

国民党政权 在沪粮政的演变及后果

1945年8月至1949年5月

马 军著

上海古籍出版社

国民党政权 在沪粮政的演变及后果

1945年8月至1949年5月

马 军著

上海古籍出版社

图书在版编目(CIP)数据

国民党政权在沪粮政的演变及后果/马军著. —上海:
上海古籍出版社, 2006. 8
ISBN 7-5325-4556-3

I. 国... II. 马... III. ①国民政府—粮食政策—
研究—上海市—1945~1949②第三次国内革命战争—研
究 IV. ①F326.11②K266.07

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 118509 号

本书出版由上海市哲学社会科学学术著作出版基金资助

国民党政权在沪粮政的演变及后果

(1945 年 8 月至 1949 年 5 月)

马 军 著

上海世纪出版股份有限公司 出版、发行
上 海 古 籍 出 版 社
(上海瑞金二路 272 号 邮政编码 200020)

(1) 网址: www.guji.com.cn

(2) E-mail: guji1@guji.com.cn

(3) 易文网网址: www.ewen.cc

新华书店上海发行所发行经销 上海展强印刷有限公司印刷

开本 890×1240 1/32 印张 12.875 插页 2 字数 323,000

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1-1,500

ISBN 7-5325-4556-3

K·916 定价: 38.00 元

如发生质量问题, 前与承印公司联系



马军，1969年生，上海社会科学院历史研究所副研究员，历史学博士。治上海史、中华民国史、中西文化交流史等。独著《1948年：上海舞潮案——对一起民国女性集体暴力抗议事件的研究》、《中国近代科学家徐建寅传略》，合著《上海通史·当代文化卷》等，合译《从上海市长到“台湾省主席”——吴国桢口述回忆（1946—1953年）》，编纂《近代中国高校校歌选》。另发表论文30余篇，文章、译文、口述采访等50余篇。

谨献给我已故的外祖母朱阿大女士！

摘 要

1945至1949年,中国国民党和中国共产党为争夺国家的执政权展开了一场大规模的内战,中国最大的城市上海是两党争夺的焦点。其间,粮食危机一直困扰着上海城市,主要体现在供应的不稳定性和粮价的暴涨,这是社会震荡、民情不安、工潮起伏、学界骚动的内在因素。米潮从形成到发展,从爆发到恶化,当局的措施、米商的态度、市民的反应,几乎每个环节都涉及经济、社会、政治乃至文化问题的方方面面,实际上它是解读当时上海城市生活乃至全国局势的一把钥匙。

粮食问题从来不是什么别的问题,归根结底是人的问题,是社会安定问题,是谁掌握政权的问题!当局者的粮食政策通常被认为具有统御全局的功效。本书以此为切入点,抓住典型事例及重要机构,采用全景梳理的手法,寓理于述,透过纷繁现象探寻国民党政权在沪粮政的规律和实质,进而着重反映其导致的社会政治后果,以期揭示这一史段的基本特征和内在逻辑,为解释“大陆易手”这个传统大命题做一新的注脚。

关键词: 国民党政权 上海 粮政

Abstract

From 1945 to 1949, there was a large-scale civil war between the Chinese Nationalist Party and the Chinese Communist Party to scramble for the national power. Shanghai, being the biggest city in China, became the focus of struggle. During this period, the food crisis had always been molesting the city of Shanghai, with the main features of unstableness of supply and the soar of price. These were the inherent factors which brought about social upheavals, unrests of people, strikes and riots of workers and students. During the food crisis, from its start to development, from its outbreak to deterioration, measures taken by the authorities, attitudes of the rice merchants and the response of townsfolds, were almost all related directly to the aspects of economic, social, political, even cultural problems. In fact, it was a key to the explaining of the city life in Shanghai and even the situation of the whole country at the time.

Food problem has never been anything but a problem of the people, a problem of social stabilization, and a problem of regime. The food policies formulated by the authorities concerned, are

generally considered to have the effect of dominating the whole situation. With this in mind, this book explores, through complex phenomena, the rule and essence of the KMT regime's food policies in Shanghai by seizing typical events and important organizations, sorting out historical materials, and implying the logic in narrations, and then to stress and reflect their social and political aftermaths; thus, to reveal the basic characteristics and inherent logic of this historical period, so as to provide a new footnote for the traditional subject—"Why the Mainland was lost by the Chinese Nationalist Party".

Key Words: Chinese Nationalist Party Shanghai The Policy of Foodstuff

日本語概要

1945年から1949年において、中国国民党と中国共産党の政権争いは大規模な内戦へと発展し、中国最大の都市・上海は両党の主権争奪戦の焦点となった。この間、糧食の危機は、常に上海を混乱させ、供給の不安定、米価の急騰は、社会の動揺、民情不安を招き、労働運動、学生運動を引き起こす要因となった。米騒動の萌芽から盛り上がりまでの過程、その勃発から深刻な事態に到るまでにおける国民党当局の措置、米商の態度、市民の反応は、経済、社会、政治乃至文化の各方面にまで影響を与えた。そのためこの糧食問題は、当時の上海の都市生活、及び中国全土における国民政府当局の情勢を解説するひとつの鍵となるのである。

糧食問題は、ほかでもなく人間の死活問題であり、これをどう対処していくのかは、政権の存続に関わる重大問題である。一般的に国民党政府の糧食政策は社会全体を制御する効果があったと考えられているが、本書では、糧食問題を切り口に、その典型的な事例や重要機構をとりあげ、頻繁にみられる現象から、国民党政府の上海における糧食政策の実態を検討し、それらの政策がもたらした社会的、政治的な影響を考察する。そして、内戦期の社会の特性と仕組みを明らかにすることで、大陸易手といわれる一般的な大命題にあらたな注釈を与える。

キーワード：国民党政権 上海 糧食問題

序

罗苏文

本书是作者在其博士学位论文的基础上,扩充、调整、加工而成的。从抗战胜利到解放的上海社会,是作者近年来关注较多的研究领域。他从地方性问题入手,对繁复的历史信息进行精心组合、分析,考察政府行为的社会文化背景,为一个特定时代的集体记忆留下了很有价值的记录与思考。

本书的特点是将战后上海粮食市场监管政策的演变,置于施政者、经营者、消费者三方的参与、冲突和制约的背景中加以考察。本书对有关的档案、报刊、前人出版物等大量资料进行了系统和多途径的搜寻、梳理,以一系列重要决策的推行为脉络,展示了国民党政权战后4年在沪粮政的错综轨迹及主要环节,从结构变动、政策调整,到社会反响、矛盾冲突等,为考察、检视战后上海城市管理机制和社会控制,提供了一个独特的视角,并引发出一个引人深思的问题:导致上海粮政受挫的关键是什么?它在近代中国宪政史上留下了什么样的记忆印痕?

在近代上海行政制度的变迁中,1945年8月抗日战争的结束意味着一个新时代的开端。延续近百年的两界三方的市政格局(公共

租界、法租界、华界)至此正式结束,开始由国民党上海市政府实行对全市的统一管辖。与此同时,上海也进入了一个人口持续膨胀期,户籍居民约400万,实际人口约在600万。解决好市民的吃饭问题,自然是政府当局的头等大事。

战后国民政府在上海设立了一系列的粮政机构,先是粮食部上海市粮政特派员办公处(简称粮政处,1945年8月),继而是上海市社会局粮食管理科(1946年7月),再后来是直属市政府的民食调配委员会(1947年6月)。粮政被列入每周市政会议的重大议事日程中,专管机构业务繁忙。其间,对粮食的分配与销售曾有过多种尝试,然而面对粮价的一再狂涨,一系列愈益严厉的措施竟然一一失灵。无论是粮商贷款、大量抛售,还是严格限价、计口授粮,无不步履艰难。为什么它们对遏止粮价剧升难有成效呢?

根据本书的描绘,粮政受挫显然是一个特定环境的产物,是一种社会病症,而病源却另有所在。战后币制的一系列重大变动(中储券——法币——金圆券),固然有战时区域经济分割失调的背景,但首要根源是政府为了应付庞大的军费支出,不惜采取“印钞机”式的财政政策,终因发行总量失控,导致恶性通货膨胀愈演愈烈。仅从1945年8月到1946年6月,法币的发行额便已由5569亿元,逐月增至21125亿元,不到1年几乎增长约3倍,这是在变相迫使国民为巨额军费买单,其结果必然是走向经济的全面崩溃。在一个法治尚不严密的国度里,超越权限的政府行为得逞无阻,使不同身份的国民从市场物价的不正常变动中,逐渐意识到一场空前的劫难临头,于是迅速调整生存策略、应对时艰,甚至身不由己地卷入这场空前残酷的生存搏杀中。米价成为人们判别物价狂涨的最敏感坐标,其变动周期也由最初的以年、月为单位,逐渐恶变,发展到最后按天,甚至按

小时计算。加之内战加剧了工商业的衰败,使大量游资源源汇集上海,投机活动猖獗,贪污、囤积接踵而至,政府当局的行政管理也因此难有成效。在失控、紊乱的社会经济环境中,任何周全的对策、完善的机构均不能再保证粮价的平稳,最终引发剧烈动荡,迫使宪政建国匆匆落幕。

战后上海粮政的演变过程揭示了政府行为与社会成本的互动制约关系。“印钞机”式的财政政策暴露了国民政府宪政时期的制度缺陷及恶果,揭示了这样一个道理,即执政党的政务行为必须置于依法监督机制之下。战后4年作为历史长河中的一个瞬间,为中国宪政史的一个时代画上了句号,也留下许多值得历史学者认真面对、梳理、反思的研究课题。马军博士的这部社会史著作,内容翔实、生动,它的意义在于丰富了对战后宪政时期的集体记忆。他倾注热忱,长年默默耕耘,乐在其中。在梳理、保存民族集体记忆的史学领域里,前辈的生命已融入不朽的史籍,执着有为者自会薪火相传。

2006年5月30日

目 录

序	罗苏文 1
导 论.....	1
一、研究目的和意义	1
二、中国粮食史研究的简要回顾	5
三、若干定义、主要资料和研究方法	11
四、抗战胜利前国民党粮政的理论和实践	15
五、1945 至 1949 年上海粮食运作及管理的基本机制	20
第一章 失败的尝试——1946 年上海粮食贷款案始末	34
一、政策出台	35
二、欲抑又扬	46
三、初步侦审	53
四、供词纪要	57
五、求证粮部	67
六、地院审结	74
余 论	82

第二章 应对难关：1946 年的青黄不接	108
一、下车伊始	109
二、川米洋米	115
三、存底将罄	120
四、糙米政策	131
五、峰回路转	135
小 结	138
第三章 从限价到抢米(上)	149
一、限价政策	151
二、涨风又至	159
三、愈演愈烈	167
四、抢米潮起	177
五、探究原因	190
六、筹划配售	196
第四章 从限价到抢米(下)	212
一、再度限价	212
二、实施之初	217
三、步履维艰	222
四、抢风再起	236
五、恢复秩序	248
结 语	253
第五章 计口授粮：以上海市民食调配委员会为主线	266
一、局部配售	266

二、美粮来了	271
三、首期全配	282
四、艰难时刻	292
五、易手前夜	299
小 结	308
 总 论	 320
 总附表	 328
大事记	339
主要参引文献	369
 后 记	 396

导 论

不懂得小麦问题的人不配当政治家。^①

——古希腊哲学家苏格拉底

饥荒,从其真正的特性上说,是一种社会现象。^②

——印度粮食问题专家让·德雷兹、阿马蒂亚·森

中国人口在十八、十九两个世纪里增加了一倍,因此使土地受到不堪负担的压力。人民的吃饭问题是每个中国政府必然碰到的第一个问题。一直到现在没有一个政府使这个问题得到了解决。国民党在法典里写上了许多土地改革法令,想这样来解决这个问题。这些法令有的失败了,有的被忽视。国民政府之所以有今天的窘况,很大的一个原因是它没有使中国有足够的东西吃。^③

——美国国务卿艾奇逊,1949年7月30日

一、研究目的和意义

中华民国时期(1911—1949年)上承晚清,下接中华人民共和国

国,是中国历史的重要阶段,在整个近代化过程中占据着非常独特的地位。近年来,国内外学术界对中国近现代史的研究兴趣,逐渐从晚清后移至民国,各类成果不断涌现。但就整个民国史而言,1945至1949年是个明显的薄弱环节,资料汇编阙如,^④研究著论亦少。^⑤在笔者看来,如果说“南京十年”(1927—1937年)是理解中华民国史的重点和枢纽,那么1945至1949年的历史,对于考察1840年鸦片战争以来中国近代史的大走向、中华民族的大抉择,阐释其政治、社会和经济发展的基本特征和内在逻辑,或许具有更重大的意义。^⑥其间,中国两大政治集团集聚各种力量,进行了一场殊死抑或是最后的搏斗,充分展示了在传统与现代、中国和西方交织影响下,清醒和蒙蔽、兴盛与衰败、真诚及伪饰、理性与非理性、合理与不合理等诸要素的整合过程!此后,胜利的一方引领着中国大陆进入了长时间的巩固时期,失败的一方则退守海岛努力寻找着“复兴”的机会,从而基本改变了100多年来战乱连绵、动荡不休的国家大局。

在4年的角逐中,位于长江之口、中国海岸线中端的上海,无疑是国共两党争夺的一大焦点,因为它是中国的政治、经济和文化中心,其重要性和所占比重甚至远胜于今。按照当时上海市市长吴国桢的说法:“上海是中国最大的城市,有北平、天津、南京和广州加起来这么大。在政治上,它地位突出,靠近南京,对首都影响巨大。在文化上,它比中国任何其他地方的学校、出版物和文化组织都多。在经济上,它集中了全国大部分的财富。在城市范围内,拥有中国本土电力的约40%、工厂总数的50%以上。所有内地都关注和遵循着上海的走向。在上海即使只有一天呈现混乱,无穷的混乱就会席卷全国。”^⑦有鉴于此,中共在上海的地下力量超过了其他任何一个地方,吴氏因此回忆:“在我任职的3年中,几乎没有一天没有共产党煽动的骚乱或示威。”^⑧1947年5月,毛泽东甚至将包括上海在内的国统区学生运动称之为“第二条战线”。这条战线虽然没有硝烟,但却是