立和全面落实科学发展观, 扎实做好当前全市党的先进性建设的 各项工作

加强党的先进性建设是我们面临的一项长期任务,也是一个不断认识、不断探索、不断实践的过程。当前,围绕树立和落实科学发展观,加强党的先进性建设,要求我们必须以时代的眼光审视自己,以改革的精神加强自己,切实推进党的建设新的伟大工程。

一是以增强贯彻“三个代表”重要思想、树立和落实科学发展观的自觉性和坚定性为重点任务,切实加强领导班子思想政治建设。要组织引导广大党员干部认真学习党的基本理论,学习“三个代表”重要思想和科学发展观,不断提高理论素养和思想政治素质。要把科学发展观作为理论学习的主要内容,通过集中学习、讲党课、作报告、理论培训等多种形式,在认真学习、准确把握科学发展观的深刻内涵和基本要求上下功夫,用科学发展观统一全市广大党员干部的思想。要组织、引导广大党员干部认真学习党中央在新的历史时期提出的构建社会主义和谐社会、建设创新型国家、建设社会主义新农村等一系列重大战略思想和战略部署,并坚决

贯彻落实。要坚持理论联系实际,把学习理论、研究问题、推动实践、创新发展结合起来,积极引导广大党员干部自觉运用科学发展观来研究首都改革发展稳定中的具体问题,不断提出解决问题的新举措新办法,推动工作的创新和发展,使科学发展观贯彻落实到经济社会发展的全过程。要坚持改造主观世界与改造客观世界相结合,把树立科学发展观、正确的政绩观和社会主义荣辱观统一和结合起来,切实加强党员干部的党性修养和政德建设,教育引导党员干部把坚持党的理想、信念和宗旨与贯彻落实科学发展观有机统一起来,把科学发展观转化为自己的世界观、人生观和价值观,落实到领导和执政的工作和活动中。

二是以建立体现科学发展观要求、引导正确政绩观的干部综合考察评价体系为切入点,进一步深化干部人事制度改革。要以推进干部工作科学化、民主化、制度化为目标,努力推进干部管理由职务管理为主向以职责管理为中心的方式转变,加快建设干部管理信息系统和干部管理决策系统,完善干部发现选择机制、领导干部职数优化配置机制、干部考核评价机制和干部监督激励机制。在继续抓好中央有关规定和改革措施落实的基础上,要把建立体现和保证科学发展观要求、激励和引导正确政绩观的干部综合考察评价体系,作为一项重点任务和突破口,整体推进干部人事制度改革。要以职责管理为中心,坚持素质能力评价的取向,把工作价值、工作能力、工作绩效三方面的评价考核有机结合起来,推进综合评价体系建设。要结合2006年的区县、乡镇领导班子换届工作,把体现和保证科学发展观要求的评价考核办法运用到干部选拔过程中,加大对干部素质能力、工作价值的评价力度,把政德、政才、政绩等方面的考察与评价统一起来,贯穿到民主程序中,实现科学方法与民主制度有机结合。要结合贯彻《中华人民共和国公务员法》,抓紧建立与其相配套的政策措施,巩固干部人事制度改革的法律和制度基础。要继续改革干部管理决策方式,坚持党管

干部的原则,加强党委、党委组织部门与人大、政府在任免干部过程中的有效沟通和共同评价,实现管人、管事相结合。

三是以强化“凝聚群众共同奋斗”的功能为目标,推进基层党建工作创新。要紧紧围绕构建社会主义和谐社会首善之区、建设社会主义新农村等重大任务,继续推进基层党建工作创新。2006年要重点从两个方面推进:一方面,从增强基层党组织服务群众功能上重点推进。服务群众不仅包括党组织帮扶困难群众、为群众送温暖等,还包括在新的形势下,党组织探索与经济社会发展和群众利益结合的新方式,依法维护群众的合法权益,包括资产权利、劳动就业权利、受教育的权利以及享受公共卫生服务的权利等。要努力形成基层党组织服务群众的具体途径和制度,全面服务群众的生、产、工、作、生、活,提高党组织的影响力和凝聚力。另一方面,进一步加强基础性、制度性建设。总结一年多来先进性教育活动积累的经验,围绕建立健全保持党的先进性的长效机制,重点从六个方面推进基层党组织基础性、制度性建设:一是建立基层党组织的工作制度,处理好党组织的职责、履行职责的方式与同级其他组织的关系,明确基层党组织工作的制度、程序和流程;二是建立联系群众与服务群众的制度,健全群众利益表达机制,使群众的利益诉求能够迅速到达党组织;三是建立党员教育与保障服务的制度,在扩大党内民主、保障党员权利、加强党员教育、严格党员管理、搞好党员服务等方面,切实形成规范的制度和程序;四是建立基层党组织工作保障制度,使基层党组织的办公条件、工作经费、党员活动经费,切实得到制度和机制的保障;五是健全基层干部工作管理制度,使这些干部岗位职责明确、责任权利对称、有相应的社会地位、受到社会 and 群众的尊重;六是建立上级党组织联系、管理和服务基层党组织的制度,使党的领导机关和党的基层组织形成一个团结统一的政党工作体系。通过这些举措,不断增强基层党组织“服务群众、凝聚人心”的功能。