

形势报告

中宣部等部委形势报告会报告精选
2007年版

中宣部时事报告杂志社 编

红旗出版社

形势报告

中宣部等部委形势报告精选

2007年版

中宣部时事报告杂志社 编

红旗出版社

图书在版编目(CIP)数据

形势报告:中宣部等部委形势报告会报告精选:2007年版/中宣部时事
报告杂志社编.

—北京:红旗出版社,2007.2

ISBN 978-7-5051-1450-0

I. 形…

II. 中…

III. ①经济发展—研究报告—中国

②社会发展—研究报告—中国

IV. F124 D668

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2007)第 019138 号

形 势 报 告

——中宣部等部委形势报告会报告精选(2007 年版)

中宣部时事报告杂志社 编

责任编辑:洪仁 栗博莉 封面设计:孙翠之

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

E-mail: hqcbbs@publica.bj.cninfo.net

编辑部:64074196 发行部:64037154

印刷:廊坊市百花印刷有限公司

2007年2月北京第1版 2007年2月河北第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:9.875 字数:246千字

ISBN 978 7-5051-1450-0

定价:20.00元

出版说明

2006年是“十一五”的开局之年，是把发展思路转到科学发展轨道的转轨之年，是全国上下大力开展社会主义和谐社会建设的和谐之年。为了帮助干部群众正确认识形势，正确理解党和国家的方针政策，把思想统一到中央对形势的分析判断上来，把力量凝聚到贯彻落实中央各项决策部署上来。2006年，中宣部等部委连续组织中央和国务院各部委的领导就当前我国经济社会发展中所面临的一系列重大问题作形势报告。这些报告内容丰富，信息量大，权威准确，对于我们深刻理解和宣传科学发展观，更加自觉坚定地贯彻执行党和国家的方针政策，统一思想，凝聚力量，做好工作，对于深入贯彻党的十六届六中全会精神，做好2007年的工作具有很强的针对性和指导性。为了让更多的干部和群众了解报告的精神和内容，了解当前国内外形势，掌握中央重大决策的精神实质和背景，我们对这些报告和形势政策宣传教育材料进行了精选，对部分章节略加修改后，汇编成册，以便于广大党员干部和群众使用。

编 者

2007年2月

目 录

深入学习宣传贯彻六中全会精神积极推进

- 和谐文化建设 刘云山 (1)
- “十一五”时期的国内外发展环境 郑必坚 (13)
- 学习贯彻中央经济工作会议精神

- 时事报告杂志社特约报告员 (25)
- 当前的经济形势和今年的经济工作 马 凯 (37)
- 与时俱进 继往开来 扎实推进社会主义

- 新农村建设 杜青林 (63)
- 我国当前的能源形势与“十一五”能源发展 马 凯 (95)
- 关于我国税收发展与改革 谢旭人 (117)
- 谈谈我国的安全生产问题 李毅中 (139)
- 建设节水型社会 保障经济社会可持续发展 汪恕诚 (169)
- 努力推进历史性转变 全面开创环境保护工作

- 新局面 周生贤 (190)
- 靠自主创新强筋壮骨 胥和平 (215)
- 2006 年中国法治亮点回顾 刘武俊 (225)
- 构建社会主义和谐社会之理论思考 青连斌 (231)
- 构建社会主义和谐社会之实践探索

- 时事报告杂志社编辑部 (245)

共建和谐世界：中国角色与定位	王在邦 (257)
构建和谐社会：国外做法与启示	周易 (271)
中美关系：确立新框架	倪峰 (287)
中俄关系：新年新气象	邢广程 (292)
中欧关系：机遇与挑战共存	冯仲平 (296)
中日关系“活血化瘀”	高洪 马国强 (300)
中非关系：新的里程碑	张崇防 (305)

深入学习宣传贯彻 六中全会精神积极 推进和谐文化建设*

中共中央政治局委员
书记处书记 刘云山
中宣部部长

党的十六届六中全会是在我国经济社会发展进入关键阶段召开的一次重要会议。全会深刻分析了当前形势和任务，审议通过了《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》和《关于召开党的第十七次全国代表大会的决议》，胡锦涛总书记发表重要讲话，对构建社会主义和谐社会、做好当前党和国家各项工作作出全面部署。宣传思想战线一定要按照中央要求，以饱满的政治热情、良好的精神状态，深入学习宣传贯彻十六届六中全会精神，为推进社会主义和谐社会建设作出积极贡献。

* 本文系刘云山同志 2006 年 10 月 18 日在中宣部召开的专题情况通报会上的讲话摘要。

一、充分认识学习宣传贯彻十六届 六中全会精神的重大意义

构建社会主义和谐社会是我们党在新的历史起点上继续把中国特色社会主义事业推向前进的重大战略选择，是惠及全国十几亿人口的幸福工程、民心工程，也是摆在全党全国人民面前光荣而艰巨的历史任务。十六届六中全会把构建社会主义和谐社会作为主要议题，抓住了我国现代化建设中带有战略性、全局性、根本性的重大问题，是我们用好重要战略机遇期、实现全面建设小康社会宏伟目标的需要，是巩固党执政的社会基础、实现党执政的历史任务的需要，也是落实科学发展观、推动我国经济社会又快又好发展的需要。全会对构建社会主义和谐社会作出全面部署，描绘了我国未来发展的美好前景，必将对动员和激励全党全国各族人民，为建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家而奋斗，产生重大而深远的影响。

全会通过的《决定》以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，站在时代与战略的高度深刻阐述了构建社会主义和谐社会的重要性和紧迫性，确定了构建和谐社会的指导思想、总体目标和方针原则，明确了和谐社会建设的各项任务。《决定》坚持突出重点与兼顾全面相结合、立足当前与着眼长远相结合、阐述理论与推动实践相结合，既把构建和谐社会放在中国特色社会主义事业总体布局中来把握，又着重围绕社会建设和社会管理等问题进行部署；既明确了到2020年的奋斗目标，又提出了当前需要着重解决的突出矛盾和问题；既从理论上阐述了构建和谐社会的一系

列重大问题,又提出了许多实实在在的政策措施。《决定》贯彻解放思想、实事求是、与时俱进的思想路线,集中全党全国人民的智慧,提出了一系列符合时代和实践发展要求的新思想、新观点、新论断,充满了改革、创新、求实的精神,是一篇马克思主义的光辉文献,是全面推进社会主义和谐社会建设的行动纲领。

深入学习宣传贯彻六中全会精神,对于我们党带领全国各族人民抓住机遇、应对挑战,全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化,具有重要意义。能否把六中全会精神学习好、宣传好、贯彻好,关系到能不能把全党全国人民的思想和行动统一到全会精神上来,关系到能不能把构建和谐社会的各项任务真正落到实处,关系到能不能形成“促进和谐人人有责、和谐社会人人共享”的生动局面。在这方面,宣传思想战线肩负着十分重要的责任,既要学习宣传好,又要贯彻落实好。广大宣传思想工作者要带头学习全会《决定》和胡锦涛总书记重要讲话,深入领会、吃透精神,力求在认识上不断深化、在行动上更加自觉,努力做学习宣传贯彻六中全会精神的模范。要把六中全会精神宣传作为当前工作的重中之重,既要周密策划、精心组织,动员宣传思想战线各方面力量,迅速兴起学习宣传贯彻六中全会精神的热潮;又要结合新的实际,不断改进创新宣传思想工作,积极推进和谐文化建设,更好地服务党和国家工作大局,促进社会主义和谐社会建设。

二、积极、全面、准确、深入地 宣传好十六届六中全会精神

做好十六届六中全会精神的宣传,要紧紧围绕胡锦涛总书记

的重要讲话和《关于构建社会主义和谐社会若干重大问题的决定》，在全面准确上下功夫，在深入人心上下功夫，在务求实效上下功夫，使全会精神更好地为广大干部群众所掌握，转化为推进和谐社会建设的实际行动。

1. 全面系统，突出重点。十六届六中全会精神，内涵十分丰富，涉及经济、政治、文化、社会和党的建设各个方面。宣传全会精神，既要全面系统，又要注意突出重点。要深入宣传构建社会主义和谐社会的重大意义，深刻阐述社会和谐是中国特色社会主义的本质属性，是科学发展观的题中应有之义，是全面建设小康社会的重要内容，反映了建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家的内在要求，体现了全党全国各族人民的共同愿望，引导广大干部群众深刻认识构建和谐社会的重要性和紧迫性，积极投身和谐社会建设。要深入宣传构建社会主义和谐社会的指导思想、目标任务和方针原则，深刻阐述构建和谐社会必须以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，坚持以人为本，坚持科学发展，坚持改革开放，坚持民主法治，坚持正确处理改革发展稳定的关系，坚持在党的领导下全社会共同建设，引导广大干部群众不断加深对社会主义和谐社会的理解和把握，明确构建和谐社会的基本遵循和努力方向。要深入宣传构建社会主义和谐社会的重大决策部署和政策措施，深刻阐述构建和谐社会必须着力发展社会事业、促进社会公平正义、建设和谐文化、完善社会管理、增强社会创造活力，引导广大干部群众进一步解放思想、实事求是、与时俱进，一切从实际出发，自觉按规律办事，有重点分步骤地推进和谐社会建设。要深入宣传构建社会主义和谐社会必须加强党的领导，深刻阐述构建和谐社会关键在党，必须坚持立党为公、执政为民，以党的执政能力建设和先进性建设

促进和谐社会建设，推动各级党委政府把和谐社会建设摆在全局工作的突出位置，切实担负起领导责任。

2. 准确把握，加强引导。六中全会《决定》具有很强的思想性、政治性、政策性，做好六中全会精神宣传，必须牢牢把握正确导向。在工作中，要注意把握好以下几方面关系：一是既要看到我国社会总体上是和谐的，又要看到也存在不少影响社会和谐的矛盾和问题。我们党经过长期艰辛探索，在促进社会和谐方面取得了重要进展，现在已拥有了构建社会主义和谐社会的各种有利条件。但我国正处在改革的攻坚阶段和发展的关键时期，前进道路上还面临不少风险和挑战，必须深刻认识我国发展的阶段性特征，更加积极主动地正视矛盾、化解矛盾，不断促进社会和谐。二是既要始终坚持以经济建设为中心，又要注意解决发展不平衡问题。社会要和谐，首先要发展，社会和谐在很大程度上取决于生产力的发展水平，取决于发展的协调性，必须始终坚持以经济建设为中心，坚持用发展和改革的办法解决前进中的问题，不断为社会和谐创造雄厚的物质基础。同时，要把构建和谐社会摆在突出地位，更加注重发展社会事业，推动经济社会全面协调可持续发展。三是既要大力促进社会公平正义，又不超越经济社会发展阶段。社会公平正义是社会和谐的基本条件，也是社会主义制度的本质要求，在促进经济社会发展中要更加注重社会公平。但社会公平正义是历史的、具体的，必须从社会主义初级阶段这个最大实际出发，根据生产力发展水平，逐步建立以权利公平、机会公平、规则公平、分配公平为主要内容的社会公平保障体系，使全体人民朝着共同富裕的方向稳步前进。四是既要立足当前，又要着眼长远，既要尽力而为，又要量力而行。构建和谐社会是一个激励人心的美好目标，也是一项长期的历史任务。必须从建立长效体制机制着眼，从当前办得到的事情入手，着力解

决群众最关心、最直接、最现实的利益问题，不提不切实际的目标和口号，分阶段、有步骤地持续推进。总之，一定要准确理解和阐述中央精神，着力统一思想、增进共识，防止片面性，避免简单化。

3. 各展所长，形成合力。宣传六中全会精神，必须调动各方面力量，相互配合，密切协作，做到上下联动、整体协调。理论、新闻、文艺、出版和精神文明创建等，都要把构建和谐社会的要求贯穿到各项具体工作中。报刊、广播、电视等新闻媒体要发挥各自优势，推出专题专栏，组织综述报道、评论言论、理论文章、专家访谈，深入解读六中全会精神，积极反映各地各部门结合实际，创造性地贯彻落实六中全会精神，推动本地区本部门工作的具体措施和实际成效。要注意发挥都市类报刊发行量大、覆盖面广的优势，发挥网络媒体传播及时、交流互动的特点，多侧面、多层次、多角度地进行宣传报道。各地要组织开展宣讲活动，深入机关、企业、村镇、街道和学校，面对面地宣讲六中全会精神，把构建和谐社会的基本要求讲到位，把中央的政策措施讲清楚，使广大干部群众切实感受到构建和谐社会与自身利益的内在联系。要组织马克思主义理论研究和建设工程专家、邓小平理论和“三个代表”重要思想研究基地，深入研究社会主义和谐社会的重大理论问题，深入阐释六中全会提出的新思想新观点，推出一批有深度有分量有价值的成果，为构建和谐社会实践提供有力的理论支撑。

4. 联系实际，注重实效。宣传六中全会精神，必须贯彻“三贴近”原则，重实际、鼓实劲、求实效，努力出新、出彩。要紧密联系改革开放和现代化建设实际，联系各地各部门工作实际，找准与群众利益的结合点、社会各方面关注的兴奋点，增强宣传教育的针对性实效性。要深入了解群众所思所想所盼，对在

构建和谐社会过程中产生的思想问题和片面理解，列出专题组织研究，从理论和实践的结合上作出有说服力的回答，析事明理、解疑释惑。要多宣传各地各部门落实全会精神的实际举措，多宣传基层建设和谐社会的生动实践，多反映群众的切身感受，少报道开会传达、空泛表态，力戒一般化，防止形式主义。要切实改进文风，把我们要说的和老百姓想听的结合起来，注重用群众熟悉的语言阐释方针政策，用群众身边的事例说明深刻道理，让我们的宣传更具亲和力、感染力。

三、按照十六届六中全会要求 积极推进和谐文化建设

党的十六届六中全会深刻总结历史经验，明确提出建设和谐文化的重大课题，充分反映了我们党对构建社会主义和谐社会的高度文化自觉。和谐文化是和谐社会的重要特征，也是社会和谐的文化源泉和精神动力。无论是经济社会的协调发展、人与自然的和谐相处，还是人与人的团结和睦、人自身的心理和谐，都离不开和谐文化的支撑。宣传思想战线贯彻落实六中全会精神，一个十分重要的任务就是，大力发展与社会主义和谐社会要求相适应的和谐文化。我们要紧密联系社会主义现代化建设实践，立足建设核心价值体系，大力培育文明道德风尚，积极营造良好舆论氛围，着眼满足群众文化需求，广泛开展和谐创建活动，推动形成全社会共同的理想信念和道德规范，打牢全党全国人民团结奋斗的思想道德基础。

1. 把社会主义核心价值体系作为和谐文化建设的根本。社会主义核心价值体系是社会主义制度的内在精神和生命之魂，在

所有社会主义价值目标中处于统摄和支配地位。特别是在经济体制深刻变革、社会结构深刻变动、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化的新形势下，提出建设社会主义核心价值体系，具有重大的理论意义和实践意义。六中全会《决定》对社会主义核心价值体系的基本内容作了明确界定，主要包括：马克思主义指导思想，这是我们立党立国的根本指针，是社会主义意识形态的灵魂；中国特色社会主义共同理想，这是实现中华民族伟大复兴的必由之路，是全国各族人民团结奋斗的强大动力；以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，这是中华民族生生不息、薪火相传的精神支撑，是当代中国人民不断创造崭新业绩的力量源泉；以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，这是中华民族传统美德、优秀革命道德与时代精神的完美结合，是市场经济条件下判断行为得失、确定价值取向、作出道德选择的基本准则。这四个方面相互联系、相互贯通，是我们党团结带领全国各族人民开拓前进的精神旗帜。要深入研究如何把这几方面要求融入到国民教育和精神文明建设全过程，贯穿于现代化建设各方面，体现在各行各业实际工作中，使之成为全民族奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带。要坚持不懈地用党的理论创新成果武装全党、教育人民，深入实施马克思主义理论研究和建设工程，努力增强党的思想理论工作的创造力说服力感召力，不断巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位。要切实加强和改进思想政治工作，广泛开展理想信念教育、国情教育和形势政策教育，积极倡导爱国主义、集体主义、社会主义思想，不断增强人们对中国共产党领导、社会主义制度、改革开放事业、全面建设小康社会目标的信念和信心。要高度重视、扎实做好意识形态工作，密切关注社会思潮运动进程，坚持重在建设、改进方式方法，尊重差异、包容多样，更好地用社会主义核心价值体

系引领和整合多样化的思想观念，妥善处理意识形态领域的复杂问题，最大限度地形成思想共识，牢牢掌握意识形态工作的主导权。

2. 把培育文明道德风尚作为和谐文化建设的重要环节。一个社会是否和谐，一个国家能否长治久安，很大程度上取决于公民道德素质和社会文明程度，必须把培育文明道德风尚作为构建和谐社会的基础工作。要按照重在实际行动、重在持之以恒、重在形成机制的要求，大力倡导和弘扬以“八荣八耻”为主要内容的社会主义荣辱观，使之家喻户晓、人人皆知，成为普遍奉行的价值准则和行为规范，在全社会形成知荣辱、讲正气、促和谐的风尚。要着眼于促进人际和谐，广泛倡导爱国、敬业、诚信、友善等道德规范，认真实施公民道德建设工程，切实加强青少年思想道德教育，推动形成男女平等、尊老爱幼、扶贫济困、礼让宽容的人际关系。要着眼于促进人与自然和谐，引导人们牢固树立节约资源、保护环境意识，树立科学发展、可持续发展的观念，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路。要着眼于促进人的心理和谐，总结推广基层单位开展心理教育的经验，建立健全心理咨询网络，加强心理健康教育，注重人文关怀和心理疏导，引导人们正确对待自己、他人和社会，正确对待困难、挫折和荣誉，推动形成自尊自信、理性平和、积极向上的社会心态。要以“共铸诚信”为主题，切实加强政务诚信、商务诚信、社会诚信建设，引导人们增强诚信观念和规则意识，推动形成诚信为本、操守为重、守信光荣、失信可耻的社会环境。

3. 把营造良好思想舆论氛围作为和谐文化建设的重要任务。当前，媒体格局发生深刻变化，社会舆论结构呈现出多层次的复杂状态。能不能坚持正确导向，有效引导社会舆论，形成积极健

康向上的思想舆论氛围，关系人心向背、事业兴衰、社会和谐。要认真研究新形势下各种受众群体的接受习惯和心理特点，把握好舆论引导的时机、节奏、力度，在报道新闻事实中体现正确导向，在同群众交流互动中促进形成共识，在加强信息服务中开展思想教育，不断提高舆论引导能力。要认真研究媒体分众化、对象化的趋势，坚持以党报党刊、电台、电视台为主，有效管理整合都市类媒体、网络媒体等多种宣传资源，努力构建定位明确、特色鲜明、功能互补、覆盖广泛的舆论引导格局。要着眼于促进社会和谐，切实做好热点引导、突发事件报道、舆论监督，切实加强互联网宣传管理。要紧紧围绕干部群众普遍关心的热点问题，积极主动做好解释说明工作，充分反映党和政府的积极努力，引导社会舆论沿着理智、建设性的轨道发展。要进一步健全突发事件新闻报道机制，及时发布准确信息，表明政府部门的立场态度和处置措施，最大限度地压缩噪音、杂音的传播空间。要加强和改进舆论监督，坚持科学监督、依法监督、建设性监督，针砭时弊、弘扬正气、理顺情绪，给干部群众以信心和希望。要认真研究互联网的特点和发展趋势，进一步完善管理体制机制，切实加强行业自律，继续开展好文明办网、文明上网活动，有效引导网上舆论，使互联网这一新兴媒体成为传播先进文化、促进社会和谐的重要阵地。应当看到，营造积极健康的思想舆论氛围，是整个宣传思想战线的共同责任，新闻出版、广播影视、文学艺术、社会科学等各方面都要坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主的方针，积极宣传党的主张，弘扬社会正气，通达社情民意，引导社会热点，疏导公众情绪，营造倍加顾全大局、倍加珍视团结、倍加维护稳定的良好氛围。

4. 把满足群众精神文化需求作为和谐文化建设的重要目标。在当代社会，健康丰富的精神文化生活已成为人们调整心态、放

松心情、温润心灵的“润滑剂”和“减压阀”，对促进社会和谐发挥着不可替代的作用。要以满足人民群众多层次、多方面、多样性精神文化需求为目标，积极发展文化事业和文化产业，大力繁荣文艺创作，努力为群众提供内容丰富、形式多样的精神文化产品和服务。要切实加强对创作思想的引导，倡导“以和为美”的审美观，引导广大文艺工作者把和谐理念、和谐精神融入到各种形式的文学艺术之中，创作出更多讴歌真善美的优秀文艺作品。要认真贯彻《国家“十一五”时期文化发展规划纲要》，落实好各项文化经济政策，继续加大政府对公益性文化设施建设的投入，优先安排与群众利益密切相关的文化项目，切实降低文化消费门槛，加快建立覆盖全社会的公共文化服务体系，为丰富群众文化生活创造良好条件。要按照中央部署，继续深化文化体制改革，着眼转换机制、增强活力，积极探索市场经济条件下建设和谐文化、满足群众精神文化需求的新途径。要认真总结近年来各地开展群众文化活动的经验，按照乐于参与、便于参与的要求，积极创新基层文化活动的形式和载体，鼓励群众自编自演、自娱自乐，让人们在多姿多彩的文化活动中享受美好生活。

5. 把和谐创建活动作为和谐文化建设的重要载体。各种形式的和谐创建活动，是基层广大群众的生动创造，是把构建和谐社会、建设和谐文化的任务落实到城乡基层的有效载体。要以万众一心、共创和谐为主题，着眼于增强公民、企业、各种组织的社会责任，广泛开展创建和谐社区、和谐单位、和谐家庭等活动，倡导和谐理念，培育和谐精神，引导人们用和谐的思维认识事物，用和谐的态度对待问题，用和谐的方式处理矛盾，推动形成崇尚和谐、追求和谐、维护和谐的良好局面。要以相互关爱、服务社会为主题，深入开展城乡社会志愿服务活动，推动建立与政府服务、市场服务相衔接的社会志愿服务体系，形成我为人