



山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集

财政预算

《山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集》编委会



山西人民出版社

山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集

财政预算

《山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集》编委会



山西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

财政预算 / 原崇信主编. — 太原: 山西人民出版社, 2006.5
(山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集)
ISBN 7-203-05569-8

I. 财… II. 原… III. 地方财政—预算报告—山西省—文集 IV. F812.725-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 035777 号

财政预算 (山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集)

主 编: 原崇信	网 址: www.sxskcb.com
责任编辑: 张晓立	经 销 者: 山西人民出版社
出 版 者: 山西人民出版社	承 印 者: 山西荣博印业有限责任公司
地 址: 太原市建设南路 15 号	开 本: 787mm×1092mm 1/16
邮 编: 030012	印 张: 108.25
电 话: 0351-4922220 (发行中心)	字 数: 1351 千字
0351-4922208 (综合办)	印 数: 1-1000 套
E-mail: Fxxz@sxskcb.com (发行中心)	版 次: 2006 年 7 月第 1 版
Web@sxskcb.com (信息室)	印 次: 2006 年 7 月第 1 次印刷
Renmshb@sxskcb.com (综合办)	定 价: 288.00 元 (全套)

版权所有 侵权必究 印装差错 负责调换

《山西省人大审议政府工作和 计划预算报告文集》编委会

顾 问:

薛 军

主 任:

原崇信

编 委 (按姓氏笔划排序):

王纪仁 孔繁珠 令政策 张绍瑞
郑建国 赵建平 魏德卿

主 编:

原崇信

副主编:

令政策 郑建国 赵建平

编 辑:

樊挚敏 谭继海 周世经 董 芝

编写说明

《山西省人大审议政府工作和计划预算报告文集》是我们献给社会各界关心、支持和研究山西经济社会发展的一份礼物,也是献给关心、支持和理解山西人大工作的一份礼物。

这套文集的动议是在庆祝全国人民代表大会成立 50 周年暨地方人民代表大会成立 25 周年之际提出的。那时,我们开始搜集整理全省第五届人民代表大会以来历届会议通过的政府工作报告和计划、预算报告及其审查报告、决议等文件资料。

这套文集之所以从五届人大开始,是因为 1954 年至 1979 年这一时期,由地方人民代表大会审议通过的文献资料很少。1954 年九月,第一届全国人民代表大会第一次会议在北京召开,会议通过了我国的第一部宪法,确立了人民代表大会制度是国家的根本政治制度。在以后的社会主义改造和建设时期,人民代表大会制度历经曲折,我省有十一年未召开人大会议。1977 年,省第五届人民代表大会第一次会议在拨乱反正的形势下召开,民主法制有了春天的气息。1979 年 7 月,第五届全国人民代表大会第二次会议召开,会议提出了认真贯彻党的十一届三中全会精神,把工作重心转移到社会主义现代化建设上来;同时会议还通过了地方组织法,规定

了县级以上各级人民代表大会设立常务委员会,监督和支持“一府两院”开展工作。从此,我国步入了改革开放、加快发展和保持稳定的历史阶段,地方人民代表大会制度也进入了新的发展阶段。

弹指一挥间,25年过去了,我省与全国各地一样,政治经济生活发生了翻天覆地的变化。全省广大人民群众认真贯彻落实党中央提出的一系列方针、政策,坚持以经济建设为中心,坚持改革开放,全面推进国民经济和各项社会事业持续、快速、协调发展,取得了辉煌的成就。省十届人大四次会议刚刚闭幕,全省上下正在学习贯彻党的十六届五中全会精神,全面落实科学发展观,大力构建社会主义和谐社会,积极实施“十一五”规划宏伟蓝图。辉煌的发展史和灿烂的明天都在文集中得到了充分体现。

“集万卷于一书,缩一年为一瞬”。可以说这些文献资料,全面、系统、真实、准确地反映了我省经济社会发展的历史过程,反映了我省民主政治制度逐步完善和成熟的过程,也反映了全省人民由传统发展观向科学发展观转变的新理念、新思路、新举措,体现了时代特点,彰显了地方特色。愿这套文集的出版,能够为社会各界借鉴历史、谋划未来提供帮助,对推进全省民主法制建设和构建和谐山西有所裨益。

山西省人大财经委

二〇〇六年二月

目 录

山西省一九七九年财政决算、一九八〇年财政预算及其执行情况 和一九八一年财政概算的报告	刘庆五 (1)
山西省五届人大三次会议关于山西省一九七九年财政决算、一九 八〇年财政预算及其执行情况和一九八一年财政概算的决议 ...	(12)
山西省一九八一年财政预算执行情况和一九八二年财政概算的报 告	刘庆五 (13)
山西省五届人大四次会议关于批准山西省一九八一年财政预算执 行情况和一九八二年财政概算的报告的决议	(20)
山西省一九八二年财政预算执行情况和一九八三年财政概算的报 告	阎元锁 (21)
山西省五届人大五次会议关于批准山西省一九八二年财政预算执 行情况和一九八三年财政概算的报告的决议	(28)
山西省一九八二年财政决算和一九八三年财政预算草案的报告	阎元锁 (29)
山西省六届人大一次会议关于山西省一九八二年财政决算和一九 八三年财政预算的报告的决议	(40)
山西省一九八三年财政决算和一九八四年财政预算草案的报告	阎元锁 (41)
山西省六届人大二次会议关于山西省一九八三年财政决算和一九 八四年财政预算的报告的决议	(52)
关于山西省一九八四年财政决算和一九八五年财政预算草案的报 告	阎元锁 (53)
山西省六届人大三次会议关于山西省一九八四年财政决算和一九	

八五年财政预算的决议	(66)
关于山西省一九八五年财政决算和一九八六年财政预算草案的报 告	阎元锁 (67)
山西省六届人大四次会议关于山西省一九八五年财政决算和一九 八六年财政预算的决议	(80)
关于山西省一九八六年财政预算执行情况和一九八七年财政预算 草案的报告	阎元锁 (81)
山西省六届人大五次会议关于山西省一九八七年财政预算的决议	(92)
关于山西省一九八七年财政预算执行情况和一九八八年财政预算草案 的报告	阎元锁 (93)
山西省七届人大一次会议关于山西省一九八八年财政预算的决议	(107)
关于山西省一九八八年财政预算执行情况和一九八九年财政预算草 案的报告	冯铁健 (108)
山西省七届人大二次会议计划和预算审查委员会关于一九八八年 财政预算执行情况和一九八九年财政预算草案的审查报告	阎元锁 (122)
山西省七届人大二次会议关于一九八八年财政预算执行情况和一 九八九年财政预算的决议	(127)
关于山西省一九八九年财政预算执行情况和一九九〇年财政预算草 案的报告	冯铁健 (128)
山西省七届人大三次会议计划和预算审查委员会关于一九八九年 财政预算执行情况和一九九〇年财政预算草案的审查报告	阎元锁 (141)
山西省七届人大三次会议关于一九八九年财政预算执行情况和一 九九〇年财政预算的决议	(144)
山西省一九九〇年财政预算执行情况和一九九一年财政预算草案	

的报告	冯铁健 (145)
山西省七届人大四次会议计划和预算审查委员会关于一九九〇年 财政预算执行情况和一九九一年财政预算草案的审查报告	白继承 (160)
山西省七届人大四次会议关于一九九〇年财政预算执行情况和一 九九一年财政预算的决议	(164)
关于山西省一九九一年财政预算执行情况和一九九二年财政预算 草案的报告	冯铁健 (165)
山西省七届人大五次会议计划和预算审查委员会关于一九九一年 财政预算执行情况和一九九二年财政预算草案的审查报告	白继承 (181)
山西省七届人大五次会议关于一九九一年财政预算执行情况和一 九九二年财政预算的决议	(184)
关于一九九二年财政预算执行情况和一九九三年财政预算草案的 报告	冯铁健 (185)
山西省八届人大一次会议关于一九九二年财政预算执行情况和一 九九三年财政预算的决议	(197)
关于山西省一九九三年财政预算执行情况和一九九四年财政预算 草案的报告	原崇信 (198)
山西省八届人大二次会议计划和预算审查委员会关于一九九三年 财政预算执行情况和一九九四年财政预算草案的审查报告	吴达才 (211)
山西省八届人大二次会议关于一九九三年财政预算执行情况和一 九九四年财政预算的决议	(214)
关于山西省一九九四年财政预算执行情况和一九九五年财政预算 草案的报告	原崇信 (215)
山西省八届人大三次会议计划和预算审查委员会关于山西省一九 九四年财政预算执行情况和一九九五年财政预算草案的审查报	

告	吴达才 (227)
山西省八届人大三次会议关于一九九四年财政预算执行情况和一 九九五年财政预算的决议	(230)
关于山西省一九九五年总预算及省本级预算执行情况和一九九六 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (231)
山西省八届人大四次会议计划和预算审查委员会关于山西省一九 九五年总预算及省本级预算执行情况和一九九六年总预算及省 本级预算草案的审查报告	冯铁健 (248)
山西省八届人大四次会议关于山西省一九九五年总预算及省本级 预算执行情况和一九九六年总预算及省本级预算的决议	(252)
关于山西省一九九六年总预算及省本级预算执行情况和一九九七 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (253)
山西省八届人大五次会议计划和预算审查委员会关于山西省一九 九六年总预算及省本级预算执行情况和一九九七年总预算及省 本级预算草案的审查报告	冯铁健 (267)
山西省八届人大五次会议关于山西省一九九六年总预算及省本级 预算执行情况和一九九七年总预算及省本级预算的决议	(271)
关于山西省一九九七年总预算及省本级预算执行情况和一九九八 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (273)
山西省九届人大一次会议计划和预算审查委员会关于山西省一九 九七年总预算及省本级预算执行情况和一九九八年总预算及省 本级预算草案的审查报告	吴达才 (289)
山西省九届人大一次会议关于山西省一九九七年总预算及省本级 预算执行情况和一九九八年总预算及省本级预算的决议	(292)
关于山西省一九九八年总预算及省本级预算执行情况和一九九九 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (294)
山西省九届人大财政经济委员会关于山西省一九九八年总预算及 省本级预算执行情况和一九九九年总预算及省本级预算草案的	

审查报告	董福山 (305)
山西省九届人大二次会议关于山西省一九九八年总预算及省本级 预算执行情况和一九九九年总预算及省本级预算的决议	(309)
关于山西省一九九九年总预算及省本级预算执行情况和二〇〇〇 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (311)
山西省九届人大财政经济委员会关于山西省一九九九年总预算及 省本级预算执行情况和二〇〇〇年总预算及省本级预算草案的 审查报告	董福山 (321)
山西省九届人大三次会议关于山西省一九九九年总预算及省本级 预算执行情况和二〇〇〇年总预算及省本级预算的决议	(325)
关于山西省二〇〇〇年总预算及省本级预算执行情况和二〇〇一 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (327)
山西省九届人大财政经济委员会关于山西省二〇〇〇年总预算及 省本级预算执行情况和二〇〇一年总预算及省本级预算草案的 审查报告	董福山 (341)
山西省九届人大四次会议关于山西省二〇〇〇年总预算及省本级 预算执行情况和二〇〇一年总预算及省本级预算的决议	(345)
关于山西省二〇〇一年总预算及省本级预算执行情况和二〇〇二 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (347)
山西省九届人大财政经济委员会关于山西省二〇〇一年总预算及 省本级预算执行情况和二〇〇二年总预算及省本级预算草案的 审查报告	赵建平 (360)
山西省九届人大五次会议关于山西省二〇〇一年总预算及省本级 预算执行情况和二〇〇二年总预算及省本级预算的决议	(364)
关于山西省二〇〇二年总预算及省本级预算执行情况和二〇〇三 年总预算及省本级预算草案的报告	原崇信 (365)
山西省十届人大财政经济委员会关于山西省二〇〇二年总预算及 省本级预算执行情况和二〇〇三年总预算及省本级预算草案的	

审查报告	赵建平 (379)
山西省十届人大一次会议关于山西省二〇〇二年总预算及省本级 预算执行情况和二〇〇三年总预算及省本级预算的决议	(382)
关于二〇〇三年全省和省本级预算执行情况及二〇〇四年全省和 省本级预算草案的报告	郑建国 (384)
山西省十届人大财政经济委员会关于二〇〇三年全省和省本级预 算执行情况与二〇〇四年全省和省本级预算草案的审查报告	
.....	魏德卿 (398)
山西省十届人大二次会议关于山西省二〇〇三年全省和省本级预 算执行情况及二〇〇四年全省和省本级预算的决议	(402)
关于二〇〇四年全省和省本级预算执行情况及二〇〇五年全省和 省本级预算草案的报告	郑建国 (403)
山西省十届人大财政经济委员会关于山西省二〇〇四年总预算及 省本级预算执行情况和二〇〇五年总预算及省本级预算草案的 审查报告	赵建平 (418)
山西省十届人大三次会议关于山西省二〇〇四年全省和省本级预 算执行情况及二〇〇五年全省和省本级预算的决议	(422)
关于二〇〇五年全省和省本级预算执行情况及二〇〇六年全省和 省本级预算草案的报告	郑建国 (423)
山西省十届人大财政经济委员会关于二〇〇五年全省和省本级预 算执行情况与二〇〇六年全省和省本级预算草案的审查报告	
.....	张绍瑞 (438)
山西省十届人大四次会议关于山西省二〇〇五年全省和省本级预 算执行情况及二〇〇六年全省和省本级预算的决议	(442)

山西省一九七九年财政决算、 一九八〇年财政预算及其执行情况 和一九八一年财政概算的报告

——一九八〇年十二月十八日在山西省第五届
人民代表大会第三次会议上

刘庆五

各位代表：

我受省人民政府的委托，向大会提出我省一九七九年财政决算、一九八〇年财政预算及其执行情况和一九八一年财政概算的报告，请予审议。

一、一九七九年财政决算

一九七九年，我省人民在党的十一届三中全会和五届人大二次会议精神的指引下，努力实现工作着重点的伟大转移，认真贯彻执行国民经济“调整、改革、整顿、提高”的方针，各项生产建设事业有了新的发展，与一九七八年相比，工业总产值增长百分之六点二，农业总产值增长百分之十二点九，社会商品零售总额增长百分之七点一。这一年的财政工作，在调整积累与消费的比例关系，促进工农业生产的发展和人民生活的改善，以及改革财政体制，扩大企业和事业单位财权，调动各方面的积极性方面，采取了许多重要措施，取得了显著成绩。

在今年三月省人大常委会二次会议上，张天乙副省长曾根据当时决算初步汇编的情况，提出了一九七九年财政总收入二十亿零二千四百八十一万元，财政总支出二十亿零七千二百六十四万元的决算报告。此

后，在今年四、五月份，省人民政府根据国务院的指示，组织各方面的力量，对各级各单位一九七九年财政收支数字进行了检查核实。现将核实后的全省一九七九年财政决算报告如下：

一九七九年全省财政收入共完成二十亿零二千九百四十七万元，占年度收入预算的百分之九十七点零五，比上年增长百分之三点三二。其中：企业收入完成八亿八千八百九十五万元，占年度预算的百分之九十一·七三，比上年增长百分之四点九六；工商各税完成九亿九千五百九十二万元，为年度预算的百分之一百零一点三八，比上年增长百分之四点三四；农业税完成七千五百四十七万元，为年度预算的百分之一百零三点一四，比上年增长百分之十六点四七；其它收入完成三百三十三万元，占年度预算的百分之八十三点二五，比上年减少百分之九点五一；企业上交折旧基金完成六千五百八十万元，为年度预算的百分之一百零五点一。

为了配合国民经济的调整，支持工农业生产的发展，改善城乡人民生活，在财政上相应地采取了措施。一是大幅度地提高农副产品的收购价格、降低小化肥等若干支农产品价格和减免部分农村税收；二是扩大了企业的财权，即在国营企业普遍实行了提取企业基金的制度，在部分企业实行了扩大自主权的试点；三是对职工实行了奖励制度，发放了副食补贴，调整了部分地区工资类别。所有这些措施，虽然影响了当年财政收入的完成，但从国民经济的全局来看，对于发展生产、搞活经济、繁荣市场、改善人民生活都收到了明显的效果。

一九七九年全省财政支出共执行二十亿七千三百九十二万元，占年度预算的百分之八十六点三五，比上年减少百分之一·七六。几项主要支出预算的执行情况是：

基本建设拨款执行六亿六千七百九十七万元，占年度预算的百分之九十六点七，比上年减少百分之二十四点一八。减少的主要原因是贯彻国民经济调整的方针，缩短了基本建设战线。投资虽然减少了，但基本建设效果有了提高。这一年我省全部竣工投产的项目共四百四十七项，当年新增的生产能力主要有：铁矿开采二十五万吨，十一万伏以上输电

线路二百八十四公里，合成氨两万吨，有效灌溉面积四十三万亩，石油库五万七千五百立方米，冷库八千四百吨。

支援农业支出执行三亿五千零八十五万元，占年度预算的百分之八十八点八七，比上年增长百分之三十点五一。当年共打井配套一万三千三百五十眼（处），新建小水库六十九座；新建小水电站一百八十二座，装机容量为一万四千九百七十六千瓦；建成人畜吃水工程五千一百零二处（眼），解决了五十九万人和十三万头牲畜的吃水困难。

文教卫生事业费执行三亿三千六百三十二万元，占年度预算的百分之九十七点六七，比上年增长百分之十七点七九。省属高等学校在校学生年末人数达到一万八千四百零三人，比上年末增加三千八百一十七人，增长百分之二十六点二；省属医院病床数年末达到四万九千六百零六张，比上年末增加一千二百六十四张；文化艺术和科学事业等也都有新的发展。

行政管理费支出执行一亿六千七百二十五万元，占年度预算的百分之九十二点三八，比上年增长百分之十四点二九。增长的主要原因是进一步落实干部政策，加强了公、检、法机构，增加了行政人员，增加机关房屋维修，公、检、法等部门的设备购置以及对公社工作人员发放取暖费等增加了支出。

这里需要说明的是从一九七九年开始，在我省的财政预、决算支出构成中，有一笔煤炭补助款。即中央对我省调出省外的煤炭实行补助。其中，属统配矿的煤，每调出一吨补助两元，全年调出量五千万吨，补助一亿元；属地方矿调出以煤换油的煤，也叫“经济煤”，每吨补助二十七元，全年调出经济煤四百万吨，补助一亿零八百万元。两项共计补助两亿零八百万元。对统配煤补助款，省确定用于支援工农业生产和商业服务、文教卫生事业的发展，均已分别列入有关项目，并全部支出；经济煤补助，省确定用于小煤窑的改造，由于资金下达较晚，加上设计、地质力量跟不上去，当年未作安排，全部结转一九八〇年继续使用。

二、一九八〇年财政预算及其执行情况

一九八〇年中央核定预算总收入二十一亿零一百二十一万元，比上年增长百分之三点五三。在预算总收入中，企业收入为九亿七千零零四万元，比上年增长百分之九点一二；工商各税为十亿零六百万元，比上年增长百分之一点零一；农业税六千三百一十七万元，比上年减少百分之十六点三；其它收入四百万元，比上年增长百分之二十点一二；企业上交折旧基金五千八百万元，比上年减少百分之十一点八五。按照新的财政体制，在总收入中属于地方财政支配的收入为十六亿四千八百六十六万元。

支出预算为二十三亿九千四百三十二万元。其中，用地方当年收入安排的为十六亿四千八百六十六万元，中央专项拨款二亿二千八百零二万元，用上年结转资金及地方机动财力安排的二亿一千一百六十六万元，调出煤炭补助款三亿零五百九十八万元（包括上年结余一亿零八百万元）。在支出预算安排中，按照“调整、改革、整顿、提高”的方针，继续压缩了基本建设投资，增加了煤炭、轻纺工业的挖潜革新改造资金，对农、林、水、气及文教、卫生、科学等项事业费，在安排预算时根据国家建议指标，地方财政各项支出均尽可能地增加了预算。主要项目的安排情况是：

基本建设拨款六亿五千九百八十五万元，比上年减少百分之一点二二。企业挖潜改造资金一亿一千三百九十二万元，比上年增长百分之四十二点二六。支援农业支出三亿零八百七十二万元，比上年减少百分之十二点零一。其中：小型农田水利支出因国家压缩投资，预算安排为一亿二千九百二十六万元，比上年减少百分之三十一.七七；支援农村人民公社投资五千八百一十七万元，比上年增长百分之七十三.零七。文教卫生科学事业费三亿九千七百三十八万元，比上年增长百分之十八.一六。其中：教育事业费二亿四千一百二十一万元，比上年增长百分之二十三.七二，比国家建议指标多安排二千零六十万元；卫生事业费七千三百九十九万元，比上年增长百分之十二.八四，比国家建议指标多

安排一百四十三万元；科学事业费一千一百零八万元，比上年增长百分之二十一点七六，比国家建议指标多安排五百零二万元。行政管理费二亿零一百零九万元，比上年增长百分之二十点二三。各级预备费五千二百六十一万元，比上年预算也有所增长。

各位代表：从年初开始，中央对省，省对各地、市、县执行了“划分收支，分级包干”的新财政体制。工业企业试行扩大企业自主权的工作，在上年试点的基础上，又有新的发展。对其它企业则根据不同情况，试行不同的管理办法：对商业、物资、新华书店、电影公司实行全行业利润留成；对国营农牧场实行“独立核算，自负盈亏，盈利留用，亏损不补”的办法；对粮食、生铁、小氮肥、小磷肥企业的亏损实行“亏损包干”和“定额补贴，结余留用（或分成），超亏不补”的办法。对行政事业单位，则根据有无收入来源，分别采取“定收定支，差额补助，结余留用，多收不交，超支不补”和“预算包干，结余留用”的办法。上述一系列财政体制和财务制度的改革，进一步调动了各级、各部门、各单位的积极性，不少单位狠抓增产节约，加强经济核算，取得了生产上升，亏损减少，盈利增加的较好成绩。据截至十月底统计，全省地方国营工业企业产值，比上年同期增长百分之三点零九；实现利润十亿零六千九百三十三万元，比上年同期增长百分之十八点七九（按同口径计算，比上年同期增长百分之七点二）。截至九月底老亏损企业由上年的三百九十六户，下降为二百四十九户，减少了一百四十七户；加上因生产任务不足和经营管理方面的原因，今年新发生亏损企业一百五十一户，共计发生亏损四千三百四十六万元，比上年同期减少三千一百四十八万元，下降百分之四十二点一。

今年财政收支预算的执行情况总的看来是好的。截至十一月底全省财政预算总收入共完成十九亿零一百五十四万元，占年度预算的百分之九十点五，比上年同期增长百分之四点五四。其中：企业收入完成八亿九千二百零八万元，占年度预算的百分之九十一·九六，比上年同期增长百分之十点三七；工商各税完成九亿二千八百七十八万元，占年度预算的百分之九十二·三二，比上年同期增长百分之二·五七；农业税因