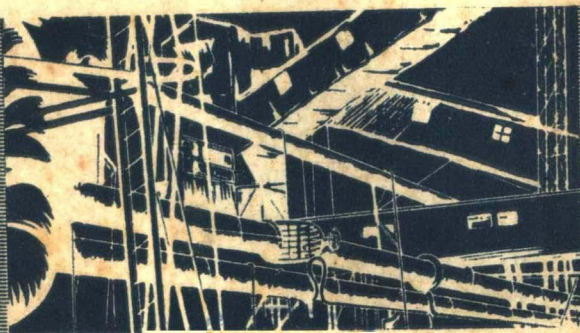


經濟建設叢書



定額管理

人民出版出版社

• 經濟建設叢書 •

定 額 管 理

人 民 出 版 社

目錄

新的人材和新的技術定額.....	斯大林	一
論平均先進定額與工業潛力.....	П·伊凡諾夫	六
異進定額是生產計劃的基礎.....		七
東北人民政府工業部關於創造新紀錄運動中定員問題的決定.....		望
東北人民政府工業部關於工資與定額問題的通知.....		望
技術的標定與合理定額.....		五
——摘錄自東北人民政府工業部：「關於進一步組織和推廣新紀錄運動的指示」		
注意新的定額工作.....	「東北日報」社論	五
定額問題是一個重要的政策問題.....	「東北日報」社論	五
確定七種定額.....		六
如何貫徹定額.....	陳平	六

如何完成基本定額和試行定額管理	東北軍事工業總工會文教部	六
目前定額工作的幾個問題		七
介紹大連中蘇合營工廠的定額工作	趙樣生	八
大連遠電油漆工廠怎樣向蘇聯學習定額	劉宗功	九
大連鋼鐵工廠怎樣製訂與貫徹新定額		一〇
東北人民政府工業部電器工業管理局定額管理工作初步總結	允	一一
東北人民政府工業部機械局各廠定額工作經驗總結	潘昌本等	一二
哈爾濱市第一造紙廠試行定額管理的經過	王軍	一三
安東造紙一廠是怎樣實行定額管理的	吳少琦	一四
天津鐵絲廠的定額管理	孟帆	一五
山東人民造紙廠是怎樣超額完成生產計劃的	柯鳳	一六
石家莊交通工廠的定額管理工作		一七
大連市遠電玻璃工廠生產管理中的定額問題	鄭就正	一八
度量衡工廠的定額工作	冬振	一九

新的人材和新的技術定額

斯大林

——摘錄自「在第一次蘇聯斯大哈諾夫工作者會議上的演說」（一九三五年十一月十七日）

我已經說過，斯大哈諾夫運動並不是逐漸發展起來，而是有如大水決堤一般，突然爆發式地發展起來的。顯然，這一個運動會須冲破某些堤防。有人妨礙過它，有人拘束過它，而這個斯大哈諾夫運動既經把精銳積蓄起來，就冲破這些堤防而氾濫於全國了。

究竟是什麼一回事呢，究竟是誰妨礙過它呢？

妨礙過它的，就是舊技術定額以及站在這些定額背後的那些人。幾年以前，我國工程技術人員和經濟工作人員，根據我國男工女工當時的技術落後性規定了相當的技術定額。自從那個時候起，已經過去幾年了。在這幾年中間，人材已經長進了，已經獲得技術素養了，而技術定額却仍舊沒有改變。當然，這些定額對於我國新材已經是陳舊不堪了。現在大家都在責罵這些現行技

術定額。可是，這些定額並不是從天空裏掉下來的。而且這裏問題並不在於當時把這些技術定額規定得太低。問題首先是在這些技術定額已經陳舊的時候，還有人企圖把它們當作現代的定額保留下去。人們拚命把我國男工女工底技術落後性當作根據，專門指責於這種落後性，把這種落後性當作出發點，以至於拿起這種落後性來耍把戲了。可是，如果這種落後性已經成了過去，那又怎樣辦呢？難道我們應當崇拜我們的落後性，把它奉爲偶像，奉爲神聖麼？如果男工女工已經長進了，已經獲得了技術素養，那又怎麼辦呢？如果舊技術定額已經是不合實際情形，而我國男工女工已在事實上超過它們五倍以至十倍了，那又怎樣辦呢？難道我們賭過咒，發過誓，說一定要盡忠於我們的落後性麼？同志們，我們彷彿沒有這樣幹過吧？（全場大笑）難道我們會以指望我國男工女工永遠落後爲出發點麼？我們好像是沒會以此爲出發點吧？（全場大笑）那末究竟是怎麼一回事呢？難道我們沒有充分勇氣打破我們某些工程師技師底保守主義觀點，打破舊傳統和舊定額，而給予工人階級新與人材廣闊活動的場所麼？

有些人在那裏談論什麼科學。他們說：科學底原理，技術指南和技術規則底原理，是與斯大哈諾夫工作者要求新的更高技術定額的情形相矛盾的。可是，試問他們所說的究竟是那一種科學呢？科學底原理向來都是由實踐，由經驗來考驗的。如果科學和實踐斷絕了關係，和經驗斷絕了關係，那它還算是什麼科學呢？如果科學就是像我們某些保守主義同志所形容的那樣的一種東

西，那它對於人類豈不是早已沒有什麼作用了麼？科學所以叫作科學，正是因為它不承認偶像，不怕推翻過時舊物，却很仔細傾聽實踐經驗底呼聲。如果不然，那我們就會根本沒有什麼科學，譬如說，就會沒有什麼天文學，而直到如今都會信奉着那陳腐不堪的普托萊米地心說了；就會沒有什麼生物學，而直到如今都會迷信着上帝造人的神話了；就會沒有什麼化學，而直到如今都會相信着鍊金術士底預言了。

正因爲如此，所以我認爲，如果我們那些遠遠落到了斯大哈諾夫運動後面的工程技術人員和經濟工作人員翻然悔悟，不再去繼續拘守舊技術定額，而是認真來改變態度，用科學精神，用新的斯大哈諾夫的精神來改變態度，那就會很好了。

也許有人會對我們說：好吧，那末怎樣一般處置技術定額呢？技術定額究竟是工業所需要的呢，還是完全不要任何技術定額也可過得去呢？

有些人說：我們已不復需要任何技術定額了。同志們，這是不對的，而且是很愚蠢的。沒有技術定額，便無法進行計劃經濟。除此而外，其所以需要技術定額，是爲了督促後輩來趕上先進分子。技術定額是一種巨大的調節力量，它能在生產中把落後工人羣衆組織在先進分子周圍。所以，我們需要技術定額，但我們所需要的不是僵死的定額，而是較高的定額。

另外有些人說：技術定額是需要的，可是現在就必須把它提高到斯大哈諾夫底指標，兩位

維諾格拉多娃及其他等人所已經達到的高度。這也是不對的。這樣一種定額在目前這個時候是不實際的，因為那些比斯大哈諾夫和布塞根等人底技術素養低些的男工和女工，就會不能完成這一種定額。我們現在所需要的技術定額，應當是一個介乎現行技術定額與斯大哈諾夫和布塞根等人所達到的標準間的定額。例如就拿瑪利亞·德姆青科來說吧。大家知道，她是在糖蘿蔔種植業方面從每一海克脫面積上收穫五百公擔的突擊隊員。她達到了從每一海克脫面積上收穫五百公擔和五百公擔以上糖蘿蔔的成績。譬如說，是不是可以把這個成績當作烏克蘭全部糖蘿蔔種植業底收成定額呢？當然是不可以的。此刻還談不到這一點。瑪利亞·德姆青科從一海克脫面積上收穫了五百公擔以及五百公擔以上的糖蘿蔔，而今年每一海克脫面積平均收成率，例如在烏克蘭，却只等於一百三十公擔到一百三十二公擔。可見，這裏的差別是不小的。可以把糖蘿蔔收成定額規定為每一海克脫出產四百公擔或三百公擔麼？所有的內行人都說，此刻還不可這樣做。很明顯的，在烏克蘭方面 一九三六年的收成定額，必須規定為每一海克脫出產二百至二百五十公擔。而這個定額是不怎樣小的，因為我們完成這個定額，就能獲得比一九三五年多至兩倍的糖。工業也是如此。斯大哈諾夫大概已超過現行技術定額十倍，甚至於十倍以上。如果把他所達到的這種成績宣佈為全體汽鑽掘煤工人底新技術定額，那就不合理了。很明顯的，我們必須規定一個介乎現行技術定額和斯大哈諾夫同志所達到的標準間的定額。

但無論如何有一點總是很明顯的，就是現行技術定額已經不符合實際情形了，這些定額已經落後而變成阻礙我國工業的東西了，所以爲要不至阻礙我國工業，就必須用新的較高的技術定額來代替它們。既然有了新的人材，新的時期，也就應當有新的技術定額。

——一九四八年莫斯科版「列寧主義問題」——

論平均先進定額與工業潛力

П·伊凡諾夫

戰後斯大林五年計劃頭兩年的總結與其具有決定性意義的第三年計劃的執行進程，就是蘇聯各族人民在恢復與發展國民經濟的鬥爭中，獲得了巨大成就的一個證明。

五年計劃的頭兩年中，民需工業生產額增加了半倍。一九四七年末，工業在總生產量方面，已達到了戰前一九四〇年每月平均的生產水平。本年——一九四八年將顯著地超過戰前的工業生產量。

在農業方面也獲得了極大的成就。一九四七年，穀物收穫量已達到了戰前水平。這種成就乃是堅決執行了一九四七年聯共（布）中央委員會二月全會決議的結果。

幣制改革的實施與配給制度的廢止，使人民的物質福利獲得了顯著的改善，並構成了全蘇國民經濟加速增長的重要因素。一九四八年，工業顯著地超過了國家計劃的任務。首先，在這幾年中，若干基本工業部門，不僅預防了冬季的生產低減，同時並達到了更進一步的太大增長。

新工場、製造廠建設的日益增多和現有企業生產量的逐步提高，保證了我國國民經濟高速度的增長。

蘇維埃國家投下了鉅額資金，從事建設新的工場、製造廠，並把它們以新的技術——現代式的機器、機械、複合機等——裝備起來。戰後五年計劃中的建設計劃，預定恢復、建設並開動五千九百左右個大的企業。五年計劃的頭兩年中，約有一千九百處巨大的新設工場、製造廠、發電廠與礦坑開始生產了。

蘇維埃人民的利益要求國家投向建設新企業的資金，須獲得最大的效果；原有的和新建設的企業須生產更多的產品。因此，盡可能動員工業內在潛力，用以增加生產量乃是各部、各機關、各工場、製造廠以及黨組織的領導者與管理者的一項最重要的任務。

政府爲了動員各企業，使之爭取改善內在生產潛力的運用，使之爭取完成並超過總成各項國家計劃，因而在關於一九四七年計劃的決定中，責成各部、各機關設法使各企業採用各種機器、機械、複合機運用的先進經濟技術定額和原料、材料、燃料、動力的先進開支定額。

當爲每一工業部門和企業製訂這些先進定額或平均先進定額時，必須考慮各種優良的企業、車間、工作組、工人、工作班所積累的經驗。如所週知，我們約許許多多企業的工作情形並不相同。有先進的，有落後的，也有中間的。過去的那些舊技術經濟定額（許多工業部門都根據它們

來製訂生產計劃），一般都是向平均指標看齊的。在這些定額中，並未能考慮到或未充分考慮到先進的經驗與社會主義競賽的成果，未能發現內在的潛力，因此，這些定額便不能刺激改善這些潛力的運用。舊的定額在本質上是肯定了企業工作中的缺陷，並且是承認壓低了的計劃的。新的平均先進定額革除了舊定額的根本缺陷，使企業走向先進的指標，而不是平均指標。

蘇聯部長會議在其關於恢復與發展蘇聯國民經濟的一九四七年國家計劃的決定中寫道：

「爲各企業所編製的各項國家計劃，必須組織工人和知識分子並且動員他們爲計劃而鬥爭，使他們克服一切困難，爲推進國民經濟，爲保證國民經濟新的高漲而鬥爭。」

「必須堅決揭露並實際消滅那些既不動員任何人，反而迫使人們跟隨在「脆弱環節」後面的規定，即落在生產中早已達到的定額後面並把計劃壓低了的規定……。各項國家計劃的勝利完成與超過完成決定於羣衆；計劃必須以先進的工人、先進工程師、先進技術員爲標準，他們都是在達到先進的機器、機械運用定額方面，表示了極大的可能性，同時，也正因爲如此而能保證國家計劃的超過完成。」

政府關於各企業採用平均先進定額的決定，要求企業管理者和工程、技術人員以及黨組織必須深刻研究企業的內在潛力，並要求他們爲完成與超過完成國家計劃而動員這些潛力。這一決定，以社會主義計劃化的最新工具，以加強國家經濟計劃動員作用的最新工具，武裝了企業的經

濟工作人員與領導者。

用已經達到的算術平均定額為基礎而規定出來的各項生產計劃，實際上是否可能發生積極的動員作用呢？這是不可能的，因為根據算術平均定額製訂出來的計劃，對於企業為增加產量而動員其一切內在潛力來說，並不能成為一種鼓動力量。因此政府認為這種計劃是壓低了的計劃，這種計劃就是迫使人們跟隨在「脆弱環節」後面，迫使他們跟隨在生產中早已達到的定額後面。

那麼製訂新的、較為先進和進步的技術經濟定額，究竟應該根據甚麼呢？為了根據這種定額建立起能夠具有動員作用的生產計劃，究竟這些定額應該適應哪些要求呢？

在解答這個問題之前，必須談幾句關於企業生產能力計劃化的程序問題。

根據企業的生產能力，可以知道生產量的最大可能性。至於問：如何確定企業在現有的條件下能够生產多少產品，則實際工作與工作經驗，就能針對此提出材料。但是我們知道，在同樣條件下，各個不同的企業、車間、工作組、工人是能够產生並實際已產生了各種不同的工作成果。

每一企業的生產能力應當以最高可能產量來決定。因此，當計算生產能力時，自然應以先進企業、車間、工作組或個別工人的經驗為基礎。這一項計算企業生產能力的原則，是在一九三五年聯共（布）中央委員會十二月全會的決議中開始決定的。全會建議：「要以新的、提高了的技術定額作為改訂計劃原定能力的基礎。決定各個設備複合機能力的這些技術定額，是要根據優秀

的斯大哈諾夫工作者們的幾經實驗過的經驗來製訂。」

直到一九三五年以前，當計算機器、機械、複合機的能力以及根據這種能力計算技術定額時，實際上總是苦於尚有巨大缺陷。這種情形，實際是因為並未考慮到生產的積極因素——勞動力而產生的。對於工人在運用設備能力中所起的作用顯然是評價過低了，並且忽視了先進經驗，把技術定額規定為永久既定和不變的數額。先進工人、斯大哈諾夫工作者、生產革新者們在實踐中已證實了：用這種方法決定技術定額和生產能力的論調，是漏洞百出的，他們很容易地推翻了這種定額並達到了機械與複合機的更高的運用指標。

斯大林同志在一九三五年第一次全蘇斯大哈諾夫工作者會議上，在其具有歷史意義的演說中指出了舊技術定額的落後性，並強調了建立新定額的必要性。斯大林同志說：「……現行技術定額已經不符實際情形了，這些定額已經落後而變成阻礙我國工業的東西了，所以，爲要不使阻礙我國工業，就必須用新的較高的技術定額來代替它們。」

一九三五年聯共（布）中央十二月全會，根據斯大林同志的指示和斯大哈諾夫運動的經驗，發佈了關於重訂設備運用技術定額和重訂各企業生產能力技術定額的指示。

在這個法令中，規定了決定技術定額和生產能力的基本原則，全面地着重指出要以先進的、熟練技術工人爲立腳點。聯共（布）中央全會提出，當計算技術定額與生產能力時，須採取先進

經驗，不是平均指標，更不是落後的指標，而是生產先進者和革新者們的最好工作成果。但這真所說的並不是個別的和偶然的最高紀錄，而是指着由經驗證實的、穩定的先進工作指標。

這些技術定額與各企業的生產能力，由於它普遍採用先進經驗和盡可能帶動落後工人使之達到先進者的水平，確已表示出是有增加生產量的實際可能的。

根據先進經驗製訂出來的技術定額和機器、機械與複合機的生產能力不需要每年改訂一次。根據技術定額與生產能力而訂立出來的先進指標，當它尚不能爲工人的基本羣衆所達到，及尚未成爲平均指標時，就沒有把它重加改訂的必要。但是，我們必須知道，定額並不能成爲不變的和永久固定的。

由於擴展社會主義競賽和斯大哈諾夫運動、變更生產技術、改進生產製造過程、改善生產組織與勞動組織、增加工人勞動生產率，這時就必然要求重新改訂設備的技術定額和各企業生產能力技術定額，使之提高。

在訂立計劃時，技術定額和生產能力，只當它們尚有發展前途時，直到它們表示各企業尚有提高產量的內在可能時，它們是起着進步作用的。但是，這種技術定額和生產能力，僅僅是當它們尚立腳在先進經驗的基礎之上時，才能承擔起它們的這種任務。

根據經驗可以知道，各個先進的企業、車間、工作組和許多個別工人的工作技術經濟指標，惟有在大量的、持久的、有系統的工作中才能爲所有企業或工人的基本羣衆所掌握。爲使所有企業掌握先進的經驗是需要堅苦奮鬥的。

當我們考慮到這一點，在訂立年度生產計劃時，就不應該爲了達到最先進企業和先進斯大哈諾夫工作者的指標，便按這些指標計算出一種最高技術定額來，然後按這樣定額訂定，而是應該按照雖是尚須大加努力，但却是在一年中實際能够實現的平均先進技術經濟定額來訂立。

這些定額，必須高於企業實際已達到的平均定額，並規定企業要採取先進方向，這是對於機器、機械與複合機運用的技術經濟定額的基本要求。如果這些定額等於平均指標，那麼，它們就要起保守作用，並使企業停滯不前。如果這些定額是站在最高紀錄的水平上，那麼，它們就將不合於實際，很難在許許多多的企業中實現，並使許多企業不能完成自己的計劃。

因此，這些定額，應當是企業工作中的先進指標與平均指標之間的平均數。換句話說，它們應當是平均先進的。平均先進定額，對於動員企業爲採用生產中的先進經驗、爲加快經濟發展速度而鬥爭，是有幫助的。

當製訂平均先進定額時，不僅應考慮到先進企業的經驗，並且應當考慮到每個企業的實際工作條件：如設備的技術構成、生產過程的機械化和自動化的水平、原料的質量、產品種類等等。

合於實際的先進定額應正確地考慮到各企業的可能性，並要成爲革除工作缺點的一種助力。誰也不需要既保守企業的缺點又無助於吸取生產先進方法的那樣定額。

從此，我們就可以進一步來說，對每個企業必須規定出它們自己的平均先進定額來，它的統一標準，應當是該企業所達到的先進經驗以及在類似條件下工作者的其他企業所達到的先進經驗。

正確製訂定額是具有特別重大意義的。但是，這僅僅是工作的開始。製訂定額的實際問題則決定於把它運用到生產中去時，將採取什麼樣的辦法。如果在企業中不作好研究先進經驗的組織工作，不作好採用各種先進定額的組織工作，那麼，規定出來的定額，就要成爲不合實際的東西。所以，當各部、各機關和各企業在製訂技術經濟定額的同時，爲使它能夠得到實現，就必須製訂一些具體的組織上的和技術上的措施。

當製訂這些措施時應當考慮些什麼呢？

第一，是工人勞動生產率。工人的具有高度生產率的勞動，是有效運用生產工具和生產手段（即企業中的機器、機械與複合機）的決定性條件。大家都知道：熟練工人所看管的機器較不熟練工人所看管的機器，要創造出和正在創造着不可比擬的巨效率。

無論是提高工人的勞動生產率或者是改進生產工具與生產手段的運用效率，它們的最終目的