



# 东北蓝皮书

LUE BOOK OF NORTHEAST CHINA

# 2006年： 中国东北地区 发展报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE REPORT ON  
DEVELOPMENT OF  
NORTHEAST CHINA  
(2006)

主编/鲍振东

副主编/曹晓峰 常 樵 张卓民 张新颖



社会科学文献出版社  
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



东北蓝皮书

BLUE BOOK OF

NORTHEAST CHINA

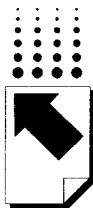
2006年:

中国东北地区  
发展报告

THE REPORT ON  
DEVELOPMENT OF  
NORTHEAST CHINA  
(2006)

主编 / 鲍振东

副主编 / 曹晓峰 常 樵 张卓民 张新颖



**图书在版编目 (CIP) 数据**

2006 年：中国东北地区发展报告/鲍振东主编. —北京：社会科学文献出版社，2006. 11  
(东北蓝皮书)

ISBN 7 - 80230 - 340 - 0

I. 2... II. 鲍... III. 地区经济 - 经济发展 - 研究报告 - 东北地区 - 2006 IV. F127.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 128523 号



权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

盘点年度前沿资讯 预测时代变幻风云

中国皮书网[www.pishu.cn](http://www.pishu.cn)全部皮书，一“网”打尽

# 《东北蓝皮书》编写委员会

顾 问 邴 正 曲 伟

主 编 鲍振东

副主编 曹晓峰 常 樵 张卓民 张新颖

编 委 (按姓氏笔划为序)

丁晓燕 刘晓南 朱 宇 李劲为 陈 萍

张 磊 赵 砚 高桂梅 韩桂兰

# 序

○ 鲍振东

在中国区域协调发展作为科学发展观的重要内涵备受人们关注的时候，我们将这部洋溢着东北振兴硕果馨香的《2006年：中国东北地区发展报告》（东北蓝皮书）奉献给读者，对此感到十分欣慰和喜悦！

《2006年：中国东北地区发展报告》（东北蓝皮书），是在中共辽宁、吉林、黑龙江三省省委、省政府的正确领导和大力支持下，在三省社会科学院和有关部门专家学者的相互配合和共同努力下完成的。作为年度报告，它将每年出版一部。其宗旨是坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观和构建社会主义和谐社会这一新的重大战略思想为主线，全面贯彻十六大和十六届三中、四中、五中全会精神以及《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》，根据区域经济社会发展的理论，充分反映和客观描述东北老工业基地振兴的伟大实践，分析和预测东北地区经济社会发展的现状和趋势，研究东北区域经济社会发展的特点及规律，直面东北振兴与发展中的热点和难点问题，进行理性思考并提出相应的对策建议，为东北三省各级党委和政府进行科学决策提供参考依据和智力支持，为有关部门进行公共政策选择提供理性参照，为国内外关心东北地区发展的政府、部门和企业以及理论工作者提供一个资讯窗口和信息平台。

应该指出，东北地区的地域范围有两种概念：一是指辽宁、吉林、黑龙江三省；二是除辽宁、吉林、黑龙江三省外，还包括与其地理位置临近、历史和经济联系密切的内蒙古东四盟市，即呼伦贝尔市（原呼伦贝尔盟）、兴安盟、通辽市和赤峰市（原昭乌达盟）。然而，由于内蒙古东四盟市和辽宁、吉林、黑龙江三省的经济社会发展情况毕竟有所不同，其面临的主要问题也



有所区别，这次国家实施的东北地区等老工业基地振兴战略并没有将内蒙古东四盟市包括在内（这些地区已享受了国家西部大开发的政策支持），加之从统计学上考虑，省与盟市进行比较研究也较为困难，故我们在本书中没有将内蒙古东四盟市纳入研究范围。

摆在读者面前的这部著作，是我们编写的《东北蓝皮书》系列的第一本。本书的出版正值《中共中央国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》出台三周年之际。三年来，实施东北地区等老工业基地振兴战略的效果到底如何？东北三省各级党委和政府为振兴东北是如何将比较优势转化成竞争优势的？目前取得了哪些成就？还面临哪些困难和问题？还将采取哪些对策去加速推进东北地区的全面振兴？……所有这些，不仅国人十分关注，世界也为之瞩目。因此，本书以两年多来在东北老工业基地振兴的各个主要层面上取得的巨大变化为时空坐标，以生动的事实、翔实的数据和理性的思辨，描述了东北地区快速走向全面振兴的清晰轨迹，展示了东北人民在举全国之长、创东北之新中的璀璨亮点，勾勒了关东大地未来发展的美好蓝图。

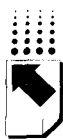
东北地区作为新中国工业的摇篮和支撑中国国民经济增长的第一代主导地区，在中华人民共和国的经济发展史上曾书写过光辉灿烂的篇章。

中华人民共和国建立之初，中国效仿苏联的发展模式，选择了一条优先发展重工业的工业化道路，并将东北作为最早、规模最大的重工业基地进行建设。这是因为当时东北地区不仅拥有丰富的铁矿、煤炭、木材、石油、有色金属等自然资源，而且工业基础条件较好，拥有相对密集的铁路网和已初步形成的钢铁、煤炭、机械、化学等重工业生产体系；加之其地域背靠苏联老大哥，无论从外援还是从国家安全考虑都是有利的。正是由于东北具有这些比较优势，国家将其作为首批重点建设的重工业基地，投入大量的财力和物力在东北地区建设了一批具有相当规模的以能源、原材料、装备制造为主的战略产业和骨干企业。“一五”计划时期，国家投资建设的156个重点项目中，就有54项安排在东北三省，其中：辽宁24项，吉林8项，黑龙江22项。总投资300多亿元，占全国重点建设投资总额的37.3%。以这些重点工程为核心，还对原有的工业进行了改建和扩建，并兴建了一批以重型机械为主的大型机械厂，使其成为全国最大的重工业基地。同时，国家还重点投资开发了“北大荒”，建立了一批机械化水平较高的大型国营农场群，使“北大荒”变成了“北大仓”，成为全国重要的商品粮基地。“二五”期间，国

家对东北的投资仍居全国前列，占 15.77%。特别是以大庆油田开发为契机，在东北兴建了一批石油化工厂和较完备的输油管道网，进一步优化了东北地区的能源结构、产品结构和出口贸易结构，从而使东北地区基本形成了以钢铁、机械、石油、化学工业为主导的，包括煤炭、电力、建材、森工和纺织、造纸、制糖等在内的比较完备的工业体系。1952~1978 年的 26 年间，东北工业产值增长了 11 倍多，1978 年，辽宁的工业产值居全国第二位，黑龙江为第七位，吉林为第 15 位。作为全国重化工业基地，其许多工业产品在全国占有重要地位。以 1985 年为例，原煤占全国的 15.1%，石油占 53.4%，木材占 37.6%，钢占 24.3%，生铁占 25%，汽车占 32.3%，机床占 13.7%，拖拉机占 11%，水泥占 12%。在中华人民共和国成立后较长一段时期内，东北地区不仅为中国建立独立、完整的工业体系和国民经济体系，推动中国工业化和城市化进程做出了历史性的重大贡献，而且还为其他地区的经济建设输出了大量的资金、技术、人才、物资和装备。从 20 世纪 50 年代到 20 世纪 80 年代，东北调出上千种工业产品、上百万台机械设备支援全国各地，仅钢材就达 5 亿多吨。鞍钢曾调出大批工人、技术人员和管理干部，支援各省市区的钢铁工业建设。到改革开放前，东北累计为全国输出近 200 万名各类人才。

1978 年以后，作为传统计划经济体制基础十分牢固的东北地区，尽管在体制转轨的过程中阻力重重，但在全国改革开放大潮的推动下，还是满怀信心地走上了社会主义市场经济的康庄大道。但是，随着中国社会主义市场经济体制改革的不断深入，东北地区原有的诸多发展优势逐渐丧失，旧体制遗留下来的种种弊端日益显现，计划经济体制下形成的重型产业结构和较为单一的所有制结构以及由此形成的陈旧观念，严重地制约着东北地区的改革和发展，从而使东北工业一度陷入谷底，多数国营企业亏损，财政收入拮据，基础设施和技术设备严重老化，下岗职工生活窘迫。然而，勤劳、朴实、倔强的东北人民，在党中央和国务院的亲切关怀下，在东北三省省委、省政府的坚强领导下，不畏艰难困苦，坚持改革开放，终于使这个被称为计划经济“大本营”的东北三省，逐步从“东北现象”的困惑中走了出来，使老工业基地的调整改造取得了初步成效，经济和社会均获得一定程度的发展。2003 年，东北三省 GDP 为 12955.16 亿元，比 1990 年增长 6.5 倍，与 2000 年相比，外贸出口为 2118067 万美元，增长近 3 倍；固定资产投资 4211.57 亿元，增长 8 倍多；基本建设投资 1710.12 亿元，增长 8.5 倍；城镇年人均收入为





7489.92元，增长5.4倍。与2000年相比，东北三省GDP增长33%，外贸出口增长46.1%，固定资产投资增长55.8%，基本建设投资增长54.3%，城镇年人均收入增长45.2%。

20世纪90年代以来，东北三省虽然取得了辉煌的成就，但放到全国范围内来审视，东北地区经济增长速度却呈下降趋势。据王洛林、魏后凯所著的《东北地区振兴战略与政策》中提供的相关数据显示：2000年，东北地区GRP占全国各地区总额的比重为10.02%，2001年为9.95%，2002年为9.70%，2003年为9.56%；2000年，东北地区工业增加值占全国各地区总额的比重为11.23%，2001年为10.93%，2002年为10.62%，2003年为10.10%；若全国人均GRP和人均工业增加值平均水平为100，那么，2000年东北地区人均GRP的相对水平为119，2001年为118，2002年为115，2003年为114；东北地区人均工业增加值也由2001年的130，下降到2002年的126、2003年的121。再如，按境内目的地和货源地分，2004年，东北地区实现外贸出口252.28亿美元，比2003年增长19.1%，比同年全国平均水平（35.4%）低16.3个百分点。其中，辽宁增长30.2%，吉林下降20.4%，黑龙江下降0.01%。这说明，东北地区产业的国际竞争力也趋于下降。造成这种局面的原因主要是：①东北地区市场化程度低，地区经济增长乏力；②所有制结构单一，国有经济比重偏高；③产业结构调整缓慢，企业技术设备老化；④国有企业包袱沉重，社会保障和就业压力大；⑤不良资产和不良贷款比例高，区域可持续发展问题突出；⑥资源型城市主导产业衰退，接续产业亟待发展。这些困难和问题是东北地区在短期内很难完全依靠自身力量解决的，确需国家在政策上给予大力支持和扶持。党中央、国务院深入分析了当前国际、国内的有利形势和东北老工业基地富有的后发优势，从全面建设小康社会全局着眼，高瞻远瞩地做出了振兴东北地区等老工业基地的重大战略决策，明确提出，要经过一个时期坚持不懈的努力，把东北老工业基地改造、发展成为技术先进、结构合理、功能完善、特色明显、机制灵活、竞争力强的新型产业基地，成为中国经济新的重要增长区域。曾经在中国经济建设中发挥了巨大作用的东北老工业基地，终于又重新站在了时代的潮头，迎来了新的历史发展契机。

“大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。”两年多来，在以胡锦涛同志为总书记的党中央坚强领导下，在国务院有关部门的鼎力帮助下，在国家财政资金和有关政策的积极支持下，东北亿万人民，在东北三省省委、省政府的带

领下，按照党中央制定的战略目标、总体思路和政策措施，奋力拼搏，开拓进取，在全面振兴、重塑辉煌的征途上，不断解放思想，更新观念，深化改革，扩大开放，积极推进体制创新和机制创新，加速了新的经济增长机制的形成；并且按照走新型工业化道路的要求，坚持以市场为导向，努力推进产业结构优化升级和经济增长方式的转变，企业的整体素质和竞争力有了明显提高；坚持“以人为本”的理念，全面落实科学发展观，努力构建和谐社会，注意工业与农业和服务业、城市与农村、经济与社会、人与自然的协调发展，不断扩大就业领域，完善社保体系，使东北三省的经济快速增长，社会全面进步，人气大幅提升，后发优势得到充分显现。到2005年末，东北三省地区生产总值为17130亿元，比2002年增长47.6%；固定资产投资共完成7753亿元，同比增长122.41%；地方财政收入1273.66亿元，同比增长66.91%；进出口总额为571.7亿元，同比增长91.9%；社会消费品零售总额为6219.9亿元，同比增长35.61%；城镇居民可支配收入为8690.2亿元，同比增长38.1%；农村居民家庭人均纯收入为3391.83元，同比增长36%。通过工业结构的调整和优化，2005年，东北三省规模以上工业企业完成工业增加值6374.5亿元，比2002年增长26.18%，同时，重化工业、中型企业和民营企业的比重均有较大提升。资源型城市转型也迈出了新步伐。农业和第三产业获得了较快发展。生态环境逐步改善，一个充满活力和谐发展的新东北正在日益显现。

本书在重点介绍两年来东北振兴取得的巨大成就的同时，丝毫没有忘却去分析、研究和评析当前在全面振兴中遇到的困难和问题以及化解的对策建议。目前，东北作为后发地区，与珠江三角洲、长江三角洲、京津冀经济区相比，无论经济总量、发展速度、开放程度、科技创新能力、收入和消费水平乃至综合竞争力等方面均有较大的差距。如何在全国大发展的格局中，选择好东北全新发展的历史方位，充分发挥东北的后发优势，借鉴先发地区的成功经验，尽快将东北地区打造成依靠重化工业崛起的中国第四个经济区，已成为东北三省广大干部和群众的行动坐标。目前，一曲有声有色的以全面振兴、重塑辉煌为主题的“东北大合唱”，此起彼伏，激越高昂。东北三省宏伟的发展蓝图，特别是辽宁“五点一线”沿海经济带建设、吉林大图们江区域合作的实施、黑龙江的哈尔滨—大庆—齐齐哈尔工业走廊工程，以及东北三省加速自身发展和推进区域合作正在采取的一系列措施，不能不成为本书着墨的又一重点。



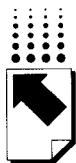
应该指出，本书在编写过程中，始终着眼于区域整体性原则。在当前现代化和全球化浪潮的推动下，区域经济的协调发展和区域发展的一体化已经越来越成为一种趋势。珠三角、长三角、京津冀乃至正在形成中的中国西部地区和中部地区的区域经济社会的发展，充分显示了区域发展一体化的浪潮正在奔流涌动。因此，我们在研究、分析和预测东北区域经济社会发展时，始终把视野放在整个东北地区，从产业一体化、区域市场一体化、基础设施建设一体化、城乡建设一体化等角度，去总结、评估、分析和预测，总结经验，找出差距，提出对策。这是本书的又一特点。

本书作为一部蓝皮书，坚持专家立场和学术视角是其自身的本质要求。它不同于官方的白皮书。它是专家学者们在深入调查研究的基础上，遵循理论、方法与实践相联系和宏观与微观相结合的原则，以科学、权威、翔实的经济社会发展指标数据为基础，提出的东北地区经济社会发展的评估、分析、预测、对策、预警等方面的研究报告。这些报告，均属学术研究成果；所陈述的观点，均为专家学者个人的见解。诚然，我们的研究成果不能代替决策，更不能代替行动，但却可以给决策者们提供选择方案和理性参照，也可能成为决策者进行科学决策的原动力或催化剂。

毋庸讳言，本书并非是了解东北老工业基地振兴的百科全书，也不是描述东北地区所有领域改革发展实践的“清明上河图”，受容量所限，有些方面反映很少，有些方面根本没有涉及。它除了总报告外，只是从两年来东北地区发展变化最大的领域着手，从最能体现东北振兴特点之处着力，来反映东北人民在东北三省省委、省政府的领导下，为实现全面振兴和重塑辉煌所做的艰苦努力。

2006年5月16日，日本《经济学人》周刊刊登了一篇《中国全力打造第四个经济圈》的署名文章。文章认为：“被视为以国有企业、低效产业结构为主的中国东北地区，如今正在发生变化。一个依靠重化工业迅速崛起的经济圈即将在这里形成。”文章在较为详细地探讨了中国东北地区走向新经济圈的条件及所面临的难题后，得出结论：“中国东北地区崭露头角的日子已经不会太远了！”

的确，目前驶向东北全面振兴的航船，已经扬帆远航。勤劳勇敢的关东儿女，正在以改革的精神、开放的视野、创新的思维，努力拼搏，奋勇直前。我们坚信，他们一定能够战胜一切艰难险阻，同舟共济，胜利地到达彼岸！



## 目 录

序..... 鲍振东 / 001

2004 ~ 2005 年东北地区经济社会发展总报告

——两年来实施振兴老工业基地伟大战略的回眸

..... 陈 萍 王 正 王 丹 / 001

## 综 合 篇

东北区域经济发展及其功能定位..... 张新颖 / 041

东北区域合作与经济一体化发展评估与分析..... 丁晓燕 / 052

东北经济区与珠三角、长三角、京津冀经济区的对比研究

..... 王仕刚 刘 曦 / 071

## 地 区 篇

辽宁在振兴东北老工业基地中取得的成效与展望

..... 张天维 乔德波 刘 曦 / 095

吉林老工业基地改造回顾与展望..... 赵玉琳 / 109

黑龙江省经济在老工业基地振兴中加速发展..... 胡乃岩 李成龙 / 123



## 经济篇

- 东北地区所有制结构调整进程与成效…………… 王广林 / 141
- 东北地区产业结构调整成效分析…………… 赵玉红 / 152
- 东北地区全面推进工业结构优化升级的评估分析 …… 李天舒 杨冬梅 / 166
- 东北地区发展中自主创新能力的评估与分析  
…………… 周 琳 韩健鹏 王宏彬 / 183
- 东北地区农村发展的形势分析与对策研究…………… 张 磊 / 198
- 东北地区对外开放现状与对策的综合研究…………… 笈志刚 筑波昌之 / 214
- 东北地区城市发展对策研究…………… 金 花 / 230
- 东北地区县域经济发展的对策研究…………… 刘 强 / 246
- 东北三省金融运行面临的主要问题与对策…………… 张国俊 张献和 / 260

## 社会篇

- 构建东北老工业基地的和谐社会…………… 金 泗 / 279
- 东北地区建设节约型社会成效明显…………… 王 伟 / 293
- 东北地区建设环境友好型社会的战略选择  
…………… 崔岳春 苏春彦 刘庶明 / 310
- 东北地区基础设施建设发展状况与设想…………… 王 新 / 325
- 在振兴中提高东北三省城乡生活水平…………… 李绍德 / 343
- 东北地区就业形势与对策分析…………… 韩桂兰 王立军 / 361
- 东北地区社会保障状况和应用对策研究…………… 王欣剑 / 376

## 典型篇

- 黑龙江省资源型城市综合报告…………… 赵 砚 / 391

## 吉林省在大图们江区域合作开发中的战略与对策选择

…………… 吉林省社会科学院大图们江区域合作开发战略研究课题组 / 405

## “五点一线”战略

——辽宁振兴战略的重要一环…………… 沈 东 毕德力 / 421

对资源型城市——阜新市经济转型的考察…………… 刘晓南 / 444

## 依靠自主创新实现跨越增长

——沈阳机床（集团）有限公司调查报告…………… 陈亚文 / 458

营口市国有企业产权制度改革的历史回顾…………… 李劲为 / 468

## 附 录

## 附录一 国家为支持东北老工业基地振兴实施的

相关政策…………… 张天维 付 岩 整理 / 485

附录二 中央支持东北技改项目实施情况…………… 邢 明 整理 / 489

## 附录三 东北区域发展的基本数据和图表（2005年）

…………… 王敏捷 整理 / 503

附录四 2005年东北地区发展大事记…………… 元文礼 整理 / 507

后 记…………… / 511



## CONTENTS

Preface *by Bao Zhendong / 001*

General Report on the Economic and Social Development of  
Northeast China in 2004 and 2005: A Review of  
the Two Year's Practicing the Strategy of Revitalizing  
the Northeast Old Industry Base of China *by Chen Ping,*  
*Wang Zheng and Wang Dan / 001*

### General Reports

Regional Economic Development of Northeast China and  
Its Function Location *by Zhang Xinying / 041*

Estimate and Analysis on the Regional Cooperation and  
Economic and Social Integrative Development of  
Northeast China *by Ding Xiaoyan / 052*

Contrast the Northeast Economic Zone with Zhujiang  
Triangular Economic Zone, Changjiang Triangular Economic  
Zone and Beijing, Tianjing and Hebei Economic Zone  
*by Wang Shigang and Liu Xi / 071*



## Regional Reports

- Achievements of Liaoning Province in Revitalizing the  
Northeast Old Industry Base of China and  
Forecast of the Future Development *by Zhang Tianwei,*  
*Qiao Debo and Liu Xi / 095*
- A Review and Forecast on Jilin Old Industry Base of China  
*by Zhao Yulin / 109*
- Economic Development of Heilongjiang Province Speeding up  
in Revitalizing the Northeast Old Industry Base of China  
*by Hu Naiyan and Li Chenglong / 123*

## Economics Reports

- Achievements and Effects of the Ownership Restructure of  
Northeast China *by Wang Guanglin / 141*
- Analysis of the Achievements in Industrial Restructure of  
Northeast China *by Zhao Yuhong / 152*
- Estimate and Analysis on Practicing Overall Industrial  
Structure Optimization and Upgrade of Northeast China  
*by Li Tianshu and Yang Dongmei / 166*
- Estimate and Analysis on Independent Innovation Ability in  
the Development of Northeast China *by Zhou Lin,*  
*Han Jianpeng and Wang Hongbin / 183*
- Analysis of the Rural Development Situation of  
Northeast China and the Countermeasures *by Zhang Lei / 198*
- General Study on the Present Opened-up Situation in  
Northeast China and the Countermeasures  
*By Da Zhigang and Zhu Bochang-zhi / 214*
- Countermeasures for Municipal Development of  
Northeast China *by Jin Hua / 230*



- Countermeasures for County Economic Development of  
Northeast China *by Liu Qiang / 246*
- Problems in the Financial Operation of the Three Provinces in  
Northeast China and Countermeasures  
*by Zhang Guojun and Zhang Xianhe / 260*

### Society Reports

- Building a Harmonious Society of the  
Northeast Old Industry Base of China *by Jin Si / 279*
- A Marked Effect Produced in Building a Thrift Type Society  
*by Wang Wei / 293*
- Strategic Choice for Developing a Friendly Environment  
Society in Northeast China *by Cui Yuechun ,  
Su Chunyan and Liu Shuming / 310*
- Infrastructural Facilities Development Situation of Northeast  
China and Ideas for the Future Development *by Wang Xin / 325*
- Raising the Living Standard of the People in Revitalization of  
Northeast China *by Li Shaode / 343*
- Analysis of the Employment Situation of Northeast China and  
Countermeasures *by Han Guilin and Wang Lijun / 361*
- Situation of Social Security System of Northeast China and  
Applied Countermeasures *by Wang Xinjian / 376*

### Typical Cases

- Reports on Natural Resources Typed Cities in Heilongjiang  
Province *by Zhao Yan / 391*
- Strategy and Policies for the Regional Cooperation and  
Development of Tumenjiang Area of Jilin Province  
*by the Research Team for Strategy of the Regional Cooperation and  
Development of Tumenjiang Area ,  
Jilin Provincial Academy of Social Sciences / 405*