

CHENGSHIHUA
LILUN
YUSHIJIAN

城市化理论与实践

——云南城市化进程的若干研究

李立纲 王志雄 等著

云南出版集团公司
云南人民出版社

本书受到云南省哲学社会科学学术著作出版资助专项经费资助出版

城市化理论与实践

——云南城市化进程的若干研究

李立纲 王志雄 等著

云南出版集团公司
云南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市化理论与实践：云南城市化进程的若干研究/
李立纲等著. —昆明：云南人民出版社，2007.1
ISBN 7-222-04819-7

I. 城... II. 李... III. 城市化—研究—云南省
IV. F299.277.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 146972 号

责任编辑：赵红

装帧设计：杨晓东

责任印制：刘伟能

书 名	城市化理论与实践——云南城市化进程的若干研究
作 者	李立纲 王志雄等 著
出 版	云南出版集团公司 云南人民出版社
发 行	云南人民出版社
社 址	昆明市环城西路 609 号
邮 编	650034
网 址	www.ynpph.com.cn
E-mail	rmszbs@public.km.yn.cn
开 本	850 × 1168 1/32
印 张	10.375
字 数	240 千
版 次	2007 年 1 月第 1 版第 1 次印刷
印 数	1-1000
排 版	云南天元彩色制版印刷有限公司
印 刷	昆明市五华区教育委员会印刷厂
书 号	ISBN 7-222-04819-7
定 价	21.00 元

尊敬的读者：若您购买的我社图书存在印装质量问题，请与我社发行部联系调换。
发行部电话：(0871)4194864 4191604 4107628(邮购)

城市加快发展提出的现实课题 ——代前言

(一)

我们这一代人处于时代急剧转变的过程之中：面对改革开放，面对社会转型，面对传统与现代的剧烈冲突，面对中国逐步融入世界大潮，面对中国加入 WTO，面对城市化进程开始加快……这一切，给我们这一代提出太多的社会研究课题。这些课题，既是高难度的，又是非常现实和具体的，如所谓“城市化”，涉及到我们当中的每一个人，涉及到我们每一个人的生活，也涉及到我们每一天生活的每一个方面。“城市化”已经日益渗透到我们大家的生活中、生命中、意识中、语言中，甚至一喜一愁之中。我们不仅仅见证，而且亲身参与其中。我们这一代人完全可以感受得到城市化进程明显加快的节奏，云南城市化将在我们身边，在我们的亲身参与下一步步成为现实。因此，我们是非常幸运的一代。当然，作为这个课题组的成员，作为城市化的参与者，我们是以一个研究者的身份进入的，这就给了我们双重的身份：城市化进程的实际参与者和这一进程的研究者，而后一种身份也是一种在另外意义上的参与。这两种身份在我们课题组成员的身上是一致的。也许自己不自觉，但社会变迁过程中会留下我们的足迹。

(二)

中国共产党第十六届三中全会从我们所面临的新时代和新任务出发，提出完善社会主义市场经济体制要贯彻“五个统筹”，做到“五个坚持”，即要按照统筹城乡发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内和对外开放的要求，更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用；要坚持社会主义市场经济的改革方向，坚持尊重群众的首创精神，坚持正确处理改革发展稳定的关系，坚持统筹兼顾，坚持以人为本。在我国的城市化推进过程中，“五个统筹”和“五个坚持”不论从哪个方面来讲都与之有着密切的关系，对每个方面都值得进行认真地研究。这次全会提出的主要任务是：完善公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度；建立有利于逐步改变城乡二元经济结构的体制；形成促进区域经济协调发展的机制；建设统一、开放、竞争、有序的现代市场体系；完善宏观调控体系、行政管理体制和经济法律制度，健全就业、收入分配和社会保障制度；建立促进经济社会可持续发展的机制。这也可以说是我们研究云南城市化的指导原则。

(三)

本课题是云南省哲学社会科学“十五”规划重点研究项目和云南省社会科学院重点研究项目，均由我主持。现以“城市化理论与实践”名称结题。此课题研究，历经两年时间。对这样一个主题，既可以任意找到话题来论说一番，也可以作比较深入的研究，就看你怎么做。本书各位作者对各个专题虽不敢说都作了深入研究，但绝不是泛泛而谈，有一些亲身调查和研

研究的体会奉献给大家。本课题组成员各人有不同的背景，不同的出发点，不同的兴趣，不同的经历，甚至不同的感悟，但是，“城市化理论与实践”却是课题组全体成员一致认可的主题。在同一主题之下，对大家的研究题目没有作硬性的规定，甚至没有作“引导性”的要求。先由我拟定一个研究提纲，经大家讨论后，再分发给各位成员，开展调查。各人在形成写作提纲后，都给我看过，并与我分别作了讨论。在调查过程中，基本上各个专题的调查者都与我商量过，有的还提出一些重要问题与我反复讨论。如在昆明城市化过程中，城市急剧扩展，城市周边的农村渐渐被城市所包围，过去这是在“城郊结合部”的名称下进行研究的，可是现在已经不是这么一个概念能够说明的，实际这种处于城市包围中的农村，正好记载和印证了我们这个时代城市发展的过程——既是城市向农村的扩展，是一种空间的扩张现象，同时又是一种农村城市化的过程，因此又是一种时间性的事件，在此一事实之上，正体现了空间与时间结合，并且是空间与时间相互转换的过程，是历史性事件与城市现象的交织。这样一种看似稀松平常的事情，却有着太多的历史的现实内容在里面，当然它也包含了我们国家的政治、经济、文化、历史等等内容，也反映了农民的生活变化、思想和感情的变化、人际关系的变化、“农村人”向“城里人”的变化，以及沉淀在他们世代所生活过的土地上的各种记忆。现在，此类问题又以“城中村”名义来论说。本书中第五章“城郊：城市瞬间与时空转换”和第六章“东庄：城中之村与融入之痛”，正好可以让人从两种不同的视角来审视这一现象。城市化的问题太多。本课题，虽然已经设计了八九个方面的专题研究，但对于城市化中的太多问题来说，仍然只是非常小的部分。好在本书各位作者都已经尽力了，他们在各自的领域里深挖，得到了些什么，已经摆在读者面前，请各位读者评论。

还想说一点，本想力求做到的：就是想把理论分析与实证研究相结合，把云南具体实例与城市发展规律相结合，政策分析与学术探索相结合，当然还有主题与专题相结合。做得怎么样，也要请读者评判。总之，本书不求全面，但求每个专题研究都具有一定的特点和说服力——理论要有说服力，调查要有代表性；不求完整，但求研究成果有一定的深度，让读者能够感受到云南城市化的历史变迁和现实脚步，体验到历史的厚重与身处其中的现实感。

(四)

我们这个课题组成员的职业背景较为多样：有社会科学研究者、行政部门负责人、公务员、科研管理者、高校教学人员、城乡规划研究者、硕士研究生和博士研究生；学科背景也是多样的：社会学，行政管理学，城乡规划学，教育学，民族学，历史学，经济学，哲学等。这种多背景多学科的组成，有利于知识互补，也有益于对具体问题进行多角度的探讨。这是一种很有意义的做法。

当然，课题的成功完成还缘于大家相互之间已经成为了学术上的朋友。

最后，将各章责任者列于下面：

第一章，李立纲；第二章，李立纲；第三章，王志雄、陈伟；第四章，杨渝；第五章，张金鹏、陈玉生；第六章，李诚；第七章，王力；第八章，张金鹏、赵煜；第九章，杨渝。全书负责，李立纲。

李立纲

2004年11月8日

目 录

第一章 云南：城市进程与社会思考	(1)
一 云南城市的发展历程	(1)
(一) 云南城市 55 年来的发展	(1)
(二) 云南的城市化在进入 21 世纪时碰到快速发展的 历史性机遇	(6)
二 云南城市化现状及问题分析	(7)
(一) 云南城市化正出现加速度发展趋向	(8)
(二) 云南城市化整体落后于全国水平	(13)
三 云南城市布局与城市群发展	(18)
(一) 云南城市布局与城市群的形成	(18)
(二) 滇中城市群是云南城市的核心地带	(23)
(三) 滇中城市群存在的问题	(24)
(四) 滇中城市群发展规划	(26)
四 个开蒙城市群的规划与实施	(28)
(一) 个开蒙城市群的意义和规划	(28)
(二) 个开蒙城市群的建设	(30)
(三) “个开蒙”城市群的地位及名称问题	(32)
五 “民族区域自治”与城市化的现实矛盾问题	(33)

第二章 昆明：区域定位与时代责任	(39)
一 控制大城市规模的努力与现实发展的矛盾	(39)
二 对“控制大城市规模”产生背景的分析	(41)
三 现行城市发展方针的局限性	(45)
四 云南城市首位度问题	(49)
五 从昆明城市规划的变迁看大城市的发展	(52)
(一) 新中国成立以来最初的城市规划：昆明城市规 划第一期(20世纪50~60年代)	(52)
(二) 新时期昆明编制的城市总体规划：昆明城市规 划第二期(20世纪80年代)	(53)
(三) 20世纪末修订的《昆明市城市总体规划(1996~ 2010年)》：昆明城市规划第三期(20世纪90年代)	(58)
(四) 世纪之交对《昆明城市总体规划(1996~ 2010年)》进行新的调整	(60)
(五) “现代新昆明”规划是面向新时代高起点的城市 规划：昆明城市规划第四期(21世纪初)	(61)
(六) 现代新昆明规划建设的主要内容	(64)
第三章 玉溪：产业带动与城镇发展	(67)
一 玉溪市产业建设现状及城镇化发展	(68)
(一) 玉溪市产业建镇基本情况	(69)
(二) 小城镇建设加速产业化进程	(72)
(三) 产业建镇推进农村经济发展	(74)
(四) 运用市场机制经营城镇产业	(76)
二 玉溪市大营街镇产业发展现状及特点浅析	(78)
(一) 大营街的产业建设基本情况	(79)
(二) 加快产业建设是促进城镇结构调整的基础	(82)

(三) 实施产业建镇策略是提高城镇化质量的保证	(86)
三 玉溪市中心城市产业发展探讨	(91)
(一) 中心城市把城镇当作资产来经营	(91)
(二) 大力推进中心城区的产业结构调整	(97)
(三) 构建合理的城镇结构体系	(99)
第四章 昭通：滇北大门与山区城市	(102)
一 昭通市城镇化发展概况	(103)
(一) 昭通市概况	(103)
(二) 昭通市特殊区位及宏观经济背景	(103)
(三) 昭通市历史及城市沿革	(104)
(四) 昭通市城镇化发展现状	(105)
二 昭通市城镇化发展存在的问题	(107)
(一) 城镇小、低、散、弱	(107)
(二) 没有形成科学、合理、完善的市域城镇 体系结构	(108)
(三) 城镇功能趋同现象明显	(109)
(四) 城镇升格进度缓慢	(109)
三 昭通市城镇化发展面临的机遇与挑战	(109)
(一) “三站”建设给昭通市带来前所未有的历史性 发展机遇	(109)
(二) 国家实施西部大开发战略给昭通市城镇化发展带 来了战略机遇	(110)
(三) 新一轮扶贫开发为城镇化发展奠定了坚实基础	(110)
(四) 区域基础设施的改善促进了昭通市城镇化的发展	(110)

(五) 旅游资源的发展及旅游业的发展对昭通市城镇化发展具有重要的推动作用	(111)
(六) 与昭通市北部和东北部相临的是社会、经济、文化、科技发展程度远远超过昭通市的四川省宜宾市和重庆直辖市	(113)
(七) 挑战与机遇共存	(113)
四 昭通市城镇化发展思路	(114)
(一) 走一条适合昭通的新型工业化道路	(114)
(二) 建立合理的市域城镇体系空间结构、等级规模和职能结构	(115)
(三) 加快农村富余劳动力的转移	(116)
(四) 大力发展职业适用技术教育, 全面提高劳动者整体素质	(118)
(五) 积极组织力量, 及时上报升格有关城镇	(119)
五 昭通市城镇化发展应处理好的几个问题	(120)
(一) 城镇化要突出重点, 分清主次	(120)
(二) 城镇化是城镇的聚集而不是分散	(120)
(三) 城镇化要坚持内涵与外延相结合, 以内涵为主的发展方式	(121)
(四) 用市场机制引导农民进城	(121)
六 昭通市城镇化发展政策措施建议	(122)
(一) 加强昭通市域城镇空间的管制	(122)
(二) 落实区域绿地管制	(122)
(三) 统筹城乡发展, 促进区域协调	(122)
(四) 加强环境保护和资源永续利用, 促进城乡可持续发展	(122)
(五) 加强区域重大问题的前瞻性研究	(123)
(六) 实行严格的计划生育政策	(123)

(七) 建立健全多渠道投融资体系, 为城镇化发展 提供物质保障	(123)
(八) 把城镇的技术、资金、人才和观念引入农村, 促进农村城镇化进程	(123)
附: 昭通市大关县城镇化现状、条件与发展目标	(124)
一 大关县概况及城镇化发展现状分析	(124)
二 大关县城镇化发展条件分析	(126)
(一) 全国城镇化发展已进入高速发展时期	(126)
(二) 云南省城镇化发展速度加快	(126)
(三) 昭通撤地改市给大关县城镇化发展带来发展机遇	(126)
三 大关县旅游资源状况	(127)
四 大关县城镇化发展存在的问题和负面影响	(128)
(一) 存在问题	(128)
(二) 负面影响	(130)
五 大关县旅游业发展条件分析	(131)
(一) 区域交通条件改善对大关社会经济发展将带来 极大的影响	(131)
(二) 旅游业发展优势	(132)
六 大关县城镇化发展思路和目标	(134)
(一) 大关县城镇化发展思路	(134)
(二) 大关县城镇化发展目标	(134)
(三) 大关县城镇化发展措施	(135)
 第五章 城郊: 城市瞬间与时空转换	(142)
一 社区群体	(142)
(一) 土地情结	(142)
(二) 熟人社会	(145)

(三) 外群体	(148)
二 社区生存	(152)
(一) 住宅	(152)
(二) 地价	(156)
(三) 股份合作社	(160)
(四) 老年人	(162)
(五) 互补保障	(164)
(六) 社区居委会	(167)
(七) 社会控制	(169)
三 社区发展	(171)
(一) 社区规划	(171)
(二) 沟通系统	(175)
(三) 侵入	(176)
(四) 社区变迁	(178)
四 社区整合	(181)
(一) 秩序	(181)
(二) 整合	(184)
第六章 东庄：城中之村与融入之痛	(189)
一 调查的目的、方法和意义	(190)
二 昆明市“城中村”的特点和成因	(191)
(一) 昆明市“城中村”的特点	(191)
(二) 昆明市“城中村”的成因	(192)
三 昆明市“城中村”存在的问题	(194)
(一) 环境问题	(194)
(二) 消防和交通问题	(195)
(三) 治安问题	(195)
(四) 计划生育问题	(195)

四 昆明市“城中村”问题的思考	(196)
(一) 昆明市“城中村”改造中的问题	(196)
(二) 昆明市“城中村”改造的几点建议	(199)
五 结语	(202)
 第七章 乡镇：艰难起步与结构制约	(204)
一 城镇化历程回顾	(204)
(一) 城镇化定义	(205)
(二) 新中国成立后，我国城镇化的回顾与启示	(207)
(三) 积极稳妥发展小城镇的背景	(213)
(四) 云南城镇化现状	(218)
二 尖山乡城镇化历史现状分析	(221)
(一) 镇雄县尖山乡概况	(221)
(二) 尖山乡城镇化历程分析	(223)
(三) 目前尖山乡城镇化约束分析	(227)
(四) 尖山乡城镇化的基本结论	(248)
三 尖山乡城镇化展望及其思考	(248)
(一) 增强镇雄县城的产业结构聚集，进而增强其扩 散力	(249)
(二) 发展适合尖山乡人口资源的产业，增强产业、 人口的集聚	(250)
(三) 继续推进尖山乡人口与计划生育工作	(251)
(四) 加快农业发展，增加农民收入	(252)
 第八章 村庄：新兴产业与传统变迁	(255)
一 团结乡概况	(255)
(一) 团结乡简介	(255)
(二) 团结乡社区特点	(257)

目 录

二 重视建筑单体设计过程中的特色创作	(302)
三 城镇绿化特色化	(303)
四 建设好突出城市形象的标志性建筑物	(304)
五 加强对城市历史名城、历史风貌街区、片区的保护 与更新	(304)
六 加强城市规划特色管理	(305)
(一) 加强城镇道路红线管理	(305)
(二) 加强规划证后管理, 尤其是私人建房的管理	(306)
(三) 加强临街建筑和城市重要地段的建筑方案审查 管理工作	(307)
七 建筑物、构筑物外装饰要有特色	(307)
参考文献	(309)
后记	(314)

第一章 云南：城市进程与社会思考

——云南城市化进程中若干问题研究

一 云南城市的发展历程

(一) 云南城市 55 年来的发展

云南自 1949 年 12 月 9 日和平解放以后，便开始了社会主义建设的进程。云南城市化也进入了一个新的发展过程中。

云南城市化的进程，从 1950 年以来，经历了一个与全国大体相似的过程：缓慢发展—基本停滞—快速发展。

第一个阶段（1950 年～20 世纪 50 年代末），缓慢发展阶段。这一阶段，云南从一个经济和社会异常落后、城市化水平非常低的水平开始起步。当年（1949 年底数据），云南全省人口为 1595 万人，其中城镇人口 77.517 万人，城市化水平仅为 4.8%。全省只有一个城市，即省会城市昆明，城市人口仅有 28 万。当时不仅城市数量少，城镇人口比重低，而且城市生活质量低下，城市文明在全省的影响极小。1950 年 6 月，撤销河口对汛督办区、麻栗坡对汛督办区，设立河口市、麻栗坡市（县级市）。1951 年 1 月撤销个旧县，设立个旧市（省辖市）。同年 3 月撤销下关区，设立下关市（县级市）。1955 年撤销河口市、麻栗坡市，恢复县治。1958 年撤销东川矿区，设立东川市（地级市）。个旧市由省辖市改为红河州州辖市。