



建设绿色广东 研讨会论文集

(上册)

中国文史出版社

建设绿色广东 研讨会论文集

(上册)

中国文史出版社

序

陈绍基

2005年春节长假后上班的第一天,中共中央政治局委员、省委书记张德江同志到省政协来听取意见。在充分肯定省政协工作的同时,要求省政协围绕建设绿色广东,积极开展调查研究,为广东进一步树立和落实科学发展观,推动经济和社会可持续发展献计出力。省政协把省委交办的这一重要任务,作为今年工作重点,认真地谋划。召开建设绿色广东研讨会,就是落实省委交办任务的具体行动,目的就是集中各方面的智慧,研究探讨绿色广东的内涵和建设绿色广东的思路和对策,为省委、省政府推进绿色广东建设提供决策参考。

为开好这次研讨会,省政协作了比较充分的准备。2005年4月中旬至5月底,人口资源环境委员会组织了30多位委员、专家、学者,分成6个调研组,分赴10多个地市,调研我省推行清洁生产、发展循环经济的情况。7月,我们又邀请了50个省直单位和各民主党派、工商联,以及部分委员和专家,召开了建设绿色广东研讨会筹备会议。参加今天会议的各个单位、各位同志对我们的工作给予了大力的支持,提交了一大批高质量的论文,这也是我们这次研讨会得以顺利召开的重要保证。希望大家畅所欲言,踊跃发表真知灼见,为研讨会取得成效,为省委、省政府

推进绿色广东建设贡献智慧和力量。

建设绿色广东,是省委、省政府全面落实科学发展观、科学谋划广东发展的又一重大战略决策,具有重大的现实意义和深远的历史意义。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体的执政理念,是解决新时期经济社会发展中突出问题和深层次矛盾的理论武器,是我们必须长期坚持的指导方针。改革开放以来,我省经济社会发展取得了巨大成就,同时也面临严峻的挑战。特别是经济增长还没有根本摆脱“三高一低”(高投入、高消耗、高污染、低效益)的传统模式,严重制约了全省经济社会的可持续发展。针对我省经济社会发展面临的突出问题,省委、省政府在明确建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东,实现全省人民富裕安康奋斗目标的基础上,2004年底,又正式提出了建设绿色广东的战略决策。同时确立了建设绿色广东的总体思路:以科学发展观为指导,发展循环再生的绿色经济,培育以人为本的绿色文明,建设舒适优美的绿色环境,构筑人与自然和谐的绿色生态。并确立了建设绿色广东的总体目标和近期目标,简言之,就是要让人民群众喝上干净的水,呼吸上新鲜的空气,吃上安全卫生的食物,在良好的环境中工作和生活,使整个经济社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。因此,建设绿色广东,既关系到全省改革发展的大局,更关系到我们每个人的切身利益,是全省人民的福祉。相信随着这一工作的推进和时间的推移,这一战略决策的重要意义将日益彰显。今天,我们为建设绿色广东献计献策,也可以说是为人类文明发展作出贡献。

促进发展是人民政协履行职能的第一要务,我们要把为建设绿色广东献计出力作为义不容辞的光荣职责,充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,为建设绿色广东贡献力量。建设绿色广东,要大力推进能源、资源的节约和综合利用,积极发展循环经济,逐步构建节约型的产业结构和消费结构,建设节约型社会,努力缓解能源、资源约束的矛盾;要大力加强生态环境保护和建设,遏制浪费资源、破坏环境的现象,切实解决严重威胁人民群众健康安全的环境污染问题,实现自然资源系统和社会经济系统的良性循环。人民政协把促进发展作为履行职能的第一要务,就要落实在为建设绿色广东献计出力上。张德江同志在2005年3月召开的全省环保规划汇报会上,对建设绿色广东提出了必须抓好的四个关键性问题和七个方面的具体工作,我们要围绕这些要求,深入开展调查研究,积极建言献策。这次研讨会收到一大批高质量的论文,这些成果来之不易,是各位领导、各位专家、各位委员深入调研、辛勤探索的结果。建设绿色广东是一个宏大的系统工程,在理论和实践上有大量的课题需要我们去研究探讨,我们要继续深入开展调查研究,大胆探索,敢于创新,用我们的实际行动促进广东经济社会的全面发展。

建设绿色广东,需要方方面面的支持和努力,需要全社会的共同参与。人民政协要充分发挥界别众多、联系广泛的优势,团结各方,形成建设绿色广东的合力。要切实加强与各方面的合作,积极反映各方面的情况,反馈社情民意,共同致力于绿色广东建设。从事经济工作的委员,要更加密切地关注我省绿色经

济的发展情况,努力为发展循环经济、建设节约型社会作贡献;从事文化、教育等工作的委员,要更加密切地关注绿色文明的发展情况,坚持以人为本,提倡社会关爱,倡导绿色文明;从事科学技术和人口资源环境工作的委员,要更加密切地关注绿色环境、绿色生态的建设情况,积极参与实施治污保洁工程,推行清洁生产,构筑绿色生态屏障。总之,各党派、各界别、各团体都要围绕建设绿色广东这一战略目标献计出力,同时积极了解群众的心声,反映群众的诉求,努力为建设绿色广东凝聚人心,形成合力。

各级政协委员和政协干部要坚持从我做起,从现在做起,从小事做起,身体力行,在建设绿色广东中发挥模范带动作用。

建设绿色广东,为人民政协发挥作用提供了广阔的舞台,为各方精英施展才华创造了良好的机遇,让我们齐心协力,努力推进绿色广东建设!

建设绿色广东研讨会综述

政协广东省委员会

2005年8月18日,省政协在广州举行建设“绿色广东”研讨会。会议的主题是:以科学发展观为指导,围绕我省建设绿色广东的战略目标,研究探讨绿色广东的内涵和建设绿色广东的思路、对策,为省委、省政府推进绿色广东建设提供决策参考。会议由省政协副主席罗富和主持,陈绍基主席出席会议并作讲话,杨懂秘书长作会议总结。省政协副主席王兆林、陈蔚文、李统书,省政协机关和各专门委员会负责人,部分省政协委员,省直有关单位、省各民主党派和工商联、21个地级以上市政协负责同志,有关专家学者、论文作者等近200人出席研讨会。会议共收到论文149篇。现将这次研讨会的主要观点综述如下:

一、深刻认识“绿色广东”的内涵和意义,发挥人民政协在建设绿色广东中的作用

研讨会充分肯定了建设“绿色广东”的重大意义。认为建设“绿色广东”,是我省树立和落实科学发展观,全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的战略选择,是促进我省经济增长方式转变,实现经济社会环境协调发展,更好地发挥排头兵作用的重大举措,也是我省在新的历史阶段,推进和谐广东建设,走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路的内在要

求。“绿色广东”目标的提出,体现了广东特色,顺应了发展规律,反映了人民意愿,是造福子孙后代的德政工程,具有战略性、全局性、前瞻性。

陈绍基主席在讲话中指出,改革开放以来,我省经济社会发展取得了巨大成就,同时也面临严峻的挑战。特别是经济增长还没有根本摆脱“三高一低”(高投入、高消耗、高污染、低效益)的传统模式,严重制约了全省经济社会的可持续发展。针对我省经济社会发展面临的突出问题,省委、省政府在明确建设经济强省、文化大省、法治社会、和谐广东,实现全省人民富裕安康奋斗目标的基础上,2004年底,又正式提出了建设绿色广东的战略决策,确立了建设绿色广东的总体思路。建设“绿色广东”,是省委、省政府全面落实科学发展观、科学谋划广东发展的又一重大战略决策,具有重大的现实意义和深远的历史意义。

关于“绿色广东”的内涵,与会同志认为,“绿色广东”体现了科学发展观的要求,强调依靠科技进步,发展循环经济与清洁生产,强化环境意识,有效保护和合理利用自然资源,实现经济增长方式的根本转变,实现自然资源系统和社会经济系统的良性循环,实现人与自然的和谐相处。“绿色广东”的内涵超出了单纯的生态环境保护的范畴,涵盖绿色生态、绿色生产、绿色经济、绿色消费、绿色管理、绿色意识与绿色文化等方面的内容。

关于人民政协在建设绿色广东中的地位 and 作用,陈绍基主席指出,促进发展是人民政协履行职能的第一要务,人民政协要把为建设“绿色广东”献计出力作为义不容辞的光荣职责。省政协要充分发挥人才荟萃、智力密集、联系广泛的优势,群策群

力,共建“绿色广东”。各党派、各界别、各团体都要围绕建设“绿色广东”这一战略目标献计献策,同时积极了解群众的心声,反映群众的诉求。各级政协委员和政协干部要身体力行,在建设“绿色广东”中发挥模范作用,带动更多的各界别群众加入建设“绿色广东”的行列。

二、发展循环经济,建设节约型社会

1. 调整产业结构,开展清洁生产。用循环经济理念指导产业转型和结构调整。第一产业应重点抓好绿色农业、有机农业的发展。第二产业应重点发展耗能少、效益高的电子信息、生物工程等高新技术产业,对传统的重化工业,应加大集中度,淘汰中小企业,减少能耗水平。在交通运输业中,大力发展内河航运,是调整运输结构、节能减污的有效途径。据统计,内河航运、火车和卡车的能耗比例为1: 2: 10,环境污染治理成本方面,三者的比例为1: 3.3: 14.3。我省内河航运条件优越,应重点发展。发展循环经济,应从全社会、工业园区和企业三个层面进行。当前,重点抓好园区和企业的循环生产。根据我省块状经济和企业集群的特点,运用生态工业的原理,有选择地创建一批生态型工业园区。对传统的工业开发区进行生态化改造,构建园区内循环型的资源流、物质流、能量流、信息流和技术流高效耦合系统。

认真贯彻落实《清洁生产促进法》,推动清洁生产工作由点到面展开。积极开展清洁生产领域的国际合作。

2. 优化能源结构,抓好节能工作。大力发展太阳能、风能、水能、生物质能等清洁能源,努力降低煤炭在一次能源消耗中的

比重。我省风力资源丰富,但现有的风力发电厂仍属小打小闹。风力发电技术已比较成熟,建议大规模发展。节能方面,应重点抓好工业节能和建筑节能。工业耗能占总耗能的60%左右。扩大工业企业的规模化生产,是工业节能的重要途径。水泥行业用先进的大型设备和技术,比传统生产节能一半左右。建筑行业中若采用节能的建筑设计 and 材料,空调可节能40-50%,几年可回收成本。空调用电是生活用电的大头,节能潜力很大。

3. 重视废弃资源的回收及利用,发展可再生资源产业。建议将发展再生资源产业规划纳入城乡建设总体规划、土地利用总体规划、信息化建设规划和固体废物污染防治规划。以各级供销合作社为依托,整合现有各种社会再生资源回收网络,建立以社区回收点为基础、以集散交易中心为载体、以综合利用处理为目标的回收利用网络体系,实现再生资源产业化、资源化和无害化。省交通厅在高速公路建设中通过沥青再生、破损的水泥路粉碎后再压实,以及用煤灰填路基、掺和混凝土等措施,不但实现了废物利用,而且降低了成本。当前,要特别重视无害化问题,有些地方大量进口废旧电子产品加工,虽回收了铜等金属,但镉、铅、汞等重金属难以回收,污染了土地和水体,留下了隐患。对这类问题,在有效的技术开发和应用的情况下,应严格控制。

三、加强生态环境保护,建设人与自然和谐绿色生态

1. 大力抓好治污保洁工程。一是抓好珠江三角洲和广东省环境保护规划的实施。通过优化调整我省产业空间布局,从源头上控制污染。二是加强环境综合整治。加大固体废物污染

整治力度,加快建设危险废物处理处置设施,重点解决好垃圾围城、污水处理和电厂脱硫问题。目前我省垃圾无害化处理率仅为40%,污水处理率为35.7%,有的市至今没有一家污水处理厂。电厂已装脱硫设备的仅占10%。要加快城镇环保基础设施建设,解决建设用地和优惠用水用电问题。三是加大环保监管执法力度。所有建设项目要严格环保准入关。重点抓好120家省控重点污染源的达标工作。有些企业宁肯交排污费,也不愿建污水处理设施,这说明政策导向需要调整。要探索有利于改善环境的污染费改税制度,有利于污染总量控制的排污许可制度和排污权交易制度。

2. 加快林业发展。一是制定广东林业发展的生态规划。重点抓好东江、西江、北江、韩江流域水源涵养林、水土保持林、生态公益林的建设,营造全省的生态屏障;加强生物多样性保护,做好森林、野生动植物和湿地类型自然保护区的规划和管理,建设高效稳定的森林生态系统。二是建立有效的林业管理体系。完善现代林业产权制度和林业生态项目建设管理代理制度,将林业事业纳入公共财政支持范围,建立长期稳定的林业投资渠道,通过政策引导和优惠措施,推进社会多元主体投资绿色生态建设。三是推进城市林业建设。将城市林业纳入城市发展总体规划,建设城区绿岛、城边绿带、城郊森林,使城市生态建设由单一绿化型向生态绿化型转变,有效减轻城市的热岛效应、大气污染和噪声污染。同时,要重视城市湿地的保护,广州和珠三角地区的不少城市河涌众多,在城市生态循环中发挥了重要作用。城市建设应该注意这方面的规划和保护。四是加强沿海防

护林的建设,使之从一般性生态防护功能,向以应对海啸和风暴潮等突发性生态灾难为重点的综合防护功能扩展;从结构相对单一的防护林体系,向以基干林带为主导,包括滨海湿地、滩涂红树林、城镇乡村防护林网等在内的多层次多结构防护林体系扩展。

3. 加强海洋生态的保护。我省是海洋大省,海洋生态对全省影响巨大。必须调整和树立新的环保思路,改变“先陆地、后海洋”和“以陆制海”的观念。一是抓好规划,建立综合的管理制度,逐步实行海洋的资产化管理。编制《广东省海洋功能区划》,有计划地规划岸线、滩涂资源和水域,统筹安排各种用海活动。建立和完善近海资源开发许可制度和海域海洋资源有偿使用制度,征收海洋资源有偿使用金,所收资金用于资源和环境保护。二是强化资源环境的监控和保护力度。建立健全全省沿海污染监测网络。启动“碧海工程”,加快重点流域、海域污染治理工程。逐步实行污水离岸排放制度,实现对污染物浓度和总量的双重控制。三是保护生物资源,维护生物的多样性。建立与资源总量相适应的捕捞强度控制制度,完善渔业许可制度和渔船报废制度,完善禁渔期、禁渔区的管理。加强对珍稀濒危水生动物、典型生态系统以及物种栖息地的保护,加强对人工养殖的规范和管理,减少残留物与药物对海洋的污染。建立一批海洋自然保护区。

四、重视水、土地和矿产资源的保护与合理开发

1. 合理保护和利用水资源。一是建立节水减污长效保障机制。目前,全省饮用水源水质达标率不足 70%。要把保护好

饮用水水质放在优先的地位,严格控制水源地污染,提高废污水处理率。要把建设节水型社会列入国民经济和社会发展规划,建立健全水资源利用的节约责任制,完善节约用水的管理体制和技术开发推广体系。积极培育和发展节水产业,大力开发和推广节水器具和节水技术。建立合理的水价机制,适当提高水资源费征收标准和供水价格,促进节约用水和水资源的保护。二是促进区域水利合作。以基本地理环境为依托,将江河流域地表水和地下水作为一个整体进行管理,全省每年可用地下水资源 470 亿立方米,占水资源总量的 20%,在缺水地区,这是十分宝贵的资源。建立各流域的气象水文资料、污染企业的类型及分布、供水工程的规模和分布等信息库,为全流域的管理提供依据。目前,西江、韩江已建立管理机构,建议尽快成立东江和北江流域管理机构,实行水资源按流域的统一配置和管理。加强泛珠三角区域水利合作,共同保护和利用水资源。

2. 合理保护与开发土地资源。一是进行新的土地规划修编。当前,国家正在部署新一轮土地规划修编工作,我省要以科学发展观为指导,科学编制好我省的新一轮国土规划,推进土地利用方式从粗放向集约转变。二是完善土地市场调节机制。建立土地回收和储备制度,制定工业项目用地公开交易和经营性基础设施用地有偿使用办法、国有土地协议出让最低价标准等措施办法,运用价格机制抑制多占地、滥占地和浪费土地行为。三是加大对耕地保护力度。制定农村征地资金使用有效监督办法,落实征地补偿,保障农民利益。对生态敏感区特别是水源保护区引进的建设项目,要加强环境影响评估,严格控制土地供

给,控制不具备条件的镇、村设立工业园区。

3. 加强矿山、地质遗迹保护和地质灾害防治。一要加强矿山地质环境保护,防止造成地质灾害、环境污染和生态破坏,做好水土保持、植被恢复和土地复垦工作。二要加强地质遗迹保护,建设项目应当避开地质遗迹自然保护区和地质公园。确实无法避开的,应当报经该地质遗迹自然保护区或者地质公园的原批准机关同意,并采取相应的保护措施。三要重视地质灾害防治。要在对地质灾害状况进行调查的基础上,编制地质灾害防治规划和年度防灾预案。在地质灾害易发区从事各类生产活动的,应当采取防止诱发地质灾害的措施;进行工程建设的,应当在可行性研究阶段进行地质灾害危险性评估。加强对生态环境地质调查,开展典型地质灾害种类的勘察和科学研究工作,加快建设全省地质环境信息数据库。

五、发展生态农业与健康食品生产,保障公众健康安全

1. 加快生态农业建设,发展绿色、有机食品。一要科学制定广东省生态农业建设中、长期规划和有关配套政策和措施,在原有生态农业示范点的基础上扩大示范面积,按照整体、协调的原则,实行农林水牧渔统筹规划,将农业生态系统同农业经济系统统一起来。二要加快绿色食品生产,努力扩大产业化规模。要培育和推广优质高产良种,加强生物农药及生物防治技术、肥料、饲料及添加剂的研发与生产,开展绿色食品生产基地环境质量监督技术的研究。扶植绿色食品生产基地,发挥基地的示范带动作用。三要畅通流通渠道,通过进超市、建专柜、创品牌等形式,做大做强绿色产业,在满足人民对绿色产品需求的同时,

调整产业结构,增加农民收入。

2. 防治农业污染,改善农业、农村环境。我省 2004 年施用化肥 201.3 万吨(折纯量),平均利用率不足 40%,一半多的化肥流入江海,造成水体富营养化。每年施用农药 7-8 万吨,起作用的仅占 10-30%,20-30% 进入空气、水体,50-60% 留在土壤中,造成长期污染。这些,都对农业的可持续发展产生严重影响。要加大对农民的科普教育,引导和鼓励农民自觉采用环境友好和清洁生产技术。完善农业生态环境保护法律法规。统筹考虑生态农业建设和农业生态环境保护,建立农业污染信息数据库,全面掌握广东农业面源污染现状和变化趋势。二要科学规划广东畜禽养殖业布局。禁止在饮用水水源保护区、城镇居民区、文教科研区、医疗区、风景名胜区、自然保护区的核心区等地区建设规模畜禽养殖场,应将珠江三角洲地区过度集中的畜禽养殖业,逐步向山区转移。积极引导农民开展以沼气利用为纽带、种养结合的能源生态建设模式。

六、推进生态农村、生态城市建设,营造“绿色人居”环境

1. 加快建设生态农村。云浮市从抓村道硬底化、污水处理设施、垃圾处理池、公厕、禽畜圈养点、文化场所、健身广场的建设入手,大力推进生态示范村建设。韶关市大抓以沼气为中心的循环经济与生态建设,实行“猪—沼—果”等循环,既处理了禽畜养殖污水,改善了环境,又提高了肥效,提供了燃料。投资收入 2 年左右可回收。要把农村生态建设与农村精神文明建设和农村城镇化建设相结合。发动群众积极参与,投工投劳。要因地制宜,突出自然生态特点,讲求实效。要建章立制,强化管

理,使群众自觉维护环境卫生和社会秩序。

2. 推进生态城市建设。生态城市的规划要从各自的实际出发,体现不同的风格特点,做到注重历史、注重文化、注意特色、注重生态。在建设方面,要尽可能体现绿色经济的思路,尽可能使用太阳能、天然气等自然、清洁能源,以减少资源消耗,减少对环境的人为破坏和污染。要增加具有生态功能的项目建设,科学规划多样性动植物栖息的森林、湿地。对没有生态功能的大广场和养护成本很高的大草坪建设,要持慎重的态度。

七、依靠科技进步,建设绿色广东

1. 组织对重点领域、重点项目的科技攻关。我省在燃料酒精、太阳能、垃圾处理、甘蔗渣生产木塑材料等方面有一定的技术优势,新能源领域承担的国家项目占总数的 25%。要充分发挥这些优势,组织省内外高等院校和科研院所围绕清洁生产、循环经济、生态恢复、生物多样性和绿色产业等领域中的重点、难点问题进行科技攻关。重点组织开发有重大推广意义的资源节约和替代技术、能量梯级利用技术、循环经济发展中延长产业链和相关产业链技术、“零”排放技术、有毒有害原材料替代技术、可回收利用材料和回收处理技术,特别是降低再利用成本的技术等,突破循环经济发展的技术瓶颈。要把发展节约型、循环型经济的共性和关键技术的研究开发纳入财政支持的范围。

以具备条件的院所或企业为依托,建立若干生态和环保研发中心,通过政府扶持和企业自主创新,形成有影响的创新基地,带动环保等相关产业的发展。同时,加快科技中介服务机构的发展,积极培育技术市场,加速技术成果转化与产业化。

2. 研究应对绿色壁垒的技术,加快相关标准的制定。近年来,发达国家对我国出口商品设置绿色壁垒,对我省影响很大。我们要大力发展生物防治技术,减少农产品的农药残留;大力发展新型印染技术和转基因技术,应对纺织品的壁垒;大力发展新材料和新设计,应对电子产品的壁垒。要根据新的要求,制定我们的产品标准和检测标准,并努力与国际接轨。此外,要制定清洁生产、循环经济的相关标准,包括节能降耗、污染控制、产品质量等标准。

3. 重视科技人才的培养和引进。根据我省实施可持续发展战略的需要,调整高等学校的学科专业结构,加强环保、资源开发利用与保护等相关学科专业建设,培养一批适应可持续发展科学研究、技术开发和产业需要的专业技术人才。加大对专业人才尤其是海归派人才的引进力度。

八、建立绿色国民经济核算体系,完善干部政绩考核机制

广东是全国十个开展绿色国民经济核算的试点省市之一。要积极推进这项工作。一要搭建跨学科、跨部门的统一工作平台。由相关部门和研究机构组成统一的工作班子。二要加强微观层面的环境会计理论研究。现行的国民经济核算越来越依赖会计信息,很多资料直接采用会计核算资料。要建立环境会计制度,在企业中进行环境会计核算。三要研究建立绿色国民经济核算体系的相关问题。结合我省资源环境特点,可考虑将生态环境政策与经济政策结合起来,如采用 GDP、失业率、物价指数、财政收入等指标来评价经济发展状况;万元 GDP 耗水、能耗、耗地等指标来衡量宏观效益;用空气质量指数、城市河流水