

朴键一 朴光姬/主编

中韩关系 与 东北亚经济共同体

ZHONGHAN GUANXI
YU
DONGBEIYA JINGJI GONGTONGTI

该书站在东北亚的大背景上，介绍了中韩关系的历史发展，探讨了中韩关系深入发展的必然，深刻提示了中韩之间存在的影响着两国未来关系继续发展的深层次矛盾，并对今后进一步搞好中韩关系提出了自己的建议。

中国社会科学出版社



中韩关系 与 东北亚经济共同体

ZHONGHAN GUANXI
YU
DONGBEIYA JINGJI GONGTONGTI



朴健一 朴光姬/主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中韩关系与东北亚经济共同体/朴键一, 朴光姬主编. —北京:
中国社会科学出版社, 2006. 11

ISBN 7-5004-5784-7

I. 中… II. ①朴…②朴… III. 地区经济—经济合作—
研究—中国、韩国 IV. ①F125.4②F131.265.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 101198 号

特约编辑 段福德
策划编辑 陈彪
责任校对 朱小青
封面设计 康巴朗斯
责任印制 戴宽

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号

邮 编 100720

电 话 010—84029450(邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京金泽印刷有限公司

装 订 广增装订厂

版 次 2006 年 11 月第 1 版

印 次 2006 年 11 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 10.75

插 页 2

字 数 280 千字

定 价 26.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

前 言

本书作为关于中韩“全面合作伙伴关系”与东北亚经济共同体建设的一部专著，是中国社会科学院亚洲太平洋研究所（IAPS，CASS）和韩国贸易协会贸易研究所（KITA）研究人员共同辛勤劳动的成果。

1992年8月中韩建交之后，在短短的十几年内，双方关系在政治、经济、文化等各方面都取得了迅速的发展，连续迈上了几个新台阶。1998年11月，中韩两国决定建立“面向21世纪的合作伙伴关系”；2000年10月，双方又决定将“伙伴关系”推向全面合作阶段；2003年7月，中韩再次宣布构筑双方的“全面合作伙伴关系”；2005年11月，两国又表示中韩“全面合作伙伴关系”进入了新的发展阶段。中韩关系的这种迅速发展，在当今国际关系中实属罕见。

另一方面，1997年爆发席卷东亚的金融危机之后，以“东盟+中日韩（10+3）”为主要舞台，东亚地区合作逐渐地深入展开。2003年10月在“10+3”领导人会晤期间，中日韩三国领导人发表推进三方合作的联合宣言，决定在14个领域循序渐进地进行合作，并为此成立作为首脑会晤工作机制的三方委员会，从而将东北亚地区合作推向了扎扎实实的制度化进程之中。在此推动下，如何有效地促进建立东北亚经济共同体的问题，成了面

向未来发展东北亚地区合作的重要研究课题。

为此,2003年10月,中国社会科学院亚洲太平洋研究所向韩国贸易协会提出了这样一个共同研究的设想,即组织中韩两国的有关专家和学者,从分析和研究迅速发展的中韩两国关系入手,探讨如何在中韩“全面合作伙伴关系”基础上,构建以中韩日三国为核心的东北亚地区经济共同体的问题,得到了韩国贸易协会的积极响应。韩国贸易协会决定提供一笔专项研究资金,由其下属的贸易研究所组织韩方的专家和学者,与中国社会科学院亚洲太平洋研究所一道,共同设计和开展有关《中韩“全面合作伙伴关系”与构筑东北亚经济共同体》的课题研究。

这样,中国社会科学院亚洲太平洋研究所和韩国贸易协会贸易研究所经过反复协商,决定将本课题的研究内容确定为:第一,深入剖析中韩“全面合作伙伴关系”的含义和结构;第二,考察建立东北亚经济共同体的地区政治与安全环境;第三,分析东北亚经济合作的历史、现状和发展前景;第四,分别研究中韩两国的产业、贸易、金融合作关系及签订中韩自由贸易协定(FTA)与构建东北亚经济共同体等几个专题。双方还决定,为了发挥双方的研究特长,采取双方分担专题的方式,对本课题进行深入的研究。

经过近一年的研究,2004年12月初,中国社会科学院亚洲太平洋研究所和韩国贸易协会贸易研究所,以“中韩‘全面合作伙伴关系’与构建东北亚经济共同体”为主题,在北京举行了本课题的中间研究成果研讨会。除了直接参与本课题研究的中韩双方研究人员之外,来自中国社会科学院世界经济与政治研究所、国家发展与改革委员会对外经济研究所、中国现代国际关系研究院、韩国对外经济政策研究院(KIEP)、三星经济研究所、浦项制铁(POSCO)研究所等机构的研究人员,也参加了这次研讨

会。在这次研讨会中，与会者认真讨论了本课题研究的中间成果，为进一步完善本课题研究提出了许多宝贵的意见。经过这次研讨会之后，2005年6月本课题研究成果基本定型，并交付韩国贸易协会用韩文版在韩国正式公开出版。本书正是在此基础上，经过修改结构和部分内容，增加第7章、第9章和附录部分，在国内出版的中文版本。

本书于2005年末定稿成型，但研究结论的时点与韩文版保持了一致。实际上，从2004年末至今，中韩关系和东北亚地区经济合作都发生了一些新变化。中韩“全面合作伙伴关系”进入了新的发展阶段；中韩两国关系在产业、贸易、金融、高科技和人才合作与交流方面，出现了更为积极的变化；中日韩三国的经济合作克服地区政治和安全环境的不利影响，也取得了一定的发展。这为我们继续深入研究“中韩关系与构建东北亚经济共同体”，提供了新的课题和事实依据。在此意义上，本书在研究思路、研究方法、研究结论等方面，为今后更加深入的研究提供了一个有益的平台。

本书的结构设计，由中国社会科学院亚洲太平洋研究所的朴键一和朴光姬两位博士负责，各章和附录的内容及其执笔人员分别如下：第一章（中韩全面合作伙伴关系：定义和结构）和第二章（构筑东北亚经济共同体的地区政治与安全环境），中国社会科学院亚洲太平洋研究所外交与安全研究室主任/朝鲜半岛问题研究中心常务副主任朴键一博士；第三章（东北亚经济共同体：历史、现状与前景），中国社会科学院亚洲太平洋研究所经济研究室研究员陆建人博士；第四章（中韩产业合作与东北亚经济共同体）和附录2（韩国中期经济发展战略目标和主要政策研究），中国社会科学院亚洲太平洋研究所经济研究室主任柴瑜博士；第五章（中韩贸易与东北亚地区经济合作）、第七章（中国与韩国

高新技术与人才合作)和附录1(韩国在不同历史时期制定的促进经济增长发展战略分析及启示),中国社会科学院亚洲太平洋研究所《当代亚太》编辑部主任/朝鲜半岛问题研究中心秘书长朴光姬博士;第六章(韩国与中国的金融合作),韩国国际金融中心研究分析组研究委员南守重博士;第八章[韩中自由贸易协定(FTA)推进战略],韩国贸易协会贸易研究所FTA研究组研究委员许德镇博士;第九章(韩国对外经济战略与中韩经贸关系),中国社会科学院亚洲太平洋研究所经济研究室刘均胜博士。

本书得以按计划写作和出版,除了上述人员的共同努力之外,还得益于中国社会科学院亚洲太平洋研究所、韩国贸易协会和中国社会科学出版社的大力支持。尤其是,中国社会科学院亚洲太平洋研究所所长张蕴岭教授,自始至终地关心此项研究,提出了许多宝贵的意见。韩国前经济副总理、韩国贸易协会贸易基金运营委员会委员长、中国社会科学院亚洲太平洋研究所访问学者崔珏圭先生,为韩国贸易协会能够提供研究资助发挥了重要作用。在韩国贸易协会贸易研究所所长玄晔锡博士的安排下,其中国研究组组长朴富圭和杨平燮两位博士对本项研究工作的顺利进行,提出了许多具体的意见。中国社会科学出版社责任编辑陈彪先生,为本书尽快面世给予了积极的帮助。对此,本书作者一并致以诚挚的谢意。

本书主编
2006年8月

目 录

前 言	(1)
第一章 中韩全面合作伙伴关系：定义和结构	(1)
第一节 大国关系和地区局势下的中韩关系	(2)
第二节 中韩关系的现状	(29)
第三节 面向 21 世纪东北亚的中韩全面合作伙伴 关系	(59)
第二章 构筑东北亚经济共同体的地区政治与安全环境 ...	(87)
第一节 韩国的对外战略构想和东北亚共同体	(87)
第二节 中韩日双边关系中的政治与安全问题	(94)
第三节 构筑东北亚共同体所面临的地区政治与 安全环境	(108)
第三章 东北亚经济共同体：历史、现状与前景	(118)
第一节 东北亚地区经济合作的历史回顾	(118)
第二节 东北亚地区经济合作的现状	(130)
第三节 东北亚经济共同体的前景	(142)

第四章 中韩产业合作与东北亚经济共同体	(148)
第一节 中韩两国产业合作的发展及现状.....	(148)
第二节 中韩两国产业合作的潜力.....	(159)
第三节 中韩两国产业合作中制度性因素的影响.....	(166)
第四节 东北亚经济共同体中的中韩产业合作.....	(170)
第五节 在东北亚经济共同体框架下中韩产业合作 的政策建议.....	(174)
第五章 中韩贸易与东北亚地区经济合作	(178)
第一节 中韩贸易增长情况.....	(178)
第二节 中方贸易逆差形成的原因分析.....	(183)
第三节 中韩经贸关系发展与东北亚地区经济合作.....	(200)
第六章 韩国与中国的金融合作	(205)
第一节 韩中金融合作的必要性及背景.....	(206)
第二节 中韩金融合作现状及展望.....	(215)
第三节 中韩金融合作的评价与展望.....	(226)
第七章 中国与韩国的高新技术与人才合作	(231)
第一节 中韩两国高新技术和人才领域合作的基础 与背景.....	(231)
第二节 中韩高新技术与人才领域合作的现状与必 要性.....	(240)
第三节 中韩加强高科技和人才领域经济合作的前 景及对策.....	(247)

第八章 韩中自由贸易协定 (FTA) 推进战略	(256)
第一节 推进韩中 FTA 的必要性	(256)
第二节 韩中 FTA 经济效果分析	(261)
第三节 韩中 FTA 推进战略	(269)
第九章 韩国对外经济战略与中韩经贸关系	(273)
第一节 韩国经济发展对外部市场的依赖关系	(274)
第二节 韩国对外经济战略	(290)
第三节 韩国中期规划中的中韩经贸关系	(306)
附录 1 韩国在不同历史时期制定的促进经济增长 发展战略分析及启示	(314)
附录 2 韩国中期经济发展战略目标及主要政策研究	(324)

第一章

中韩全面合作伙伴关系:定义和结构

中韩两国地理上邻近,具有数千年密切交往的历史。即使是在 1910—1945 年日本侵吞大韩帝国的 35 年间,朝鲜半岛的许多仁人志士以中国为主要根据地,不屈不挠地开展了各种抗日爱国救亡运动,也为中国人民的解放事业做出了重要贡献。然而,第二次世界大战结束后,朝鲜半岛南北分裂,中韩之间的传统联系被割断,双方关系走向了反目与敌对。冷战结束后,中韩两国于 1992 年 8 月建立正常外交关系,重新架起了相互交往的桥梁。经过 6 年,双方于 1998 年决定建立“面向 21 世纪的中韩合作伙伴关系”。

“伙伴关系”是冷战结束后出现的国家之间相互关系的一种新称谓。但是,各个国家对“伙伴关系”的理解和赋予的意义不尽相同。中韩决定建立两国“面向 21 世纪的合作伙伴关系”,反映了两国各自处理冷战后对外关系的新理论和新实践。它不仅是语义学上的修辞,也是对建交后双方关系发展过程和现实状况的具体定位,以及对两国关系继续发展的指向。2003 年 7 月,中韩再次决定构筑双方的“全面合作伙伴关系”,进一步表明了推动两国关系全面发展的基本方向。

本章侧重于中国的视角,旨在从理论上研究“中韩全面合作伙伴关系”的实质性意义,分析它所包含的内容及其结构,以便

为进一步探讨在两国“全面合作伙伴关系”的基础上，推动建设东北亚经济共同体提供研究依据。为此，本章第一节根据中韩两国成立以来的实际情况，重点从大国关系和地区局势的角度，考察中国对韩国关系的发展过程。在第二节详细考察中韩关系发展所取得的成就和出现的问题。最后在第三节概括中韩“全面合作伙伴关系”的定义与结构。

第一节 大国关系和地区局势下的中韩关系

中韩两国不仅在国土面积、自然资源、人口数量等基本国情方面大相径庭，而且在国际政治、经济、安全等方面所处的地位和发挥的作用也不同。由于朝鲜半岛南北分裂，在对中国关系的问题上，韩国不能不首先考虑同朝鲜的关系。但中国除了考虑国内形势和朝鲜半岛南北关系之外，越来越多地从大国关系和地区局势的角度处理同韩国的关系。因此，对于中韩关系，不仅要考虑双边问题和朝鲜半岛局势，而且更要把它放在大国关系和地区局势的大背景下加以分析。

另一方面，中韩两国建交6年后就决定建立双方的“伙伴关系”，不仅反映了建交后双方关系发展的实际，而且也基于建交前两国长期断绝来往的历史事实。因此，要正确理解中韩之间的“全面合作伙伴关系”，就必须详细考察建交前43年间两国关系的演变过程，以便于弄清中韩两国建交的基本出发点。从大国关系和地区局势的角度看，这个过程以20世纪60年代末和70年代初中国与苏联反目成仇、与美国开始改善关系、同日本实现邦交正常化为转折点，划分为前后两个各为20年左右的尖锐对抗和探索和解的不同时期；后者又以1982年举行的中国共产党第12次全国代表大会为标志，划分为韩国单方面改善对中国关系

的努力和中韩双方共同努力改善相互关系的两个各为 10 年的阶段。

一 中韩两国敌对关系的形成和发展

1948 年 8—9 月，韩国和朝鲜政府先后成立，并都宣布唯一地代表整个朝鲜半岛，使朝鲜半岛正式分裂为南北两个部分。直到朝鲜战争爆发，韩国的内政和外交全部集中于同朝鲜争夺代表整个朝鲜半岛的唯一合法地位。为此，李承晚政府确立争取国际社会承认韩国、通过自由选举和按人口比例为朝鲜提供制宪议会 1/3 议席完成统一、若朝鲜拒绝则不惜使用武力实现统一的政策目标，拒绝了与朝鲜进行平等的对话。1948 年 12 月联合国承认韩国政府后，中国的国民党政府于 1949 年 1 月紧随美国承认了韩国政府。

但是，中国共产党政府认为，韩国政府是美国为了分裂朝鲜半岛、控制朝鲜半岛南部而炮制的傀儡政府，美国承认韩国政府破坏了波茨坦宣言和莫斯科三国外长协定，国民党政府承认韩国是为了献媚美国；朝鲜政府则充分代表整个朝鲜半岛，它的成立是朝鲜半岛人民解放事业的胜利和对东亚各民族解放事业的鼓舞^①。这就是说，韩国政府从成立之时起，就得到了美国和中国国民党政府的扶持，站到了中国共产党政府的对立面。中国共产党政府则从国内形势、对美国关系和东亚地区局势的角度看待了韩国政府。这也是后来中国政府着眼于大国关系、地区和朝鲜半岛局势、国内形势，处理朝鲜半岛问题的开始。

中国共产党在夺取全国政权、于 1949 年 10 月 1 日宣告中华人民共和国成立的同时，通过《中国人民政治协商会议共同纲

^① 新华社陕北 1948 年 8 月 21 日，9 月 11 日，9 月 19 日电。

领》这一临时宪法，宣布其外交政策是“为保障本国独立、自由和领土主权的完整，拥护国际持久和平和各国人民间友好合作，反对帝国主义侵略政策和战争政策”；声明凡与国民党政府断绝关系，并对新中国采取友好态度的国家，中国政府可在平等、互利和互相尊重领土主权的基础上，与之谈判和建立外交关系，可在平等互利的基础上，与各国的政府和人民恢复并发展通商贸易关系。这就彻底地排除了新中国与国民党政府保持外交关系的韩国进行交往的可能性。与此同时，在美国采取反共反华政策，继续扶持台湾国民党当局与大陆敌对，从政治、经济和军事上全面封锁中国的情况下，中国政府采取了向以苏联为首的东方社会主义阵营“一面倒”的外交政策，继与苏联、保加利亚、罗马尼亚和匈牙利四个国家建交之后，又同朝鲜建立了外交关系，正式地断绝了与韩国在政治、经济、文化等各方面的来往。

1950年6月朝鲜战争爆发后，韩国声称朝鲜挑起战争，呼吁联合国调停，请求美国提供军事援助，导致美国借机干涉台湾海峡两岸事务，纠集“联合国军”介入战争，并把战火推向了中国境内。但中国认为战争起因于美国袭用当年日本侵略朝鲜、以建立侵略中国大陆基地的政策，抗议美国出兵台湾海峡、以“联合国军”名义干涉朝鲜半岛事务。因而在美军逼向中朝边境、韩国试图借此一举统一朝鲜半岛时，中国被迫派出了志愿军抗美援朝^①。中国军队与朝鲜军队协同作战，直接地与美国和韩国军队正面交锋，扭转了战争的走向，迫使“联合国军”重新退回到北纬38度线附近，使韩国武力统一朝鲜半岛的企图成为泡影。这样，以朝鲜战争为契机，中韩之间第一次接触即为你死我活的现代化大规模流血战争。朝鲜战争使得中韩关系恶化到了极点，成

^① 周恩来外长在日内瓦会议上的发言，《人民日报》1954年4月30日。

为许多韩国人至今还对中国耿耿于怀的重要原因。

朝鲜战争结束后，中朝和美韩之间在释放和遣返战俘、遵守停战协定等问题上继续对立。在东西方冷战形势越趋紧张的情况下，这种对立很快转变为两个军事同盟集团之间的结构性对抗。1953年10月韩国与美国签订共同防御条约以后，1960年1月美国和日本修改签订了新的安全保障条约，1965年6月韩国和日本又在美国的直接操作下实现了关系正常化。另一方面，继1950年4月中国和苏联签订友好互助同盟条约之后，朝鲜又在1961年7月先后同苏联和中国签订了友好合作互助条约。由此，在朝鲜战争结束后的十多年内，以美国、日本、韩国和中国台湾为一方，苏联、中国和朝鲜为另一方，在东北亚地区形成了军事同盟冷战对抗的局面，从而构成了冷战前期东北亚地区国际关系的基本框架。中韩之间对立的内容和形式也是通过这个框架表现的。

在这个框架中，韩国对中国的政策，主要是为继续推动武力统一和遏制朝鲜，强化韩美军事同盟，遥相呼应美国支持下的台湾国民党当局“反攻大陆”的叫嚣。中国对韩国的政策则表现在三个各不相同但密切关联的方面。首先，中国一开始站在了以苏联为首的东方阵营，以对抗以美国为首和韩国参与其中的西方反共反华阵营。但随着60年代中期中国与苏联在社会主义发展道路上的矛盾公开化，中国成为反对美国侵略和干涉政策、反对苏联大国沙文主义、捍卫世界社会主义事业的独立政治力量。在此方面，中国谴责韩国仆从美国的全球战略，参与构建所谓太平洋“共同安全”体系，派兵协助美国对越南的侵略战争。其次，中国反对韩国在美国的指使下与日本实现关系正常化、参与构筑东北亚地区反共和反华的军事同盟，因而加强了同朝鲜的政治、经济和军事安全关系。第三，中国作为朝鲜半岛的邻国，要求一切外国军队必须首先撤出朝鲜半岛，反对韩国政府坚持武力统一和

将驻韩美军永久化政策，谴责李承晚、张勉和朴正熙政府反民主的独裁统治，声援韩国的“4·19”民主运动，积极支持了朝鲜提出的“联邦制”自主和平统一方案。这就是说，与韩国旨在对抗朝鲜的对华政策不同，除了台湾海峡两岸关系这个国内因素之外，中国是从世界形势、东北亚地区和朝鲜半岛局势三个层次考虑对韩国政策的。但在世界冷战格局下，双方之间的这种对抗，主要是通过朝鲜和美国等第三国因素展开的，因而这个时期中韩之间基本上没有发生过直接的交锋。中韩之间的这种结构性敌对关系特点，就使得韩国能够首先在后来大国关系变动、国内民主化取得进展后，灵活地调整对中国的政策。

20世纪60年代中后期，苏联一方面着手在欧洲缓和与美国的紧张关系，另一方面在远东采取进攻态势，在中苏边境地区不断制造事端，最终于1969年1月制造了“珍宝岛事件”这一中苏之间严重的武装冲突，致使双方关系彻底恶化。以此为契机，为了共同应对苏联咄咄逼人的霸权政策，美国在亚洲采取收缩政策的同时，从1969年起开始改善同中国的关系，于1972年2月实现了尼克松总统访华。中美关系的改善又促使中国和日本在1972年9月实现了邦交正常化。这就使得东北亚地区两个军事同盟冷战对抗的局面发生了结构性的变化。在此过程中，第三世界在世界政治舞台上崛起，改变了联合国仅仅是受某些大国操纵的一架表决机器的情况。1971年10月，中国战胜美国的重重阻挠，恢复了在联合国的合法权利，名副其实地成为反对美苏两个超级大国侵略、扩张和战争政策，维护第三世界国家利益的独立政治力量。

在这种大背景下，韩国基于已经有所增强的国力，首次将外交领域比较全面地扩大为“安全保障、奠定统一基础、经济和文化”，在继续与朝鲜进行外交对抗的同时，独自推动了同朝鲜的

对话。1972年7月，韩国与朝鲜发表《南北共同声明》，宣布要在“自主、和平统一、民族大团结”的原则下促进统一。这表明，韩国对统一和安全政策进行了重大调整：接受“两个朝鲜”和承认朝鲜为对话实体、不是通过联合国而是依靠南北直接对话解决统一问题。但中国政府对此认为，这是全体朝鲜半岛人民共同意志的体现和朝鲜政府自主和平统一政策的结果。《南北共同声明》的发表，为朝鲜半岛实现自主和平统一提供了良好的开端，并将对亚洲和世界局势的发展产生积极的影响。朝鲜半岛长期分裂的根源在于美国的侵略和干涉，美国应当把驻韩美军全部撤走，并停止把日本军国主义势力引进韩国。中国坚决支持朝鲜半岛人民反对美国侵略、争取祖国和平统一的正义斗争，以及朝鲜为实现和平统一而采取的立场^①。为此，中国于1972年9月第27届联合国大会上，参加了将《为促进朝鲜自主和平统一创造有利条件》的议题列入大会议程的提案国，要求解散“联合国韩国统一复兴委员会”，迫使打着联合国旗号的驻韩美军撤走，为促进朝鲜半岛自主和平统一创造有利条件。

二 韩国改善对中国关系的早期努力

1973年6月朴正熙发表“对外政策特别声明”，在正式表明和平统一政策的同时，提出了向所有国家开放门户的方针，为结束同中国的对抗、寻求和解合作做出了最初的努力。此后，韩国政府重新启动了申请加入联合国的进程，但南北对话不久却陷入了僵局。在大国关系和地区局势剧烈变动的情况下，中国政府注意到了韩国政府的新动向，并首先从韩国如何处理南北关系以稳定地区局势的角度，进一步地关注了韩国对中国政策的走向。结

^① 《人民日报》1972年7月9日。