

義主命令、義主僚官對反

勳仲習記書二第局北西央中共中

日十二月五年〇五九一在

告報的上會大部幹

編社刊叢事時華新

行發店書華新

同志們！

今天是西安解放的週年紀念日，正當今天，我們來回憶一年來的工作，分析情況，指出存在的問題，研究解決的辦法，提起全黨同志注意，是有意義的。今天要講的，就是反對我們工作中官僚主義、命令主義的思想作風。

一 我們工作中最大的危險

自去年進入新區以來，我們的工作情況究竟起了什麼變化？這首先是我們取得了偉大的勝利：解放了西北五省，建立了各級人民政權，並開始進行各項工作。這個勝利的到來，是迅速的，順利的。但這個迅速、順利到來的偉大勝利，也有其另一個方面：這就是我們的工作任務非常繁重，而領導進行這些工作的主觀力量却不够堅強。我們地方工作中，新幹部佔百分之九十以上，還沒有來得及進行教育和改造，其中很多人仍在用

國民黨時期的舊作風、舊辦法來對待工作；老幹部數量很少，又大部分不善於掌握新區情況，許多人在勝利情況下生長着驕傲情緒，以至沾染各種非無產階級的思想。這樣就使我們領導的機關中發展了各種形態的官僚主義作風，下邊執行工作的機關發展了嚴重的命令主義作風（也是官僚主義的一種表現形態），其結果，當然是損害了我們黨與人民羣衆的緊密聯系。這就成爲我們工作中最大的危險。

自三月間，彭主席號召反對貪污腐化、鋪張浪費、本位主義等不良傾向後，兩月多以來，此間黨、政、軍、民各機關、團體、單位均開展了羣衆性的反不良傾向運動。各省各地也都積極響應。凡是在這個運動已經開展起來的地方，都有很大成績，貪污腐化、違法亂紀的行爲受到法律制裁，鋪張浪費顯著減少，幹部和羣衆受到了教育，工作開始改進。而最重要的，是從一般的反不良傾向，進到深入檢查各專業部門、企業單位的領導工作，這才打中了要害，照到了我們工作中陰影方面的最深處。無數活生生的事實證明：使各種不良傾向（貪污腐化，違法亂紀，鋪張浪費等）能够存在和發展的，是領導工作中的官僚主義。使國家財產，公私經濟（公私企業，羣衆生產），蒙受重大損失的，是領導機關的官僚主義和下邊執行工作中的命令主義。這已經可以看得很清楚了。

我們當前的任務，就是領導羣衆將反不良傾向運動，繼續普遍地開展起來，深入下去，並引導運動向着開展全面檢查工作，反對官僚主義、命令主義的方向走去。有兩種偏向，要注意防止和糾正：一種是領導者對反不良傾向採取官僚主義態度，對羣衆運動

不作研究，不加引導，將已經揭發出來的事件，擱置起來，不去經過處理這些具體事件教育和提高羣衆，並吸取羣衆的意見，改進工作。有的甚至將『反鋪張』作爲拒絕改進工作的擋箭牌，使下邊感到『不頂事』，『沒辦法』，消沉下去。一種是羣衆帶着平均主義和極端民主化的情緒，無休止地追求生活細節。這樣會使運動迷失方向，使羣衆看不見前途，對工作沒有好處。正確的原則，是按實際情況辦事，凡非必辦的事，那怕是化一個錢，也是浪費；而必須辦的事，即使化百萬千萬，也是應當的。所以在羣衆運動發展過程中，必須密切注視羣衆思想動態，掌握方向，引導羣衆循着反官僚主義、命令主義的正確軌道前進，以達到聯系羣衆，建立各項必須的工作制度，提高工作效率底目的。

二 揭發官僚主義、命令主義

官僚主義的特徵，就是脫離實際、脫離羣衆。我們的事業之所以偉大，就是因爲我們是忠心耿耿地爲全體人民羣衆的利益奮鬥。也只有動員千百萬羣衆在我們領導下行動起來，我們才有勝利，才能鞏固自己的勝利。如果我們的思想作風不對頭，讓官僚主義、命令主義的政治微生菌將我們腐蝕起來，再不加警惕，不謀糾正，就會使我們的各項工作都辦不好，就會喪失羣衆的愛戴，甚至會使羣衆離開我們，使已經獲得的偉大勝

病不能鞏固，使我們遭受失敗。

可惜，我們領導工作中各種形態的官僚主義，正是很多很多的。

看一看貸放優良棉種的問題吧！今年西北軍政委員會農林部在關中地區貸放棉籽二百六十餘萬斤，共可播種十七萬餘畝，這是該部的一項重大工作，也是關係百萬羣衆生活的重大事件。可是我們沒有做好，大部分地區的苗出得很不好，最壞的只有一成苗，必須補種或翻種。據估計國家投資損失三十多億，羣衆的損失更大，直接影響增產棉花的計劃。人民政府在領導生產事業中的政治威信所受到的損失更是一項不可計算的損失。仔細研究一下這件事，可以說，從收購到儲藏、試驗、發放，都是一連串的官僚主義工作作風。去年收購時，檢驗不認真，將新、陳、好、壞摻雜不齊的棉籽收了進來。儲藏又不注意，不顧秋雨多、棉籽濕，大堆積放，以致受潮發霉。這些情況，領導機關都沒有好好檢查過。今春各推廣站試驗，有的出苗率只有百分之三十，但不上報；有的報告百分之五十，便信以爲真，作爲一般標準，採取加倍播種方法，向下佈置發放。播種時又不去和有經驗的農民羣衆研究，針對各地儲藏棉籽霉壞的程度，和今春雨多地涼等實況，給農民以切合具體情況的技術指導。結果當然是非常糟糕的。又如漢中整修清、褒、漢三渠水利工程，預算龐大，報告不實，水利部沒好好審查便批准撥款。但經計劃局發現漏洞，派人實地調查，才查出：原預算四百五十萬斤小麥，實際最多二百幾十萬斤即够；清惠渠攔河大壩壩基不鞏固，剛修起又發生新的裂縫；工程方面的包工剝削。

派別鬥爭，弊端重重。類似的事件還很多，這些事件說明一些舊的技術人員仍然用國民黨時代的舊作風、舊辦法，來對待我們的工作。他們不是將技術與政治結合，與羣衆結合，而是脫離政治，自以爲是，瞧不起羣衆，結果也就必然使技術脫離實際，成爲無價值的東西，工作做不好。我們担负領導責任的老幹部，由於自己的知識不足，外行，不熟悉業務，却又盲目地崇拜舊技術人員，思想上當了他們的俘虜，以致把事情弄壞。爲要克服這種現象，就必須努力學習，儘快消滅自己的落後與無知，熟悉本身業務，逐漸地由外行變成內行、專門家，担负起全部領導責任。對於舊技術人員，我們要團結他們，向他們學習，這沒有錯誤，今後還要這樣做。但所謂學習，是指應用馬列主義的立場、觀點、方法，去研究、吸取別人所具有而自己所缺少的具體知識，任何時候，任何事情，都不應當不加分析、不加批判地盲目崇拜。同時，更重要的是要負責幫助舊技術人員改造思想，引導他們走上與政治結合、與羣衆結合的正確道路。

再看看糧食問題。最近財政部認真檢查了陝中地區的公糧狀況，暴露出我們對情況了解的不確實，是極其驚人的。據去年年底陝中各地報告，計算下來，要吃到今年夏徵，還差七個月吃糧。今年二月檢查一次，多出三個月吃糧，還差四個月。三月份又檢查一次，可以吃到夏徵。最近西北財經工作會議後，因怕存糧發霉，責成各地實報，結果是吃到七月底，還餘四十餘萬市石。這是何等嚴重的官僚主義！由於這種對情況了解不確實，就大大影響我們掌握市場、調配物資的工作。去冬因過分估計缺糧的程度，形

成公私國糧，糧價猛漲，還請求中央人民政府從河南運來兩千萬斤小麥。今春物價穩定後，大量存糧外吐，又形成糧價猛跌，至今西安還是全國各大城市中糧價的盆地，這都是自己的錯誤加重了自己的困難。搞財政工作的同志，常表現有「只管數字，不問政策」的錯誤觀點；但他們的數字，還是這樣的不可靠。就不能怪知識不夠，而是對人民事業的負責精神不夠，也就是黨性不強。不深入下層，不接觸實際，光向下邊要報告，靠報告了解情況，又靠報告發指示，決定去佈置工作而不管這些報告和指示決定是否符合事實，這樣就弄壞了我們的事業，使領導工作變為紙上空談。

報告為什麼不可靠？這因為我們黨內說假話的人過多。這又可分為兩種人：一種是專門報告「壞消息」的人，他們對上級常是唉聲嘆氣，困難重重，生怕加重自己的負擔，糧食問題即其一例。另一種人是專門報告「好消息」的，他們看一切事情都容易，愛放空砲，沉溺在盲目樂觀的情緒中。看到下邊的「好消息」，都信以為真，趕緊上報；看到下邊的「壞消息」，則表示懷疑，壓下不管。

這樣專門聽好消息而弄壞事情的，可以舉出西北軍政委員會貿易部的典型例子。貿易公司從去年九月起，在關中各地採買糧食五百七十餘萬斤，棉花四十餘萬斤，本為供給市場，調節物價。但在最近切實檢查了一下，才發現這一宗龐大的後備物資，原來多半是白紙黑字、空中樓閣，錢放出去，東西沒有全部收回來，其中還有種種舞弊。如果不是迷信底下的報告，如何能讓這種情況隱藏達半年之久呢？

要克服這種紙上空談的官僚主義，首先要不聽假話，不要在辦公室裏關起門來做領導工作。特別在目前情況下，各級領導機關的負責人員，只須有一部分人在家主持日常工作就行了；必須有一部分人員（甚至是大部）經常輪流到下邊去，到縣上、區上、鄉上去，到工廠、學校去，認真检查工作執行情況，深入羣衆，鑽研實際，幫助下邊發現問題，解決問題。這樣做下去，並成爲一種制度，說假話的人的貨色，就沒有市場了，就會改變作法。這對於我們的事業和幹部本身，都是有很大益處的。

我們特別要提到這樣一種人：他有長久門爭歷史，做的工作也並非外行，不可說他無能；他在辦公室裏也坐不住，甚至成天不在家，也常到羣衆中去問長問短，做報告，講演，解決問題，說他是空談家，也冤枉。他成天忙得要命，但工作確實沒有做好。毛病在那裏？在於不善於使用自己的力量。他謹小慎微，不放心別人，事事都管，愛做寺院裏的忙和尚，每天起來，開門閉戶，掃地打水，燒茶煮飯，敲鑪撞鐘，送往迎來，拜佛念經，忙個不停。這樣的工作人員把有限的精力，消耗到應付事務細故中去，工作推不動，進步很慢，愈來愈趕不上客觀事物的發展。這種辛辛苦苦的官僚主義者，實在是太多了。要知道領導工作是一種藝術，僅有熱情，是絕對不夠的，還要有辦法。像打仗一樣，光靠勇敢不行，要講究戰略、戰術。要學會集中力量去解決當前工作中最重要的問題。每一時期只能有一個中心。爲要抓住這個中心，就要將別的事情，丟開一些，放鬆一些。只要真正抓住這個中心問題，給以透徹解決，其他次要問題也會連帶解決，或

造成容易解決的條件。同時要善於組織全部工作人員的集體力量，使自己的工作部門成爲一套完整的動作合拍的機器。這樣才能使工作不斷進步。

還有一些人，官僚主義的氣味極其濃厚。他做的工作別人不能過問，牆堵得很厚，神聖不可侵犯。一聽到批評，就疾言厲色，拒人於千里之外。或是專愛自吹自擂，自作聰明，滿足於形式上的轟轟烈烈，不求工作的實際效果。他們都是以雷厲風行的外表，掩蓋無組織、無紀律惡劣思想的實質，把許多事情弄壞了，自己還不知道。如西北局統一戰綫工作部最近收集到一些稅收方面的意見，派一位同志去西北區稅務總局查對事實，看有無出入？但該局某負責人竟對這個同志大擺官僚架子，胡亂批評一頓，把這個同志碰回來了。試想：這樣的工作人員對共產黨的幹部尚且如此蠻橫，羣衆還敢上門嗎？又如隴海路鄭州管理局西安分局，工作中發生不少嚴重問題，但那裏黨的組織，從不向西北局報告和請示。他們所發動『獻納交通器材』運動，『三評』運動等等，都發生許多嚴重錯誤，有一些簡直是令人非常憤慨的事情！對於這些同志，首先要幫助他們丟掉無政府、無紀律的惡劣思想，然後才可以談得到去幫助他們改變官僚主義作風的問題。

那種純粹『飽食終日，無所用心』的官僚主義者，確實不多，因爲大家都在忙着工作，環境對於這種人是很不利的。但這樣一批標本的思想懶漢，並不是不存在的。他們對工作是一味消極，『當一天和尚撞一天鐘』。『不求有功，但求無過』，等因奉此，

照例行事、不推不動、甚至推也不動、總之是從來沒有主動地辦好應辦的事情。他們對陳舊腐朽的東西，戀戀不捨；對新鮮有益的意見，關在門外，避免麻煩；對各種惡劣現象，能有最大的容忍。他們對同志間的關係，是「人不犯我，我不犯人」。對黨內任何重大爭論，都抱「好好先生」態度。而對自己私人的事情，却往往打算得很週到。不難想像，他們領導下的工作，是糟糕到極點的。對這種思想懶漢，在反官僚主義鬥爭中，決不應忘記。要幫助他們打開腦筋，開動機器，好好學習，改正錯誤，向前進步，否則他們是會從領導崗位上跌下來的。

以上，就是我們領導工作中官僚主義作風的一些主要的表現形態。至於下邊在執行工作中的命令主義作風，那就更其普遍了。徵糧、收稅，是我們進入新區後第一項大規模的羣衆動員工作，任務大體完成了，但缺點、錯誤很多，羣衆對工作人員有很多批評，最主要的就是強迫命令作風。幹部不做深入宣傳解釋工作，靠簡單命令行事，由少數人把數目分派好，不讓大家講話，不聽取各方面的意見，開會也是形式，只許人家贊成幹部的意見，不許反對。沒有實際的民主，弊端也就發生了，要私情，包庇親朋，擠大戶，造成畸輕畸重現象。在城市中稅收手續只顧工作人員便利，不管羣衆麻煩。按季徵收的稅款，要一次繳納。驗貨要等幾天。更惡劣的是用打罵、處罰、威脅、拘押等辦法推動工作，這是絕對錯誤的。要知道：除現行犯外，公安、司法機關以外的任何工作人員沒有捕人權。特別是區、鄉政府，稅收機關，絕對沒有因催收糧款而逮捕人的權力。

真正破壞徵糧稅收工作的壞分子，可以上告，由司法機關判處。依照稅收條例規定給予處罰的人，應是那極少數故意違抗稅款負擔的分子，而不是因為工作沒做到，尚有疑慮，或真有實際困難的人。西安市處罰了八百戶工商業者，和一千一百輛自行車的持有者，顯然是個很大的錯誤。產生這些現象的原因，是我們在接收國民黨留下的破爛家務時，很多留用人員，將那種惡劣的官僚習氣、保甲作風也帶過來了；有些老幹部，新學生也受了這種作風的傳染。羣衆批評我們說：『宣傳政策太少了！』很對。在新區多開些有準備的羣衆會議，結合佈置工作，講解各種具體政策，是非常需要的。其實，很多工作人員自己對於政策就糊里糊塗。我們的稅收與國民黨稅收的根本區別：在於我們是『取之於民，用之於民』，而國民黨是『取之於民，用之於己』。形式上我們也是向人民要東西，但目的是爲人民辦一些大事情，辦發展生產、繁榮經濟的大事，是爲了人民的長遠利益。我們的稅收政策是公平合理的，我們的徵糧、收稅是能夠獲得羣衆自覺擁護的。這些道理，很多工作人員都不了解，腦子裏裝滿了舊思想：『向羣衆要東西非強迫不可』，『三句好話不如一馬棒』。當然也不能完全怪下邊，領導機關沒有好好向他們做教育工作，任勞任怨，政策沒有講清楚，是有責任的。

領導羣衆生產，是確實注意了。從各地許多具體措施來看，都真正做到以生產爲中心，一切工作圍繞生產任務進行。但工作方法仍然是命令主義多。華陰縣有一家農民，沒有種政府發的棉籽，而種了自己的棉籽（實際比政府發的棉籽出苗好），幹部藉口他

沒有採用優良品種，強迫他剷掉棉苗，處罰一年不准種棉花。真是豈有此理。寶雞某地爲防治畜瘟，命令羣衆登記雞、豬數目，引起壞人造謠說：『餵雞出稅，雞蛋貼印花』。關中各縣組織勞動動力，有不少形式主義。如渭南某鄉共有十一種生產組織：鑿工隊、賣工隊、打柴組、互助組、紡織組、編草帽組、賣涼粉組、賣粽子組、賣豆腐組、賣饅頭、收雞蛋組等，一看就知道是形式主義。有些幹部是不懂實際，不懂農村，毫無生產知識，自己糊塗，還要把羣衆也弄糊塗。有些幹部是不顧羣衆的覺悟水平，自己跑得太快了，把自己瞭解的東西誤認爲羣衆也瞭解。不知道農民是最實際的，一切事情都要經過他們親身體驗才會相信。現在的技術改良，將來的集體化，都要經過深入宣傳，典型示範，再逐步推廣。任何急躁情緒，簡單辦法，都必定要失敗的。

爲着克服羣衆工作中嚴重的命令主義作風，必須普遍實行幹部整訓，改造思想，加強工作中的具體指導，並進行長期不斷的教育工作。

在過去一年的具體工作環境中，上述種種脫離實際、脫離羣衆的惡劣現象，有些是可以避免的，有些則是很難避免的。因爲我們的工作人員有百分之九十以上是新參加工作的，未經很好教育改造；少數老幹部，很難迅速地與各地廣大羣衆相結合，這樣就難免或多或少發生上述各種惡劣現象。問題在於：這些現象，絕對不能代表我們黨的路綫和政策，絕對不能代表我們黨의思想和作風，而是我們革命事業前進發展中的缺點，是需要加以反對和克服的。現在到了提起全黨警惕的時候了！我們已經有一切必要條件

來着手清除這些現象了！而且不能再遲了！

三、克服缺點，向勝利前途邁進

我們有無把握克服自己工作中的缺點呢？是有把握的。

第一、有黨的堅強領導。黨中央已作了整頓幹部思想作風的決定。西北局已經做出具體計劃，要開展一個整頓幹部思想作風的運動。這就是說，我們黨已經及時地提起了警覺。這次整頓思想作風的主要內容，就是反對領導工作中的官僚主義和執行工作中的命令主義。必須首先克服領導上的官僚主義，才能有效地糾正底下的命令主義，二者要互相結合。我們這種反官僚主義的運動，全面檢查工作，已經開始了。反對官僚主義、命令主義，不應與過去反不良傾向互相脫節，而是將過去已經揭發出來的事件，逐一具體處理，引導羣衆去開展全面檢查工作；同時又在反對官僚主義、命令主義鬥爭中，更深入地揭發貪污腐化、鋪張浪費、違法亂紀等等惡劣現象，加以徹底糾正。

第二、我們有馬列主義、毛澤東思想的武器。我們已經選定了一些文件，經過學習文件，教育廣大新、老幹部迅速提高思想覺悟，用民主的方法，教育改造自己，丟掉那些不適合人民利益的思想、觀點和辦法，丟掉從舊社會得來的壞習氣、壞思想，建立起正確的領導作風和工作作風。要作到學習文件與實際結合，必須開展自上而下與自下而

上相結合的批評與自我批評。黨的領導幹部批評自己的工作是很重要的，這容易擊中要害，推動全局。但少數人的眼睛是有局限性的。必須聽取下邊被領導者的批評，他們能够反映更豐富的生動事實，能够提出很多有益的意見。好比打開窗子才可以放進陽光，呼吸到新鮮空氣。我們是非常需要陽光和新鮮空氣的。

第三、有廣大人民羣衆的合作。一年來黨內、黨外均有很大進步，各階層人民羣衆的政治積極性已大大提高，敢於批評我們的缺點，要求我們改進，這是極好的現象。我們對羣衆的批評，要採取熱誠歡迎的態度。經過報紙、各界代表會議、各種羣衆代表會議等等方式，吸引廣大羣衆、特別是勞動人民來檢查和監督我們的工作。在整頓思想作風運動中，積極吸收非黨幹部和民主人士參加，傾聽他們的意見，又幫助他們學習，共同進步，辦好人民的事業。

第四、我們已經取得許多新的工作經驗。無論在統一戰綫、民族團結、恢復生產、民主改革等方面，我們工作中都有許多好的範例。這些範例，都是貫串着羣衆路綫的工作方法，充滿創造性的活動，真正代表着我們黨的路綫和政策，真正代表着我們黨的思想 and 作風，也是真正表現了人民革命事業向前發展的光明前途的。我們要善於發現這些範例，總結經驗，教育全黨，使成爲改進思想作風的榜樣。隨着反官僚主義、命令主義運動的開展和深入，將這些好的經驗、正確的思想作風，推廣開來，逐步地普及到我們的全部工作中去。

我們和國民黨根本不同之處，就在於國民黨是代表沒落的反動的階級，它本身就是一具腐朽的肌體，它身上長的膿瘡是不可救藥的，只有潰爛擴展，直到死亡。我們則是代表工人階級和全體人民羣衆的利益，本身是個健康的肌體，我們有毛病，也有膿瘡，但這是比較輕微的，而且是外界（國民黨、舊社會）傳染來的，是容易治療的。大家知道：我們共產黨就是在不斷克服自己的缺點、錯誤中發展壯大起來的。黨內正常思想鬥爭是推動我們黨前進的動力。每一次大規模的思想鬥爭或學習運動，都必然會使我們更加堅強起來。

同志們！只要我們認真開展整頓幹部思想作風的運動，治好官僚主義、命令主義的病害，我們就可以和全西北各族、各界人民更進一步的團結起來，增加無數倍的力量，有保證地做好當前要做的工作。這些意見，希望同志們好好考慮一番，如果大家都同意，我們就一致行動起來。（新華社訊）

（一九五〇年六月七日「人民日報」）