

北京市哲学社会科学“十五”规划项目
北京市教育委员会专项资助



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京区县创新 报告

2006

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
首都师范大学北京创新研究院



同心出版社

北京市哲学社会科学“十五”规划项目
北京市教育委员会专项资助



北京市哲学社会科学研究基地报告

北京区县创新 报告

2006

北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心
首都师范大学北京创新研究院

 同心出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北京区县创新报告/北京市邓小平理论和“三个代表”
重要思想研究中心, 首都师范大学北京创新研究院.
—北京: 同心出版社, 2006
(北京市哲学社会科学研究基地报告·2006)
ISBN 7-80716-241-4

I. 北... II. ①北...②邓...③首... III. 地区经济-
经济发展-研究报告-北京市-2006
IV. F127.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 029701 号

北京市哲学社会科学研究基地报告·2006

北京区县创新报告

出版发行: 同心出版社

出 版 人: 刘霆昭

地 址: 北京市建国门内大街 20 号

邮 编: 100734

电 话: 发行部: (010) 85204603 (外埠)、85204612 (本市)

总编室: (010) 85204653

E-mail: txcbzsbs@bjd.com.cn

印 刷: 北京雅艺彩印有限公司

经 销: 各地新华书店

版 次: 2006 年 5 月第 1 版

2006 年 5 月第 1 次印刷

开 本: 787×1092 1/16

总 印 张: 500 印张

总 字 数: 8500 千字

总 定 价: 900 元 (共 30 册)

同心版图书, 版权所有, 侵权必究, 未经许可, 不得转载

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会

主 任：陈之昌 张国华

副 主 任：李建平 叶茂林 刘 娟 赵 清

编 委：（按姓氏笔画排序）

车庆珍 王 鹏 王秀清 叶茂林 邬岩伟

刘 娟 陈之昌 肖 龙 张庆玺 张国华

何肖光 李建平 李增锐 赵 清

执行主编：陈之昌

北京区县创新报告编委会

主 任：宋贵伦

副 主 任：张文启 陈之昌 王万良 李鹏程

主 编：宋贵伦

副 主 编：金吾伦（常务） 李敬德（常务） 辛国安 陈建文

王树荫 张立平

编 委：王红兵 傅 华 赵中原 丁 力 王少峰 贾沫微

王苏维 杨永安 沈 强 唐淑荣 张秀余 刘志远

戴 维 戴明超 王晓光 张朝生 向德春 赵艳霞

编 辑：（以姓氏笔画为序）

王少华 王纪平 王英开 王青海 王秋芬 王振刚

王铁峰 冯长水 冯树海 田友贵 田桂茹 申云龙

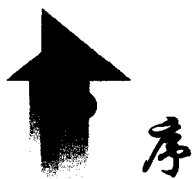
石利生 石金虎 任全礼 任柏翰 刘志雄 刘春玲

刘晓红 孙树平 闫 涛 齐鲁延 余建国 吴锡俊

张仲奎 李冬军 李海龙 李爱武 杨立华 陈秋平

孟 伟 胡冀民 赵 萍 郭绍华 梁建英 萧 静

隗冬燕 鹿 陈 黄松柏 温 莹 董少波 戴时焱



2005年是北京市哲学社会科学“十五”规划工作的最后一年，北京市哲学社会科学规划办公室与北京市教育委员会密切合作，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入学习贯彻落实科学发展观，贯彻落实《中共中央关于繁荣发展哲学社会科学的意见》和《中共北京市委关于进一步繁荣发展首都哲学社会科学的意见》，紧紧围绕中国特色社会主义经济、政治、文化和社会建设，围绕“新北京、新奥运”战略构想，服从服务于构建社会主义和谐社会首善之区的需要，在首批建立的18个社科研究基地，认真开展了重点项目研究与管理，加强了基础建设与学术交流，取得了显著成效。在此基础上积极筹备并建立了第二批北京市哲学社会科学研究基地，它们是：

北京交通大学

北京航空航天大学

北京工商大学

北京印刷学院

首都医科大学

外交学院

中国政法大学

北京市社会科学院

北京市思想政治工作研究会

首都社会经济发展研究所

中共北京市委党校

北京交通发展研究基地

首都高等教育发展研究基地

首都流通业研究基地

北京出版产业与文化研究基地

首都卫生管理与政策研究基地

北京对外交流与外事管理研究基地

法治政府研究基地

北京社区研究基地

北京市基层思想文化建设研究基地

北京决策研究基地

北京人口发展研究中心

其中依托高校的7个研究基地是由市社科规划办和市教委联合建立的，其他4个由市社科规划办建立。这29个研究基地的建立，发挥了科研平台优势、振奋了科研精神、调动了科研积极性、创造了新的科研成果形式，取得了一系列科研成果。2005年9月中旬，按照研究基地建设的有关要求，29个研究基地开始陆续提交研究报告的写作提纲，经过反复协商、修改，2006年年初全部完成了报告初稿。

本研究报告由30本研究报告组成，除29个研究基地各一本外，按照市委宣传部领导的指示，由北京创新研究基地协同北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心特别组织北京市18个区县编辑了《北京区县创新报告》。这些研究报告分别由各研究基地组织编写，最后由市社科规划办和市教委指定专人负责统稿、审定。

本研究报告在出版过程中得到了同心出版社，特别是刘建昭社长的大力支持，在此表示衷心感谢。

北京市哲学社会科学研究基地报告编委会
2006年3月

前 言

把建设创新型国家作为面向未来的重大战略，是党中央作出的重大战略决策。党的十六届五中全会进一步强调，把提高自主创新能力作为“十一五”规划的战略重点。中共北京市委九届十次全会认真贯彻五中全会精神，鲜明地提出，要加快实施首都创新战略，把北京市率先建设成创新型城市，为实现我国进入世界创新型国家行列的战略任务服务。正是在这样的大背景下，我们郑重地提出“创新北京”的战略动议。

首都师范大学北京创新研究院成立于2004年5月；同年9月，依托北京创新研究院，由北京市哲学社会科学规划办公室和北京市教育委员会共建的北京市首批18个社科研究基地之一——北京创新研究基地正式成立。通过一年多来的工作实践，我们逐步明确地认识到：以研究北京创新理论与实践、推进北京创新进程为基本宗旨和基本功能的北京创新研究院暨北京创新研究基地，应当在整合集成首都创新资源、整体推进首都创新战略、加快建设创新型城市中，发挥自己应有的作用。我们在市委宣传部、市社科联、市社科规划办、市科委、市教委的支持和指导下，以北京创新研究基地为平台，以“自主创新与北京发展”为主题，以重大创新研究课题为载体，整合首都相关科研院所、高等学校和实际工作部门的研究力量，组建由多学科专家学者参加的课题组，形成具有创新精神和创新能力的创新团队，扎扎实实地开展课题研究，同时组织举办（或参加）了国内外有关自主创新的座谈会、研讨会，多形式、多侧面地开展创新研究活动，取得了初步的研究成果。

2005年5月30日，中共北京市委、北京市政府提出并发布了《关于区县功能定位及评价指标的指导意见》。贯彻落实这一指导性文件，是首都进一步贯彻落实科学发展观和推进和谐社会建设的重大举措。2005年下半年，在中共北京市委宣传部的领导下，北京市18个区县的宣传部门认真贯彻党的十六届五中全会、市委九届十次全会精神，并根据市委市政府关于北京市区县功能定位的要求，积极投入区域创新问题的研究，取得了可喜的成果。市委宣传部和市哲学社会科学规划办认为，编辑出

版《北京区县创新报告》，对于推进首都区域创新体系建设，从整体上提升首都自主创新能力，推进首都贯彻落实科学发展观与和谐社会建设，推进首都经济社会全面协调可持续发展，具有重要意义；经商定，《北京区县创新报告》由北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心、首都师范大学北京创新研究院负责编辑工作，争取一年一集，形成具有一定权威性、影响力和应用价值的品牌。

本年度的区县创新报告，包括1篇专稿和18个区县的创新报告。市委宣传部副部长、北京市社科联党组书记、北京市邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心常务副主任宋贵伦在“自主创新与北京发展”研讨会上的讲话，作为专稿收入。这个讲话明确提出：要全面落实科学发展观，大力推进首都自主创新；要求宣传部门要发挥理论指导、宣传舆论优势，引导全社会增强自主创新意识和能力，较好地体现了编辑出版《北京区县创新报告》的意图和要求。

有关18个区县的创新报告内容，依据市委、市政府《关于区县功能定位及评价指标的指导意见》，即按四类功能区的划分，设4个部分：第1部分为首都功能核心区创新报告，包括东城、西城、崇文、宣武4个区；第2部分为城市功能拓展区创新报告，包括朝阳、海淀、丰台、石景山4个区；第3部分为城市发展新区创新报告，包括通州、顺义、大兴、昌平、房山5个区（亦庄开发区暂未单列）；第4部分为生态涵养发展区创新报告，包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆5个区县。各部分内部区县位次排列，以市委、市政府上述文件为依据。

本年度的区县创新报告，坚持以科学发展观为统领，紧紧围绕自主创新主题，紧紧把握北京市对各区县功能定位的要求、区县情况和特点，集中体现出各区县在创新发展理念、创新体制机制、创新发展模式等方面的新思考、新做法、新进展、新成果、新经验，内容丰富，资料翔实，具有重要参考价值。

本年度的区县创新报告，得到北京市委宣传部、北京市社科联、北京市社科规划办、北京市教委、北京市科委、各区县委领导、区县委宣传部及有关部门和负责同志的大力支持、指导和帮助，在此一并表示衷心感谢！

编委会

2006年2月

目 录

全面落实科学发展观 大力推进北京自主创新

——在“自主创新与北京发展”研讨会上的讲话

..... 宋贵伦 (1)

第一部分 首都功能核心区创新报告

创新创活力 务实求发展 (8)

坚持理念创新,提升西城区域发展能力 (25)

创新机制 破解难题 造福百姓 (43)

区域创新带动宣武跨越式发展 (60)

创建街道社区管理新体制 构建基层社会管理新
格局 (75)

北京市菜市口百货股份有限公司创新发展研究报告
..... (81)

第二部分 城市功能拓展区创新报告

创新城市管理,促进经济社会又快又好发展 (90)

依托中关村科技园区海淀园 打造区域创新体系,
提升区域创新能力 (110)

努力站在自主创新的前沿 加快实现丰台跨越式
发展 (135)

关于加强社区党建、构建和谐社区的创新实践与
思考 (161)

第三部分 城市发展新区创新报告

创新体制机制 构建和谐通州 (178)

创新发展模式 发展临空经济 (190)

大兴区农村社会保障制度的创新与实践	(202)
以科学发展观打造“三个首选之区”	(216)
——昌平区创新发展思路的实践与思考	
创新是做好宣传思想工作的永恒主题	(234)

第四部分 生态涵养发展区创新报告

创建国家生态区 造就京西秀美山川	(248)
落实科学发展观 加快科技进步 全面提升平谷区	
科技自主创新能力	(256)
建立综合行政服务中心 实施跨部门并联审批	
全力建设服务型政府	(270)
——怀柔区推进政府管理模式创新的实践与探索	
落实科学发展观 创建国家级生态县	(283)
延庆县自主创新报告	(297)



全面落实科学发展观 大力推进北京自主创新

——在“自主创新与北京发展”研讨会上的讲话
(2005年11月19日)

宋贵伦^①

自主创新是一个崭新的理论和实践课题。改革开放以来，特别是十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视自主创新，这也是2004年北京创新研究院成立的大背景。2004年以来，中央在推动落实科学发展观、调整经济结构、转变经济增长方式当中，不断强调提高自主创新能力的的作用。在今年8月胡锦涛总书记考察中部三省时，自主创新被提到了前所未有的高度。对于自主创新的重大意义，胡锦涛总书记在考察中部三省时进行了全面的阐述。他指出：提高自主创新能力，是保持经济长期平稳较快发展的重要支撑，是调整经济结构、转变经济增长方式的重要支撑，是建设资源节约型、环境友好型社会的重要支撑，也是提高我国经济的国际竞争力和抗风险能力的重要支撑。因此，我们要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节。“十一五”期间，全面落实科学发展观的最根本的途径，就是大力实施自主创新战略。

由此可见，全面贯彻落实科学发展观，大力实施自主创新战略，具有重大而深远的意义。首都北京在这方面也应走在全国的前列，在学习、研究、宣传、实践自主创新方面都应走在全国的前列。下面，结合思想和工作实际，就贯彻落实科学发展观、推动北京自主创新谈几点体会，请大家批评指正。

^① 宋贵伦：中共北京市委宣传部副部长，北京市社会科学界联合会党组书记，北京创新研究院理事长。





一、把推动自主创新作为落实科学发展观的根本途径

创新是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力，是我们必须长期坚持的治党治国之道。面对复杂的国际国内形势，重视创新、敢于创新、善于创新，增强创新精神和能力显得更为重要。以胡锦涛同志为总书记的党中央，运用邓小平理论和“三个代表”重要思想，在深刻总结我国长期以来经济建设中的经验教训，吸收人类现代文明进步新成果的基础上，提出了科学发展观这一重大战略思想。这是对社会主义现代化建设指导思想的重大发展，是新世纪新阶段全面建设小康社会的根本指针，也体现了我们党在发展观上的继承性和与时俱进的精神。学习党的十六届五中全会精神，贯彻落实科学发展观，推动“十一五”期间首都经济社会的全面发展，关键在于创新，在于转变发展观念、创新发展模式、提高发展质量，切实把经济社会发展转入科学发展的轨道。

提高自主创新能力，建设创新型国家，是党中央把握全局、放眼世界、面向未来作出的重大战略决策。胡锦涛总书记多次强调创新的重要性。提出自主创新是国家竞争力的核心，是强国富民的重要基础，是国家安全的重要保证。要求把自主创新摆在全部科技工作的突出位置，把提高自主创新能力作为推动经济结构调整、转变增长方式和提高国家竞争力的中心环节，要大力增强科技创新能力，大力增强核心竞争力，在实践中走出一条具有中国特色的科技创新路子。总书记的这些重要论述，是新的形势下实现首都发展必须长期坚持的重要指导思想。最近，北京市委九届十次全会在学习贯彻十六届五中全会时，把建设创新型城市确定为全面贯彻落实科学发展观的一项重要任务。

北京作为首都，是我们国家的政治文化中心，科技潜力巨大，资源十分丰富，各方面条件也比较好，特别是改革开放 27 年来，首都的各个方面都发生了巨大变化，经济社会发展进入了一个新的阶段。面对新的形势，应对新的挑战，实现新的发展，最关键、最重要、最根本的在于创新，要率先成为创新型城市，为我们国家进入创新型国家行列的战略任务服务。市委市政府提出，要通过制定和实施首都创新战略，加快体制创新、科技创新和管理创新，使北京成为依托津冀、服务全国、面向世界的创新型城市，推动首都经济社会跨越式发展。通过创新发展观念，牢固树立以人为本的科学发展观，统筹城乡发展、区域发展，促进



经济与社会协调发展，使经济发展与人口、资源、环境相适应，实现全面、协调、可持续发展，使发展的成果更好地惠及全体人民。通过创新发展模式，转变经济增长方式，调整经济结构，发展循环经济，加快资源节约型社会建设，提高发展的质量。

二、以中关村科技园区为龙头，大力提高自主创新的能力

科技创新是自主创新的龙头和动力。推进科技创新的关键是提高自主创新能力。这既是科学技术发展的战略基点，又是调整经济结构、转变经济增长方式的中心环节，也是提高我国国际竞争力、保持经济长期较快发展的重要支撑。从北京的实际出发，增强自主创新能力，重点是着力抓好中关村科技园区的建设。一是以中关村科技园区为龙头，推动首都区域创新体系建设。二是积极营造有利于自主创新的体制和政策环境。三是建立整合区域资源机制。北京作为首都，中央在京机关、企事业单位众多，科技、教育、人才与创新资源丰富，这是首都经济社会发展最为有利的条件。但有资源和用资源，特别是用好资源还是两码事，需要创新体制机制，搭建多种形式的服务平台，建立经常性的工作机制，采取更加优惠的政策，在这方面我们已做了大量工作，但还有大量工作要做；已取得了很大成绩，但还有很大差距。

三、抓住体制机制创新这个关键，不断优化北京自主创新环境

体制机制和制度的创新具有根本性、稳定性、全局性，在经济社会发展中起着基础性作用。体制创新的重要任务，就是为贯彻落实科学发展观提供体制机制和制度上的保证。在推进体制机制创新方面，市委、市政府着力推进行政管理体制的改革。一是积极推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，坚决把不该管的事交给企业、中介组织和市场。同时，不断强化政府的宏观管理职能，把该管的事切实管好，使政府集中精力履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务的职能。二是积极推进公共服务体系建设。三是大力推进干部人事制度的改革。



四、抓住培育创新型人才这个根本，推动北京自主创新

人是建设创新型城市的主体，在推动自主创新中，人才起着关键性作用。牢固树立人才资源是第一资源的观念，形成尊重劳动、尊重人才、尊重创造的氛围，健全培养、吸引、用好人才的体制机制，是建设创新型城市的关键。市委、市政府按照科教兴国和人才强国两大战略的要求，着力构建首都现代人才资源开发与管理体制。一是建立专业化的首都人才宏观管理体系。二是健全现代化的人才资源管理运行机制。三是建立和完善社会化的人才资源管理开发与服务体系。四是创建有利于人才发展创业的环境。搭建人才发展创业的舞台，吸引、集聚海内外各类优秀人才，为首都创新型城市建设提供强大的人才保证和智力支持。

五、提高自主创新的自觉性，为建设创新型城市而共同奋斗

实施首都创新战略，建设创新型城市任务十分繁重。一是要坚持以科学的理论为指导。建设创新型城市要坚定不移地贯彻和落实科学发展观，自觉地按照科学发展观的要求、以科学的精神和科学的态度来推动创新型城市建设。要按照科学发展观的要求，创造性地开展工作，积极创新组织形式、工作方法、领导体制，使创新型城市建设始终沿着科学发展观的轨道推进。二是要与构建和谐社会相结合。建设创新型城市，涉及到经济、政治、文化等各个领域，交织着观念性、政策性、体制性等诸多矛盾，关系着北京经济社会发展的全局。推动这项工作既要积极又要稳妥，既要着眼长远又要立足现实，既要全面推进、系统治理，又要突出重点，着力把握好创新的时机、态势、力度和策略，使创新型城市建设有序发展。三是要发挥理论指导、宣传舆论优势，引导全社会增强自主创新意识和能力。大力宣传自主创新是提升科技水平和经济竞争力的关键；宣传把增强自主创新能力作为国家战略，致力于建设创新型国家；宣传发展科技教育和壮大人才队伍，是提升国家竞争力的决定性因素；宣传科学技术发展，必须坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来，不断增强企业创新能力，加快建设国家创新体系。还要宣传一批拥有自主知识产权、自主品牌和核心技术的產品，宣传企业在生产、



开发中提高自主创新能力的做法；宣传有关部门在整顿经济秩序中开展保护知识产权的专项行动；宣传我国“神舟六号”载人航天飞行任务取得圆满成功的重要科技成就，大力弘扬“两弹一星”精神、载人航天精神；宣传加快教育发展，建设学习型社会，是把我国巨大人口压力转化为人力资源优势的根本途径，在全社会形成推进素质教育的良好环境。四是要依靠人民群众。人民群众是创新的主体，是我们事业的最终决定力量，必须把代表最大多数人的利益作为衡量创新成果的根本尺度。建设创新型城市的各项任务都要靠广大群众去落实、去实践，所以，在工作中必须注意依靠人民群众，动员、组织、教育和引导群众积极支持、热情参与，共同推进创新型城市建设。

首都功能核心区创新报告

第

1

部分

