

广州开发区

GUANGZHOU KAIFAGU ERSHINIAN

20 年

主 编 朱秉衡
副主编 沈 奎
陈永品

广东人民出版社
广东人民出版社



广州开发区

GUANGZHOU KAIFAOU ERSHINIAN

20 年

主 编 朱秉衡
副主编 沈 奎
陈永品

广东人民出版社
广东人民出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

广州开发区二十年 / 朱秉衡主编, 沈奎 陈永品副主编

- 广州: 广东人民出版社, 2006. 10

ISBN 7-218-05205-3

I. 广... II. 朱... III. 经济开发区—概况—广州市—文集 IV. F127.651-53

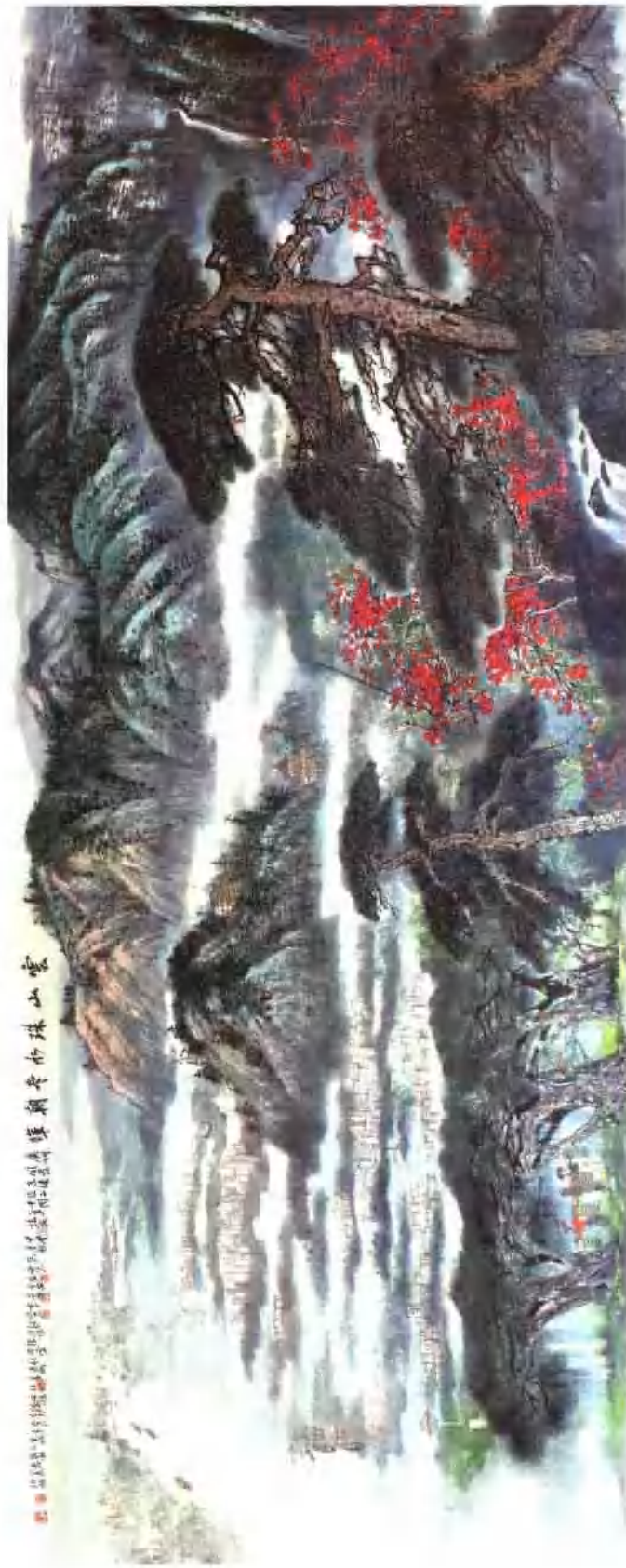
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 008358 号

责任编辑	肖风华
封面设计	吴德瀚
责任技编	黎碧霞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广州市官侨彩印有限公司
开 本	787 毫米×1092 毫米 1/16
印 张	41
字 数	770 千字
版 次	2006 年 10 月第 1 版 2006 年 10 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 7-218-05205-3/F·674
定 价	88.00 元

如果发现印装质量问题,影响阅读,请与出版社(020-83795749)联系调换。

【出版社网址: <http://www.gdpph.com> 电子邮箱: sales@gdpph.com

图书营销中心: 020-83799710 (直销) 83790667 83780104 (分销)】



云山珠水尽朝晖（2004年9月，广州开发区邀请苗重安、马西光、张登堂、宋鸣、孙君良、朱葵、李明久、赵准旺、纪连彬、姜怡翔等十位全国著名国画画家参加“十枝丹青妙笔绘云山珠水，廿载风雨历程抒开发情怀”活动，十位画家把眼中的广州开发区、广州市以写意的形式描绘下来，共同创作成此画，以纪念广州开发区建区二十周年。）

《广州开发区 20 年》编委会

主 编：朱秉衡

副 主 编：沈 奎 陈永品

编 委：黄娇娥 姚建垠 张景铭 周成就
 梁小玲 蓝伟锋 钟梓坚 向 奔

前 言

1984年12月5日,《国务院关于广州市对外开放工作报告的批复》同意广州在黄埔区东缘兴办经济技术开发区,总面积为9.6平方公里。同年12月28日,广州经济技术开发区正式奠基;从此在这片土地上开启了一番新的事业。

20年间,广州开发区按照国务院确定的“三为主一致力”以及“三为主二致力一促进”的发展方针,积极引进国外资金、先进技术和管理经验,大力发展加工制造业、高新技术产业和现代服务业,率先探索建立社会主义市场经济体制和运行机制,形成了良好的投资环境,发展成为土地集约利用程度较高、现代制造业集中、产业集聚效应突出、外商投资密集的外向型经济区域,在区域经济社会发展中发挥了重要的窗口、试验、示范和带动作用,成为广州经济社会发展的一个新增长极,创造了一个经济发展奇迹。

开发区是改革开放的产物,具有很强的创新性、探索性、试验性。我们在走前人没有走过的路,在摸索中前进。国家设立开发区的初衷,一方面是要为推动社会主义现代化建设寻求新的增长点,提供新的发展引擎;另一方面,也是更为重要的是,要在旧体制下“杀开一条血路”,为改革开放大业提供一块“试验田”,把那些既符合改革开放大政方针,又暂时没有实践经验的新举措先放到开发区“先行一步”,试一试,成功了就推广,失败了也可以总结教训,以示后来者,避免走更多的弯路。因此,作为开发区的建设者,其所承担的历史责任,除了辉煌的经济成果这些有形的物质财富,还应奉献一笔无形的精神财富,这就是对开发区建设实践的系统理论总结。我们正是怀着这样的想法,编辑此书。

本书共辑录了53篇文章,近80位作者,60多万字,成篇于2004年,值广州经济技术开发区建区20周年之际。这些书稿大都出自开发区建设者之手(作者的职务均为作者投稿时的职务),他们在繁忙的工作之余,认真思考,秉笔直书。每一篇文章,都凝聚着他们对开发区建设事业的热爱,凝聚着他们对开发区20年实践的理性思考与总结,凝聚着他们对“敢为天下先”信念的执著追求。通过他们的手笔,一件件生动的故事、一桩桩改革的事例、一段段创业的情怀、一个个发展的成就跃然纸上。由于作者均为广州开发区建设的亲历者,所写的事与人都发生在这块土地上,故本书既是一本论文集,也是一部生动的档案资料。

本书的编辑出版得到了开发区各级领导和各部门的大力支持，区领导、老领导、老同志以及全区各工作部门的同志辛勤写作，踊跃投稿。广东人民出版社自始至终都十分支持本书的出版，使本书最终得以付梓，在此表示感谢。书中有不足和错漏之处，敬请读者批评指正。

本书编委会

目 录

前 言	1
-----------	---

一、综合篇

凝聚力量 再创辉煌

——在广州开发区建区 20 周年庆祝大会上的讲话	凌伟宪	3
开发区未来发展思路与策略的若干思考	凌伟宪	10
广州开发区 20 年畅想曲	朱秉衡	19
缪恩禄同志访谈录	缪恩禄 沈 奎 周成就 钟梓坚整理	46
发挥对外开放排头兵作用,带动区域经济社会跨越式发展		
——广州经济技术开发区 20 年发展报告和未来走势	沈 奎 陈永品 周成就 钟梓坚	60
广州开发区新时期内外部发展环境和发展思路研究	广州开发区青年课题组	75
广州开发区新时期内外部发展环境和趋势及总体发展规划思路研究	中山大学课题组	148

二、环境建设篇

广州开发区空间结构发展策略研究	卢锦洪	181
珍惜土地资源 集约利用土地	戴友华	187
营造一流投资软环境,切实提高开发区的核心竞争力		
——广州开发区建区 20 年投资软环境建设的实践与探索	吴尚伟	193

广州科学城：“两个适宜”的理想之地

——广州科学城的规划、建设管理实践	贺宇光	204
20 年勤耕耘，绿色开发区显雏形	卓 起	215
广州开发区信息化建设	季 思	229
广州开发区企业筹建服务的实践与探索	黄国柱 孙海霞 贺 军	238
广州开发区行政管理贯彻 ISO9001 标准历程回顾	高树东	249
广州开发区 ISO14000 环境管理体系贯标实录	张 玫	261

三、经济发展篇

构筑科技创新体系，推动区域发展新跨越

——对完善我区区域科技创新体系的思考	刘悦伦 夏平华	275
加快农村城市化进程，促进城乡协调发展	谭可诚	285
创建教育强区，发展高新技术支柱产业，牢固树立经济效益意识	邓佑满	294

引进与创新并举，科技与经济齐飞

——对我区高新技术产业发展的思考	李德忠 刘 石	298
走集约化发展路子，提高开发区发展质量	沈 奎	304
广州开发区：从经济功能区迈向新城区	陈永品 周成就	313
广州开发区招商引资回顾与展望	陈小华	325
广州开发区产业化招商模式分析	孙学伟	335
广州开发区产业集聚初探	崔鸣文 黄 瑾	343

情系“三农”谋发展，为民谋利创辉煌

——广州经济技术开发区重视解决“三农”问题纪实	杜暖根	350
充分利用两种资源两个市场，促进引进外资与自主创新相融合	周成就 沈 奎 陈永品	356

以科学发展观指导广州开发区实践

——关于广州开发区发展的回顾与思考	李耀尧	361
坚持与时俱进的方针，科学管理，科学决策，不断夯实商业发展有限公司的经济基础	张锡鸿	372
今朝辉煌，廿载探索		
——工业发展集团有限公司改革之路	陈福华 刘 芳	378
抓住机遇、改革创新，实现恒运的跨越式发展	夏潘高	383

四、体制创新与区域管理篇

积极深入推进广州开发区财政管理改革	江宁理	399
广州开发区推行部门预算的实践与思考	雷新国	409
大力推进制度创新 规范国资监督管理	郭杰峰	415
深化改革,加快构建和完善广州开发区投资的新体制 江 洲 詹小强	江 锋	427
广州开发区国有企业改革的实践与探索	张建武	434
求真务实,开拓创新,积极稳妥地推进广州开发区的事业单位改革	黄伟华	444
发挥审计监督作用,保障经济健康发展	王伟兵 张金海	457
质量技术监督工作在开发区经济社会发展中的地位和作用	赵春华	463
开拓创新,依法管药,努力实现药品监督管理工作新发展 肖汉发 杨 江		473

五、社会发展篇

广州开发区“农转居”人员就业现状与实现途径 广州社会科学院课题组		489
实施“教育强区”战略,为建设现代化新城区提供强劲智力支持	赵伟国	503
融中西文化,创新区视点 ——浅谈广州开发区文化建设的特色与发展	施大鑫 焦婵娟	517
广州开发区外来工教育与管理	李潮迅	529
广州开发区社区建设的回顾与展望	谭均乐	540
为开发区经济腾飞构建社会安全保障体系	郭粤明	551
加强政法、维稳及综治工作,为开发区经济建设跨越式发展提供 坚实保障	张中锦	567
广州开发区法制环境建设实践与探索	赖新华	580
提高执法能力,优化投资环境 ——广州开发区检察院在服务区域经济建设中的实践探索	舒安安	591

六、党的建设篇

坚持对外开放与党的建设有机结合

· 广州开发区党建工作的实践与启示 徐咏虹 605

用科学发展观指导人才队伍建设

——关于广州开发区人才队伍建设的现状与对策思考 朱志超 620

主动监督,源头防腐,不断创新纪检监察工作路子 王伟兵 黄泽标 633

坚持以人为本,发挥先锋作用,促进区域经济的跨越式发展 杨 柏 649

从战略上认识和改革党政干部的培训 王晋鹏 660

一、综 合 篇

凝聚力量 再创辉煌 ——在广州开发区建区 20 周年庆祝大会上的讲话

凌伟宪

(2004 年 12 月 26 日)

二十年前，当中国改革开放风起云涌之际，一群满怀希望、充满激情的创业者，在广州东部的一片荒滩蕉林上，铲起了广州开发区奠基的第一锹土，拉开了广州开发区建设的序幕。二十年来，一批又一批的建设者，用自己的智慧和双手，辛勤耕耘，这片热土发生了翻天覆地的变化，一个国内领先、中外瞩目的现代化产业园区，呈现在人们的面前。今天，我们聚集一堂，共同回顾那难忘的建设历程，分享那奋斗的甘辛与喜悦，庆祝广州开发区建区二十周年。借此机会，我代表中共广州开发区党委、管委会，向为广州开发区建设事业做出卓越贡献的领导、老同志，为广州开发区建设事业付出心血与汗水的全体建设者，致以崇高的敬意！向所有关心支持广州开发区建设发展的各级领导、各界人士，表示衷心的感谢！向参加庆典的各位嘉宾，表示热烈的欢迎！

过去的二十年，是开发区广大建设者在党中央国务院、省委省政府、市委市政府的领导下，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，努力践行科学发展观，团结奋斗、艰苦创业的二十年；是广大建设者在开发区历任领导班子的带领下，励精图治、不断创新的二十年；也是广州开发区发展日新月异，不断实现新跨越的二十年。回顾创业的历程，令我们值得自豪和欣慰的是，开发区人没有辜负党和人民的重托，我们用自己的汗水和成就向广州人民交出了答卷！

二十年来，广州开发区发展空间逐步拓展，区域环境不断改善。建区初期，我们从港前工业区 1 平方公里开始起步，集中力量建成了第一个工业组团；八十年代末，基本完成西区 6.6 平方公里的开发建设；九十年代初，相继开辟东区和永和区；三年前，实现与广州高新区、出口加工区、保税区、生物岛和萝岗街等区域的整合；去年，经国务院批准，广州经济技术开发区规划面积由原来的 9.6 平方公里扩大为 38.6 平方公里，由广州开发区建设与管理的四个国家级经济功能区规划总面积为 61.32 平方公里，实际行政管理面积为 215.5 平方公里。依据广州城市“东进”战略的部署，我们确立了建设广州东部现代化新城区

的目标，并修编了总体规划和各专项规划，加大投入力度，高标准建设以路网为重点的基础设施，实施青山绿地工程，绿化、美化区域环境，正朝着建设适宜创业发展和适宜生活居住的绿色开发区大踏步前进。

二十年来，广州开发区经济持续高速增长，综合经济实力在全国开发区中名列前茅。建区以来，地区生产总值和工业总产值年均增长速度分别达到 37% 和 67%。特别是近几年，全区经济以两年翻一番的速度跨越式发展，2003 年地区生产总值、工业总产值比 2001 年翻了一番；预计今年地区生产总值将超过 515 亿元，工业总产值将超过 1200 亿元，比 2002 年再翻一番；全区财税总收入将达到 120 亿元。在经济高速增长的同时，全区经济效益不断提高，预计今年建成区每平方公里土地产出地区生产总值 19.8 亿元，实现财税收入 4.6 亿元；已出让工业用地每平方公里产出工业总产值 80 亿元。统计数据表明，目前广州开发区的主要经济指标大体相当于九十年代初全市经济总量。

二十年来，广州开发区产业结构逐步优化，形成了以现代制造业为主体的产业集群。精细化工、电子信息、光机电、食品饮料、金属冶炼及加工、汽车等六大支柱产业规模不断扩大，产业集聚效应日益明显，从传统的下游简单加工组装向上游核心制造工序和研发等高端产业链延伸，形成了产业集群化、簇团化发展的格局。建成了一批大型生产企业，如全球最大的口香糖生产厂、牙膏生产厂，全国最大的空调压缩机生产基地、线路板生产基地、不锈钢生产基地之一，建成了全国第一个轿车出口生产基地等，为今后的发展提供了强大的后劲。

二十年来，广州开发区招商引资成果丰硕，对外贸易不断扩大。共吸引了 50 多个国家和地区的客商，投资设立了各类工业生产性企业和研发机构 800 多个，累计合同利用外资按注册资本计 79.5 亿美元，实际使用外资 56.1 亿美元，投资总额在 1000 万美元以上的项目 378 个，1 亿美元以上的项目 17 个，世界 500 强跨国企业投资项目 85 个。全区累计进出口总值为 365.4 亿美元，其中出口总额达 165.3 亿美元，形成了以机电产品和高新技术产品占主导地位的出口结构。跨国公司和本地企业的密集投资和频繁贸易活动，形成了越来越明显的投资集聚效应，吸引着越来越多的中外客商前来投资创业。

二十年来，广州开发区高新技术产业发展方兴未艾，自主创新能力不断提高。设立高新技术和先进技术企业 153 家；引进留学人员企业 255 家，实现产业化 66 家；建成和投入营运的科技孵化器约 30 万平方米，在孵企业 218 家；引进和创立各类研发机构 124 个，博士后工作站 10 个；累计实施国家级火炬计划项目 9 个，国家和省市级科技计划项目 187 个；2004 年高新技术产品产值预计达到 458 亿元，占全区工业总产值的 35%。我区倡导和承办的首届中国留学人员（广州）科技交流会，走出了吸引留学人员回国创业的第一步。电子信息、生物医药、新材料三大高科技产业渐成气候，一批拥有自主知识产权的专利技术和高科

技产品相继诞生，有的已达到国际先进水平。特别是科学城，以其人与自然相协调的崭新理念和生态型科技园区的建设形态，深深打动了来自海内外的科技精英、企业精英和管理精英，激起了他们创业的雄心，在这里，我们看到了广州开发区未来发展新的曙光。

二十年来，广州开发区社会事业蓬勃发展，党的建设和精神文明建设不断加强。实施了“教育强区”战略，建设了有开发区特色的区域文化，完善了公共医疗卫生保障体系，逐步构建了新型社区管理体制，创新了进城务工青年的管理和服 务模式，吸引和培育了一大批适应外向型经济发展需要的人才。大力推进依法治区，营造了与国际惯例接轨的法制环境。千方百计为农民解决住房、就业、教育、医疗和社会保障等关系广大群众切身利益的问题，促进了城乡统筹发展。群众性精神文明创建活动不断向广度和深度拓展，产生了一批有广州开发区特色的精神文化成果。积极探索了在外向型经济区域开展党的建设的新路子，不断加强党的思想建设、组织建设和党风廉政建设，为 我区经济社会的全面、协调、可持续发展提供了强有力的政治保障。

广州开发区的实践证明，党和国家兴办经济技术开发区的决策是完全正确的。回首二十年的发展历程，每项成绩都来之不易，背后都蕴涵着一串串创业的故事，都浸透着创业者的汗水，都凝结着各级党委和政府的关怀和指导，历史将永远铭记；而比这些成就更值得珍惜的，则是我们历经成功与挫折之后，悟出的一些道理，探索出来的宝贵经验：

实践告诉我们，必须始终如一地坚持实事求是，一切从实际出发，把国家的政策与本地实际结合起来，不断开拓创新。在开发区创办之初，什么叫开发区，怎样建设开发区，在国内没有先例可循，也不可能照搬国外的模式，要靠我们自己去摸索。成败的关键在于我们敢不敢于或善不善于坚持改革与创新，敢为天下先，创造性地开展工作。在不同的发展阶段，我们按照国家确定的“三为主一致力”的建区方针，根据自身的条件和环境的变化，适时调整发展的思路与策略。从八十年代就注意处理好战略总目标和适度目标的关系，经济开发和技术开发的关系；采取“引进技术分档次、产业结构分层次、项目实施分步骤”、“整体规划、分片开发、成熟一片、见效一片、滚动发展”等务实有效的发展战略；到九十年代初果断挥师东进，开辟东区和永和区；到九十年末实施区域资源整合，实现“四区合一”；到最近几年集中力量推进科学城建设；再到提出“建设新城区，争当排头兵”的奋斗目标，所有这些，无不闪烁着开发区人逢山开路、遇河架桥的勇气、毅力和智慧。我们崇尚求真务实，力戒虚假空谈；我们崇尚理性思考，力戒虚火狂热；我们崇尚追求卓越，力戒草率平庸；我们崇尚敢闯敢冒，力戒故步自封；我们崇尚不断进取，力戒小富即安。只有坚持将国家兴办开发区的方针 政策与本地实际相结合，紧紧抓住发展这一要务不放松，勇于面对前进道路中的

种种困难，抓住一切稍纵即逝的机遇，才能不断发展壮大。

实践告诉我们，必须始终如一地坚持规模、速度与质量、效益相统一，走集约化发展的道路。广州开发区二十年的建设发展，不是粗放式、低水平的重复，而是在扩大发展规模、加快发展速度的前提下，促进外延开发与内涵发展相结合，不断提高经济发展的质量和效益，实现集约化发展。为此，必须十分珍惜土地，努力提高土地利用效益；逐步提高项目引进的档次，严格把好环保、效益、技术关，优化产业结构；尊重市场经济规律，以效率、效益、效果作为衡量一切工作的标准，在土地管理、行政管理、国有资产管理、公共工程建设、企事业单位以及财政预算管理体制等领域，进行了一系列改革的尝试。我们坚信管理决定水平，细节决定成败，视管理为生产力，向管理要效益。工作更细心一点、更认真一点，管理更严格一点，天地就不一样。始终坚持集约化发展，是确保开发区实现全面、协调、可持续发展的必由之路。

实践告诉我们，必须始终如一地坚持把环境建设作为开发区发展的基础，营造适宜投资创业和适宜生活居住的区域环境。我们从运第一车土、打第一根桩、修第一条路，到基本完成全区各组团基础设施建设；从种第一棵树，铺设第一条排污管，到通过环境管理国际标准 ISO14000 认证；从学习吃第一顿自助餐，讲第一句“您好，开发区”电话接听用语，到通过行政管理质量国际标准 ISO9001 认证；从提出依法治区，制定第一部开发区条例，到形成涵盖各管理环节的规章制度体系；从举办第一场招商会，派第一张名片，到建立一支能用外语直接与外商沟通、奔走世界每个国家的专业招商队伍；从每月举办一次筹建企业现场办公会，到天天现场办公、网上办公、贴身服务、一站式服务、立即办、限时办等等。所有这一切，无不体现着开发区人对改善投资环境的用心、专心和热心，渗透着开发区人“一切为了投资者，一切为了企业”的亲商理念。环境建设是本，守住这个本，引来万千凤凰竞朝阳。

实践告诉我们，必须始终如一地坚持把开发区的发展与全市的发展紧密结合在一起，依托母城，服务母城。在开发区建设发展的过程中，市委、市政府及各部门在资金、人才、政策和项目等方面给予开发区巨大的支持和帮助，没有这种支持和帮助，就没有开发区的今天。与此同时，我们总是从全市不同时期的发展战略，来思考把握开发区的发展定位，调整修编发展规划。随着广州开发区的发展壮大，对全市经济社会发展的促进作用也日益明显。在开发区与母城之间建立起相互促进、良性循环的互动机制，是推动开发区不断发展的极为重要的条件。开发区的成功，是广州市人民的成功；开发区的骄傲，是广州市人民的骄傲；开发区的光荣，是广州市人民的光荣！

实践告诉我们，必须始终如一地坚持在改革开放中加强党的执政能力建设，为开发区发展提供强有力的保障。我们以改革的精神不断探索党的建设的有形形