



农产品採購 信貸工作概述

王子芹 赵佩偉 著

金融出版社

农产品采购信贷工作概述

王子芹 赵佩伟 著

金融出版社

1958年

农产品采购信贷工作概述

王子芹 赵佩伟著

*

金融出版社出版

(北京西交民巷37号)

北京市书刊业营业许可证出字第087号

财政出版社印刷厂印刷 新华书店发行

*

787×1092 1/32 2½印张 59千字

1958年3月第一版

1958年3月北京第一次印刷

印数: 1—1,550 定价: (7) 0.28元

统一书号: 4058·30

前 言

我国建立农产品採購信貸工作不久，这就是从1949年到目前，总计起来也只不过7—8年的时间。到1955年才开始全面地对独立核算的农产品採購組織进行直接貸款。以前的時間可以說是简单的金庫撥款或者是为直接放款做准备的阶段。农产品採購信貸从制度上来說是从无到有，到目前为止，在党和政府的正确领导下，經過全行农产品採購信貸工作同志的努力，在制度上已粗具規模。但是由于国家經濟建設的日益发展，加以我国的地区辽阔，情况复杂，如何能使这种貸款更加适应我国情况的需要，还須从实际工作中逐步改进。这本小冊子所談的主要是1956年以前的工作实际做法。随着大規模的經濟建設日趋发展，以及农业合作化的发展，在1956年以后，针对新的情况，农产品採購信貸工作也作了一些相应的改进与提高。但是这些新的情况也还需一定的時間加以观察、总结和提高，而本書匆匆脱稿，这些材料还不能整理进去，只有待以后有机会加以补充。有关方面即将全面地总结第一个五年計劃期間的銀行工作，到那时，对于这方面的工作将有更全面总结，即可解决我們这个小冊子的不足，同时也可纠正本書的缺点了。

这本小冊子是借助于我們工作的便利条件写出的，但由于我們的工作的局限性以及政策水平所限制，对于联系我国全面的經濟情况特别是体会有关的政策是极其不够的。因此它不是从理論上对农产品採購信貸工作加以闡述，只能說是根据我国自建立农产品採購信貸工作以来的实际工作的体会，我們大胆

地把它整理出来，供研究农产品採購信貸工作同志参考，也希望能够对于我們广大的在农产品採購信貸工作崗位上的同志們，在实际工作中共同总结与提高这方面工作提供一些情况。由于我們的水平与条件所限，缺点一定很多，敬希讀者批評与指正。

当前偉大的整风运动中，資產階級右派分子瘋狂地向党向社会主义进攻，同时对銀行工作也进行了恶毒的攻击，他們說銀行工作搞糟了。我們說銀行工作是有很大大成績的，較之資產階級右派分子所梦想的資本主义的銀行工作有无比的优越性。右派分子先生們！你們如果不信，請看我們农产品採購信貸工作方面的成績吧！

王子芹、赵佩偉

1957年9月于北京

目 录

前言

一 农产品采购工作在国民经济中的作用和农产品 采购工作的基本情况	(1)
(一) 农产品采购工作在国民经济中的作用	(1)
(二) 农产品采购工作的特点	(6)
(三) 农产品采购制度	(7)
(四) 农产品采购的组织机构	(12)
二 农产品采购信贷的特点及其一般任务	(17)
(一) 农产品采购信贷的特点	(17)
(二) 正确地组织农产品采购信贷工作是做好采购工作的 一个部分	(20)
(三) 农产品采购信贷的一般任务	(23)
三 农产品采购信贷工作发展过程	(25)
(一) 集中贷款时期	(25)
(二) 集中贷款向直接贷款过渡时期	(26)
(三) 建立统一贷款制度时期	(40)
四 统一贷款制度时期的具体做法	(41)
(一) 农产品采购信贷的原则	(41)
(二) 贷款种类	(44)
(三) 基层单位的资金供应	(52)
(四) 贷款帐户	(53)
(五) 农产品放款计划管理	(55)

五 預購放款	(60)
(一) 农产品預購的作用	(60)
(二) 預購工作的发展过程	(62)
(三) 預購定金放款的具体处理	(64)
六 农业合作化后农产品採購資金供应形式的 新发展	(68)
(一) 农业合作化后农产品採購工作面临着新的变化	(68)
(二) 农产品採購資金供应形式的发展	(71)
(三) 組織农产品採購的非現金結算的必要性和可能性及 其发展	(75)

一 农产品採購工作在国民經济中的作用 和农产品採購工作的基本情况

我国目前还是一个农业国，經濟上还很落后，这是旧社会所造成的結果。中华人民共和国成立以来，由于党的正确領導和劳动人民的辛勤劳动，工农业都有巨大发展，但是由于原来的基础很差，要把我国建設成为先进的社会主义工业国，还須經過相当長时间的努力。农业在我国的国民經济中所占的比重很大：1949年我国建国初期农业产值占工农业生产总值的69.9%，經過1950年、1951年、1952年三年的国民經济恢复以后，到了1952年农业产值仍占工农业生产总值的58.5%左右，到1956年农业产值还占工农业生产总值的49.81%。1953年国家进入了计划經济建設的新阶段，因而对产品的需求发生了新的变化，表现在：人民生活提高，对农产品的需求增加了；由于輕工业的恢复与发展，对于农副产品的原料的需要增加了；为了建設社会主义工业，出口換取机器設備需要的扩大而需要的农副产品也相应增加了。因此，发展农副业生产在我国社会主义建設中占有极重大的地位，同时更好地組織对副产品的採購工作也是极其重要的問題。

（一）农产品採購工作在国民經济中的作用

我国过去的农业生产的特点是：一家一戶就是一个生产单

位，是小农經濟的、落后的、分散的生产方式，使用的农具是落后的，土地分成小块經營，并且是依靠人力和畜力耕作，这就不可能有很高的生产量。因此在无产阶级取得政权之后，党与政府对农业的社会主义改造就采取了合作化的道路。小农經濟必須走合作化的道路，才能克服其經營上的困难，农业产量才能提高。从1953年党中央提出通过合作化的道路，对农业进行社会主义改造以来，几年来我国农业生产量已有显著的提高。以代表主要农副产品的粮棉为例，1954—1956年較1952年实际增加量及百分比列表如下。

	粮 食	以1952年 为100	棉 花	以1952年 为100
1954年	3,203亿斤	103.9%	2,130万担	81.7%
1955年	3,678亿斤	113.2%	3,036万担	116.8%
1956年	3,855亿斤	125 %	3,272万担	125.5%

上述数字有力地說明改变小农經濟的个体所有制为集体所有制的生产方式，对于发展农业生产具有根本的意义。但农民之所以生产农产品不仅是为了自用，而又是为了换取生活和生产資料。因此，正确地組織对农产品的收購工作，对于促进农业生产也具有重要意义。

为了說明这一問題，我們先回顧一下我国农产品采購工作的历史发展。

我国农产品采購工作的发展，大約可分为三个时期。

(1) 民主革命时期，在抗日战争与解放战争时，各个解放区都建有貿易机构，并以很大力量經營农产品，着重掌握粮食与棉花等，对发展生产、保障軍民供給起了很大作用。

(2) 开国以后国民經济恢复时期，为了稳定市場，国家首先在粮食、棉花方面逐步排除了资本主义商业的采購、批发

与販运。并且展开了城乡物资交流，活跃农村经济，支援了工业恢复与发展。

(3) 1953年进入有计划的建設时期，国家实行了粮食、油料的統購統銷和棉花的統購。对于改造农业和私人资本主义工商业，稳定市場，供应人民需要，支援国家的社会主义工业化等方面起了重要的作用。

1955年国家对于农业与资本主义工商业的改造取得决定性胜利以后，农产品采購工作又面临着新情况与新任务。

首先，国家从1951年实行了預約收購制度。1953年实行了粮食、油料、棉花的統購政策以及划分为三类物资管理的政策。国家实施这些正确的采購政策，使农民能及时地出售自己的产品，换取所需的工业品，使农民不致由于生产产品找不到銷路而影响生产。这种情况在解放前由于资本主义的剝削制度的存在，則是經常存在的。国家实行了預購与統購的采購政策，不仅是国家引导农民有计划地进行生产，而且从根本上解决了农民的产品銷路問題，农民如果超額生产，銷路也能得到保証。其次，实行有利于发展生产、有利于增加社会財富的价格政策。开国以来，政府实行稳定物价的方針，旧社会遺留下来的农产品价格在地区間品种間仍存在着很多不合理的現象，工农业产品的剪刀差还是很大的。解放以后，政府为了促进生产的发展，逐步地做了一些調整，在地区間、品种間已趋于合理，工农业产品剪刀差已經大大地縮小了。农民可以按照合理的价格出售自己的产品，就更加安心生产了。过去价格掌握在少数的私商手里，他們当着农产品收获季节产品大量上市的时候就压低价格，低价收購农民的农产品，在青黄不接的季节里就抬高价格，高价出售农产品給农民。在这种双重剝削下，农民售出产品时得不到合理的价格，不能安心生产，因此也助长了农民

对农作物的种植与产品的出售上的投机心理。这种私商残酷剥削农民的现象，现在一去不复返了。第三，实行便利农民出售产品的采购办法。国家的采购机构或国家委托的机构在农村中大量地设置了采购组织。农村中的采购组织的设置，照顾了大量的集中的出售情况，同时又照顾到了零星的分散的出售情况。在农村中的每个区、乡中设立了若干个采购单位，有专业的采购单位，比如对大量与集中的粮食、棉花等农产品的采购；也有综合的采购单位，比如对小土特产以及零星的主要产品的采购。如此深入到农村的采购组织的设立，便利农民出售零星的农产品，使农民可以节省出售农产品的时间而参加劳动生产。

农产品采购工作具有更有效地利用农副产品资源和增加社会财富的作用。

首先，目前轻工业生产所需原料基本上是农产品，我国轻工业原料百分之九十是来自农村，从野生的动物、植物到粮食、棉花与家畜的皮、肉等等。很多我们过去认为是“鸡毛蒜皮”的东西，差不多都是轻工业的原料，以及其他方面可资利用的资源，还有许多未被人们发现而是可以利用的东西。因此轻工业发展给农副业产品的生产发展带来了广阔的前途。工业轻工业发展了，给农业产品找到了可靠的市場。同时我国的轻品的销售绝大部分是在农村。因此，农副业生产的发展使轻工业生产的原料得到保障，轻工业生产发展了，也给农民带来了适用方便、价格低廉的日用消费品的好处。但是在建国初期，由于工业生产还未恢复，暂时感到某些农副产品尚有多余，一时没有销路造成积压。近几年来，由于国民经济恢复与发展，特别是轻工业生产的发展，做为轻工业原料以及其他方面可资利用的农副产品日感不足了。解决这一矛盾，除增加生产以外，更好地组织采购，其中也包括对尚待发掘的一些农副产品

的組織採購是十分重要的工作。

其次，农副业产品目前我国供应出口的作用也占很重要的地位。解放以来，我国对外贸易是迅速扩大的，但是出口的东西基本上是农副产品及手工艺产品。对于这些出口的农副产品，必须做好組織採購工作才能满足出口的需要。因此採購工作对于促进对外贸易上也有很大作用。

农产品採購工作对于满足居民需要也有重大的作用。农副业产品是人民日常生活中不可缺少的重要物质资料之一，如粮食、油类、肉类、以及蔬菜等等是人们生活必不可少的东西，而这些东西都是来自农村。随着我国工业化事业的日益发展，工人和城市居民不断地增加，对农副产品的要求也就不断地增加。随着国家建设事业的日趋发展，对农业产品的供应任务也日益繁重。

从粮食和几种副食品全国銷售情况就可以看出几年来人民生活水平的提高对农副产品需要的情况了。

全国粮食及几种副食品銷售情况比較表

	1953年	1954年	1955年	1956年
粮 食	100	186.53%	185.72%	143.66%
食用油	100	357.09%	689.28%	
鮮猪肉		100	132.86%	286.45%
冻猪肉		100	109.06%	93.26%
活 猪		100	120.5 %	140.7 %
鮮 蛋		100	128.13%	241.86%
卷 烟	100	171.42%	160.53%	163.3 %
糖	100	110.39%	135.77%	163.57%
酒	100	112.29%	117.06%	124.00%

此外，通过国家採購的农副产品，无论作为出口之需，或作为工业原料之需，以及做为对市场出售，都能通过利潤形式

或稅收形式为国家提供大量的資金积累，以支持国家的社会主义經濟建設。

总之，农产品採購工作，能起到促进生产、供应出口与居民的需要、促进工农业发展以及城乡結合的作用。

（二）农产品採購工作的特点

农产品採購組織是农产品採購与分配的机构。它与广大人民生产与消費直接有关，因此採購工作要正确地安排农民与国家的关系。要使农民增加生产、改善生活的个人利益同国家的整体利益正确地結合起来；同时又要保証人民对农产品消費需要的合理供应，以达到支援国家工业化和为人民需要服务的目的。因此农产品採購工作的任务是很繁重的，工作也是复杂的。在採購方面就要經過一系列的採購、加工、分級、包装、調运、保管等很多复杂过程，不这样就会使已採購来的农产品遭受損失，影响到国家利益。另一方面也要做好农产品的分配、供应工作，做到合理地分配与供应，这又是一件繁杂而又細致的工作。因为这一工作与人民生活和生产有极大的密切关联，它是一项很重要的群众工作，反映着国家与人民群众之間的关系。比如在採購过程中，如果在採購季节上該收購时不收，在品种規格等級的檢驗上不合理以致在价格上不合理，工作方法不尽便利农民出售等等，都会影响农民出售产品的积极性，影响国家与农民的关系。又如在對居民的农产品供应上价格的高低，数量的多少，品种的搭配（能否照顧当地居民习惯）等等，也都会影响居民对国家的关系。因此它既是一件群众性工作，又是体现国家政策性很强的工作。

採購工作是面对着头多面广情况很复杂的客觀环境。

1.从採購品种上講，我国出产的农副产品极为丰富，現有採購的品种不下千余种，从野生的动物与植物到人們馴养的动物与培植的植物，从陆地到天空到海洋等生长的动物、植物，名目极多。要把这許多东西採購进来，并且还要分別不同等級与不同的保管与供应，这是很細致、复杂的工作。

2.在产区上有山区，有平原，有沿海，有內地；特別是有分散的，有集中的；有零星的，有大宗的。比如棉花、烟叶等上市量就很集中，这就要組織一系列的工作，以适应其特点。又比如畜产品的生产有分散的、季节性的特点，这就需要按季节不同的特点进行收購。比如小土特产产区較为分散，鉴别这些物資的技术性也較大，組織工作上也需要适应此一特点。

3.农产品採購从基本方面來講季节性特点大，我国有句古話叫做“春种，夏鋤，秋收，冬藏。”一般地說这象征着农业生产季节。农产品大宗的採購一般地集中在第四季度。总的來說第四季度採購占全年採購的50%以上。这样集中的採購，需要多方面的配合（比如交通運輸，資金供应等）才能做好。当然在每一品种上都有它自己的季节性的特点。我們这里不可能一一列举了。

总之，农产品採購工作，是一件群众性的工作，也是一件重要的政治工作，而且工作是极其复杂的。它在採購业务上具有明显的季节性的特点；它在資金投放上的集中給銀行带来了很重的工作任务。

（三）农产品採購制度

总的來說国家是不断地扩大掌握农产品資源与农产品的。但是在不同时期、根据不同情况实行不同的收購制度。

國家在經濟恢復時期，由於國民經濟還未完全恢復，國家的財政情況還未根本好轉，國營經濟開始居于領導地位，合作商業經濟剛開始發展，私人資本主義經濟仍然在國民經濟中占很大比重，對外貿易尚未充分開展，特別是社會主義經濟還沒有基本上占領農村市場，由於社會購買力還沒有很大提高，有許多農副產品還找不到銷路，以及由於社會主義商業機構建立不久，工作還缺乏經驗，因此社會主義經濟直接地伸延到農村中去採購還有困難。根據上述基本情況，國家收購的物資，還是局限於少數的對國計民生有重大影響的主要農產品。因此國家的採購措施，還是允許私商自由採購，以開展城鄉的物資交流。並且還採取一些措施適當鼓勵他們的積極性。但是當時有些私人資本主義的商業利用這種情況，就乘機哄抬物價，欺騙農民，從事投機活動，因此國家當時曾以法令限制的办法，限制這些投機活動，以保證人民生活的安定，穩定物價，以利于國民經濟的恢復。

國家實行有計劃的經濟建設後，由於農業生產已經基本恢復，糧食生產逐年增加，並且已經超過戰前最高生產水平。但同時已經表現出生產的增加趕不上消費需要的增長的矛盾。一方面，當時農村主要經濟是小農經濟，生產的商品率很低，基本上是自給自足的消費經濟，他們生產的商品量是有限的。當時由於在經濟恢復的幾年內，農業生產已經恢復或發展，農民生活已有改善，他們所生產的農產品有的不急於出售，有的還等價觀望，特別是自由市場還存在，和不法私商的投機搗把，更助長了農民等價觀望不願出售的心理。另一方面，由於社會主義工業化事業日益發展，城市與工業人口不斷增加，使得糧食以及其他農副產品感到日益供不應求。如若依靠小農經濟的生產，以及範圍較廣的農村自由市場，是不能解決上述需

要的。因此党与政府在对农业社会主义改造、执行合作化的根本方针的同时，在经济上对主要农产品实行统购统销的政策。国务院先后宣布了粮食、棉布（棉花）、油料三种主要物资实行统购统销的政策。这一政策的实施，是我国过渡时期总路线的一个重要组成部分，其实质是解决需要与供应之间的不平衡的状况，也是解决国家计划经济与小农经济和自由市场之间的矛盾，是解决社会主义工业化道路与农民自发势力和资产阶级反限制的资本主义道路的矛盾，归根结底是解决农业走社会主义道路还是走资本主义道路的问题。这一政策的主要内容包括以下几点：

（1）生产粮食、油料、棉花的农民应按国家规定的收购计划、收购价格，除自留的粮食和自留的油料和棉花之外，将其多余的数量售给国家。

（2）在实行粮食、油料、棉花的计划收购政策之后，一律不准私商经营粮食、油料、棉花的收购业务。

（3）在实行粮食、油料、棉花的计划收购与粮食、油料、棉布计划供应的政策后，原有的私营的粮食、油料的加工企业视国家的需要与可能为国家加工，或在国家的监督下，为消费者加工，一律不得自销成品；对于私营厂商及织布户的机织棉布、洋经洋纬及洋经土纬的手工业织布，不准其自由出售，全部由国家统一收购。（对土经土纬的手工织布，国家不完全收购，为适应农民使用土布习惯，留一部分在农村小量交换互通有无。）

（4）粮食的计划供应，对城市的机关、团体、学校、企业的工作人员，通过组织供应；市民凭购粮证供应；在集镇、经济作物区、灾区及一般农村，根据上级政府颁发的控制数字并由群众实行民主评议相结合的办法供应；对熟食业及食品工业、旅行用粮及其他工业用粮，定额供应。

棉布、棉花、食用油品、采用全国城乡一律分区、定量凭证供应的原则。

实行这一政策的根本意义在于：在对国計民生有重大影响的主要物资保证国家需要与人民消费，稳定物价，保证经济建设的顺利进行；打击投机奸商和囤积居奇的剥削者；把农民的个人利益与国家的利益结合起来，把农民的目前利益与长远利益结合起来。实行这一政策削弱了资产阶级对农民的联系和影响，加强农民与社会主义经济的联系和合作，引导农民积极走向社会主义的互助合作道路。

随着国家的经济建设的迅速发展与人民生活的日益提高，供求平衡关系日趋紧张，除国家规定的统购统销的三种农产品外，其他一些主要的农副产品如烤烟、麻类、茶叶、羊毛、生猪、蚕茧、甘蔗、皮张以及部分重要中药材等60余种农副产品供求之间也发生了紧张的现象。国家在这一基本形势之下，根本的措施就是想尽一切办法组织提高生产，并且做好收购供应工作。特别是在一些主要农副产品（不仅是统购物资）采取了国家统一收购的方针，以满足需要。1953年以来，国家对农副产品的收购，分为三类来分别掌握。

第一类，计划收购（即统购）物资，包括粮食、油料（包括花生、芝麻、籽油、茶油等，当然大豆也是油料，它包括在粮食类中）、棉花等三种主要物资。

第二类，国家统一收购的物资，包括麻类（包括大麻、苧麻、黄洋麻等）茶叶、烤烟、畜产（包括牛、羊毛、羊毛绒、牛皮及其它重要皮张等）、各种重要药材、甘蔗、蚕茧（包括土丝）、生猪、重要土产品（包括土纸、土糖）、桐油、楠竹、棕片、生漆、籽仁（包括核桃仁、杏仁、黑瓜子、白瓜子、栗子），集中产区的木材，供应出口的苹果、柑桔、若干